2024/2362

10.10.2024

EUROPA-PARLAMENTETS BESLUTNING (EU) 2024/2362

af 11. april 2024

med bemærkningerne, der er en integrerende del af afgørelsen om decharge for gennemførelsen af budgettet for fællesforetagendet for centrale digitale teknologier (nu fællesforetagendet for mikrochips) for regnskabsåret 2022

EUROPA-PARLAMENTET,

— der henviser til sin afgørelse om decharge for gennemførelsen af budgettet for fællesforetagendet for centrale digitale teknologier for regnskabsåret 2022,

— der henviser til forretningsordenens artikel 100 og bilag V,

— der henviser til betænkning fra Budgetkontroludvalget (A9-0101/2024),

A. der henviser til, at fællesforetagendet for centrale digitale teknologier (»fællesforetagendet KDT«), der ligger i Bruxelles, blev oprettet i november 2021 under Horisont Europa-programmet ved Rådets forordning (EU) 2021/2085 ([1]) for en periode, der slutter den 31. december 2031;

B. der henviser til, at fællesforetagendet KDT erstattede og efterfulgte fællesforetagendet for elektronikkomponenter og -systemer for europæisk lederskab (fællesforetagendet ECSEL), som blev oprettet under Horisont 2020-programmet i maj 2014 ved Rådets forordning (EU) nr. 561/2014 ([2]) for perioden indtil den 31. december 2024; der henviser til, at fællesforetagendet ECSEL den 26. juni 2014 erstattede og efterfulgte European Nanoelectronics Initiative Advisory Council og Artemisfællesforetagendet;

C. der henviser til, at fællesforetagendet KDT er et offentlig-privat partnerskab med fokus på forskning og innovation inden for centrale digitale teknologier, der er af afgørende betydning for Europas konkurrencemæssige lederskab inden for den digitale økonomi, navnlig i sektoren for elektroniske komponenter og systemer;

D. der henviser til, at dets stiftende medlemmer er Unionen, repræsenteret ved Kommissionen, de deltagende stater og tre industrisammenslutninger (European Association on Smart System Integration, Association for European Nano Electronics Activities og Inside Industry Association), som repræsenterer interessenter inden for mikroelektronik og nanoelektronik, intelligente integrerede systemer og indlejrede eller cyberfysiske systemer;

E. der henviser til, at fællesforetagendet KDT i juli 2023 i henhold til Rådets forordning (EU) 2023/1782 ([3]) blev omdannet til fællesforetagendet for mikrochips; der henviser til, at ifølge ændringen er fællesforetagendet for mikrochips' udvidede ansvarsområde at fremme udviklingen af den næste generation af innovative halvledere-teknologier og styrke den europæiske chipproduktionskapacitet under »Mikrochips til Europa-initiativet«; der henviser til, at Unionens bidrag til fællesforetagendet KDT vil stige fra 1,8 mia. EUR til 4,2 mia. EUR, hvoraf 2,7 mia. EUR skal finansieres af Horisont Europa-programmet og 1,5 mia. EUR af programmet for et digitalt Europa;

F. der henviser til, at fællesforetagendet KDT i sine årsregnskaber bør give relevante oplysninger om medlemmernes bidrag på programniveau med henblik på at øge gennemsigtigheden; der henviser til, at fællesforetagendet KDT for hvert program, som det opererer under, frem til årets udgang bør fremlægge alle relevante oplysninger pr. medlemskategori, herunder de lovbestemte bidragsmål for det pågældende program, omfanget af de modtagne bidrag og omfanget af de retlige forpligtelser; der henviser til, at fællesforetagendet KDT fortsat bør forbedre gennemsigtigheden;

([1]) Rådets forordning (EU) 2021/2085 af 19. november 2021 om oprettelse af fællesforetagenderne under Horisont Europa og om ophævelse af forordning (EF) nr. 219/2007, (EU) nr. 557/2014, (EU) nr. 558/2014, (EU) nr. 559/2014, (EU) nr. 560/2014, (EU) nr. 561/2014 og (EU) nr. 642/2014 (EUT L 427 af 30.11.2021, s. 17).
([2]) Rådets forordning (EU) nr. 561/2014 af 6. maj 2014 om oprettelse af fællesforetagendet ECSEL (EUT L 169 af 7.6.2014, s. 152).
([3]) Rådets forordning (EU) 2023/1782 af 25. juli 2023 om ændring af forordning (EU) 2021/2085 om oprettelse af fællesforetagenderne under Horisont Europa for så vidt angår fællesforetagendet for mikrochips (EUT L 229 af 18.9.2023, s. 55).

Generelt

1. bemærker, at ændringerne i størrelsen af fællesforetagendet KDT's budget i høj grad afhænger af gennemførelsesfasen af de flerårige forsknings- og innovationsprogrammer, som fællesforetagendet KDT gennemfører;

2. glæder sig over fællesforetagendet KDT's bidrag til at styrke EU's strategiske autonomi i sektoren for elektroniske komponenter og systemer;

3. bemærker, at fællesforetagendet KDT begyndte at iværksætte de første indkaldelser under Horisont Europa allerede ved udgangen af 2021; bemærker endvidere, at budgettet for 2022 omfatter forpligtelsesbudgettet for de indkaldelser af forslag under Horisont Europa, der var planlagt i 2022, og betalingsbudgettet for de tilhørende forfinansieringsbetalinger;

Budgetmæssig og økonomisk forvaltning

4. noterer sig på baggrund af Revisionsrettens beretning, at fællesforetagendet KDT's årsregnskab i alt væsentligt giver et retvisende billede af fællesforetagendets finansielle stilling pr. 31. december 2022 og af resultaterne af dets transaktioner, pengestrømme og ændringer i nettoaktiver i det afsluttede regnskabsår, i overensstemmelse med dets finansforordning og de regnskabsregler, som Kommissionens regnskabsfører har fastlagt; bemærker desuden, at de underliggende transaktioner i alt væsentligt er lovlige og formelt rigtige;

5. bemærker, at de samlede disponible bevillinger i 2022 nåede op på 261,4 mio. EUR til forpligtelser (sammenlignet med 214,0 mio. EUR i 2021) og 222,2 mio. EUR til betalingsbevillinger (sammenlignet med 199,3 EUR i 2021) ([4]); noterer sig endvidere, at budgetgennemførelsesgraden var på 100 % for forpligtelsesbevillingerne og 55 % for betalingsbevillingerne;

6. noterer sig, at fællesforetagendet KDT i sit årsregnskab for 2022 ikke giver vigtige oplysninger om medlemmernes bidrag på programniveau, selv om dette er relevant for at informere fuldt ud om fællesforetagendet KDT's resultater ved årets udgang; noterer sig især, at fællesforetagendet KDT ikke sammenlignede de bidrag, som det under hvert program modtog fra hver medlemskategori frem til årets udgang, med de lovbestemte bidragsmål for det pågældende program; noterer sig endvidere, at fællesforetagendet KDT i regnskabet ikke oplyser om de deltagende staters bidrag til fællesforetagendet KDT ([5]); opfordrer fællesforetagendet KDT til at løse disse problemer og glæder sig over dets tilsagn om at fremlægge oplysninger, navnlig om sammenligningen af de lovbestemte mål for de respektive programmer;

7. bemærker, at de fleste af fællesforetagende KDT's private medlemmers bidrag i naturalier endnu ikke er valideret (1 172,5 mio. EUR);

8. bemærker, at fællesforetagendet KDT ved udgangen af 2022 havde indgået forpligtelser for hele det beløb på 1 169,7 mio. EUR, som udgør det maksimale operationelle EU-bidrag til underskrevne tilskudsaftaler under Horisont 2020-programmet, og at ca. 139,2 mio. EUR (eller 11,9 %) af dette forpligtede beløb stadig skal betales i de kommende år for projekter, der endnu ikke er afsluttet;

9. bemærker, at ved udgangen af 2022 blev de private medlemmers potentielle endelige bidrag i naturalier til operationelle Horisont 2020-aktiviteter af fællesforetagendet KDT anslået til 1 579 mio. EUR, dvs. 97,6 % af minimumsmålet på 1 617,5 mio. EUR; bemærker, at fællesforetagendet KDT først kan beregne og validere de private medlemmers bidrag i naturalier, når alle betalinger er foretaget af både fællesforetagendet KDT og de deltagende stater, og alle afsluttende projektcertifikater og relaterede attester for årsregnskaberne er modtaget; bemærker på denne baggrund og i lyset af, at kun et begrænset antal Horisont 2020-projekter var afsluttet ved udgangen af 2022, at de validerede bidrag i naturalier fra industrien beløb sig til 406,5 mio. EUR (eller 25 %) af målet;

([4]) Det disponible budget omfatter uudnyttede bevillinger fra tidligere år, som fællesforetagendet har genopført på det indeværende års budget, formålsbestemte indtægter og omfordelinger til det følgende år.

([5]) Revisionsrettens årsberetning om EU-fællesforetagenderne for regnskabsåret 2022.

10. bemærker, at Revisionsretten på grundlag af de finansieringsbeslutninger vedrørende forslagsindkaldelserne fra 2014 til 2020, der blev truffet af fællesforetagendet KDT's repræsentantskab for de offentlige myndigheder, anslog, at de deltagende stater ved udgangen af 2022 havde indgået kontraktlige forpligtelser til et beløb af 1 106,2 mio. EUR (eller 95 %), og at de af dette beløb anmeldte samlede finansielle bidrag på 495,3 mio. EUR, som de betalte direkte til de nationale støttemodtagere under de Horisont 2020-projekter, de støttede; bemærker, at forskellen skyldes, at de deltagende stater først godkender og rapporterer deres omkostninger til fællesforetagendet KDT efter afslutningen af de Horisont 2020-projekter, de støtter;

11. noterer sig, at gennemførelsen af 2022-budgettets betalinger til Horisont 2020-aktiviteter blev forringet, idet støttemodtagerne blev udsat for stigende omkostninger og leveringsproblemer;

12. bemærker med hensyn til Horisont 2020-aktiviteter, at fællesforetagendet KDT ikke modtog nogen nye forpligtelsesbevillinger vedrørende aktionsudgifter, eftersom det havde afsluttet sin sidste indkaldelse af forslag ved udgangen af 2020; bemærker, at gennemførelsesgraden vedrørende betalingsbevillingerne til aktionsudgifter faldt til 74 % (sammenlignet med 85 % i 2021), hvilket ifølge fællesforetagendet KDT skyldtes de problemer, som støttemodtagerne stod over for som følge af covid-19; bemærker endvidere, at de tekniske aktiviteter i et betydeligt antal igangværende Horisont 2020-projekter blev forsinket enten på grund af mangel på chipmaterialer, eller fordi personalet ikke kunne få adgang til udviklings- og testfaciliteterne, og at disse projekter derfor måtte ændres eller forlænges, og at de endelige betalinger blev udsat til 2023;

13. tilslutter sig Revisionsrettens bemærkning om, at fællesforetagendet KDT bør udarbejde en handlingsplan med en tidsplan for, hvornår gennemførelsen af de projekter, der er godkendt under tidligere finansielle rammer, kan afsluttes;

14. bemærker, at Kommissionen for så vidt angår gennemførelsen af Horisont Europa-programmerne ved udgangen af 2022 ydede kontantbidrag på 171,1 mio. EUR, hvoraf fællesforetagendet KDT brugte 42,3 mio. EUR til forfinansieringsbetalinger i forbindelse med de første tilskudsaftaler, der blev indgået under Horisont Europa;

15. bemærker, at gennemførelsesgraden for fællesforetagendet KDT's administrationsbudget (afsnit 2) ved udgangen af 2022 var lav, nemlig 63 %; bemærker, at ifølge fællesforetagendet KDT's beretning om den budgetmæssige og økonomiske forvaltning for 2022 skyldtes dette hovedsagelig udsættelsen af indførelsen af IT-værktøjerne til brug for den centrale forvaltning af finansielle bidrag og de reducerede kommunikationsaktiviteter;

16. noterer sig endvidere, at gennemførelsesgraden for fællesforetagendet KDT's aktionsbudget faldt på grund af de stigende omkostninger og de leveringsproblemer, som støttemodtagerne oplevede som følge af covid-19-krisen og angrebskrigen mod Ukraine;

Udbud og personale

17. bemærker på baggrund af den konsoliderede årlige aktivitetsrapport for 2022, at udbud og kontrakter forvaltes i overensstemmelse med fællesforetagendet KDT's finansielle regler og koordineres inden for dets administrations- og finansteam;

18. bemærker endvidere, at fællesforetagendet KDT inden for rammerne af forsvarlig økonomisk forvaltning og effektivitet i videst muligt omfang gjorde brug af de forskellige serviceleveranceaftaler, der allerede var indgået med relevante tjenestegrene i Kommissionen samt dets private medlemmer, og også gjorde brug af interinstitutionelle rammekontrakter (f.eks. IT-tjenester og -udstyr, vikarer og eksterne revisionstjenester);

19. bemærker, at fællesforetagendet KDT i 2022 gennemførte meget få udbudsprocedurer, hovedsagelig i forbindelse med kontrakter med lav værdi, og at der ikke blev iværksat udbudsprocedurer vedrørende operationelle aktiviteter i løbet af året;

20. bemærker, at stillingsfortegnelsen for fællesforetagendet KDT for 2022 omfatter 30 midlertidigt ansatte eller kontraktansatte, og at fællesforetagendet KDT ved udgangen af 2022 havde 25 vedtægtsomfattede ansatte med 8 nationaliteter (8 BE, 5 FR, 4 ES, 2 BG, 2 EL, 2 RO, 1 IT, 1 PL), hvoraf 11 var mænd og 14 kvinder;

21. bemærker, at der blev indledt seks eksterne ansættelsesprocedurer i 2022; administrerende direktør, regnskabs- og finansmedarbejder, programleder, budgetmedarbejder, økonomiassistent, sektionsleder — stillinger, der skulle besættes i 2023;

22. for så vidt angår personaleudskiftning gik kommunikationschefen på pension den 1. april 2022, regnskabsmedarbejderen forlod fællesforetagendet KDT den 1. oktober 2022, budgetmedarbejderen forlod det den 1. november 2022, og den administrerende direktørs kontrakt udløb den 31. oktober 2022;

Forvaltning og kontrol

23. bemærker, at for så vidt angår udgifterne til Horisont 2020 og Horisont Europa er det den fælles revisionstjeneste under Kommissionens Generaldirektorat for Forskning og Innovation, der er ansvarlig for de efterfølgende revisioner, og at fællesforetagendet KDT for Horisont 2020-udgifter (afregninger og endelige betalinger) rapporterede en repræsentativ fejlfrekvens på 2,6 % og en restfejlfrekvens på 0,8 % ([6]); bemærker, at der i forbindelse med Horisont Europa-programmet endnu ikke er foretaget efterfølgende revisioner, da de første mellemliggende betalinger først forventes i 2024;

24. bemærker, at Revisionsretten med henblik på at vurdere fællesforetagendet KDT's kontrol af aktionsudgifterne reviderede en tilfældigt udvalgt stikprøve på støttemodtagerniveau af Horisont 2020-betalinger afholdt i 2022 ([7]); bemærker, at Revisionsretten ikke fandt nogen fejl eller kontrolsvagheder hos de af fællesforetagendet KDT's støttemodtagere, der indgik i stikprøven;

25. noterer sig, at fællesforetagendet KDT havde indført risikobaseret projektovervågning i overensstemmelse med Kommissionens basiskrav samt risikovurdering af små og mellemstore virksomheder og nye aktører; bemærker imidlertid, at fællesforetagendet KDT endnu ikke har udarbejdet interne retningslinjer for at konsolidere processerne; noterer sig, at for fællesforetagendet KDT's vedkommende mindskedes risikoen for fejl i tilskudsbetalinger af, at de deltagende stater med hensyn til de støttemodtagere, der opererede på deres nationale område, gennemførte detaljerede forudgående kontroller for at undersøge, om de projektomkostninger, der blev rapporteret i forbindelse med den nationale medfinansiering, var støtteberettigede;

26. noterer sig med tilfredshed, at de deltagende stater samarbejdede tæt med fællesforetagendet KDT og underrettede det rettidigt om de større fejl, uregelmæssigheder og registrerede konkurser, som de opdagede; noterer sig endvidere, at i modsætning til andre fællesforetagender blev tærsklen på 90 % forfinansiering anvendt på støttemodtagerniveau, og at eventuelle ændringer i omkostningsbudgettet blandt konsortiemedlemmerne krævede en ændring af tilskudsaftalen; noterer sig, at fællesforetagendet KDT kontrollerede opfyldelsen af disse specifikke kriterier uden for Compass ([8]), og projektlederne foretog standardiserede manuelle kontroller i Excelregneark;

27. er enig med Revisionsretten i, at fællesforetagendet KDT bør udarbejde interne praktiske retningslinjer for, hvordan risikobaseret overvågning skal foretages på projekt- og støttemodtagerniveau, og hvordan personalet skal anvende risikostyringsmodulet i Compass;

28. opfordrer fællesforetagendet KDT til at adressere svaghederne i forbindelse med anvendelsen af værktøjet til styrket overvågning;

29. bemærker, at der i henhold til Revisionsretten ikke var fastsat specifikke kontrolforanstaltninger vedrørende de konstaterede risici, eller at der ikke var fastsat en frist for deres gennemførelse; bemærker, at ved udløbet af den fastsatte frist blev advarslen om styrket overvågning hverken fornyet eller ophævet; bemærker endvidere, at risikoniveauet heller ikke blev revurderet af medarbejderen efter gennemførelsen af kontrolforanstaltningerne;

30. er enig med Revisionsretten i, at fællesforetagendet KDT bør sikre, at alle foranstaltninger vedrørende styrket overvågning ledsages af specifikke kontrolforanstaltninger vedrørende de konstaterede risici, og at der foretages opfølgning inden for en forud fastsat frist;

([6]) Fællesforetagendet KDT's konsoliderede årlige aktivitetsrapport for 2022, kapitel 4.1.1.1.

([7]) Med hensyn til tilskudsbetalingstransaktioner, der testes hos støttemodtagerne, er rapporteringstærsklen for kvantificerbare fejl 1 % af de reviderede omkostninger.

([8]) Kommissionens e-tilskudssystem.

Opfølgning på tidligere års bemærkninger

31. noterer sig, at de »bemærkninger«, som Revisionsretten har fremsat i de særlige årsberetninger om fællesforetagendet KDT rent faktisk ikke fastsætter en tidsfrist for gennemførelsen af anbefalingerne; bemærker, at Revisionsretten årligt følger op på disse bemærkninger ved at vurdere deres status som »udestående« eller »afsluttet«;

32. bemærker, at Revisionsretten i 2021 fremsatte tre bemærkninger, hvoraf to er afsluttet; den udestående bemærkning vedrører behovet for at ansætte mere personale for at nå op på de planlagte 50 vedtægtsomfattede ansatte senest i 2025, da fællesforetagendet KDT skal gennemføre projekter til en værdi af ca. 10,9 mia. EUR under FFR for 2021-2027.