РЕЗОЛЮЦИЯ (ЕС) 2022/1795 НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

от 4 май 2022 година,

съдържаща забележките, които са неразделна част от решението за освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на Европейската фондация за подобряване на условията на живот и труд (Eurofound) за финансовата 2020 година

ЕВРОПЕЙСКИЯТ ПАРЛАМЕНТ,

— като взе предвид своето решение за освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на Европейската фондация за подобряване на условията на живот и труд („Фондацията“) за финансовата 2020 година,

— като взе предвид член 100 от и приложение V към своя Правилник за дейността,

— като взе предвид становището на комисията по заетост и социални въпроси,

— като взе предвид доклада на комисията по бюджетен контрол (A9-0109/2022),

А. като има предвид, че според отчета за приходите и разходите ([1]) на Фондацията нейният окончателен бюджет за финансовата 2020 година възлиза на 21 395 000 EUR, което представлява намаление с 0,44% спрямо 2019 г.; като има предвид, че бюджетът на Фондацията се осигурява основно от бюджета на Съюза;

Б. като има предвид, че в своя доклад относно годишните отчети на Фондацията за финансовата 2020 година („доклада на Палатата“) Сметната палата („Палатата“) заявява, че е получила достатъчна увереност, че годишните отчети на Фондацията са надеждни и че свързаните с тях операции са законосъобразни и редовни;

Бюджетно и финансово управление

1. отбелязва със задоволство, че усилията за контрол на бюджета през финансовата 2020 година са довели до степен на изпълнение на бюджета от 99,91%, което представлява леко намаление с 0,07% спрямо 2019 г.; отбелязва факта, че степента на изпълнение за бюджетните кредити за плащания е била 80,44%, което представлява намаление с 0,48% в сравнение с 2019 г.;

2. приветства факта, че Фондацията е в процес на извършване на действия в отговор на двете забележки на Палатата от 2019 г.; отбелязва със загриженост промените в разпределението на бюджетните дялове, дължащи се главно на нарастващите цени в приемащата държава, и призовава Комисията и бюджетния орган да предприемат подходящи мерки, за да запазят дела на оперативните разходи в бюджета на Фондацията;

Резултати от дейността

3. отбелязва, че Фондацията използва четири ключови показатели за ефективност (КПЕ), включени в нейната система за мониторинг на изпълнението, която освен КПЕ включва и други показатели за оперативни процеси и качествена оценка за оценяване на добавената стойност, предоставена от нейните дейности, и подобряване на управлението на бюджета;

4. отчита факта, че реализирането на планираните в работната програма за 2020 г. крайни продукти е 98%, като през 2020 г. са постигнати 45 от общо 46 конкретни резултата;

5. отбелязва, че през 2020 г. Фондацията е засилила сътрудничеството си с ключови заинтересовани страни и че са били организирани над 10 уебинара с партньори като Комисията, Парламента, Международната организация на труда и агенции на Съюза; отбелязва, че Фондацията поддържа постоянно сътрудничество с Европейския орган по труда (ЕОТ); отбелязва, че през 2020 г. Фондацията и Cedefop продължиха да си сътрудничат във връзка с проучването на европейските дружества, проведено съвместно през 2018/2019 г., и че разпространението на дейностите беше организирано съвместно с Института по трудова икономика (IZA); отбелязва, че Фондацията е основен доставчик на данни за индекса за равенство между половете на Европейския институт за равенство между половете и че се

([1]) ОВ C 107, 31.3.2020 г., стр. 8.

осъществява редовен обмен на информация с Европейската агенция за безопасност и здраве при работа; отбелязва освен това, че Фондацията се стреми да установи меморандум за разбирателство с ЕОТ и Европейската агенция за околна среда (ЕАОС); приветства сътрудничеството и споделянето на знания от страна на Фондацията като пример, който заслужава да бъде следван от други агенции и органи; отбелязва, че това сътрудничество насърчава създаването на полезни взаимодействия и спомага за избягване на припокривания;

6. призовава Фондацията да продължи да развива своите полезни взаимодействия и да засили сътрудничеството и обмена на добри практики с други агенции на Съюза с цел подобряване на ефективността (човешки ресурси, управление на сгради, ИТ услуги и сигурност);

7. отбелязва, че през 2020 г. беше извършена редовна четиригодишна оценка на мрежата от кореспонденти на Eurofound от външен изпълнител за оценка, ръководена от ad hoc координационен комитет с представители на четирите групи в управителния съвет, и че бяха направени няколко препоръки, по-специално във връзка с разработването на интервенционна логика за мрежата от кореспонденти на Eurofound и разработването на пътна карта за мрежата от кореспонденти на Eurofound;

8. оценява висококачествената работа на Фондацията за подобряване и разпространение на знанията и за предоставяне на основан на факти експертен опит в подкрепа на разработването на европейска политика за подобряване на условията на живот и труд, трудовите пазари и колективните трудови правоотношения в Съюза;

9. подчертава значението, автономността и добавената стойност на Фондацията в нейната област на компетентност;

10. счита, че Фондацията може да играе решаваща роля за по-нататъшния анализ на увеличаването на работата от разстояние и свързаното с това въздействие върху равновесието между професионалния и личния живот и качеството на условията на труд, разпространението на най-добри практики и оценката на възможни политически решения; приветства работната програма на Фондацията за анализ на варианти на политиката за подобряване на условията на труд, колективните трудови правоотношения, заетостта и условията на живот;

11. подчертава необходимостта да бъдат осигурени достатъчно човешки и финансови ресурси, които да позволят на Фондацията да продължи да изпълнява работната си програма с много висока степен на приключване на дейността, включително в контекста на значителните предизвикателства, свързани, наред с останалото, с променящия се свят на труда и предстоящия план за действие на Съюза относно грижите;

12. отчита като силно положително успешното адаптиране на Фондацията към трудните условия, създадени от пандемията от COVID-19, и ценните знания и анализи, предоставени на създателите на политики и заинтересованите страни относно промените, предизвикани от пандемията от COVID-19 в сферата на труда и по-широкото качество на живот (а именно работата от разстояние, работата през платформи, увеличаването на неравенството между половете и различията между поколенията, недостига на работна ръка, дългосрочните грижи, колективните трудови правоотношения и др.); отбелязва също така въздействието на пандемията от COVID-19 върху работата на Фондацията, като планираната работа на място за седмото европейско проучване на условията на труд значително се промени, нарушавайки потенциала за анализ на тенденциите в условията на труд в продължение на над 20 години;

13. приветства работата на Фондацията за анализ на въздействието на пандемията от COVID-19 върху живота и работата в Съюза чрез нейното електронно проучване „Живот, работа и COVID-19“ и доклада относно „Въздействието на COVID-19 върху младите хора в ЕС“;

14. оценява подкрепата на Фондацията за професионалните съюзи, организациите на работодателите, националните правителства и институциите на Съюза, както и нейното сътрудничество с други агенции на Съюза, работещи в областта на заетостта, социалните въпроси и приобщаването в рамките на компетентността на ГД „Трудова заетост, социални въпроси и приобщаване“ на Комисията;

15. приветства ангажимента на Фондацията за научни изследвания и анализи в областта на цифровия и екологичния преход и счита, че в бъдещите си работни програми тя следва да оцени и анализира вариант на политиката относно социално-икономическото въздействие на цифровия и екологичния преход;

16. при все че подчертава, че е важно Фондацията да остане независима от другите агенции на Съюза, оценява тясното сътрудничество на Фондацията с ГД „Трудова заетост, социални въпроси и приобщаване“ и всички имащи отношение агенции на Съюза, например Cedefop, EIGE, ETF, FRA, EU-OSHA и EAOC, което има за цел да засили полезните взаимодействия между тези агенции; приветства активното участие на Фондацията в Мрежата на агенциите на ЕС (EUAN);

Политика относно персонала

17. отбелязва, че към 31 декември 2020 г. щатното разписание е било изпълнено на 95%, като са били назначени 11 длъжностни лица и 76 срочно наети служители от общо 91-те длъжности, разрешени съгласно бюджета на Съюза (спрямо 91 разрешени длъжности през 2019 г.); отбелязва, че освен това през 2019 г. за Фондацията са работили 11 договорно наети служители и един командирован национален експерт;

18. отбелязва баланса между половете сред висшето ръководство – четирима мъже (44,4%) и пет жени (55,56%), сред членовете на управителния съвет – 49 мъже (60,5%) и 32 жени (39,5%), и сред служителите изобщо – 41 мъже (41,4%) и 58 жени (58,6%);

19. отбелязва, че Фондацията е приела политика в областта на защитата на личното достойнство и борбата с тормоза; отбелязва, че през 2020 г. трима служители са преминали обучение като доверени съветници, както и един координатор; отбелязва факта, че през 2020 г. един служител е съобщил за предполагаем за тормоз и случаят е бил разследван и приключен през 2021 г.; отбелязва, че в Съда е било заведено едно дело за тормоз (T-630/19) и на 8 септември 2021 г. е било постановено решение, както и че искът, предявен срещу Фондацията, е бил отхвърлен в неговата цялост, като разходите трябва да бъдат платени от жалбоподателя;

20. насърчава Фондацията да продължи разработването на дългосрочна рамка за политиката в областта на човешките ресурси, която да включва баланса между професионалния и личния живот, професионалното ориентиране и професионалното развитие през целия живот, баланса между половете, работата от разстояние, географския баланс и наемането и интегрирането на хора с увреждания;

Обществени поръчки

21. отбелязва въз основа на доклада на Палатата, че през юни 2019 г. Фондацията е сключила рамков договор за максимална сума от 170 000 EUR за доставка на електроенергия въз основа на процедура на договаряне с един-единствен кандидат, без предварително публикуване на обявление за обществена поръчка; отбелязва констатацията на Палатата, че изпълнителят е доставчик на дребно, като доставката на електроенергия не се котира и закупува на стоков пазар, и че следователно следваното от Фондацията изключение от процедурата на договаряне за възлагане на обществена поръчка не е приложимо; отбелязва заключението на Палатата, че свързаните с това договори и плащания по тях в размер на 20 255 EUR са нередовни; отбелязва въз основа на отговора на Фондацията, че тя приема констатацията и че в началото на 2021 г. е била стартирана нова тръжна процедура;

22. отбелязва въз основа на доклада на Палатата, че през октомври 2019 г. Фондацията е започнала процедура на договаряне за възлагане на обществена поръчка с прогнозен бюджет от 140 000 EUR за рамков договор за обновяване на нейните тоалетни и че е бил избран единственият участник в търга със стойност на договора 176 800 EUR (23% над прага за открита процедура) ([2]), и че въпреки че изключението от процедурата на договаряне за възлагане на обществена поръчка е било разрешено по подходящ начин от Фондацията, това не премахва факта, че е трябвало да се използва открита процедура; отбелязва, че Фондацията е приела позицията на Палатата, но е заключила, че едно повтаряне на тръжната процедура с използване на открита процедура вместо процедура на договаряне не би довело до икономически по-изгоден резултат;

23. отбелязва, че Фондацията е въвела електронни обществени поръчки, като модулът за електронно подаване на оферти функционира от средата на 2019 г.; отбелязва, че през 2020 г. Фондацията е разработила набор от насоки за определяне на ясни и проверими екологични критерии за продукти и услуги в процеса на възлагане на обществени поръчки и че се е присъединила към междуинституционалния рамков договор за информационното бюро на Комисията за екологосъобразни обществени поръчки;

([2]) Член 175, параграф 1 от Финансовия регламент – Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046 – и член 4 от Директива № 2014/24/ЕС на Европейския парламент и на Съвета (ОВ L 94, 28.3.2014 г., стр. 65), с които се определя праг от 144 000 EUR за обществени поръчки за доставки и услуги.

Предотвратяване и управление на конфликтите на интереси и прозрачност

24. отбелязва съществуващите мерки на Фондацията и текущите усилия за гарантиране на прозрачност, предотвратяване и управление на конфликтите на интереси и защита на лицата, сигнализиращи за нередности; отбелязва, че не всички членове на управителния съвет са публикували автобиографиите и декларациите си за интереси на уебсайта на Фондацията;

25. отбелязва, че Фондацията е актуализирала своите правила за предотвратяване и управление на конфликтите на интереси, които бяха приети от управителния съвет през 2020 г., и че декларациите на членовете на управителния съвет се оценяват и преразглеждат от експертната група за преглед на конфликтите на интереси от името на управителния съвет въз основа на ясен списък с критерии и принципи; отбелязва, че през 2020 г. нито една декларация за конфликт на интереси от член на управителния съвет или от външен член не е дала основание за започване на подробно оценяване на декларираните интереси;

Вътрешен контрол

26. отбелязва, че през 2020 г. Службата за вътрешен одит (IAS) на Комисията е извършила одит на управлението на човешките ресурси и етиката, след задълбочената оценка на риска, извършена през 2019 г. като част от изготвянето на стратегическия план на IAS за одит за периода 2020 – 2022 г.; отбелязва, че Фондацията трябва да изготви план за действие в отговор на препоръките на IAS;

27. отбелязва, че през 2020 г. Фондацията е предприела действия във връзка с всички препоръки, отправени при одита на изпълнението относно „приоритизирането на дейностите на Фондацията и разпределението на ресурсите“, извършен от IAS през 2018 г.;

28. отбелязва, че през 2020 г. Фондацията е извършила оценка на риска от измами, като основните ѝ заключения са включени в новата стратегия на Фондацията за борба с измамите, приета през ноември 2020 г.; отбелязва, че новата стратегия за борба с измамите е съсредоточена върху изграждането на култура за борба с измамите чрез дейности за повишаване на осведомеността и връзка между вътрешния контрол и предотвратяването на измами;

29. отбелязва, че Фондацията е извършила оценка на своята система за вътрешен контрол, като е стигнала до заключението, че прилагането на петте компонента и свързаните с тях принципи за вътрешен контрол са включени в достатъчна степен в културата, процесите и контролните дейности на Фондацията; отбелязва, че въпреки това няколко елемента на системата за вътрешен контрол са били подсилени, и по-конкретно текущият мониторинг е бил подсилен с ново проучване на условията на труд на служителите и проучване на осведомеността относно измамите, което дава възможност за ранно откриване на потенциални недостатъци; приветства усилията на Фондацията в това отношение;

30. отбелязва, че Палатата е докладвала за слабости във вътрешния контрол по отношение на „чувствителните функции“ и свързаните с тях проверки за смекчаване на последиците, като счита, че описът на чувствителните длъжности е остарял и вече не отразява настоящата вътрешна организация на Фондацията; изразява обаче задоволство, че на 23 юни 2021 г. беше финализирана нова политика относно чувствителните длъжности след одита на Палатата, който беше отразен в окончателния доклад на Палатата;

Мерки в отговор на COVID-19 и непрекъснатост на дейността

31. отбелязва, че през 2020 г. дейностите на Фондацията бяха първоначално силно засегнати от пандемията от COVID-19; отбелязва, че Фондацията бързо се адаптира към работата от разстояние и разработи и стартира първото си онлайн проучване, нова база данни и разнообразна изменена научноизследователска и комуникационна продукция; отбелязва, че Фондацията разработи електронното проучване „Живот, работа и COVID-19“, за да отрази последиците от пандемията за хората в цяла Европа, и по този начин предостави, като една от първите европейски институции, агенции и органи, нови данни за пандемията; отбелязва, че Фондацията също така създаде базата данни COVID-19 EU PolicyWatch; отбелязва, че събитията, които е трябвало да се проведат с физическо присъствие през 2020 г., са били превърнати в уебинари и че делът на регистрациите, които са преминали в действително присъствие, е между 30 и 50%, което според Фондацията е по-високо от средното за сектора;

Други коментари

32. отбелязва, че през 2020 г. Фондацията е отбелязала нарастване на киберзаплахите и е увеличила честотата на проактивните актуализации на защитата на системите и оценката на риска; отбелязва сътрудничеството с екипа за незабавно реагиране при компютърни инциденти за институциите, органите и агенциите на ЕС (CERT-EU) и Генерална дирекция „Информатика“ на Комисията за увеличаване на обмена на информация относно разузнавателни данни за киберзаплахи; отбелязва, че Фондацията е разширила защитата на данните, като е използвала външни услуги за бекъп в облак, и че е в процес на изготвяне всеобхватна политика за киберсигурност; призовава Фондацията да продължи да информира органа по освобождаване от отговорност относно политиката за киберсигурност и какви последици има тя за Фондацията;

33. отбелязва, че през септември 2020 г. Фондацията се включи в инициатива на Парламента за установяване на информационно бюро за екологосъобразни обществени поръчки за оказване на помощ при възлагането на устойчиви обществени поръчки;

34. припомня значението на увеличаването на цифровизацията на Фондацията, що се отнася до вътрешното функциониране и управление, а също така и за ускоряване на цифровизацията на процедурите; подчертава необходимостта Фондацията да продължи да бъде проактивна в това отношение, за да се избегне на всяка цена цифрово разделение между агенциите; обръща внимание обаче на необходимостта да се предприемат всички необходими мерки за сигурност, за да се избегне всякакъв риск за онлайн сигурността на обработваната информация;

35. по отношение на други забележки, придружаващи решението за освобождаване от отговорност, които имат хоризонтален характер, препраща към своята резолюция от 4 май 2022 г. ([3]) относно резултатите от дейността, финансовото управление и контрола на агенциите.

([3]) Приети текстове, P9_TA(2022)0196.