EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 20.9.2024
COM(2024) 426 final

2024/0234 (COD)

Forslag til

EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING

om oprettelse af samarbejdsmekanismen vedrørende lån til Ukraine og om ekstraordinær makrofinansiel bistand til Ukraine

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

• Forslagets begrundelse og formål

EU er urokkelig i sin støtte til Ukraine, hvis fremtid ligger i EU. EU støtter Ukraines uafhængighed, suverænitet og territoriale integritet inden for dets internationalt anerkendte grænser og står fast på sit løfte om at yde politisk, finansiel, økonomisk, humanitær, militær og diplomatisk støtte[1]. I lyset af den eskalerende russiske aggression er det nødvendigt at handle hurtigt for at sikre, at Ukraine har adgang til de midler, landet akut har behov for. Dette forslag har til formål at oprette en ny mekanisme inden årets udgang med henblik på at mobilisere midler til Ukraine og indeholder desuden bestemmelser om ekstraordinær makrofinansiel bistand (MFA) for at imødekomme disse presserende behov.

Den 24. februar 2022 indledte Rusland en storstilet militær invasion af Ukraine med katastrofale konsekvenser for Ukraine og dets befolkning. Ruslands seneste eskalering af den brutale angrebskrig mod Ukraine bekræfter Ruslands beredvillighed til at krænke Ukraines grundlæggende ret til uafhængighed, suverænitet og territorial integritet inden for dets internationalt anerkendte grænser og til at knuse dets levedygtighed som stat. Det mod og den beslutsomhed, som det Ukrainske folk har udvist i kampen for at beskytte deres land, fortjener dyb respekt og taknemmelighed.

EU og medlemsstaterne har utvetydigt fordømt Ruslands handlinger og har tilbudt Ukraine støtte i et hidtil uset omfang. Tilsammen har EU, medlemsstaterne og de europæiske finansielle institutioner ydet omfattende bistand til Ukraine og dets befolkning siden krigens udbrud til et beløb af 118 mia. EUR. Dette afspejler EU's tilsagn om at hjælpe Ukraine, så længe og så intenst som nødvendigt.

Ruslands intensiverede angrebskrig har imidlertid øget Ukraines finansieringsbehov. Det er tydeligt, at der vil være behov for yderligere finansieringskilder fra både EU og det internationale samfund. Ukraines finansieringsbehov for 2025 vil overstige de nuværende fremskrivninger foretaget af Den Internationale Valutafond (IMF), hvis fjerde gennemgang af IMF-programmet beroede på den antagelse, at krigen ville blive afsluttet inden udgangen af 2024. Denne antagelse forekommer mere og mere usandsynlig, og i Ukraines nyligt vedtagne budgeterklæring, der er udarbejdet i samarbejde med IMF, er der tilføjet yderligere 12 mia. USD til landets finansieringsbehov for 2025, hvilket bringer det samlede beløb op på 38 mia. USD. Ukraine har truffet foranstaltninger til at øge indtægterne og reducere ikkevæsentlige udgifter, og der er nu begrænset mulighed for yderligere nedskæringer og ringe mulighed for nationale foranstaltninger til at dække de yderligere behov. Indførelsen af yderligere bredt baserede skatteforhøjelser kan skade den økonomiske aktivitet, som allerede er udsat for en øget risiko som følge af igangværende angreb på vigtig energi- og anden infrastruktur og mangel på arbejdskraft som følge af den fortsatte fordrivelse af mennesker og mobiliseringen af soldater. Det er afgørende at tilvejebringe hurtig finansiel bistand for at hjælpe Ukraine med at opretholde væsentlige statslige funktioner, sikre makroøkonomisk stabilitet og rehabilitere kritisk infrastruktur. Disse behov kommer oven i de betydelige krav til genopretning og genopbygning på mellemlang sigt.

[1] Konklusionerne fra Det Europæiske Råds møde den 27. juni 2024; EUCO 15/24.

I topmødeerklæringen af 14. juni 2024[2] bekræftede G7-lederne på ny, at de er stålsat på fortsat at yde militær, budgetmæssig, humanitær og genopbygningsmæssig støtte til Ukraine. I den forbindelse annoncerede G7-lederne, at der vil blive ydet lån til Ukraine baseret på fremtidige ekstraordinære indtægter (det såkaldte "Extraordinary Revenue Acceleration"-initiativ) med henblik på at stille omkring 50 mia. USD til rådighed i yderligere finansiering inden udgangen af 2024.

Det forslag, der fremsættes i dag, er et konkret skridt i denne retning, da det skal sikre, at der fortsat kan ydes støtte til Ukraine gennem en kollektiv tilgang fra det internationale samfunds side. Dette vil blive muliggjort ved oprettelsen af en mekanisme, der yder støtte til Ukraine til at servicere og tilbagebetale lån fra G7-partnere, samt et nyt ekstraordinært MFA-lån fra EU.

Anvendelse af ekstraordinære indtægter til støtte for lån til Ukraine

Som led i de sanktioner, EU har pålagt Rusland som følge af landets handlinger i Ukraine, har russiske centralbankaktiver, der indehaves af finansielle institutioner i medlemsstaterne, været immobiliseret siden februar 2022[3]. Aktiverne i EU løber op i en værdi af ca. 210 mia. EUR og udgør størstedelen af sådanne immobiliserede aktiver på verdensplan. Forbuddet mod at gennemføre transaktioner med disse aktiver medfører en ekstraordinær og uventet akkumulering af kontanter på værdipapircentralernes balancer[4]. Afhængigt af renteniveauet anslås de ekstraordinære indtægter at udgøre op til 4-5 mia. EUR om året.

Disse uventede og ekstraordinære indtægter udgør ikke statslige aktiver og skal ikke stilles til rådighed for Ruslands centralbank i henhold til de gældende regler, heller ikke efter at immobiliseringen er ophørt. Da de følger af anvendelsen af de restriktive foranstaltninger[5], kan værdipapircentralerne ikke forvente at optjene gevinster på dem.

Ved Rådets afgørelse (FUSP) 2024/577[6] blev der indført foranstaltninger, der har fundet anvendelse siden den 15. februar 2024, og regler for hensættelse af ekstraordinære indtægter fra immobiliseringen. Disse blev i maj 2024 efterfulgt af foranstaltninger til anvendelse af den deraf følgende nettofortjeneste til fordel for Ukraine[7]. Denne nettofortjeneste anvendes i øjeblikket i form af et finansielt bidrag til støtte for både militære mål og genopbygningsmål. På nuværende tidspunkt følger det af Unionens restriktive foranstaltninger, at 90 % af de ekstraordinære indtægter skal afsættes til den europæiske fredsfacilitet og 10 % til

---

2 Kommuniké fra G7-topmødet i Puglia af 14. juni 2024.

3 Rådets afgørelse (FUSP) 2022/335 af 28. februar 2022 om ændring af afgørelse 2014/512/FUSP om restriktive foranstaltninger på baggrund af Ruslands handlinger, der destabiliserer situationen i Ukraine (EUT L 57 af 28.2.2022, s. 4).

4 Værdipapircentraler er defineret i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 909/2014 af 23. juli 2014 om forbedring af værdipapirafviklingen i Den Europæiske Union og om værdipapircentraler samt om ændring af direktiv 98/26/EF og 2014/65/EU samt forordning (EU) nr. 236/2012 (EUT L 257 af 28.8.2014, s. 1).

5 Navnlig forbuddet i artikel 1a, stk. 4, i Rådets afgørelse 2014/512/FUSP af 31. juli 2014 om restriktive foranstaltninger på baggrund af Ruslands handlinger, der destabiliserer situationen i Ukraine, og artikel 5a, stk. 4, i Rådets forordning (EU) nr. 833/2014 af 31. juli 2014 om restriktive foranstaltninger på baggrund af Ruslands handlinger, der destabiliserer situationen i Ukraine (EUT L 229 af 31.7.2014, s. 1).

6 Rådets afgørelse (FUSP) 2024/577 af 12. februar 2024 om ændring af afgørelse 2014/512/FUSP om restriktive foranstaltninger på baggrund af Ruslands handlinger, der destabiliserer situationen i Ukraine (EUT L, 2024/577, 14.2.2024).

7 Rådets afgørelse (FUSP) 2024/1470 af 21. maj 2024 om ændring af afgørelse 2014/512/FUSP om restriktive foranstaltninger på baggrund af Ruslands handlinger, der destabiliserer situationen i Ukraine (EUT L, 2024/1470, 22.5.2024).

Ukrainefaciliteten. Dette afspejler Ukraines presserende militære behov. De relevante regler om restriktive foranstaltninger giver imidlertid mulighed for at justere denne tildeling.

En samarbejdsmekanisme vedrørende lån til Ukraine

I juni 2024 opfordrede Det Europæiske Råd Kommissionen, den højtstående repræsentant og Rådet til at arbejde videre med henblik på at tilvejebringe yderligere finansiering til Ukraine inden årets udgang. I overensstemmelse med resultaterne af G7-topmødet vil dette tage form af lån, der serviceres og tilbagebetales af fremtidige strømme af ekstraordinære indtægter. Det Europæiske Råd gjorde det klart, at ordningen var udformet således, at ikke kun EU-lån, men også lån fra andre G7-partnere kunne serviceres og tilbagebetales. Det Europæiske Råd konkluderede også, at Ruslands aktiver skulle forblive immobiliserede, indtil Rusland indstiller sin angrebskrig mod Ukraine og kompenserer det for de skader, som denne krig har forårsaget. Dette svarer til et tilsagn om at opretholde immobiliseringen af aktiverne og dermed opkrævningen af det finansielle bidrag fra de ekstraordinære fortjenester som en finansieringskilde til at servicere og tilbagebetale Ukraines lån, indtil der foreligger kompensation fra Rusland, som kan anvendes til at tilbagebetale lånene.

Nærværende forslag vil støtte G7-partnerne i at udstede lån til Ukraine parallelt med EU's ekstraordinære MFA-lån med henblik på at nå op på det samlede beløb, der blev aftalt på G7-topmødet. Nærmere bestemt vil der blive oprettet en samarbejdsmekanisme vedrørende lån til Ukraine, som vil tilvejebringe ikketilbagebetalingspligtig finansiel støtte til Ukraine med henblik på at hjælpe landet med at tilbagebetale lån ydet af G7-partnere. Tilbagebetalingen af lånene vil blive understøttet af indtægter fra fremtidige strømme af ekstraordinære fortjenester hidrørende fra Ruslands immobiliserede aktiver i Unionen, men kan også støttes af andre kilder, herunder ekstraordinære indtægter genereret i andre relevante jurisdiktioner.

Samarbejdsmekanismen vedrørende lån til Ukraine vil regelmæssigt udbetale disse modtagne beløb, således at Ukraine kan dække hovedstolen og renterne af støtteberettigede lån ydet af EU og andre G7-långivere på pro rata-basis i forhold til de enkelte låns hovedstol.

De enkelte långivere bærer restrisikoen ved deres respektive lån. En låneaftale med Ukraine vil indeholde nærmere bestemmelser om, at når aggressoren har betalt kompensation, vil disse midler gå til Ukraines tilbagebetaling af lånene. Da lånene understøttes af indtægterne fra de immobiliserede russiske aktiver, vil de ikke øge Ukraines gældsbyrde.

For at gøre samarbejdsmekanismen vedrørende lån til Ukraine operationel skal der foretages en justering af tildelingen af det beløb, som værdipapircentralerne betaler, jf. Rådets afgørelse (FUSP) 2024/1470 og bilag XLI til Rådets forordning (EU) nr. 833/2014. Kommissionen og den højtstående repræsentant er i færd med at udarbejde forslag til gennemførelsesretsakter om ændring af tildelingen. For at udjævne betalingsprofilen for al EU-budgetstøtte til Ukraine vil der muligvis også skulle foretages ændringer af Ukrainefacilitetens betalingsplan. Kommissionen overvåger den samlede finansielle støtte til Ukraine og kan om nødvendigt udarbejde et forslag om ændring af denne betalingsplan.

De kommende måneder vil være afgørende for at påvise det fælles G7-tilsagn i form af sådanne lån, hvilket kræver en koordineret international indsats og et tæt samarbejde mellem internationale partnere. Det er vigtigt, at forslagene vedtages inden udgangen af oktober, således at EU-lånet kan frigives inden udgangen af 2024 med henblik på fremtidige udbetalinger i trancher og for at gøre det muligt at anvende den allerede bevilgede garanti.

EU's finansielle bistand til Ukraine

Dette forslag vil supplere den støtte, der allerede ydes. EU, medlemsstaterne og europæiske finansielle institutioner har tilsammen ydet mere end 118 mia. EUR i tilskud og lån til støtte for den ukrainske krigsindsats og landets økonomi og har således bidraget til at opretholde basale tjenester og tilbyde tidlig genopbygning, humanitær bistand og hjælp til dem, der flygter fra krigen. Som led i den militære bistand yder EU 6,1 mia. EUR i militær støtte gennem den europæiske fredsfacilitet, som vil stige i 2024 ved hjælp af indtægter fra immobiliserede russiske aktiver. Af det samlede beløb er over 45 mia. EUR blevet ydet eller garanteret over EU-budgettet i form af budgetstøtte samt humanitær bistand og nødhjælp. Dette omfatter udbetalinger på 25,2 mia. EUR inden for rammerne af fire MFA-transaktioner for at hjælpe Ukraine med at dække presserende finansieringsbehov samt udbetalinger på indtil videre 12,2 mia. EUR inden for rammerne af Ukrainefaciliteten.

EU's betydelige makrofinansielle bistand til Ukraine i 2022 og 2023 har ydet et stort bidrag til Ukraines makroøkonomiske stabilitet. Stabiliseringen af de offentlige finanser har gjort det muligt for Ukraine fortsat at levere væsentlige tjenester til befolkningen, og der er frigjort ressourcer til det nødvendige militære forsvar mod den russiske aggression. Den har også bidraget til at fremme gennemførelsen af vigtige økonomiske reformer. I 2024 banede Ukraines dokumenterede reformresultater vejen for oprettelsen af Ukrainefaciliteten på 50 mia. EUR, et instrument af mellemlang varighed, der skal sikre Ukraine en kilde til løbende, forudsigelig og fleksibel finansiering frem til 2027, samtidig med at det sikres, at Ukraine fortsætter væsentlige reformer, navnlig i lyset af landets vej mod tiltrædelse af Unionen. I den forbindelse vedtog de ukrainske myndigheder planen for Ukraine, som er den overordnede reformdagsorden for perioden 2024-2027. Finansiering under faciliteten vil hjælpe Ukraine med at holde sin administration kørende, levere basale offentlige tjenester og støtte genopretningen og genopbygningen. Planen for Ukraine indeholder centrale reformer og investeringer, der kan fremme bæredygtig økonomisk vækst og tiltrække investeringer for at forstærke landets vækstpotentiale på mellemlang til lang sigt. Alene i 2024 forventes faciliteten at udbetale 16 mia. EUR under søjle I, hovedsagelig med forbehold af en rettidig og vellykket gennemførelse af foranstaltningerne i planen for Ukraine, hvilket ikke blot gør den til en vigtig finansieringskilde, men også den centrale ramme, der understøtter Ukraines reformbestræbelser.

Dette forslag indeholder bestemmelser om ekstraordinær makrofinansiel bistand for at imødekomme de øgede behov. Denne bistand vil blive ydet på en forudsigelig, kontinuerlig, velordnet og rettidig måde med henblik på at finansiere umiddelbare behov, rehabilitere kritisk infrastruktur og yde indledende støtte til en bæredygtig genopbygning efter krigen og støtte Ukraine på dets vej mod europæisk integration. Udbetalingen vil være knyttet til politiske betingelser, der fastsættes i et aftalememorandum mellem Kommissionen og Ukraine ("aftalememorandummet"). Disse betingelser bør være i overensstemmelse med de kvalitative og kvantitative skridt i planen for Ukraine.

EU's bidrag gennem den ekstraordinære makrofinansielle bistand vil give Ukraine finanspolitisk råderum til at træffe sine udgiftsvalg ud fra landets mest presserende behov, herunder dets genopretning og genopbygning samt dets selvforsvar mod Ruslands angrebskrig. I den forbindelse bør Ukraine forpligte sig til at fremme samarbejdet med Unionen om genopretning, genopbygning og modernisering af Ukraines forsvarsindustri i overensstemmelse med målsætningerne for programmet for den europæiske forsvarsindustri (EDIP) og andre relevante EU-instrumenter.

For at sikre et forsvarligt finansielt grundlag bør MFA-lånet til Ukraine (på samme måde som MFA+-instrumentet og lånedelen af Ukrainefaciliteten, hvorunder der er ydet finansiel støtte til Ukraine siden 2023) understøttes af en garanti under EU-budgetmargenen, dvs. det

budgetmæssige råderum over loftet for betalinger i den flerårige finansielle ramme (FFR) op til loftet for egne indtægter. Det vil give investorerne en høj grad af beskyttelse og tryghed og fjerne behovet for at tilføre midler til dækning af lån eller at oprette nationale garantier, uden at det er nødvendigt at ændre FFR's størrelse eller lofter[8]. Afgørelsen om frigivelse af det nye MFA-lån bør derfor vedtages inden årets udgang.

- **Sammenhæng med de gældende regler på samme område**

Støtten under MFA-transaktionen vil stemme overens med og supplere de aktiviteter, der finansieres i henhold til forordning (EU) 2024/792[9], (EU) 2021/947[10] og (EF) nr. 1257/96[11], i overensstemmelse med disse instrumenters respektive mål, interventionslogik og regler.

Navnlig vil MFA-lånet udgøre et supplement til den støtte, som EU yder under Ukrainefaciliteten. Der lægges særlig vægt på, at der skal være sammenhæng mellem MFA-transaktionen og faciliteten, og at de skal styrke hinanden indbyrdes. Navnlig vil frigivelsen af MFA-lånet være knyttet til en tilfredsstillende opfyldelse af de politiske betingelser, der er fastsat i et aftalememorandum, og som vil være i overensstemmelse med de kvalitative og kvantitative skridt, der er anført i bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse (EU) 2024/1447 om godkendelse af vurderingen af planen for Ukraine[12] og eventuelle ændringer heraf vedtaget inden aftalememorandummets ikrafttræden. Desuden skal der i forbindelse med MFA-lånet anvendes de samme forvaltnings- og kontrolsystemer til at sikre en forsvarlig økonomisk forvaltning, som dem der anvendes under Ukrainefaciliteten, ligesom der vil gælde de samme rettigheder, ansvar og forpligtelser, der er fastsat i rammeaftalen under faciliteten til at sikre Unionens finansielle interesser.

- **Sammenhæng med Unionens politik på andre områder**

Støtten under samarbejdsmekanismen vedrørende lån til Ukraine vil være i overensstemmelse med anvendelsen af restriktive foranstaltninger (sanktioner) over for Rusland. Den vil også være i overensstemmelse med Det Europæiske Råds konklusioner af 27. juni 2024, hvori Kommissionen, den højtstående repræsentant og Rådet blev opfordret til at arbejde videre med henblik på at tilvejebringe yderligere finansiering til Ukraine inden årets udgang i form af lån, der serviceres og tilbagebetales af fremtidige strømme af ekstraordinære indtægter, sammen med G7-partnerne for at støtte Ukraines nuværende og fremtidige militære, budgetmæssige og genopbygningsmæssige behov.

---

8 Dette er muligt i lyset af ændringen af Rådets forordning (EU, Euratom) 2020/2093 af 17. december 2020 om fastlæggelse af den flerårige finansielle ramme for årene 2021-2027 (EUT L 433 I af 22.12.2020, s. 11). Den gør det muligt at behandle eventualforpligtelser som følge af finansiel bistand til Ukraine, der stilles til rådighed for 2023 og 2024, på samme måde som finansiel bistand til medlemsstaterne.

9 Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/792 af 29. februar 2024 om oprettelse af Ukrainefaciliteten.

10 Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/947 af 9. juni 2021 om oprettelse af instrumentet for naboskab, udviklingssamarbejde og internationalt samarbejde – et globalt Europa, og om ændring og ophævelse af Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse 466/2014/EU og ophævelse af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2017/1601 og Rådets forordning (EF, Euratom) nr. 480/2009 (EUT L 209 af 14.6.2021, s. 1).

11 Rådets forordning (EF) nr. 1257/96 af 20. juni 1996 om humanitær bistand (EFT L 163 af 2.7.1996, s. 1).

12 Rådets gennemførelsesafgørelse (EU) 2024/1447 af 14. maj 2024 om godkendelse af vurderingen af planen for Ukraine (EUT L, 2024/1447, 24.5.2024)

Den kandidatstatus, som Det Europæiske Råd gav den 23. juni 2022, og Det Europæiske Råds afgørelse af 14.-15. december 2023 om at indlede tiltrædelsesforhandlinger med Ukraine forankrer desuden Ukraine solidt på dets vej mod EU. Derfor vil hele EU's reaktion til støtte for Ukraines modstandsdygtighed og genopretning – herunder gennem samarbejdsmekanismen vedrørende lån til Ukraine og MFA-transaktionen, som igen vil være i overensstemmelse med og støtte gennemførelsen af Ukrainefaciliteten – også bidrage til den tidlige fase af Ukraines førtiltrædelsesproces.

2. RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORTIONALITETSPRINCIPPET

- **Retsgrundlag**

Artikel 212 i TEUF er et passende retsgrundlag for programmer for finansiel bistand, som Unionen yder til tredjelande, der ikke er udviklingslande, og er det retsgrundlag, der er anvendt ved tidligere MFA-lån.

- **Nærhedsprincippet (for områder, der ikke er omfattet af enekompetence)**

Nærhedsprincippet er overholdt, eftersom behovet for en fælles reaktion med henblik på at yde støtte til Ukraine i et passende omfang ikke i tilstrækkelig grad kan nås af medlemsstaterne på egen hånd og på grund af initiativets omfang og virkning bedre kan nås af Den Europæiske Union. De vigtigste årsager hertil er budgetkapaciteten og de budgetmæssige begrænsninger på nationalt plan og behovet for en stærk donorkoordinering for at maksimere støttens omfang og effektivitet og samtidig begrænse byrden for de ukrainske myndigheders administrative kapacitet, som er meget presset under de nuværende omstændigheder. EU befinder sig i en unik position til at yde ekstern bistand til Ukraine for at dække presserende finansieringsbehov, navnlig ved at yde kortsigtet og langsigtet hjælp på lempelige vilkår i form af lån og ikketilbagebetalingspligtig finansiel støtte på en forudsigelig, kontinuerlig, velordnet og rettidig måde.

- **Proportionalitetsprincippet**

Samarbejdsmekanismen vedrørende lån til Ukraine og MFA-transaktionen foreslås som en målrettet reaktion på de særlige omstændigheder i Ukraine som følge af Ruslands angrebskrig.

Ruslands fortsatte uprovokerede og uberettigede militære aggression kræver, at der ydes yderligere finansiel bistand til Ukraine i overensstemmelse med de mål og metoder, der er beskrevet i dette forslag.

Den foreslåede finansielle bistand til Ukraine anses for at være af en passende størrelse i lyset af de forhøjede finansieringsbehov, samtidig med at der tages hensyn til den store usikkerhed som følge af krigen.

Den samlede finansiering, der stilles til rådighed for Ukraine gennem den ekstraordinære MFA-transaktion og støtteberettigede bilaterale lån, som vil blive serviceret og tilbagebetalt af fremtidige strømme af ekstraordinære indtægter gennem samarbejdsmekanismen vedrørende lån til Ukraine, retter sig efter et initiativ fra G7, der sikrer en bred international byrdefordeling mellem partnere, og som ikke går videre, end hvad der er nødvendigt med henblik på at støtte Ukraines forventede budgetbehov.

- **Valg af retsakt**

En forordning er det rette instrument, da den fastsætter umiddelbart gældende regler for gennemførelsen af samarbejdsmekanismen vedrørende lån til Ukraine og den makrofinansielle bistand.

3. RESULTATER AF EFTERFØLGENDE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSEREDE PARTER OG KONSEKVENSANALYSER

- **Efterfølgende evalueringer/kvalitetskontrol af gældende lovgivning**

Forslaget følger oven på en række MFA-transaktioner, der er gennemført til fordel for Ukraine siden 2015. Andre efterfølgende evalueringer af tidligere MFA-transaktioner til fordel for Ukraine har vist, at de generelt var yderst relevante med hensyn til mål, finansieringsramme og politiske betingelser. MFA-transaktionerne har navnlig været afgørende for, at Ukraine har kunnet håndtere sine betalingsbalanceproblemer og gennemføre centrale strukturreformer for at stabilisere økonomien og skabe en mere holdbar stilling over for udlandet. De har muliggjort finanspolitiske besparelser og finansielle fordele og har fungeret som katalysator for yderligere finansiel støtte og øget investortillid. De betingelser, der var knyttet til MFA-transaktionerne, anses for at supplere de relaterede IMF-programmer. De har haft en fremmende virkning på politikudviklingen, som har bidraget til at få de ukrainske myndigheder til at samle sig om vigtige reformer, navnlig på strukturpolitiske områder, der i mindre grad er omfattet af andre internationale donorprogrammer.

Med MFA+-instrumentet i 2023 blev den samlede finansielle støtte bragt op på de maksimale 18 mia. EUR, hvilket hjalp Ukraine med at dække sit umiddelbare finansieringsbehov i 2023 takket være et stabilt, forudsigeligt og betydeligt finansielt støtteinstrument. Denne finansiering var afgørende for at opretholde den makroøkonomiske stabilitet, og de underliggende reformbetingelser gav mulighed for vidtrækkende forbedringer af landets strukturelle økonomiske struktur. Dette omfattede navnlig en styrkelse af den særlige anklagemyndighed for korruptionsbekæmpelses uafhængighed og en forbedring af de retslige institutioners virkemåde, f.eks. gennem udnævnelsen af en chef for korruptionsbekæmpelsesmyndigheden og forbedringen af udvælgelsesprocessen for dommere. Samtidig har Ukraine strammet reglerne for konkurs og insolvens og gjort betydelige fremskridt i retning af at skabe et mere effektivt energisystem og fremme et bedre erhvervsklima.

- **Høringer af interesserede parter**

Forslaget imødekommer det internationale samfunds opfordring til at fortsætte den urokkelige støtte til Ukraine med henblik på at hjælpe landet med at dække sit hastende finansieringsbehov på kort sigt og støtte landets genopretnings- og genopbygningsprioriteter på lang sigt. Det følger op på det tilsagn, der blev givet på G7-topmødet i Puglia den 14. juni 2024, om at gennemføre initiativet "Extraordinary Revenue Acceleration (ERA) Loans for Ukraine" med henblik på at stille ca. 50 mia. USD i yderligere finansiering til rådighed for Ukraine inden udgangen af 2024. Under udarbejdelsen af nærværende forslag har Kommissionens tjenestegrene rådført sig med internationale finansielle institutioner og andre bilaterale (herunder medlemsstaterne og G7-medlemmerne) og multilaterale donorer med betydelig makrofinansiel ekspertise, bl.a. med hensyn til den ukrainske økonomi. De har desuden været i løbende kontakt med de ukrainske myndigheder.

Der kunne ikke gennemføres en formel høring af interessenter, da forslaget skulle udarbejdes hurtigt med henblik på en hurtig vedtagelse af Rådet og Europa-Parlamentet, så initiativerne kan gøres operationelle inden udgangen af 2024. Dette vil gøre det muligt at udnytte

finansieringsmulighederne, som udløber ved udgangen af 2024, og imødekomme de nye og voksende økonomiske og finansielle behov som følge af Ruslands angrebskrig, som skal opfyldes, samt genopretning og genopbygning. EU vil sikre passende kommunikation og synlighed hvad angår målsætningerne og de tiltag, der gennemføres inden for rammerne af samarbejdsmekanismen vedrørende lån til Ukraine og den MFA-transaktion, såvel i Ukraine som i og uden for Unionen.

- **Indhentning og brug af ekspertbistand**

Forslaget bygger på tredive års erfaring med makrofinansiel bistand og på erfaringer med Unionens støtte til foranstaltninger udadtil.

Kommissionen har baseret dette forslag på en omhyggelig analyse af Ukraines finansieringsbehov og bredere makrofinansielle situation, som også bygger på input fra internationale finansielle institutioner og andre kompetente internationale institutioner. Dette omfatter regelmæssige drøftelser af de seneste prognoser for Ukraines finansieringsbehov i internationale fora, f.eks. G7 og Donorplatformen for Ukraine, samt løbende direkte kontakter med de ukrainske myndigheder.

- **Konsekvensanalyse**

På grund af forslagets hastende karakter, som er udformet med henblik på at yde hurtig bistand til et land i krig inden årets udgang, kunne der ikke foretages nogen konsekvensanalyse. Den forudgående vurdering af de behov, der foreslås dækket af de lån, der støttes under samarbejdsmekanismen vedrørende lån til Ukraine (herunder selve MFA-transaktionen), trækker bl.a. på nylige data fra Den Internationale Valutafond. Støtten under MFA-transaktionen bør bygge på erfaringerne fra og resultaterne af MFA-transaktioner til fordel for Ukraine siden 2015, herunder den makrofinansielle hastebistand og den ekstraordinære makrofinansielle bistandstransaktioner i 2022 og MFA+-instrumentet i 2023 under de særlige omstændigheder i forbindelse med den igangværende krig. Desuden bør de politiske betingelser for MFA-lånet være i overensstemmelse med skridtene i planen for Ukraine og yderligere styrke incitamenterne til at gennemføre den.

- **Målrettet regulering og forenkling**

Forslaget er ikke knyttet til målrettet regulering og forenkling.

- **Grundlæggende rettigheder**

Det er en forudsætning for at yde støtte under MFA-lånet, at Ukraine fortsat respekterer effektive, demokratiske mekanismer og institutioner – herunder et parlamentarisk flerpartisystem – og retsstatsprincippet, samt sikrer respekt for menneskerettighederne, herunder rettighederne for personer, der tilhører mindretal.

De ukrainske myndigheders reformvilje og stærke politiske vilje er et positivt tegn, navnlig som det fremgår af Det Europæiske Råds tildeling af kandidatstatus til Ukraine i juni 2022 og Det Europæiske Råds afgørelse i december 2023 om at indlede tiltrædelsesforhandlinger med Ukraine, og af den fornyede vellykkede gennemførelse af de strukturpolitiske betingelser, der er knyttet til de seneste MFA-transaktioner til Ukraine. Siden den russiske aggression har de ukrainske myndigheder udvist en imponerende grad af modstandsdygtighed og er fortsat fast besluttet på at fortsætte disse reformer på en gennemsigtig måde og at arbejde for indførelsen af EU-standarder i overensstemmelse med landets vej til integration i EU.

Med henblik herpå anses forudsætningen for en MFA-transaktion for at være opfyldt på nuværende tidspunkt. Samtidig vil den fortsatte overholdelse af denne forudsætning blive sikret yderligere gennem specifikke betingelser i den fremtidige låneaftale vedrørende MFA-transaktionen. Den samme forudsætning for støtte gælder for gennemførelsen af planen for Ukraine.

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

Forslaget er fuldt ud foreneligt med lofterne i den flerårige finansielle ramme (FFR) for 2021-2027.

Finansieringen af samarbejdsmekanismen vedrørende lån til Ukraine kræver en tilpasning af reglerne for tildeling af det finansielle bidrag fra værdipapircentraler, der er indført i henhold til Unionens restriktive foranstaltninger. De beløb, der overføres til samarbejdsmekanismen vedrørende lån til Ukraine, vil udgøre eksterne formålsbestemte indtægter i overensstemmelse med finansforordningens artikel 21, stk. 5. Derudover kan samarbejdsmekanismen vedrørende lån til Ukraine modtage finansiering gennem beløb, der modtages som supplerende finansielle bidrag fra medlemsstater, tredjelande eller andre kilder. Disse bidrag vil udgøre eksterne formålsbestemte indtægter i overensstemmelse med finansforordningens artikel 21, stk. 2, henholdsvis litra a), nr. ii), litra d) og litra e).

Det ekstraordinære MFA-lån vil stille støtte på op til 35 mia. EUR til rådighed i form af lån i én rate, der kan frigives indtil den 31. december 2024. Dette kræver, at Ukraine opfylder de relevante betingelser i 2024.

Midlerne kan udbetales i en eller flere trancher. Udbetalingen af samtlige trancher vil finde sted senest den 31. december 2025.

Yderligere oplysninger om budgetvirkningerne er fastsat i den finansieringsoversigt, der er knyttet til dette forslag.

5. ANDRE FORHOLD

- **Planer for gennemførelsen og foranstaltninger til overvågning, evaluering og rapportering**

Med henblik på gennemførelsen af samarbejdsmekanismen vedrørende lån til Ukraine vil Kommissionen indgå en aftale med Ukraine, der fastsætter betingelserne og kravene for modtagelsen og anvendelsen af den ikketilbagebetalingspligtige finansielle støtte.

Desuden bør Den Europæiske Union stille det ekstraordinære MFA-lån til rådighed for Ukraine og derved bidrage til Ukraines internationale partneres indsats som navnlig erklæret af G7-lederne i juni 2024 i Puglia for at dække landets budgetbehov. Støtten vil bidrage til at dække Ukraines resterende behov for ekstern finansiering i 2024-2025 og vil efter planen blive frigivet i én rate, der kan udbetales i flere trancher. Frigivelsen af raten vil være betinget af, at de politiske betingelser, der er aftalt i aftalememorandummet, og som der henvises til i dette forslag, er opfyldt på tilfredsstillende vis. Kommissionen vil arbejde tæt sammen med de nationale myndigheder for at følge den relevante udvikling og anvendelsen af de krav og politiske betingelser, der er aftalt i aftalememorandummet. Støtten vil blive forvaltet af Kommissionen. Som foreskrevet af finansforordningen gælder der særlige bestemmelser om forebyggelse af svig og andre uregelmæssigheder, som stemmer overnes med den rammeaftale, der er indgået inden for rammerne af Ukraine-faciliteten. Desuden vil de forvaltnings- og kontrolsystemerne som foreslået i planen for Ukraine, der er oprettet i

henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/792 af 29. februar 2024 om oprettelse af Ukrainefaciliteten, blive anvendt på MFA-lånet.

Endelig vil Kommissionen forelægge Europa-Parlamentet og Rådet en rapport om gennemførelsen af Unionens støtte til Ukraine under dette samarbejdsmekanismen vedrørende lån til Ukraine og MFA-transaktionen, herunder en evaluering. Senest den 31. december 2027 forelægger Kommissionen Europa-Parlamentet og Rådet en efterfølgende evalueringsrapport, hvori der foretages en vurdering af resultaterne og effektiviteten af den gennemførte EU-støtte gennem MFA-transaktionen, og af, i hvilket omfang den har bidraget til bistandens mål.

- **Nærmere redegørelse for de enkelte bestemmelser i forslaget**

Forordningens kapitel I indeholder de almindelige bestemmelser.

Artikel 1 vedrører forordningens genstand, som består i at oprette samarbejdsmekanismen vedrørende lån til Ukraine og yde ekstraordinær makrofinansiel bistand til Ukraine.

Artikel 2 indeholder de definitioner, der gælder i forordningen.

Forordningens kapitel II vedrører samarbejdsmekanismen vedrørende lån til Ukraine.

I artikel 3 fastlægges formålet med samarbejdsmekanismen vedrørende lån til Ukraine

I artikel 4 beskrives det, hvordan støtten inden for rammerne af samarbejdsmekanismen vedrørende lån til Ukraine vil blive finansieret, herunder hvordan medlemsstaterne og interesserede tredjelande og parter kan bidrage til samarbejdsmekanismen vedrørende lån til Ukraine.

I artikel 5 fastlægges størrelsen af den støtte, der stilles til rådighed gennem samarbejdsmekanismen vedrørende lån til Ukraine

I artikel 6 fastsættes kriterierne for Kommissionens vurdering af, om et bilateralt lån er støtteberettiget inden for rammerne af samarbejdsmekanismen vedrørende lån til Ukraine, samt at Kommissionen skal godkende de bilaterale låns berettigelse til støtte under samarbejdsmekanismen vedrørende lån til Ukraine.

I artikel 7 fastsættes det, at Kommissionen indgår en ULCM-aftale med Ukraine om gennemførelsen af samarbejdsmekanismen vedrørende lån til Ukraine, og artiklen indeholder diverse bestemmelser om aftalens indhold og eventuelle ændringer heraf.

I artikel 8 fastsættes det, hvordan støtten inden for rammerne af samarbejdsmekanismen vedrørende lån til Ukraine frigives.

Forordningens kapitel III vedrører den ekstraordinære makrofinansielle bistand.

Artikel 9 indeholder bestemmelser vedrørende den støtte, der stilles til rådighed inden for rammerne af Unionens makrofinansielle bistand, herunder dens form, gennemførelse og disponibilitet.

I artikel 10 fastsættes størrelsen af Unionens makrofinansielle bistand.

Artikel 11 indeholder bestemmelser vedrørende de politiske betingelser, der skal opfyldes med henblik på udbetalingen af makrofinansiel bistand.

I artikel 12 fastsættes det, at Kommissionen skal indgå et aftalememorandum med Ukraine, og der gives oplysninger om dets indhold og tidsplan.

I artikel 13 fastsættes betingelserne og proceduren for frigivelse af MFA-lånet.

Artikel 14 giver Kommissionen beføjelse til på Unionens vegne at låne de nødvendige midler på kapitalmarkederne eller fra finansielle institutioner.

Artikel 15 indeholder bestemmelser om MFA-låneaftalen og dens indhold.

Artikel 16 indeholder bestemmelser om forvaltningen gennem udvalgsprocedurer.

Forordningens kapitel IV indeholder de afsluttende bestemmelser.

Artikel 17 indeholder bestemmelser om underretning af Europa-Parlamentet og Rådet

Artikel 18 indeholder bestemmelser om ikrafttrædelsen.

2024/0234 (COD)

Forslag til

EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING

om oprettelse af samarbejdsmekanismen vedrørende lån til Ukraine og om ekstraordinær makrofinansiel bistand til Ukraine

EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 212,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen,

efter fremsendelse af udkast til lovgivningsmæssig retsakt til de nationale parlamenter,

efter den almindelige lovgivningsprocedure, og

ud fra følgende betragtninger:

(1) Siden Rusland indledte sin uprovokerede og uberettigede angrebskrig mod Ukraine den 24. februar 2022, har Unionen, medlemsstaterne og europæiske finansielle institutioner mobiliseret støtte i et hidtil uset omfang til Ukraines økonomiske, sociale og finansielle modstandsdygtighed. Denne støtte kombinerer støtte fra Unionens budget, herunder ekstraordinær makrofinansiel bistand, og støtte fra Den Europæiske Investeringsbank (EIB) og Den Europæiske Bank for Genopbygning og Udvikling (EBRD), som er helt eller delvist garanteret af Unionens budget, samt yderligere finansiel støtte fra medlemsstaterne.

(2) Unionens makrofinansielle bistand på op til 18 mia. EUR i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2022/2463[13] blev anset for at være en passende reaktion på Ukraines finansieringsgab for 2023 og bidrog til at mobilisere betydelig finansiering fra andre donorer og internationale finansielle institutioner. Dette var en vigtig faktor, der bidrog til Ukraines makroøkonomiske og finansielle modstandsdygtighed på et kritisk tidspunkt.

[13] Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2022/2463 af 14. december 2022 om oprettelse af et instrument med henblik på at yde støtte til Ukraine i 2023 (makrofinansiel bistand +) (EUT L 322 af 16.12.2022, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2022/2463/oj).

(3) Den 29. februar 2024 blev der ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/792[14] oprettet en Ukrainefacilitet, som er et ekstraordinært instrument af mellemlang varighed, der samler den bilaterale støtte, som ydes af Unionen til Ukraine, og sikrer koordinering og effektivitet. Ukrainefaciliteten vil i perioden 2024-2027 bidrage til at afhjælpe Ukraines finansieringsbehov og dække landets genopretnings-, genopbygnings- og moderniseringsbehov og samtidig støtte Ukraines reformbestræbelser som led i landets vej mod tiltrædelse af Unionen. Ukrainefaciliteten er et konkret bevis på Unionens stålfaste tilsagn om at yde fortsat finansiel støtte til støtte for Ukraine og dets befolkning.

(4) Ruslands angrebskrig mod Ukraine har forårsaget enorme skader i Ukraine, og de anslåede genopbygningsomkostninger beløb sig pr. 31. december 2023 til 486 mia. USD[15]. Samtidig har Ukraine mistet adgangen til de internationale finansielle markeder og oplevet et betydeligt fald i de offentlige indtægter, mens de offentlige udgifter er steget betragteligt. Det kan derfor fastslås, at der vil være et betydeligt finansieringsbehov i de kommende år.

(5) Den 30. marts 2023 nåede Den Internationale Valutafond (IMF) og Ukraine frem til en aftale om et fireårigt program på 15,6 mia. USD under den udvidede lånefacilitet med henblik på at opretholde den økonomiske og finansielle stabilitet i en tid præget af usædvanlig stor usikkerhed, genoprette en holdbar gældssituation og fremme reformer, der støtter Ukraines genopretning efter krigen. Formålet med programmet er, sammen med finansieringstilsagnene fra G7-lederne, Unionen og andre donorer, at afhjælpe Ukraines behov for betalingsbalancefinansiering og genoprette en holdbar situation i forhold til udlandet på mellemlang sigt. Til dato er der foretaget fire positive gennemgange af Ukraine under den udvidede lånefacilitet, hvilket understreger de ukrainske myndigheders målrettede engagement i at gennemføre reformer og føre en forsvarlig politik. IMF anslår det samlede basisfinansieringsgab for perioden til 121,9 mia. USD.

(6) På grund af den usædvanligt store usikkerhed, der præger fremtidsudsigterne, fremlagde IMF i forbindelse med den fjerde programgennemgang også et opdateret nedadrettet scenario, hvor der er taget udgangspunkt i en økonomisk nedtur som følge af en endnu mere intens krig ind i 2025. Som følge af den negative indvirkning på de økonomiske forventninger, migrationen, det øgede pres på energiforsyningen, svækkelsen af eksportkapaciteten og navnlig de øgede forsvarsudgifter risikerer det samlede finansieringsgab i dette nedadrettede scenario at stige til 140,7 mia. USD i IMF-programperioden. På grund af krigens fortsatte styrke og omfanget af skaderne på Ukraines kritiske civile infrastruktur som følge af Ruslands omfattende angreb er Ukraine nødt til at mobilisere betydelige yderligere ressourcer til at dække sine budgetmæssige behov og langsigtede genopretnings- og genopbygningsprioriteter. Derfor, og da det resterende finansieringsgab stadig overstiger de midler, der allerede er stillet til rådighed af Unionen og andre donorer og institutioner, herunder IMF, bør Unionen fortsat udvise en passende respons.

(7) I deres kommuniké af 14. juni 2024 bekræftede G7-lederne deres urokkelige støtte til Ukraine og deres stærke løfte om at hjælpe Ukraine med at dække sit hastende finansieringsbehov på kort sigt og at støtte landets langsigtede genopretnings- og

[14] Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/792 af 29. februar 2024 om oprettelse af Ukrainefaciliteten (EUT L, 2024/792, 29.2.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj).

[15] Ukraine – Third Rapid Damage and Needs Assessment (RDNA3), februar 2022-december 2023.

genopbygningsprioriteter. I den forbindelse meddelte G7-lederne, at der vil blive ydet lån til Ukraine baseret på fremtidige ekstraordinære indtægter (det såkaldte "Extraordinary Revenue Acceleration"-initiativ) med henblik på at stille ca. 50 mia. USD til rådighed i yderligere finansiering til at dække Ukraines militære, budgetmæssige og genopretningsmæssige behov inden udgangen af 2024. G7-lederne erklærede, at de agtede at yde finansiering, som vil blive serviceret og tilbagebetalt gennem fremtidige strømme af ekstraordinære indtægter hidrørende fra immobiliserede russiske statslige aktiver, som besiddes i Den Europæiske Union og andre relevante jurisdiktioner.

(8) I konklusionerne af 27. juni 2024 opfordrede Det Europæiske Råd Kommissionen, den højtstående repræsentant og Rådet til at arbejde videre, samtidig med at de håndterer alle relevante juridiske og finansielle aspekter, med henblik på at tilvejebringe yderligere finansiering til Ukraine inden årets udgang i form af lån, der serviceres og tilbagebetales af fremtidige strømme af ekstraordinære indtægter, sammen med G7-partnerne som drøftet af G7-partnerne for at støtte Ukraines nuværende og fremtidige militære, budgetmæssige og genopbygningsmæssige behov. Det Europæiske Råd anførte også, at Ruslands aktiver med forbehold af EU-retten skulle forblive immobiliserede, indtil Rusland indstiller sin angrebskrig mod Ukraine og kompenserer det for de skader, som denne krig har forårsaget.

(9) På grund af Ruslands fortsatte angrebskrig mod Ukraine er det nødvendigt at sikre, at Ukraine ydes tilstrækkelig og løbende finansiel bistand. Derfor bør der oprettes en samarbejdsmekanisme vedrørende lån til Ukraine med henblik på at yde ikketilbagebetalingspligtig finansiel bistand for at hjælpe landet med at tilbagebetale lån, der ydes til støtte for Ukraine. Samarbejdsmekanismen vedrørende lån til Ukraine bør modtage midler, bl.a. fra fremtidige strømme af ekstraordinære indtægter fra immobiliserede russiske aktiver, og udbetale disse midler regelmæssigt til Ukraine med henblik på at dække hovedstolen, renter og eventuelle andre lånerelaterede omkostninger. For at sætte Unionen i stand til selv at hjælpe Ukraine direkte med at dække sine finansieringsbehov bør Unionen desuden yde ekstraordinær makrofinansiel bistand ("MFA") til Ukraine, og denne ekstraordinære makrofinansielle bistand bør understøttes af samarbejdsmekanismen vedrørende lån til Ukraine.

(10) Det fremgår af Rådets afgørelse (FUSP) 2024/1470[16] om ændring af Rådets afgørelse (FUSP) 2014/512, at "[d]e restriktive foranstaltninger i forbindelse med forbuddet mod transaktioner vedrørende forvaltningen af Ruslands centralbanks aktiver og reserver bør forblive i kraft, indtil Rusland indstiller sin angrebskrig mod Ukraine og kompenserer Ukraine for de skader, som denne krig har forårsaget".

(11) Den 21. maj 2024 ændrede Rådet forordning (EU) nr. 833/2014[17], som giver visse foranstaltninger i afgørelse (FUSP) 2024/1470 virkning. Disse foranstaltninger omfatter reglerne for, hvordan nettofortjenesten fra værdipapircentralers uventede og ekstraordinære indtægter som følge af gennemførelsen af forbuddet i artikel 1a, stk. 4,

---

16 Rådets afgørelse (FUSP) 2024/1470 af 21. maj 2024 om ændring af afgørelse 2014/512/FUSP om restriktive foranstaltninger på baggrund af Ruslands handlinger, der destabiliserer situationen i Ukraine (EUT L, 2024/1470, 22.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2024/1470/oj).

17 Rådets forordning (EU) nr. 833/2014 af 31. juli 2014 om restriktive foranstaltninger på baggrund af Ruslands handlinger, der destabiliserer situationen i Ukraine (EUT L 229 af 31.7.2014, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2014/833/oj).

i Rådets afgørelse 2014/512/FUSP[18] og artikel 5a, stk. 4, i forordning (EU) nr. 833/2014 i koordination med partnere bør dirigeres til støtte for Ukraine, herunder gennem EU-programmer, der finansieres over Unionens budget, i overensstemmelse med gældende aftalemæssige forpligtelser og med EU-retten og folkeretten. Navnlig skal værdipapircentraler, der besidder aktiver og reserver tilhørende Ruslands centralbank til en samlet værdi af mere end 1 mio. EUR, betale et finansielt bidrag til Unionen svarende til 99,7 % af den ekstraordinære nettofortjeneste hidrørende fra de immobiliserede russiske aktiver, der er akkumuleret siden den 15. februar 2024.

(12) Dette bidrag skal betales, så længe de restriktive foranstaltninger knyttet til forbuddet mod transaktioner relateret til forvaltningen af Ruslands centralbanks aktiver og reserver er i kraft, og dermed indtil Rusland indstiller sin angrebskrig mod Ukraine og kompenserer Ukraine for de skader, som denne krig har forårsaget.

(13) Den [...] blev den i afgørelse (FUSP) 2014/512 fastsatte procentdel af beløbet for det finansielle bidrag, værdipapircentralerne betaler, som skal anvendes til at støtte Ukraine gennem EU-programmer, ændret til [...] %. Samme dato blev fordelingen af de finansielle bidrag, der betales til Unionens budget som eksterne formålsbestemte indtægter, og som er fastsat i bilag XLI til Rådets forordning (EU) nr. 833/2014, tilpasset med henblik på at fordele [...] % af bidragene til samarbejdsmekanismen vedrørende lån til Ukraine. Unionen har således truffet de nødvendige foranstaltninger til at sikre et løbende finansielt bidrag til samarbejdsmekanismen vedrørende lån til Ukraine.

(14) Ekstraordinære indtægter hidrørende fra immobiliserede russiske statslige aktiver, der indehaves i andre relevante jurisdiktioner end Den Europæiske Union, kan anvendes til at støtte samarbejdsmekanismen vedrørende lån til Ukraine. Derfor bør det være muligt for tredjelande eller andre kilder at bidrage til samarbejdsmekanismen vedrørende lån til Ukraine. Medlemsstaterne kan desuden på frivillig basis bidrage til samarbejdsmekanismen vedrørende lån til Ukraine, navnlig med indtægter fra immobiliserede russiske statslige aktiver, der tilfalder staten. Sådanne bidrag bør udgøre eksterne formålsbestemte indtægter, jf. artikel 21, stk. 2, litra a), nr. ii), og litra d) og e), i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2018/1046[19] ("finansforordningen"). Endelig kan tredjelande direkte anvende ekstraordinære indtægter hidrørende fra immobiliserede russiske statslige aktiver, der indehaves i deres jurisdiktion, til at nedbringe tilbagebetalingsbehovet i forbindelse med eventuelle respektive bilaterale lån ydet til Ukraine og dermed støtte samarbejdsmekanismen vedrørende lån til Ukraine ved at nedbringe den samlede støtte, der er nødvendig for at dække det pågældende lån.

(15) Støtte inden for rammerne af samarbejdsmekanismen vedrørende lån til Ukraine bør stilles til rådighed med henblik på at dække den samlede hovedstol samt renter og eventuelle andre relaterede omkostninger ved de lån, som Ukraine optager ved at undertegne MFA-låneaftalen eller bilaterale låneaftaler med långivere, der handler

---

[18] Rådets afgørelse 2014/512/FUSP af 31. juli 2014 om restriktive foranstaltninger på baggrund af Ruslands handlinger, der destabiliserer situationen i Ukraine (EUT L 229 af 31.7.2014, s. 13, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2014/512/oj).

[19] Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2018/1046 af 18. juli 2018 om de finansielle regler vedrørende Unionens almindelige budget, om ændring af forordning (EU) nr. 1296/2013, (EU) nr. 1301/2013, (EU) nr. 1303/2013, (EU) nr. 1304/2013, (EU) nr. 1309/2013, (EU) nr. 1316/2013, (EU) nr. 223/2014, (EU) nr. 283/2014 og afgørelse nr. 541/2014/EU og om ophævelse af forordning (EU, Euratom) nr. 966/2012 (EUT L 193 af 30.7.2018, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1046/oj).

inden for rammerne af G7-initiativet "Extraordinary Revenue Acceleration Loans for Ukraine" som fastsat i G7-kommunikéet, der blev vedtaget den 14. juni 2024 i Puglia.

(16) Støtte inden for rammerne af samarbejdsmekanismen vedrørende lån til Ukraine bør stilles til rådighed og ydes på en måde, der sikrer lige adgang for bilaterale långivere og Unionens ekstraordinære MFA-lån. Ydelse af bilaterale lån gennem en formidler bør ikke være en forhindring for, at lånene kan opnå støtteberettigelse i henhold til denne forordning. Den ikketilbagebetalingspligtige finansielle støtte bør tildeles Ukraine med henblik på tilbagebetaling af MFA-lånet og støtteberettigede bilaterale lån og fordeles til de respektive lån målt på deres hovedstol i forhold til summen af MFA-lånets hovedstol og de støtteberettigede bilaterale låns hovedstole. Fordelingen bør justeres, når Ukraine fuldt ud har tilbagebetalt de respektive lån, herunder renter og andre relaterede omkostninger, på en sådan måde, at eventuelle fremtidige midler tildeles de resterende lån målt på MFA-lånets eller de støtteberettigede bilaterale låns hovedstol i forhold til summen af alle resterende låns hovedstole. Hovedstolen af hvert lån bør betragtes som den oprindelige hovedstol, der er aftalt i den pågældende lånedokumentation, og der bør ikke tages hensyn til andre faktorer såsom tilbagebetalinger, yderligere finansiering eller eventuelle kapitaliserede beløb.

(17) For at sikre, at bilaterale lån, der ydes af bilaterale långivere, hurtigt og effektivt kan støttes af samarbejdsmekanismen vedrørende lån til Ukraine, bør Kommissionen vurdere og, når det er relevant, godkende støtteberettigelsen af de bilaterale lån, der ydes af långivere, som handler inden for rammerne af G7-initiativet "Extraordinary Revenue Acceleration Loans for Ukraine". Når de bilaterale låneaftaler stadig er i form af udkast eller endnu ikke er trådt i kraft, bør Kommissionen føre tilsyn med aftalernes ikrafttrædelse. For at sikre en rettidig udbetaling af bilaterale lån til Ukraine bør bilaterale låneaftaler forelægges Kommissionen senest den 1. juni 2025 og træde i kraft senest den 30. juni 2025.

(18) Frigivelsen af støtte inden for rammerne af samarbejdsmekanismen vedrørende lån til Ukraine bør være betinget af, at der indgås en aftale mellem Kommissionen og Ukraine om de nærmere bestemmelser for gennemførelsen af denne mekanisme, og af Kommissionens positive vurdering af en anmodning om ikketilbagebetalingspligtig finansiel støtte indgivet af Ukraine. Ukraine bør forelægge Kommissionen de oplysninger, der er nødvendige for at sikre, at samarbejdsmekanismen vedrørende lån til Ukraine støtter bilaterale lån op til det samlede beløb, der skyldes til den pågældende bilaterale långiver. Kommissionen kan undtagelsesvis og af behørigt begrundede årsager også vurdere anmodninger om betaling indgivet af bilaterale långivere.

(19) Foruden støtten inden for rammerne af samarbejdsmekanismen vedrørende lån til Ukraine bør der ydes et ekstraordinært MFA-lån for at støtte den makrofinansielle stabilitet i Ukraine og lette Ukraines eksterne finansieringsvanskeligheder, navnlig med henblik på at dække landets finansieringsbehov. På grund af det meget hastende behov for finansiering bør MFA-lånet stilles til rådighed i 2024.

(20) Den makrofinansielle bistand bør tilvejebringe støtte i form af et lån på op til 35 mia. EUR. For at imødekomme de potentielle anmodninger om støtte til dækning af bilaterale lån inden for rammerne af samarbejdsmekanismen vedrørende lån til Ukraine og samtidig sikre en forsvarlig økonomisk forvaltning af den EU-støtte, der stilles til rådighed i henhold til denne forordning, bør størrelsen af MFA-lånet justeres under hensyntagen til de bilaterale lån til Ukraine, der anerkendes som støtteberettigede inden for rammerne af samarbejdsmekanismen vedrørende lån til

Ukraine, samt til hovedstolen som angivet i tredjelandes erklærede intentioner som meddelt Kommissionen inden for rammerne af G7-initiativet "Extraordinary Revenue Acceleration Loans for Ukraine". Denne justering bør finde sted, hvis det samlede beløb for alle lån, for hvilke der er ansøgt om støtte i henhold til denne forordning, overstiger 45 mia. EUR.

(21) Støtten til Ukraine under MFA-lånet bør supplere den EU-støtte, der ydes i henhold til forordning (EU) 2024/792. Kommissionen bør så vidt muligt søge at minimere Ukraines administrative byrde og rapporteringsbyrde.

(22) Det bør være en forudsætning for at modtage støtte under MFA-lånet, at Ukraine fortsat opretholder og respekterer effektive demokratiske mekanismer, herunder et parlamentarisk flerpartisystem og retsstatsprincippet, samt sikrer respekt for menneskerettighederne, herunder rettighederne for personer, der tilhører mindretal. Denne forudsætning bør også gælde for anmodninger om udbetaling fra samarbejdsmekanismen vedrørende lån til Ukraine, da de er knyttet til MFA-lånet. Den samme forudsætning gælder for støtte, der ydes i henhold til forordning (EU) 2024/792, og Kommissionen bør foretage en samlet vurdering af de to instrumenter.

(23) Kommissionen bør tage behørigt hensyn til Rådets afgørelse 2010/427/EU[20] og EU-Udenrigstjenestens rolle, hvor det er relevant.

(24) Det MFA-lån, der ydes i henhold til denne forordning, bør knyttes til politiske betingelser, der fastsættes i et aftalememorandum mellem Kommissionen og Ukraine ("aftalememorandummet"). Disse betingelser bør stemme overens med de kvalitative og kvantitative skridt, der er anført i bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse (EU) 2024/1447[21] og eventuelle ændringer heraf, der er vedtaget på det tidspunkt, hvor aftalememorandummet vedtages. Aftalememorandummet bør desuden indeholde en forpligtelse for Ukraine til at fremme samarbejdet med Unionen om genopretning, genopbygning og modernisering af Ukraines forsvarsindustri i overensstemmelse med målsætningerne for programmet for den europæiske forsvarsindustri (EDIP) og andre relevante EU-programmer. Der bør også træffes nødvendige foranstaltninger til at sikre koordinering og komplementaritet mellem de bilaterale lån, herunder det ekstraordinære MFA-lån, med de øvrige donorer. I denne forbindelse bør Donorplatformen for Ukraine anvendes som et allerede etableret forum for en sådan udveksling.

(25) For at sikre ensartede gennemførelsesbetingelser og af effektivitetshensyn bør Kommissionen tillægges beføjelse til at forhandle disse betingelser med de ukrainske myndigheder under tilsyn af et udvalg sammensat af repræsentanter for medlemsstaterne i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 182/2011[22]. I betragtning af den potentielt store betydning af bistand på mere end 90 mio. EUR bør undersøgelsesproceduren anvendes for transaktioner over denne tærskel. På grund af størrelsen af Unionens makrofinansielle bistand til Ukraine bør

---

20 Rådets afgørelse 2010/427/EU af 26. juli 2010 om, hvordan Tjenesten for EU's Optræden Udadtil skal tilrettelægges og fungere (EUT L 201 af 3.8.2010, s. 30, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2010/427/oj).

21 Rådets gennemførelsesafgørelse (EU) 2024/1447 af 14. maj 2024 om godkendelse af vurderingen af planen for Ukraine (EUT L, 2024/1447, 24.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1447/oj).

22 Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 182/2011 af 16. februar 2011 om de generelle regler og principper for, hvordan medlemsstaterne skal kontrollere Kommissionens udøvelse af gennemførelsesbeføjelser (EUT L 55 af 28.2.2011, s. 13, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2011/182/oj).

undersøgelsesproceduren finde anvendelse på vedtagelsen af aftalememorandummet og på enhver reduktion eller annullering af bistanden.

(26) Frigivelsen af den enkelte rate under MFA-lånet bør være betinget af Kommissionens positive vurdering af en anmodning om midler indgivet af Ukraine. Vurderingen af de politiske betingelser, der er fastsat i aftalememorandummet, bør ikke berøre vurderingen af opfyldelsen af de betingelser, der gælder i henhold til andre EU-programmer og -instrumenter.

(27) I lyset af princippet om forsvarlig økonomisk forvaltning og for at lette de ukrainske myndigheders likviditetsstyring og sikre forudsigelighed bør Kommissionen sikre, at trancherne udbetales i løbende i 2024 og 2025 for så vidt muligt at undgå betydelige afvigelser mellem de udbetalte beløb fra kvartal til kvartal. Udbetalingen af trancherne bør hvor det er relevant tilpasses efter tidspunktet for udbetalingen af lån eller ikketilbagebetalingspligtig støtte inden for rammerne af Ukrainefacilitetens søjle I, jf. forordning (EU) 2024/792. Der bør endvidere gives mulighed for at revurdere Ukraines finansieringsbehov og nedsætte eller annullere lånestøtten, hvis dette behov aftager betydeligt i løbet af den periode, hvor støtten inden for rammerne af den makrofinansielle bistand er til rådighed, i forhold til de oprindelige prognoser.

(28) Den låneaftale, der skal indgås mellem Kommissionen og de ukrainske myndigheder, bør indeholde bestemmelser, der er ensrettet efter de rettigheder, ansvar og forpligtelser, som er fastsat i den rammeaftale, der er omhandlet i artikel 9 i forordning (EU) 2024/792, og som blev undertegnet mellem EU og Ukraine og trådte i kraft den 20. juni 2024. Det vil sikre, at Unionens finansielle interesser i forbindelse med Unionens ekstraordinære makrofinansielle bistand beskyttes effektivt, idet der vil være passende foranstaltninger til at forebygge og bekæmpe svig, korruption og andre uregelmæssigheder i forbindelse med bistanden. I overensstemmelse med finansforordningen vil det også give Kommissionen, OLAF, Den Europæiske Revisionsret og, hvor det er relevant, Den Europæiske Anklagemyndighed de nødvendige beføjelser og den fornødne adgang, herunder fra tredjeparter, der er involveret i gennemførelsen af EU-midler i og efter rådighedsperioden for den ekstraordinære makrofinansielle bistand. Ukraine bør også indberette uregelmæssigheder i forbindelse med anvendelsen af midlerne til Kommissionen i overensstemmelse med procedurerne i rammeaftalen.

(29) I lyset af Ukraines finansieringsbehov bør den finansielle bistand tilrettelægges på grundlag af den diversificerede finansieringsstrategi, der er angivet i finansforordningens artikel 220a og oprettet som en fælles finansieringsmetode i nævnte forordning, og som forventes at øge likviditeten af Unionens obligationer samt tiltrækningskraften og omkostningseffektiviteten ved Unionens udstedelser.

(30) Uanset artikel 31, stk. 3, i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/947[23] bør den finansielle forpligtelse som følge af lån i henhold til nærværende forordning ikke støttes af garantien for foranstaltninger udadtil, der er oprettet ved førstnævnte forordning. Støtte i form af lån, der ydes efter denne forordning, bør udgøre finansiel bistand i den i finansforordningens artikel 220, stk. 1, anvendte betydning. Eftersom

[23] Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/947 af 9. juni 2021 om oprettelse af instrumentet for naboskab, udviklingssamarbejde og internationalt samarbejde – et globalt Europa, og om ændring og ophævelse af Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse 466/2014/EU og ophævelse af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2017/1601 og Rådets forordning (EF, Euratom) nr. 480/2009 (EUT L 209 af 14.6.2021, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/947/oj).

den finansielle bistand i forbindelse med MFA-lånet stilles til rådighed i 2024 og godkendes i overensstemmelse med finansforordningens artikel 220, stk. 1, bør garantien for finansiel bistand til Ukraine mobiliseres ud over lofterne i den flerårige finansielle ramme (FFR) og op til de lofter, der er omhandlet i artikel 3, stk. 1 og 2, i Rådets afgørelse (EU, Euratom) 2020/2053[24] i overensstemmelse med artikel 2, stk. 3, i Rådets forordning (EU, Euratom) 2020/2093[25]. I betragtning af de finansielle risici og budgetdækningen bør der ikke foretages hensættelser til støtte i form af lån i henhold til nærværende forordning, som skal garanteres ud over FFR-lofterne, og uanset finansforordningens artikel 211, stk. 1, bør der ikke fastsættes nogen tilførselssats.

(31) I betragtning af den vanskelige situation i Ukraine på grund af Ruslands angrebskrig og for at støtte Ukraine på dets langsigtede stabiliseringskurs bør Unionen yde et lån til Ukraine på meget lempelige vilkår og med en tilstrækkelig lang løbetid, til at det kan dækkes af garantien ud over lofterne.

(32) Unionens støtte til Ukraine i henhold til denne forordning bør forvaltes af Kommissionen.

(33) For at sikre, at Europa-Parlamentet og Rådet er i stand til at følge gennemførelsen af denne forordning, bør Kommissionen regelmæssigt holde dem underrettet om udviklingen i forbindelse med denne bistand og forsyne dem med den relevante dokumentation.

(34) For at sikre, at de ordninger, der indføres ved denne forordning, forbliver effektive, bør Kommissionen regelmæssigt gennemgå deres egnethed og aflægge rapport til Europa-Parlamentet og Rådet for derved at sikre gennemsigtighed og ansvarlighed.

(35) For at sikre ensartede betingelser for gennemførelsen af denne forordning bør Kommissionen tillægges gennemførelsesbeføjelser. Disse beføjelser bør udøves i overensstemmelse med forordning (EU) nr. 182/2011.

(36) Målet for denne forordning, nemlig at bidrage til at yde bistand til Ukraine med henblik på at afhjælpe landets finansieringsbehov ved navnlig at yde lempelig kortsigtet og langsigtet støtte i form af et lån og ikketilbagebetalingspligtig finansiel bistand, kan ikke i tilstrækkelig grad opfyldes af medlemsstaterne, men kan på grund af dets omfang og virkninger bedre nås på EU-plan; Unionen kan derfor vedtage foranstaltninger i overensstemmelse med nærhedsprincippet, jf. artikel 5 i traktaten om Den Europæiske Union. I overensstemmelse med proportionalitetsprincippet, jf. nævnte artikel, går denne forordning ikke videre, end hvad der er nødvendigt for at nå disse mål.

(37) I betragtning af sagens hastende karakter som følge af de ekstraordinære omstændigheder, som Ruslands uprovokerede og uberettigede angrebskrig har forårsaget, er det hensigtsmæssigt at anvende den fravigelse af perioden på otte uger, der er angivet i artikel 4 i protokol nr. 1 om de nationale parlamenters rolle i Den Europæiske Union, der er knyttet som bilag til traktaten om Den Europæiske Union,

---

[24] Rådets afgørelse (EU, Euratom) 2020/2053 af 14. december 2020 om ordningen for Den Europæiske Unions egne indtægter og om ophævelse af afgørelse 2014/335/EU, Euratom (EUT L 424 af 15.12.2020, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2020/2053/oj).

[25] Rådets forordning (EU, Euratom) 2020/2093 af 17. december 2020 om fastlæggelse af den flerårige finansielle ramme for årene 2021-2027 (EUT L 433I af 22.12.2020, s. 11, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2020/2093/oj).

traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde og traktaten om oprettelse af Det Europæiske Atomenergifællesskab.

(38) I lyset af situationen i Ukraine bør denne forordning på grund af sagens hastende karakter træde i kraft dagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende* —

VEDTAGET DENNE FORORDNING:

Kapitel I

Almindelige bestemmelser

Artikel 1

Genstand

Ved denne forordning oprettes samarbejdsmekanismen vedrørende lån til Ukraine ("mekanismen"), og der ydes ekstraordinær makrofinansiel bistand til Ukraine med henblik på at hjælpe Ukraine med at dække sit finansieringsbehov.

Artikel 2

Definitioner

I denne forordning forstås ved:

1) "EU-støtte": MFA-lånet og ikketilbagebetalingspligtig finansiel bistand, der stilles til rådighed efter denne forordning

2) "bilateralt lån": et lån ydet direkte eller indirekte af et tredjeland som långiver (også "bilateral långiver") til fordel for Ukraine

3) "støtteberettiget bilateralt lån": et bilateralt lån, som Kommissionen har godkendt som støtteberettiget inden for rammerne af mekanismen

4) "MFA-lån": ekstraordinær finansiel bistand, der stilles til rådighed af Unionen til Ukraine i form af et lån, jf. kapitel III

5) "MFA-låneaftale": den låneaftale, der undertegnes af Kommissionen, på Unionens vegne, og Ukraine, jf. kapitel III

6) "andre relaterede omkostninger": andre omkostninger eller gebyrer, der skal afholdes i forbindelse med MFA-lånet og de respektive bilaterale lån.

Kapitel II

Samarbejdsmekanismen vedrørende lån til Ukraine

Artikel 3

Formål

Formålet med mekanismen er at tilvejebringe ikketilbagebetalingspligtig finansiel bistand til Ukraine med henblik på at hjælpe Ukraine med at tilbagebetale MFA-lånet og støtteberettigede bilaterale lån. Med henblik herpå modtager mekanismen midler og udbetaler disse regelmæssigt til Ukraine for at dække hovedstolen, renter og andre relaterede omkostninger ved MFA-lånet og støtteberettigede bilaterale lån. Under sit virke sikrer mekanismen lige adgang for bilaterale långivere og Unionen.

Artikel 4

Finansiering

(1) Mekanismen tildeles midler hidrørende fra:

(a) beløb, der overføres i henhold til bilag XLI til Rådets forordning (EU) nr. 833/2014, og som udgør eksterne formålsbestemte indtægter i overensstemmelse med finansforordningens artikel 21, stk. 5,

(b) beløb, der modtages som finansielle bidrag fra medlemsstater, tredjelande eller andre kilder. Disse bidrag udgør eksterne formålsbestemte indtægter i overensstemmelse med finansforordningens artikel 21, stk. 2, henholdsvis litra a), nr. ii), litra d) og litra e).

(2) For alle bidrag, der er omhandlet i stk. 1, litra b), indgås der en bidragsaftale mellem Kommissionen på Unionens vegne og bidragyderen. Bidragsaftalen skal navnlig indeholde bestemmelser om betalingsbetingelserne. Kommissionen underretter samtidigt og uden ophold Europa-Parlamentet og Rådet om de indgåede bidragsaftaler.

Artikel 5

Tilgængelig støtte

(1) Den ikketilbagebetalingspligtige finansielle bistand, der ydes gennem mekanismen, stilles til rådighed på de betingelser, der er fastsat i artikel 6-8, med henblik på at hjælpe Ukraine med at tilbagebetale hovedstol, renter og andre relaterede omkostninger ved:

(a) MFA-lånet og

(b) de støtteberettigede bilaterale lån.

(2) Den ikketilbagebetalingspligtige finansielle bistand tildeles med henblik på at hjælpe Ukraine med at tilbagebetale de lån, der er omhandlet i stk. 1, og fordeles efter hvert enkelt låns hovedstol udtrykt i euro i forhold til summen af MFA-lånets og alle de støtteberettigede bilaterale låns hovedstole udtrykt i euro. Når Ukraine fuldt ud har

tilbagebetalt MFA-lånet eller et støtteberettiget bilateralt lån, inklusive renter og eventuelle andre relaterede omkostninger, justeres fordelingen, således at eventuelle fremtidige midler fordeles til de resterende lån efter hvert enkelt låns hovedstol udtrykt i euro i forhold til summen af alle resterende låns hovedstole udtrykt i euro.

(3) Kommissionen vedtager en afgørelse om fastsættelse af den i stk. 2 omhandlede fordeling mellem MFA-lånet og de støtteberettigede bilaterale lån. Kommissionen baserer sig på hovedstolen for hvert støtteberettiget bilateralt lån udtrykt i euro som omhandlet i artikel 6, stk. 5, litra b). Kommissionen ændrer uden ophold denne afgørelse med henblik på at medtage hvert bilateralt lån, så snart det træder i kraft. Kommissionen kan ændre afgørelsen med henblik på at nedsætte fordelingen til et bilateralt lån proportionalt, hvis det pågældende bilaterale lån ikke er fuldt tilbagebetalt inden for den frist, der er fastsat i artikel 6, stk. 2, litra c).

(4) Den samlede hovedstol af de lån, der er omhandlet i stk. 1, må ikke overstige 45 mia. EUR.

(5) Den ikketilbagebetalingspligtige finansielle bistand, der ydes gennem mekanismen, gennemføres i euro.

(6) Alle betalinger foretages på betingelse af at midlerne i artikel 4, stk. 1, er til rådighed.

(7) Unionen påtager sig intet ansvar for tilbagebetaling af de støtteberettigede bilaterale lån.

Artikel 6

Kommissionens gennemførelsesafgørelse om de bilaterale låns støtteberettigelse

(1) Såfremt Ukraine ønsker at anmode om bistand inden for rammerne af mekanismen med henblik på at tilbagebetale et bilateralt lån, forelægger Ukraine Kommissionen teksten til den relevante bilaterale låneaftale senest den 1. juni 2025.

(2) Kommissionen vurderer uden ophold det bilaterale låns støtteberettigelse under mekanismen ud fra følgende kriterier:

(a) den bilaterale låneaftale blev ikke undertegnet inden den [*dato for vedtagelse af forslaget*]

(b) modparten i det bilaterale lån handler inden for rammerne af G7-initiativet "Extraordinary Revenue Acceleration Loans for Ukraine", og

(c) det bilaterale lån skal være udbetalt til fulde til fordel for Ukraine inden den 31. december 2027. Udbetalingen kan være betinget af opfyldelsen af politiske betingelser.

Kommissionen kan i forbindelse med vurderingen anmode Ukraine om yderligere oplysninger.

(3) Indeholder den bilaterale låneaftale en suspensiv betingelse om, at låneaftalen ikke træder i kraft, før Kommissionen har godkendt det bilaterale låns støtteberettigelse, eller før den i artikel 7 omhandlede aftale træder i kraft, er dette ikke til hinder for en positiv vurdering af det bilaterale lån.

(4) Kommissionen godkender ved hjælp af en gennemførelsesafgørelse det bilaterale låns støtteberettigelse.

(5) Kommissionens gennemførelsesafgørelse, jf. stk. 4, skal fastsætte følgende:

(a) den bilaterale långiver

(b) det bilaterale låns hovedstol udtrykt i euro; hvis det er nødvendigt, udtrykkes det bilaterale låns hovedstol også i det respektive bilaterale låns valuta, idet vekselkursen for det bilaterale lån til euro er den daglige vekselkurs, der er offentliggjort i Den Europæiske Unions Tidendes C-udgave den [*datoen for vedtagelse af forslaget*]

(c) begrundelsen for den positive vurdering af det bilaterale lån.

(6) Summen af hovedstolene af alle de bilaterale lån, som Kommissionen godkender i henhold til denne artikel, og af MFA-lånet skal til enhver tid overholde det beløb, der er omhandlet i artikel 5, stk. 4.

(7) Kommissionen kan ophæve den gennemførelsesafgørelse, der er nævnt i stk. 4, hvis den bilaterale låneaftale ikke er trådt i kraft senest den 30. juni 2025.

(8) Foretager Kommissionen en negativ vurdering, meddeler den Ukraine en behørigt begrundet vurdering.

Artikel 7

Aftale om gennemførelse af samarbejdsmekanismen vedrørende lån til Ukraine

(1) Den ikketilbagebetalingspligtige finansielle bistand, der er omhandlet i artikel 5, ydes først til Ukraine, når Kommissionen har indgået en aftale med Ukraine ("ULCM-aftalen").

(2) ULCM-aftalen skal navnlig omfatte følgende elementer:

(a) en forpligtelse for Ukraine til at anvende den ikketilbagebetalingspligtige finansielle bistand til at tilbagebetale hovedstolen, renter og eventuelle relaterede omkostninger ved MFA-lånet eller støtteberettigede bilaterale lån

(b) bankkonti for alle bilaterale långivere, hvortil Kommissionen skal indbetale den ikketilbagebetalingspligtige finansielle bistand relateret til de respektive bilaterale lån

(c) for så vidt angår udbetalinger af ikketilbagebetalingspligtig finansiel bistand relateret til MFA-lånet, bestemmelser til at sikre, at Unionen anvender disse beløb til direkte tilbagebetaling af MFA-lånet

(d) specifikke bestemmelser, som afspejler artikel 5, stk. 7, og som sikrer, at Unionen ikke kan holdes ansvarlig for tab forvoldt af Ukraine eller af tredjeparter i forbindelse med gennemførelsen af de støtteberettigede bilaterale lån, herunder som følge af gennemførelsen af mekanismen, og navnlig hvis de i artikel 4, stk. 1, omhandlede beløb varierer over tid eller ophører

(e) en forpligtelse for Ukraine til at indhente fra de bilaterale långivere og uden ophold forelægge Kommissionen bevis for:

(a) ikrafttrædelsen af hver eneste bilateral låneaftale, og

(b) indfrielse af hver betalingsforpligtelse, herunder, hvor det er relevant, den gældende anvendte valutakurs

(f) en forpligtelse for Ukraine til med hver bilateral långiver at aftale, at alle betalinger foretaget af Ukraine med henblik på at tilbagebetale lånet, som ikke

straks indfrir hele betalingsforpligtelsen, forbliver disponible, indtil forpligtelserne forfalder til betaling, idet eventuelle påløbne renter af dette beløb også anvendes til at indfri betalingsforpligtelserne i henhold til den bilaterale låneaftale

(g) en forpligtelse for Ukraine til sammen med hver betalingsanmodning at medsende:

(a) nærmere oplysninger om de resterende beløb til betaling under hver bilateral låneaftale, og

(b) nærmere oplysninger om de beløb, der er omhandlet i litra f)

(h) en udtrykkelig tilladelse til bilaterale långivere til undtagelsesvis at indgive en betalingsanmodning i overensstemmelse med artikel 8, stk. 6, forudsat at de bilaterale långivere har fremlagt de oplysninger, der er nævnt i litra g)

(i) alle andre betingelser, der er nødvendige for gennemførelsen af mekanismen.

(3) Hvor det er nødvendigt, ændres ULCM-aftalen efter ikrafttrædelsen af en kommissionsafgørelse vedtaget efter artikel 6, stk. 4.

Artikel 8

Udbetaling af den ikketilbagebetalingspligtige finansielle bistand

(1) Ukraine kan to gange om året indgive en anmodning om ikketilbagebetalingspligtig finansiel bistand til Kommissionen til dækning af MFA-lånet og støtteberettigede bilaterale lån.

(2) Kommissionen vurderer Ukraines anmodning på grundlag af følgende:

(a) overholdelse af forudsætningen i artikel 11, som kun gælder for MFA-lånet

(b) bekræftelse af, at den samlede værdi af udbetalingerne i forbindelse med MFA-lånet eller hvert bilateralt lån sammen med eventuelle påløbne renter ikke overstiger det samlede skyldige beløb til den pågældende långiver

(c) overholdelse af betingelserne i ULCM-aftalen.

(3) Når Kommissionen har foretaget en positiv vurdering vedtager den uden unødigt ophold – og forudsat at der er midler til rådighed, jf. artikel 4, stk. 1 – en afgørelse om tilladelse til udbetaling af ikketilbagebetalingspligtig finansiel bistand, herunder af det beløb, der udbetales til støtte for tilbagebetalingen af hvert støtteberettiget bilateralt lån, og det beløb, der stilles til rådighed til støtte for tilbagebetalingen af MFA-lånet. Det udbetalte beløb skal svare til størrelsen af de midler, der er til rådighed på grundlag af artikel 4, stk. 1. Det udbetalte beløb fordeles i henhold til den kommissionsafgørelse, der er omhandlet i artikel 5, stk. 3.

(4) Såfremt det beløb, der stilles til rådighed for Ukraine til støtte for tilbagebetaling af MFA-lånet, overstiger det beløb, der skal tilbagebetales, kan det overskydende beløb anvendes til førtidig tilbagebetaling af lånet i overensstemmelse med artikel 15, stk. 2, litra e), eller det kan tilbageholdes af Unionen udelukkende med henblik på at støtte tilbagebetalingen af MFA-lånet i fremtiden. Eventuelle påløbne renter stilles også til rådighed med henblik herpå.

(5) Såfremt Kommissionen foretager en negativ vurdering af anmodningen, underretter den uden ophør Ukraine herom og giver en begrundelse for vurderingen.

(6) Uanset stk. 1 og 2 kan Kommissionen af behørigt begrundede årsager undtagelsesvis vurdere en betalingsanmodning indgivet af de bilaterale långivere, navnlig hvis Kommissionen har truffet en afgørelse i henhold til artikel 11, stk. 4, eller hvis Ukraine ikke overholder betingelserne i ULCM-aftalen.

Kapitel III

Makrofinansiel bistand

Artikel 9

Tilrådighedsstillelse af Unionens ekstraordinære makrofinansielle bistand

(1) Unionen stiller ekstraordinær makrofinansiel bistand til rådighed for Ukraine med henblik på at hjælpe Ukraine med at dække sine finansieringsbehov. Unionens ekstraordinære makrofinansielle bistand til Ukraine ydes i form af lån. Bistanden skal bidrage til at dække Ukraines finansieringsgab som påvist i samarbejde med internationale finansielle institutioner.

(2) Frigivelsen af Unionens ekstraordinære makrofinansielle bistand forvaltes af Kommissionen på grundlag af dens vurdering af forudsætningen i artikel 11 og gennemførelsen af de politiske betingelser, der indgår i det aftalememorandum, som er omhandlet i artikel 12, stk. 1.

(3) MFA-lånet til Ukraine stilles til rådighed indtil den 31. december 2024. Det stilles til rådighed af Kommissionen i én rate, som kan udbetales i en eller flere trancher. Udbetalingen af samtlige trancher skal finde sted senest den 31. december 2025.

Artikel 10

Størrelse

(1) MFA-lånet til Ukraine udgør højst 35 mia. EUR. Hvis summen af dette maksimale beløb og af hovedstolene af de støtteberettigede bilaterale lån, der er blevet godkendt af Kommissionen i henhold til artikel 6, samt af den hovedstol, der er angivet i tredjelandes erklærede intentioner som meddelt Kommissionen inden for rammerne af G7-initiativet "Extraordinary Revenue Acceleration Loans for Ukraine", overstiger 45 mia. EUR på tidspunktet for vedtagelsen af Kommissionens afgørelse om frigivelse af den rate, der er omhandlet i artikel 13, reduceres det maksimale beløb for MFA-lånet med et beløb svarende til overskridelsen.

(2) Hvis Ukraines finansieringsbehov aftager markant i den periode, hvor Unionens ekstraordinære makrofinansielle bistand er til rådighed, herunder i tilfælde af at Rusland yder kompensation for krigsskaderne i Ukraine, kan Kommissionen under anvendelse af undersøgelsesproceduren i artikel 16 reducere bistandsbeløbet eller annullere bistanden.

(3) MFA-lånet har en løbetid på højst 45 år.

Artikel 11

Forudsætning for støtte

(1) Det er en forudsætning for tildeling af ekstraordinær makrofinansiel bistand, at Ukraine fortsat opretholder og respekterer effektive demokratiske mekanismer, herunder et parlamentarisk flerpartisystem og retsstatsprincippet, og garanterer respekt for menneskerettighederne, herunder rettigheder for personer, der tilhører mindretal.

(2) Kommissionens tjenestegrene og Tjenesten for EU's Optræden Udadtil fører tilsyn med, at forudsætningen i stk. 1 er opfyldt, navnlig før frigivelsen af raten og udbetalingen af trancherne, idet der i relevant omfang tages behørigt hensyn til Kommissionens regelmæssige udvidelsesrapport. Kommissionen tager relevante anbefalinger fra internationale organer såsom Europarådet og dets Venedigkommission i betragtning i denne proces. Kommissionen underretter Rådet om, at forudsætningen i stk. 1 er opfyldt, inden raten frigives og trancherne udbetales til Ukraine.

(3) Denne artikels stk. 1 og 2 finder anvendelse i overensstemmelse med Rådets afgørelse 2010/427/EU[26].

(4) Den vurdering, der er nævnt i stk. 2, foretages sammen med den vurdering, der er omhandlet i artikel 5 i forordning (EU) 2024/792[27].

(5) Konstaterer Kommissionen, at forudsætningen ikke er opfyldt eller ikke længere er opfyldt, suspenderer den udbetalingerne af den ekstraordinære makrofinansielle bistand og frigivelsen af den ikketilbagebetalingspligtige bistand, der er omhandlet i artikel 8 og er knyttet til MFA-lånet.

Artikel 12

Aftalememorandum

(1) Kommissionen aftaler med Ukraine, hvilke politiske betingelser Unionens ekstraordinære makrofinansielle bistand skal være knyttet til. Disse politiske betingelser fastsættes i et aftalememorandum.

(2) De politiske betingelser i aftalememorandummet skal stemme overens med de kvalitative og kvantitative skridt, der er anført i bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse (EU) 2024/1447 om godkendelse af vurderingen af planen for Ukraine og eventuelle ændringer heraf. De politiske betingelser i aftalememorandummet skal desuden indeholde en forpligtelse til at fremme samarbejdet med Unionen om genopretning, genopbygning og modernisering af Ukraines forsvarsindustri i overensstemmelse med målsætningerne for programmet for den europæiske forsvarsindustri (EDIP) og andre relevante EU-programmer.

---

[26] Rådets afgørelse 2010/427/EU af 26. juli 2010 om, hvordan Tjenesten for EU's Optræden Udadtil skal tilrettelægges og fungere (EUT L 201 af 3.8.2010, s. 30).

[27] Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/792 af 29. februar 2024 om oprettelse af Ukrainefaciliteten (EUT L 2024/792 af 29.2.2024).

(3) Kommissionen godkender undertegnelsen af aftalememorandummet og ændringer heraf ved hjælp af gennemførelsesretsakter. Disse gennemførelsesretsakter vedtages efter undersøgelsesproceduren, jf. artikel 16, stk. 2.

Artikel 13

Afgørelse og frigivelse

(1) Ukraine indgiver en anmodning om midler forud for frigivelsen af raten, som ledsages af en rapport i overensstemmelse med bestemmelserne i aftalememorandummet.

(2) Kommissionen træffer afgørelse om frigivelse af raten ud fra en vurdering af følgende krav:

(a) overholdelse af forudsætningen i artikel 11

(b) tilfredsstillende opfyldelse af de politiske betingelser, der er fastsat i aftalememorandummet.

(3) Udbetalingen af trancher kan ensrettes med tidspunktet for udbetalingen af lån eller ikketilbagebetalingspligtig støtte inden for rammerne af Ukrainefacilitetens søjle I, jf. forordning (EU) 2024/792.

Artikel 14

Lånoptagelses- og långivningstransaktioner

(1) Med henblik på finansiering af den ekstraordinære makrofinansielle bistand tillægges Kommissionen beføjelse til på Unionens vegne at låne de nødvendige midler på kapitalmarkederne eller fra finansielle institutioner i overensstemmelse med finansforordningens artikel 220a.

(2) Uanset artikel 31, stk. 3, andet punktum, i forordning (EU) 2021/947 støttes finansiel bistand til Ukraine, der ydes i form af lån, ikke af garantien for foranstaltninger udadtil. Der foretages ingen hensættelser til MFA-lånet, og uanset finansforordningens artikel 211, stk. 1, fastsættes der ingen tilførselssats som en procentdel af det beløb, der er omhandlet i nærværende forordnings artikel 10.

(3) Beløb, der suspenderes i henhold til artikel 11, stk. 4, vil være til rådighed til at støtte tilbagebetalingen af Unionens låntagningstransaktioner, hvor det er nødvendigt. En sådan anvendelse af midlerne fritager ikke Ukraine for dets forpligtelse til at tilbagebetale lånet i overensstemmelse med betingelserne i MFA-låneaftalen.

Artikel 15

MFA-låneaftale

(1) De nærmere finansielle betingelser for Unionens ekstraordinære makrofinansielle bistand fastsættes i MFA-låneaftalen.

(2) Foruden de elementer, der er fastsat i finansforordningens artikel 220, stk. 5, skal MFA-låneaftalen indeholde følgende krav:

(a) de rettigheder, ansvar og forpligtelser, der er fastsat i den rammeaftale, der er omhandlet i artikel 9 i forordning (EU) 2024/792, gælder for MFA-låneaftalen og midlerne deri

(b) Ukraine anvender de samme forvaltnings- og kontrolsystemer, som dem der er foreslået i Ukraineplanen, jf. forordning (EU) 2024/792

(c) det sikres, at Unionen har ret til førtidig tilbagebetaling af lånet, hvis det konstateres, at Ukraine i forbindelse med forvaltningen af Unionens ekstraordinære makrofinansielle bistand har været involveret i svig eller korruption eller andre illegale aktiviteter, som skader Unionens finansielle interesser

(d) Ukraine fortsætter med at overholde betingelserne i artikel 11, stk. 1

(e) overskydende beløb, jf. artikel 8, stk. 4, kan anvendes til fulde eller delvis til førtidig tilbagebetaling af MFA-lånet på Kommissionens initiativ eller, forudsat at Kommissionen indvilliger heri, på Ukraines anmodning

(f) tilbagebetalingen baseres på en "vandfaldsstruktur". Først anvendes ikketilbagebetalingspligtig bistand, der stilles til rådighed med henblik på MFA-lånet via mekanismen, og som er godkendt efter artikel 8, direkte til at tilbagebetale MFA-lånet. Derefter, hvis der på grund af utilstrækkelige midler ikke ydes eller kun ydes delvis ikketilbagebetalingspligtig bistand, anvendes de beløb, der er tilbageholdt af Unionen i henhold til artikel 8, stk. 4, direkte til at tilbagebetale MFA-lånet. Hvis ovennævnte beløb er utilstrækkelige, og der indgås en aftale om at yde Ukraine krigserstatning eller en tilsvarende finansiel erstatning for krisskader, anvender Ukraine for det tredje sådanne midler til at servicere MFA-lånet. Endelig, hvis ovennævnte beløb er utilstrækkelige, hæfter Ukraine for eventuelle resterende skyldige beløb.

(3) Manglende overholdelse af betingelserne i MFA-låneaftalen kan medføre, at Kommissionen suspenderer eller annullerer frigivelsen af raten eller af trancher eller, hvor det er berettiget, kræver førtidig tilbagebetaling af MFA-lånet.

(4) MFA-låneaftalen stilles på anmodning til rådighed for Europa-Parlamentet og Rådet samtidigt.

Artikel 16

Udvalgsprocedure

(1) Kommissionen bistås af et udvalg. Dette udvalg er et udvalg som omhandlet i forordning (EU) nr. 182/2011.

(2) Når der henvises til dette stykke, finder artikel 5 i forordning (EU) nr. 182/2011 anvendelse.

Kapitel IV

Afsluttende bestemmelser

Artikel 17

Underretning af Europa-Parlamentet og Rådet

(1) Kommissionen underretter Europa-Parlamentet og Rådet om enhver udvikling i gennemførelsen af denne forordning, herunder udbetalinger inden for rammerne af mekanismen og MFA-lånet, og den forelægger i god tid disse institutioner den relevante dokumentation. Disse oplysninger forelægges i overensstemmelse med de interinstitutionelle ordninger, der er aftalt inden for rammerne af Ukrainefaciliteten, herunder dialogen om Ukrainefaciliteten.

(2) Senest den 30. juni hvert år forelægger Kommissionen en rapport for Europa-Parlamentet og Rådet om gennemførelsen af denne forordning i det foregående år, herunder en evaluering af denne gennemførelse. I denne rapport a) gennemgås de fremskridt, der er gjort med hensyn til gennemførelsen af Unionens ekstraordinære makrofinansielle bistand og b) vurderes Ukraines økonomiske situation og udsigter samt fremskridt med at gennemføre de i artikel 12, stk. 1, omhandlede politiske foranstaltninger. Hvor det er relevant, og især efter at MFA-lånet og de støtteberettigede bilaterale låneaftaler er udløbet, medtager Kommissionen også en gennemgang af egnetheden af de ordninger, der er fastsat i denne forordning.

(3) Senest den 31. december 2027 forelægger Kommissionen Europa-Parlamentet og Rådet en efterfølgende evalueringsrapport, hvori der foretages en vurdering af resultaterne og effektiviteten af gennemførelsen af Unionens ekstraordinære makrofinansielle bistand efter denne forordning, og af, i hvilket omfang den har bidraget til bistandens mål.

Artikel 18

Ikrafttræden

Denne forordning træder i kraft dagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i hver medlemsstat.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

På Europa-Parlamentets vegne	*På Rådets vegne*
Formand	*Formand*

FINANSIERINGSOVERSIGT

1. FORSLAGETS/INITIATIVETS RAMME

1.1 Forslagets/initiativets betegnelse

Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om oprettelse af samarbejdsmekanismen vedrørende lån til Ukraine og om ekstraordinær makrofinansiel bistand til Ukraine.

1.2 Berørte(e) politikområder (programklynge)

Politikområde: Økonomi og finans

Aktivitet: Internationale økonomiske og finansielle anliggender**1.3. Forslaget/initiativet vedrører**

☒ en ny foranstaltning

☐ en ny foranstaltning som opfølgning på et pilotprojekt/en forberedende foranstaltning[28]

☐ en forlængelse af en eksisterende foranstaltning

☐ en sammenlægning eller en omlægning af en eller flere foranstaltninger til en anden/en ny foranstaltning

1.4 Mål

1.4.1 Generelt/generelle mål

At oprette samarbejdsmekanismen vedrørende lån til Ukraine og yde ekstraordinær makrofinansiel bistand til Ukraine med henblik på at hjælpe Ukraine med at dække sit finansieringsbehov.

1.4.2 Specifikt/specifikke mål

At tilvejebringe ikketilbagebetalingspligtig finansiel bistand med henblik på at hjælpe Ukraine med at tilbagebetale MFA-lånet og de bilaterale lån, der ydes til støtte for Ukraine, og dermed bidrage til makrofinansiel stabilitet og at lette det eksterne og interne finansieringspres på landet.

1.4.3. Forventet/forventede resultat(er) og virkning(er)

Angiv, hvilke virkninger forslaget/initiativet forventes at få for modtagerne/målgrupperne.

- Støtte Ukraines økonomiske modstandsdygtighed og stabilitet i krigstider
- Bidrage til at dække Ukraines eksterne finansieringsbehov i lyset af en betydelig forværring af landets eksterne balance som følge af den uprovokerede og uberettigede russiske invasion af Ukraine.
- Lette Ukraines budgetfinansieringsbehov som en videreførelse af den nødhjælp, der allerede er ydet.

[28] Jf. finansforordningens artikel 58, stk. 2, litra a) hhv. b).

• Gennem samarbejdsmekanismen vedrørende lån til Ukraine at bidrage til tilbagebetalingen af det MFA-lån, der ydes til Ukraine efter denne forordningen, samt af bilaterale lån.

1.4.4 Resultatindikatorer

Angiv indikatorerne til overvågning af fremskridt og resultater.

De ukrainske myndigheder vil skulle udarbejde en rapport om overholdelsen af de aftalte politiske betingelser, før MFA-låneraten udbetales. Kommissionens tjenestegrene vil løbende være i tæt kontakt med Donorplatformen for Ukraine for at drage fordel af erfaringerne fra de respektive donorers igangværende aktiviteter.

Kommissionens tjenestegrene vil løbende overvåge den offentlige finansforvaltning efter den operationelle vurdering af de finansielle kredsløb og administrative procedurer i Ukraine, der blev afleveret i juni 2020.

EU's delegation vil også foretage regelmæssige indberetninger om emner, der er relevante for overvågningen af bistanden. Der er planlagt en årlig rapport til Rådet og Europa-Parlamentet om gennemførelsen af denne forordning, herunder udbetalinger af MFA-lånet og via samarbejdsmekanismen vedrørende lån til Ukraine. Kommissionen vil foretage en efterfølgende evaluering af Unionens samlede makrofinansielle bistand.

1.5 Begrundelse for forslaget/initiativet

1.5.1 Behov, der skal opfyldes på kort eller lang sigt, herunder en detaljeret tidsplan for iværksættelsen af initiativet

Med henblik på gennemførelsen af samarbejdsmekanismen vedrørende lån til Ukraine vil Kommissionen indgå en aftale med Ukraine, der fastsætter betingelserne og kravene for modtagelsen og anvendelsen af den ikketilbagebetalingspligtige finansielle støtte. Støtte til at bistå Ukraine med at tilbagebetale lån, der er ydet af tredjelande inden for rammerne af samarbejdsmekanismen vedrørende lån til Ukraine, vil være betinget af Kommissionens positive vurdering af støtteberettigelsen af de bilaterale lån, som Ukraine har indgivet. Frigivelsen af den ikketilbagebetalingspligtige finansielle støtte inden for rammerne af samarbejdsmekanismen vedrørende lån til Ukraine vil være betinget af Kommissionens godkendelse af de anmodninger om ikketilbagebetalingspligtig finansiel støtte, der er indgivet af Ukraine eller undtagelsesvis af bilaterale långivere.

Udbetalingen af MFA-lånet er betinget af, at forudsætningerne og de politiske betingelser i et aftalememorandum indgået mellem Kommissionen og Ukraines myndigheder er opfyldt. Bistanden vil bestå af én rate, som kan udbetales i flere trancher.

MFA-bistanden forvaltes af Kommissionen. Der gælder særlige bestemmelser om forebyggelse af svig og andre uregelmæssigheder i overensstemmelse med finansforordningen, herunder de relevante bestemmelser om sikring af Unionens finansielle interesser som fastsat i rammeaftalen i henhold til forordning (EU) 2024/792. Det er hensigten, at Kommissionen og de ukrainske myndigheder skal blive enige om et aftalememorandum, der fastsætter rapporteringskravene. Kommissionen vil arbejde tæt sammen med de internationale finansielle institutioner og de nationale myndigheder samt tredjelande, der deltager i donorkoordinationsplatformen for Ukraine, om at koordinere prioriteterne og betingelserne for deres respektive støtte og overvåge den relevante udvikling og anvendelsen af de krav og betingelser, der er aftalt i aftalememorandummet.

1.5.2 Merværdien af et EU-tiltag (f.eks. som følge af koordineringsfordele, retssikkerhed, større effekt eller komplementaritet). Ved "merværdien af et EU-tiltag" forstås her

merværdien af en indsats på EU-plan i forhold til den værdi, som medlemsstaterne ville have skabt enkeltvis

Forslaget imødekommer behovet for en fælles reaktion til ydelse af støtte til Ukraine i et passende omfang, hvilket ikke i tilstrækkelig grad kan nås af medlemsstaterne på egen hånd og bedre kan nås af Den Europæiske Union. De vigtigste årsager hertil er budgetkapaciteten og de budgetmæssige begrænsninger på nationalt plan og behovet for en stærk donorkoordinering for at maksimere støttens omfang og effektivitet og samtidig begrænse byrden for de ukrainske myndigheders administrative kapacitet, som er meget presset under de nuværende omstændigheder.

Initiativet er en del af EU's mål om at yde kortsigtet likviditetsstøtte til Ukraine. Det styrker også Unionens foranstaltninger med henblik på direkte humanitær, økonomisk og forsvarsmæssig støtte samt Unionens initiativer om at koordinere multilaterale aktioner.

Den vigtigste merværdi af samarbejdsmekanismen vedrørende lån til Ukraine sammenlignet med andre EU-instrumenter er at bistå Ukraine med at tilbagebetale MFA-lånet og de støtteberettigede bilaterale lån, der er ydet til støtte for Ukraine. I den forbindelse udgør den en konkret reaktion på den opfordringen fra Det Europæiske Råd i konklusionerne af 27. juni 2024 om at arbejde videre, samtidig med at de håndterer alle relevante juridiske og finansielle aspekter, med henblik på at tilvejebringe yderligere finansiering til Ukraine inden årets udgang i form af lån, der serviceres og tilbagebetales af fremtidige strømme af ekstraordinære indtægter.

Den vigtigste merværdi af MFA-lånet i forhold til andre EU-instrumenter er, at den hurtigt vil lette de eksterne finansieringspres og bidrage til at sikre en fortsat stabil makrofinansiel ramme, bl.a. ved at fremme en holdbar betalingsbalance- og budgetsituation inden for en passende ramme for rapporteringskrav.

1.5.3. Erfaringer fra tidligere foranstaltninger af lignende art

Makrofinansielle bistandstransaktioner er genstand for efterfølgende evaluering. De efterfølgende evalueringer af tidligere makrofinansielle bistandstransaktioner til Ukraine, der er foretaget, har vist, at de generelt var yderst relevante med hensyn til mål, budget og politiske målsætninger. De har været afgørende for, at Ukraine har kunnet håndtere sine betalingsbalanceproblemer og gennemføre centrale strukturreformer for at stabilisere økonomien og forbedre holdbarheden i landets stilling over for udlandet. De har muliggjort finanspolitiske besparelser og finansielle fordele og har fungeret som katalysator for yderligere finansiel støtte og øget investortillid.

I betragtning af den innovative karakter af samarbejdsmekanismen vedrørende lån til Ukraine kunne der ikke drages nogen erfaringer. 1.5.4. Forenelighed med den flerårige finansielle ramme og mulige synergivirkninger med andre relevante instrumenter

Forslaget er foreneligt med lofterne i den flerårige finansielle ramme (FFR) for 2021-2027.

Samarbejdsmekanismen vedrørende lån til Ukraine vil blive finansieret af eksterne formålsbestemte indtægter.

MFA-støtten i form af lån vil være til rådighed indtil den 31. december 2024, og udbetalingen af trancher finder sted senest den 31. december 2025. Midlerne til MFA-lånet vil blive finansieret ved låntagning.

I betragtning af de finansielle risici og budgetdækningen bør der ikke foretages hensættelser til støtte i form af lån i henhold til nærværende forordning, som skal garanteres ud over

lofterne, og uanset artikel 211, stk. 1, i forordning (EU, Euratom) 2018/1046 bør der ikke fastsættes nogen tilførselssats.

1.5.5. Vurdering af de forskellige finansieringsmuligheder, der er til rådighed, herunder muligheden for omfordeling

Ved at anvende lån øger denne makrofinansielle bistandstransaktion effektiviteten i EU-budgettet gennem løftestangseffekten og giver den bedste omkostningseffektive løsning. Kommissionen bemyndiges til på vegne af både Den Europæiske Union og Euratom at låne midler på kapitalmarkederne med EU-budgettet som garanti. Målet er at tilvejebringe midler fra markedet til de bedst mulige renter takket være den høje kreditværdighed.

Det bør undgås at lægge yderligere pres på et allerede belastet EU-budget som følge af tilførselskrav og komplekse ordninger, der involverer en lang række ad hoc-nationale garantier. MFA-lånet vil derfor blive garanteret ud over FFR-lofterne. Et samlet og effektivt system, som kan sikre de bedste lånevilkår og udvide markedsadgangen for lånestøtte har store fordele i den aktuelle markedssituation.

1.6 Forslagets/initiativets varighed og finansielle virkninger

☐ Begrænset varighed

☐ gældende fra ÅÅÅÅ til ÅÅÅÅ

☐ finansielle virkninger fra ÅÅÅÅ til ÅÅÅÅ for forpligtelsesbevillinger og fra ÅÅÅÅ til ÅÅÅÅ for betalingsbevillinger.

☒ Ubegrænset varighed

Gennemførelse med en indkøringsperiode fra 1.10.2024 til 30.6.2025

derefter gennemførelse i fuldt omfang.

1.7 Planlagt(e) forvaltningsmetode(r)[29]

☒ **Direkte forvaltning** ved Kommissionen

☒ i dens tjenestegrene, herunder ved dens personale i EU's delegationer

☐ i forvaltningsorganerne

☐ **Delt forvaltning** i samarbejde med medlemsstaterne

☐ **Indirekte forvaltning** ved at overdrage budgetgennemførelsesopgaver til:

☐ tredjelande eller organer, som tredjelande har udpeget

☐ internationale organisationer og deres agenturer (angives nærmere)

☐ Den Europæiske Investeringsbank og Den Europæiske Investeringsfond

☐ de organer, der er omhandlet i finansforordningens artikel 70 og 71

☐ offentligretlige organer

☐ privatretlige organer, der har fået overdraget offentlige tjenesteydelsesopgaver, i det omfang de har fået stillet tilstrækkelige finansielle garantier

[29] Forklaringer vedrørende forvaltningsmetoder og henvisninger til finansforordningen findes på webstedet BudgWeb: https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/EN/man/budgmanag/Pages/budgmanag.aspx

☐ privatretlige organer, undergivet lovgivningen i en medlemsstat, som har fået overdraget gennemførelsen af et offentlig-privat partnerskab, og som har fået stillet tilstrækkelige finansielle garantier

☐ personer, der har fået overdraget gennemførelsen af specifikke aktioner i den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik i henhold til afsnit V i traktaten om Den Europæiske Union, og som er anført i den relevante basisretsakt

Hvis der angives flere forvaltningsmetoder, gives der en nærmere forklaring i afsnittet "Bemærkninger".

Bemærkninger

Ikke relevant

2. FORVALTNINGSFORANSTALTNINGER

2.1 Bestemmelser om overvågning og rapportering

Angiv hyppighed og betingelser.

Overvågnings- og rapporteringsforpligtelserne i henhold til forordning (EU, Euratom) 2018/1046 finder anvendelse.

Kommissionens tjenestegrene vil overvåge aktionen med udgangspunkt i de specifikke foranstaltninger, der aftales med de ukrainske myndigheder i et aftalememorandum.

Aftalememorandummet vil indeholde politiske betingelser, som skal stemme overens med de kvalitative og kvantitative skridt, der er anført i bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse (EU) 2024/1447 om godkendelse af vurderingen af planen for Ukraine og eventuelle ændringer heraf.

Kommissionen vil kontrollere, at de politiske betingelser i aftalememorandummet opfyldes på tilfredsstillende vis. Kommissionen vil underrette Europa-Parlamentet og Rådet om resultaterne af denne kontrol.

Senest den 30. juni hvert år forelægger Kommissionen en rapport for Europa-Parlamentet og Rådet om gennemførelsen af denne forordning i det foregående år, herunder en evaluering af denne gennemførelse. Denne rapport skal: a) gennemgå de fremskridt, der er gjort med hensyn til gennemførelsen af Unionens makrofinansielle bistand og b) vurdere Ukraines økonomiske situation og udsigter samt fremskridt med at gennemføre de politiske betingelser i aftalememorandummet. Hvor det er relevant, og især efter at MFA-lånet og alle de bilaterale lån er udløbet, skal Kommissionen også medtage en gennemgang af egnetheden af de ordninger, der er fastsat i denne forordning.

Senest den 31. december 2027 forelægger Kommissionen Europa-Parlamentet og Rådet en efterfølgende evalueringsrapport, hvori der foretages en vurdering af resultaterne og effektiviteten af den gennemførte EU-støtte gennem MFA-transaktionen, og af, i hvilket omfang den har bidraget til bistandens mål.

2.2. Forvaltnings- og kontrolsystem(er)

2.2.1 Begrundelse for den/de foreslåede forvaltningsmetode(r), finansieringsmekanisme(r), betalingsvilkår og kontrolstrategi

De aktioner, der skal finansieres under dette forslag, vil blive gennemført ved direkte forvaltning ved Kommissionen da de vedrører finansiel støtte ydet direkte til staten.

Den ikketilbagebetalingspligtige støtte inden for rammerne af samarbejdsmekanismen vedrørende lån til Ukraine stilles til rådighed af Kommissionen, forudsat at der er beløb til rådighed under samarbejdsmekanismen vedrørende lån til Ukraine.

Frigivelsen af trancher kan tilrettelægges fleksibelt og hurtigt i løbet af 2024 og 2025. For at lette de ukrainske myndigheders likviditetsstyring og sikre forudsigelighed har Kommissionen til hensigt at sikre, at trancherne frigives i løbet af 2024 og 2025 for så vidt muligt at undgå betydelige afvigelser fra kvartal til kvartal. Udbetalingen af trancher kan ensrettes med tidspunktet for udbetalingen af lån eller ikketilbagebetalingspligtig støtte inden for rammerne af Ukrainefacilitetens søjle I, jf. forordning (EU) 2024/792.

MFA-lånet bør frigives under forudsætning af, at forudsætningerne er opfyldt, og at de politiske betingelser er opfyldt på tilfredsstillende vis.

2.2.2 Oplysninger om de konstaterede risici og det/de interne kontrolsystem(er), der etableres for at afbøde dem

Der er politiske risici, tillidsrisici og politikrelaterede risici forbundet med den foreslåede transaktion. En væsentlig risiko i forbindelse med transaktionen er den fortsatte krig forårsaget af Ruslands uberettigede og uprovokerede invasion af Ukraine, som kan have en yderligere negativ indvirkning på Ukraines makroøkonomiske stabilitet og administrative kapacitet.

Samtidig er fremtidige strømme af ekstraordinære indtægter, der stammer fra immobiliseringen af russiske statslige aktiver i Den Europæiske Union, underlagt en række antagelser. Hvis disse antagelser ikke bliver til virkelighed, vil samarbejdsmekanismen vedrørende lån til Ukraine muligvis ikke opnå sin fulde potentielle virkning.

Der er også risiko for, at lånene anvendes på svigagtig vis. Da forslaget ikke er øremærket til bestemte udgifter, er denne risiko relateret til faktorer såsom den generelle kvalitet af forvaltningssystemerne i centralbanken og finansministeriet, administrative procedurer, kontrol- og tilsynsfunktioner, IT-sikkerheden og tilstrækkeligheden af den interne og eksterne revisionskapacitet.

Endelig er der risiko for, hvis der ikke er tilstrækkelig ikketilbagebetalingspligtig støtte under samarbejdsmekanismen vedrørende lån til Ukraine til at tilbagebetale MFA-lånet og der ikke er adgang til andre tilbagebetalingskilder, er der risiko for, at Ukraine ikke vil kunne servicere MFA-lånet, hvilket f.eks. kan skyldes en betydelig yderligere forværring af partnerens betalingsbalance og budgetstilling.

Interne kontrolsystemer

Transaktionerne vil blive verificeret, kontrolleret og revideret på Kommissionens ansvar af Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svig (OLAF) og af Den Europæiske Revisionsret som fastsat i finansforordningens artikel 129. Udbetalingen er underlagt Kommissionens personales kontrol. Udbetalinger i forbindelse med transaktionerne kan gøres til genstand for supplerende uafhængig efterfølgende kontrol (dokumentation og/eller kontrol på stedet) ved tjenestemænd i den relevante Kommissionsafdeling Denne kontrol kan også foretages efter anmodning fra den ansvarlige ved delegation bemyndigede anvisningsberettigede. Afbrydelser og suspensioner af betalinger, finansielle korrektioner (gennemført af Kommissionen) og tilbagebetalinger kan finde sted om nødvendigt (er endnu ikke sket), og dette er eksplicit fastsat i finansieringsaftalerne med partnerlandet.

2.2.3 Vurdering af og begrundelse for kontrolforanstaltningernes omkostningseffektivitet (forholdet mellem kontrolomkostningerne og værdien af de forvaltede midler) samt vurdering af den forventede risiko for fejl (ved betaling og ved afslutning)

De eksisterende kontrolsystemer har indtil videre sikret en effektiv fejlprocent for MFA-betalinger på 0 %. Der er ingen kendte tilfælde af svig, korruption eller ulovlige aktiviteter. Transaktionerne har en klar interventionslogik, hvilket gør det muligt for Kommissionen at evaluere deres virkning. Kontrollen gør det muligt at bekræfte sikkerheden og realiseringen af politiske mål og prioriteter.

2.3 Foranstaltninger til forebyggelse af svig og uregelmæssigheder

Angiv eksisterende eller påtænkte forebyggelses- og beskyttelsesforanstaltninger, f.eks. fra strategien til bekæmpelse af svig.

For at mindske risikoen for svigagtig anvendelse vil der blive truffet en række foranstaltninger. De nærmere betingelser for den ikketilbagebetalingspligtige støtte inden for rammerne af samarbejdsmekanismen vedrørende lån til Ukraine vil blive fastsat i en retlig

aftale mellem Kommissionen og Ukraine. Den retlige aftale vil indeholde en forpligtelse for Ukraine til at anvende den ikketilbagebetalingspligtige finansielle støtte til tilbagebetaling af hovedstolen, renterne og eventuelle andre omkostninger relateret til MFA-lånet eller de støtteberettigede bilaterale lån samt til at indhente fra de bilaterale långivere og uden ophold forelægge Kommissionen bevis for indfrielse af hver betalingsforpligtelse.

Der vil også blive indgået en låneaftale mellem Kommissionen og Ukraine i overensstemmelse med artikel 220 i forordning (EU, Euratom) 2018/1046. Låneaftalen vil indeholde en række bestemmelser om inspektion, forebyggelse af svig, revisioner og inddrivelse af midler i tilfælde af svig eller korruption. Navnlig vil låneaftalen indeholde bestemmelser om, at Kommissionen skal gennemføre kontrol, Revisionsretten foretage revision, og Den Europæiske Anklagemyndighed udøve sine beføjelser i overensstemmelse med artikel 129 og 220 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2018/1046.

MFA-transaktionen vil være omfattet af de specifikke bestemmelser om beskyttelse af Unionens finansielle interesser som fastsat i rammeaftalen under Ukrainefaciliteten.

3. FORSLAGETS/INITIATIVETS ANSLÅEDE FINANSIELLE VIRKNINGER

3.1 Berørt(e) udgiftsområde(r) i den flerårige finansielle ramme og udgiftspost(er) på budgettet

Nye budgetposter, som der anmodes om

I samme rækkefølge som udgiftsområderne i den flerårige finansielle ramme og budgetposterne

Udgiftsområde i den flerårige finansielle ramme	Budgetpost	Udgiftens art	Bidrag			
		OB/IOB	fra EFTA-lande	fra kandidatlande	fra tredjelande	iht. finansforordningens artikel 21, stk. 2, litra b)
6	Budgetpost for driftsudgifter: **14 11 01** – *Samarbejdsmekanismen vedrørende lån til Ukraine*	OB	JA	JA	JA	JA

3.2. Forslagets anslåede finansielle virkninger for bevillingerne

3.2.1 Sammenfatning af de anslåede virkninger for aktionsbevillingerne

Formålet med mekanismen er at tilvejebringe ikketilbagebetalingspligtig finansiel bistand til Ukraine med henblik på at hjælpe Ukraine med at tilbagebetale det MFA-lån og de støtteberettigede bilaterale lån, der ydes til Ukraine.

Mekanismen tilføres midler og udbetaler disse regelmæssigt til Ukraine for at dække hovedstolen, renter og andre relaterede omkostninger ved MFA-lånet og de bilaterale lån.

Beløb, der overføres til samarbejdsmekanismen vedrørende lån til Ukraine som følge af en eventuel ændring af bilag XLI til Rådets forordning (EU) nr. 833/2014, samt beløb, der stammer fra specifikke frivillige bidrag fra medlemsstater, tredjelande eller andre kilder, vil blive anvendt til at yde Ukraine ikketilbagebetalingspligtig støtte med henblik på at bistå Ukraine med at tilbagebetale MFA-lånet og bilaterale lån, der er ydet til støtte for Ukraine.

Samarbejdsmekanismen vedrørende lån til Ukraine (antagelse: forpligtelsesbevillingerne svarer til betalingsbevillingerne)	År **2024**	År **2025**	År **2026**	År **2027**
• Aktionsbevillinger (heraf)				
14 11 01 – *Samarbejdsmekanismen vedrørende lån til Ukraine*	pm	pm	pm	pm

Udgiftsområde i den flerårige finansielle ramme	**7**	"Administrationsudgifter"

Dette afsnit skal udfyldes ved hjælp af arket vedrørende administrative budgetoplysninger, der først skal indføres i bilaget til finansieringsoversigten (bilag V til de interne regler), som uploades til DECIDE med henblik på høring af andre tjenestegrene.

i mio. EUR (tre decimaler)

		År **n**	År **n+1**	År **n+2**	År **n+3**	Indsæt så mange år som nødvendigt for at vise virkningernes varighed (jf. punkt 1.6)			**I ALT**
GD: <…….>									
○ Menneskelige ressourcer									
○ Andre administrationsudgifter									
I ALT GD <…….>	Bevillinger								

Bevillinger I ALT under UDGIFTSOMRÅDE 7	(Forpligtelser i alt = betalinger i alt)								

i den flerårige finansielle ramme									

3.2.2 Sammenfatning af de anslåede virkninger for administrationsbevillingerne

☒ Forslaget/initiativet medfører ikke anvendelse af administrationsbevillinger

☐ Forslaget/initiativet medfører anvendelse af administrationsbevillinger som anført herunder:

i mio. EUR (tre decimaler)

	År **2024**	År **2025**	År **2026**	År **2027**		**I ALT**
UDGIFTSOMRÅDE 7 i den flerårige finansielle ramme						
Menneskelige ressourcer						
Andre administrationsudgifter						
Subtotal UDGIFTSOMRÅDE 7 i den flerårige finansielle ramme						
Uden for UDGIFTSOMRÅDE 7[30] i den flerårige finansielle ramme						
Menneskelige ressourcer						
Andre administrationsudgifter						
Subtotal uden for UDGIFTSOMRÅDE 7 i den flerårige finansielle ramme						
I ALT						

Bevillingerne til menneskelige ressourcer og andre administrationsudgifter vil blive dækket ved hjælp af de bevillinger, som generaldirektoratet allerede har afsat til forvaltning af foranstaltningen, og/eller ved intern omfordeling i generaldirektoratet, eventuelt suppleret med yderligere bevillinger, som det ansvarlige generaldirektorat tildeles i forbindelse med den årlige tildelingsprocedure og under hensyntagen til de budgetmæssige begrænsninger.

[30] Teknisk og/eller administrativ bistand og udgifter til støtte for gennemførelsen af EU's programmer og/eller foranstaltninger (tidligere BA-poster), indirekte forskning og direkte forskning.

Anslået behov for menneskelige ressourcer

☒ Forslaget/initiativet medfører ikke anvendelse af menneskelige ressourcer.

☐ Forslaget/initiativet medfører anvendelse af menneskelige ressourcer som anført herunder:

Overslag angives i årsværk

		2024	2025	2026	2027	Indsæt så mange år som nødvendigt for at vise virkningernes varighed (jf. punkt 1.6)		
○ Stillinger i stillingsfortegnelsen (tjenestemænd og midlertidigt ansatte)								
20 01 02 01 (i hovedsædet og i Kommissionens repræsentationskontorer)								
20 01 02 03 (i delegationerne)								
01 01 01 01 (indirekte forskning)								
01 01 01 11 (direkte forskning)								
Andre budgetposter (angiv nærmere)								
○ Eksternt personale (i årsværk)[31]								
20 02 01 (KA, UNE og V under den samlede bevillingsramme)								
20 02 03 (KA, LA, UNE, V og JMD i delegationerne)								
XX 01 xx yy zz [32]	- i hovedsædet							
	- delegationerne							
01 01 01 02 (KA, UNE, V – indirekte forskning)								
01 01 01 12 (KA, UNE, V – direkte forskning)								
Andre budgetposter:								
I ALT								
○ Eksternt personale (i årsværk) KA, LA, UNE, V og JED[33] Andre budgetposter: Formålsbestemte indtægter								
Finansieret af formålsbestemte indtægter – i hovedsædet								
Finansieret af formålsbestemte indtægter – i delegationerne								
I ALT								

XX angiver det berørte politikområde eller budgetafsnit.

Personalebehovet vil blive dækket ved hjælp af det personale, som generaldirektoratet allerede har afsat til forvaltning af foranstaltningen, og/eller ved intern omfordeling i generaldirektoratet, eventuelt suppleret med yderligere bevillinger, som det ansvarlige generaldirektorat tildeles i forbindelse med den årlige tildelingsprocedure og under hensyntagen til de budgetmæssige begrænsninger.

Opgavebeskrivelse:

Tjenestemænd og midlertidigt ansatte	
Eksternt personale	

[31] KA: kontraktansatte, LA: lokalt ansatte, UNE: udstationerede nationale eksperter, V: vikarer; og JMD: juniormedarbejdere i delegationerne.

[32] Delloft for eksternt personale under aktionsbevillingerne (tidligere BA-poster).

[33] KA: kontraktansatte, LA: lokalt ansatte, UNE: udstationerede nationale eksperter, V: vikarer; og JMD: juniormedarbejdere i delegationerne.

3.2.3 Forenelighed med indeværende flerårige finansielle ramme

Lånene vil blive finansieret via EU's låntagning på de finansielle markeder.

☒ kan finansieres fuldt ud gennem omfordeling inden for det relevante udgiftsområde i den flerårige finansielle ramme (FFR)

☐ kræver anvendelse af den uudnyttede margen under det relevante udgiftsområde i FFR og/eller anvendelse af særlige instrumenter som fastlagt i FFR-forordningen.

☐ kræver en revision af FFR.

3.2.4 Bidrag fra tredjemand

Forslaget/initiativet:

☐ indeholder ikke bestemmelser om samfinansiering med tredjemand[34]

☒ indeholder bestemmelser om samfinansiering med tredjemand, jf. følgende overslag:

Bevillinger i mio. EUR (tre decimaler)

	År **n**[35]	År **n+1**	År **n+2**	År **n+3**	Indsæt så mange år som nødvendigt for at vise virkningernes varighed (jf. punkt 1.6)			I alt
Angiv det organ, der deltager i samfinansieringen	*p.m.*	*p.m.*	*p.m.*	*p.m.*	*p.m.*	*p.m.*	*p.m.*	*p.m.*
Samfinansierede bevillinger I ALT	*p.m.*	*p.m.*	*p.m.*	*p.m.*	*p.m.*	*p.m.*	*p.m.*	*p.m.*

[34] Bidrag fra tredjeparter ydes i form af formålsbestemte indtægter, der er anført i afsnittet nedenfor.

[35] År n er det år, hvor gennemførelsen af forslaget/initiativet påbegyndes. Erstat "n" med det forventede første gennemførelsesår (f.eks.: 2021). Erstat på lignende vis for de efterfølgende år.

3.3 Anslåede virkninger for indtægterne

☐ Forslaget/initiativet har ingen finansielle virkninger for indtægterne

☒ Forslaget/initiativet har følgende finansielle virkninger:

☐ for egne indtægter

☑ for andre indtægter

Angiv, om indtægterne er formålsbestemte ☑

i mio. EUR (tre decimaler)

Indtægtspost på budgettet:	Bevillinger til rådighed i indeværende regnskabsår	Forslagets/initiativets virkninger[36]						
		År **n**	År **n+1**	År **n+2**	År **n+3**	Indsæt så mange år som nødvendigt for at vise virkningernes varighed (jf. punkt 1.6)		
Budgetpost 6642 Samarbejdsmekanismen vedrørende lån til Ukraine – formålsbestemte indtægter	*p.m.*	*p.m.*	*p.m.*	*p.m.*	*p.m.*	*p.m.*	*p.m.*	*p.m.*

For indtægter, der er formålsbestemte, angives det, hvilke af budgettets udgiftsposter der berøres.

Se afsnit 3.2.1 ovenfor.

[36] Med hensyn til EU's traditionelle egne indtægter (told og sukkerafgifter) opgives beløbene netto, dvs. efter modregning af opkrævningsomkostninger på 25 %.