EUROPEISKA GEMENSKAPERNAS KOMMISSION

Bryssel den 14.9.2005
KOM(2005) 435 slutlig

2005/0177 (ACC)
2005/0178 (AVC)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om Europeiska gemenskapens undertecknande av fördraget om en energigemenskap

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om Europeiska gemenskapens ingående av fördraget om en energigemenskap

(framlagt av kommissionen)

MOTIVERING

Vid sitt möte i Thessaloniki i juni 2003 stödde Europeiska rådet "Thessalonikiagendan för västra Balkan: i riktning mot en europeisk integration", vilken syftar till att ytterligare förstärka de privilegierade förbindelserna mellan EU och västra Balkan, och där EU uppmuntrar regionens länder att anta en rättsligt bindande överenskommelse som utvidgar Europeiska gemenskapens energimarknad till Sydösteuropa.

I sitt meddelande till rådet och Europaparlamentet av den 26 maj 2003 om utvecklingen av en energipolitik för den utvidgade Europeiska unionen, dess grannländer och partnerländer efterlyste kommissionen en verkligt samordnad energimarknad utan hinder för ett bredare europeiskt sammanhang som även omfattar Sydösteuropa, och som skulle bidra till lika konkurrensvillkor och en hög nivå av miljöskydd.

Vid regeringskonferensen för Atenforumsprocessen i november 2002, som sponsrades av Europeiska kommissionen, undertecknade den sydösteuropeiska energimarknadens medlemsländer ett samförståndsavtal i vilket de åtog sig att införa parallella bestämmelser till gemenskapens regler och på så sätt skapa en gemensam elmarknad i området. I december 2003 utvidgades Atenprocessen till gasmarknaden genom undertecknandet av ett andra samförståndsavtal, som även bekräftade det första avtalet.

I november 2002 lade kommissionen tillsammans med de internationella givarorganisationerna i Sydösteuropa fram ett gemensamt strategidokument. I det gemensamma strategidokumentet efterlystes en rättslig ram för ett effektivt finansiellt stöd till regionen. Den gemensamma strategin har blivit grunden för de internationella finansinstitutens fortsatta engagemang.

Republiken Bulgarien, Rumänien, Republiken Turkiet och republiken Kroatien är kandidatländer för anslutning till Europeiska unionen, och den f.d. jugoslaviska republiken Makedonien har också ansökt om medlemskap. Vid Europeiska rådets möte i Köpenhamn i december 2002 bekräftades Republiken Albaniens, Bosniens och Hercegovinas samt Serbien och Montenegros potentiella utsikter på att få bli kandidater för anslutning till Europeiska unionen, och det betonades att deras ansträngningar att knyta närmare band till EU skulle stödjas.

I enlighet med rådets beslut av den 17 maj 2004 har Europeiska kommissionen förhandlat om ett fördrag om en energigemenskap med Republiken Albanien, Republiken Bulgarien, Bosnien och Hercegovina, Republiken Kroatien, f.d. jugoslaviska republiken Makedonien, Republiken Montenegro, Rumänien, Republiken Serbien, Republiken Turkiet och Förenta nationernas övergångsförvaltning i Kosovo (enligt Förenta nationernas säkerhetsråds resolution 1244). Fördraget kommer att bidra kraftigt till att ovan nämnda mål uppnås.

Fördraget kommer att ge en rättsligt bindande ram för det nu pågående samarbetet inom ramen för samförståndsavtalen från 2002 och 2003, slutna inom ramen för Atenprocessen, mellan Europeiska gemenskapen och regionens länder. Fördragets huvudlinjer godkändes i december 2004 av alla parter till Atenprocessen, inbegripet de fem berörda EU-medlemsstaterna. Kommissionen kan komma att föreslå en gemensam deklaration med rådet i vilken det fastställs att dessa medlemsstaters intressen skall skyddas.

Genom fördraget skapas en gemensam energimarknad mellan Europeiska gemenskapen och de länder i regionen som inte är medlemmar i EU. Dessutom omfattas ömsesidigt stöd och

eventuellt en gemensam extern handelspolitik, något som är oumbärligt för en gemensam marknad. Fördraget innebär att man kan skapa en rättslig ram för ett effektivt samarbete mellan regionens energimarknader, inbegripet EU-medlemsstaterna i regionen. Fördraget möjliggör också införandet av gemenskapens regelverk för energi, miljö, konkurrens och förnybar energi i de länder i regionen som inte är medlemmar i EU. Fördraget och den bakomliggande Atenprocessen möjliggör samarbete på regional nivå för att övervinna svårlösta politiska problem på nationell nivå, till exempel frågor om rättsligt samarbete, investeringar, statistik och fysisk marknadssamordning.

Genom att skapa ett område utan inre gränser för gas och el vill fördraget främja gas- och elförsörjning av hög kvalitet för alla i området, grundat på skyldighet att tillhandahålla offentliga tjänster, och främja ekonomisk och social utveckling och en hög sysselsättningsnivå, samtidigt som det bidrar till en välavvägd och hållbar utveckling.

Frågor rörande sysselsättning och samhälleliga effekter, till exempel arbetsvillkor, samt dialogen mellan arbetsmarknadens parter, diskuteras livligt, och man kommer att i ett kompletterande samförståndsavtal försöka nå fram till särskilda politiska åtaganden i dessa frågor för att säkra den sociala dimensionen som är en viktig del av den inre marknaden. Det är viktigt att arbetsmarknadens parter och andra berörda parter deltar i utvecklingen av denna sociala dimension.

Fördraget kommer framför allt att vara det första multilaterala fördrag som någonsin slutits i denna region, och det leder till integration av en särskild, mycket symbolisk näringslivssektor. Det kommer att leda till ökad investering genom att skapa stabila rättsliga och handelstekniska ramar och bidra till regionens ekonomiska utveckling och sociala stabilitet. Dessutom kommer det att förbättra EU:s försörjningstrygghet genom att ge incitament till att förbinda Balkanområdet med gasreserverna i Kaspiska havsområdet, Nordafrika och Mellanöstern, och göra slut på Greklands isolering i energinäten.

I samarbete med internationella givarorganisationer kommer fördraget att bidra till samordning av det ekonomiska stödet till regionen. Världsbanken har bland annat meddelat att man tänker skapa en investeringsfond på 1,75 miljarder dollar för regionens el- och gassektor. En förutsättning för att dessa medel skall betalas ut är att fördraget efterlevs. Världsbankens fond kan komma att utökas, eftersom Världsbanken utgår ifrån att de sammanlagda investeringar som krävs för att komma upp på EU-marknadens nivå ligger kring 20 miljarder dollar. Europeiska banken för återuppbyggnad och utveckling (EBRD) har också tagit med energigemenskapens fördragsprocess i sin lånestrategi och beviljat flera lån på grundval av fördragets allmänna målsättningar. Målet är att i möjligaste mån minska konflikten mellan de olika finansiella givarnas villkor.

Europeiska gemenskapen kommer att ha vetorätt i alla beslut som energigemenskapen antar. Fördraget har mycket små konsekvenser för Europeiska gemenskapens budget, eftersom energigemenskapens budget endast skall täcka de driftskostnader som energigemenskapen behöver för sina egna institutioner.

Kommissionen uppmanas att godkänna

(1) besluten om undertecknande och fördragsslutande och

(2) utkastet till kommissionens och rådets gemensamma deklaration.

2005/0177 (ACC)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om Europeiska gemenskapens undertecknande av fördraget om en energigemenskap

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR BESLUTAT FÖLJANDE

med beaktande av Fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskapen, särskilt artikel 47.2, artiklarna 55, 83, 89, 95, 133 och 175 jämförd med artikel 300.2 första stycket första meningen i detta,

med beaktande av kommissionens förslag[1], och

av följande skäl:

(1) I enlighet med rådets beslut av den 17 maj 2004 har Europeiska kommissionen förhandlat fram ett fördrag om en energigemenskap med Republiken Albanien, Republiken Bulgarien, Bosnien och Hercegovina, Republiken Kroatien, f.d. jugoslaviska republiken Makedonien, Republiken Montenegro, Rumänien, Republiken Serbien, Republiken Turkiet och Förenta nationernas övergångsförvaltning i Kosovo (enligt Förenta nationernas säkerhetsråds resolution 1244).

(2) Det fördrag som paraferades den 31 maj 2005 bör undertecknas på Europeiska gemenskapens vägnar; undertecknandet blir dock giltigt först om fördraget slutligt ingås.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Rådets ordförande bemyndigas härmed att utse den person eller de personer som skall ha rätt att underteckna fördraget om en energigemenskap på Europeiska gemenskapens vägnar; undertecknandet blir dock giltigt först om fördraget slutligt ingås.

[1] EUT C, s. .

Artikel 2

Detta beslut skall offentliggöras i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Utfärdat i Bryssel [...]

På rådets vägnar
Ordförande

2005/0178 (AVC)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om Europeiska gemenskapens ingående av fördraget om en energigemenskap

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR BESLUTAT FÖLJANDE

med beaktande av Fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskapen, särskilt artikel 47.2, artiklarna 55, 83, 89, 95, 133 och 175, samt artikel 300.2 första stycket första meningen, jämförd med artikel 300.3 andra stycket i detta,

med beaktande av kommissionens förslag[2], och

med beaktande av Europaparlamentets samtycke[3], och

av följande skäl:

(1) I enlighet med rådets beslut av den 17 maj 2004 har Europeiska kommissionen förhandlat fram ett fördrag om en energigemenskap med Republiken Albanien, Republiken Bulgarien, Bosnien och Hercegovina, Republiken Kroatien, f.d. jugoslaviska republiken Makedonien, Republiken Montenegro, Rumänien, Republiken Serbien, Republiken Turkiet och Förenta nationernas övergångsförvaltning i Kosovo (enligt Förenta nationernas säkerhetsråds resolution 1244).

(2) Den [ ] undertecknades fördraget om en energigemenskap på Europeiska gemenskapens vägnar, i enlighet med rådets beslut av den [ ].

(3) I fördraget om energigemenskapen fastställs att det skall inrättas en integrerad marknad för naturgas och el som skall skapa stabila rättsliga och handelstekniska ramar för att främja investering i gasnät, elproduktion och överföringsnät, så att alla parter får tillgång till den stabila och kontinuerliga gas- och elförsörjning som är en förutsättning för ekonomisk tillväxt och social stabilitet. Fördraget möjliggör rättsliga ramar för effektiv drift av regionens energimarknader, exempelvis hantering av kapacitetsbrister, gränsöverskridande flöden, elutbyten och liknande. Därför syftar det till att främja gas- och elförsörjning på en hög nivå för hela befolkningen, utgående från skyldigheter att tillhandahålla offentliga tjänster, och till att uppnå en ekonomisk och social utveckling och en hög sysselsättningsnivå.

---

[2] EUT C, s. .
[3] EUT C, s. .

(4) ”Thessalonikiagendan för västra Balkan: i riktning mot en europeisk integration”, som stöddes av Europeiska rådet vid dess möte i juni 2003, syftar till att ytterligare förstärka de privilegierade förbindelserna mellan EU och västra Balkan. Genom att skapa fördelaktiga ekonomiska förhållanden och se till att gemenskapens regelverk efterlevs bidrar fördraget om energigemenskapen till de övriga fördragsslutande parternas ekonomiska integration.

(5) Fördraget om energigemenskapen förbättrar fördragsparternas försörjningstrygghet genom att förbinda Grekland med Kontinentaleuropas gas- och elmarknader och ge incitament till att ansluta Balkanområdet till gasreserverna kring Kaspiska havet, i Nordafrika och i Mellanöstern.

(6) Fördraget om energigemenskapen möjliggör utveckling av konkurrens på energimarknaderna och utnyttjande av stordriftsfördelar.

(7) Fördraget om energigemenskapen leder till en bättre miljösituation på gas- och elområdet och främjar energieffektivitet och förnybar energi.

(8) Fördraget gör det möjligt för intresserade angränsande tredjeländer, till exempel Moldavien, Konungariket Norge och Ukraina att bli fördragsparter eller observatörer i energigemenskapen.

(9) Därför bör fördraget om energigemenskapen godkännas.

(10) Energigemenskapen har autonom beslutsrätt. Europeiska gemenskapen har två företrädare i ministerrådet och i den permanenta högnivågrupp som upprättas genom fördraget. Därför behövs det lämpliga regler och förfaranden för att inom energigemenskapens institutioner organisera Europeiska gemenskapens representation och för att fastställa och framföra Europeiska gemenskapens ståndpunkter.

(11) Om energigemenskapen fattar beslut som leder till omfattande skyldigheter för Europeiska gemenskapen skall rådet fastställa Europeiska gemenskapens ståndpunkt i enlighet med artikel 300.2 andra stycket i EG-fördraget.

(12) De medlemsstater som direkt berörs av avsnitt III måste spela en avgörande roll i genomförandet av energigemenskapens målsättningar. Därför måste deras aktiva deltagande i beslutsprocessen och deras fulla stöd för de genomförandeåtgärder som kommer att antas enligt avsnitt III uppnås, utan att det påverkar relevanta förfaranden enligt EG-fördraget.

(13) Det är lämpligt att fastställa regler om när en företrädare för Europeiska unionens råd eller för Europeiska kommissionen skall framföra Europeiska gemenskapens ståndpunkt.

(14) Det är lämpligt att införa ett särskilt förfarande för tillämpning av den klausul om internrevision som ingår i artikel 101 iii i Fördraget.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

1) Fördraget om upprättande av en energigemenskap godkänns härmed på Europeiska gemenskapens vägnar.

2) Texten till fördraget om energigemenskapen åtföljer detta beslut.

Artikel 2

Härmed bemyndigas rådets ordförande att utse den person som skall ha rätt att på Europeiska gemenskapens vägnar för att uttrycka gemenskapens samtycke till att låta sig bindas av fördraget anmäla den godkännandeakt som avses i artikel 1 till rådets generalsekretariat, som är depositarie för detta fördrag i enlighet med artikel 106 i fördraget.

Artikel 3

1) Europeiska gemenskapen skall i ministerrådet och den permanenta högnivågrupp som upprättas genom fördraget företrädas av

a) en representant för Europeiska unionens råd som utses av den medlemsstat som är ordförande i Europeiska unionens råd, och

b) en utvald representant för Europeiska kommissionen.

2) Kommissionen skall vara ministerrådets och den permanenta högnivågruppens vice ordförande.

3) Europeiska kommissionen skall företräda Europeiska gemenskapen i tillsynsnämnden och det forum som inrättas enligt fördraget.

Artikel 4

1) Rådet skall med kvalificerad majoritet och på förslag från kommissionen anta Europeiska gemenskapens ståndpunkter i ministerrådet, den permanenta högnivågruppen och tillsynsnämnden i fråga om beslut enligt artikel 76 andra stycket i fördraget som antas av energigemenskapen i enlighet med artiklarna 82, 84, 91, 92, 96 och 100 i fördraget och som berör Europeiska gemenskapen.

2) För sådana beslut fattade av energigemenskapen som omfattas av avsnitt III i fördraget och avser någon eller några medlemsstaters territorium skall den ståndpunkt som antas enligt punkt 1 inte gå utöver gemenskapens regelverk.

3) Europaparlamentet skall omgående och i detalj informeras om alla beslut som rådet fattar enligt punkt 1 ovan avseende gemenskapens ståndpunkt i ministerrådet, den ständiga högnivågruppen och tillsynsnämnden.

4) Europeiska gemenskapens ståndpunkter inom energigemenskapens institutioner skall garantera att energigemenskapen inte vidtar några åtgärder som påverkar Europeiska gemenskapen och som är oförenliga med gemenskapens regelverk, leder till diskriminering mellan medlemsstaterna eller påverkar en EU-medlemsstats behörighet i fråga om att fastställa villkoren för utnyttjandet av dess energiresurser, val av energiresurser och energiförsörjningens allmänna struktur.

5) De ståndpunkter som Europeiska gemenskapen skall inta i tillsynsnämnden skall fastställas efter samråd med Europeiska gruppen av tillsynsmyndigheter för el och gas i enlighet med kommissionens beslut av den 11 november 2003 om inrättande av Europeiska gruppen av tillsynsmyndigheter för el och gas (2003/796/EG).

Artikel 5

1) Det förfarande som beskrivs i de båda punkterna nedan skall tillämpas för att Europeiska gemenskapen skall kunna inta en ståndpunkt i enlighet med artikel 4.1 ovan avseende beslut som antas av energigemenskapen enligt artikel 100 iii i fördraget.

2) På rekommendation från kommissionen skall rådet med kvalificerad majoritet bemyndiga kommissionen att förhandla inom energigemenskapens institutioner. Kommissionen skall föra dessa förhandlingar i samråd med de särskilda kommittéer som rådet har tillsatt för att biträda kommissionen i dess uppgift och inom ramen för de direktiv som rådet kan komma att utfärda för kommissionen.

3) Rådet skall samråda med Europaparlamentet innan det antar Europeiska gemenskapens ståndpunkt.

Artikel 6

Europeiska gemenskapens ståndpunkter skall framföras av Europeiska kommissionen inom energigemenskapens institutioner.

Artikel 7

Detta beslut skall offentliggöras i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Utfärdat i Bryssel [...]

På rådets vägnar
Ordförande

FINANCIAL STATEMENT

This document is intended to accompany and complement the Explanatory Memorandum. As such, when completing this Legislative Financial Statement, and without prejudice to its legibility, an attempt should be made to avoid repeating information contained in the Explanatory Memorandum. Before filling in this template, please refer to the specific Guidelines that have been drafted to provide guidance and clarification for the items below.

1. NAME OF THE PROPOSAL

Proposal for the Treaty creating the Energy Community based on a Council Decision for a Negotiating Directive under Article 300 of 17 May 2004, the "Energy Community Treaty".

2. ABM / ABB FRAMEWORK

Policy Area(s) concerned and associated Activity/Activities:

06: Energy and Transport – Conventional energies

3. BUDGET LINES

3.1. Budget lines (operational lines and related technical and administrative assistance lines (ex-B..A lines)) including headings :

060403xx

(new budget line based on the treaty creating the Energy Community and extending the internal energy market – **to be financed under future Heading 4**)

NOTE: – action **to be administered by DG TREN , but intended to be financed under the DG ELARG Pre-accession instrument (IPA) , therefore– future Heading 4 'External policies' in the financial perspective**

3.2. Duration of the action and of the financial impact:

The Treaty itself will cover the period 2007 to 2016, whereas this Legislative Financial Statement covers the period 2007-2013. Towards the end of the period 2007-2013, a revised financial statement should be presented concerning the years 2014-2016.

In the years 2005 and 2006 the interim Energy Community Secretariat is paid under CARDS program.

3.3. Budgetary characteristics (*add rows if necessary*) :

Budget line	Type of expenditure		New	EFTA contribution	Contributions from applicant countries	Heading in financial perspective
060403xx	Non-comp	Diff[4]/ [5]	YES	NO	YES	**Future No** [04]

4. SUMMARY OF RESOURCES

4.1. Financial Resources

4.1.1. Summary of commitment appropriations (CA) and payment appropriations (PA)

EUR million (to 3 decimal places)

Expenditure type	Section no.		Year n 2007	n + 2008	n + 2 2009	n + 3 2010	n + 4 2011	n + 5 and later 2012+ 2013	Total
Operational expenditure[6]									
Commitment Appropriations (CA)	8.1	a	3,171	4,227	4,713	4,989	5,091	10,575	32,765
Payment Appropriations (PA)		b	3,171	4,227	4,713	4,989	5,091	10,575	32,765
Administrative expenditure within reference amount[7]									
Technical & administrative assistance (NDA)	8.2.4	c	0,02	0,02	0,03	0,03	0,03	0,08	0,21

[4] Differentiated appropriations
[5] Non-differentiated appropriations hereafter referred to as NDA
[6] Expenditure that does not fall under Chapter xx 01 of the Title xx concerned.
[7] Expenditure within article xx 01 04 of Title xx.

TOTAL REFERENCE AMOUNT

Commitment Appropriations		**a+c**	**3,191**	**4,247**	**4,743**	**5,019**	**5,121**	**10,655**	**32,975**
Payment Appropriations		**b+c**	**3,191**	**4,247**	**4,743**	**5,019**	**5,121**	**10,655**	**32,975**

Administrative expenditure not included in reference amount[8]

Human resources and associated expenditure (NDA)	8.2.5	d	0,648	0,648	0,648	0,648	0,648	1,296	4,536
Administrative costs, other than human resources and associated costs, not included in reference amount (NDA)	8.2.6	e	0,080	0,080	0,080	0,080	0,080	0,16	0,563

Total indicative financial cost of intervention

TOTAL CA including cost of Human Resources		a+c +d+ e	3,919	4,975	5,471	5,747	5,849	12,111	38,074
TOTAL PA including cost of Human Resources		b+c +d+ e	3,919	4,975	5,471	5,747	5,849	12,111	38,074

Co-financing details

If the proposal involves co-financing by Member States, or other bodies (please specify which), an estimate of the level of this co-financing should be indicated in the table below (additional lines may be added if different bodies are foreseen for the provision of the co-financing):

EUR million (to 3 decimal places)

Co-financing body (constant share over period as to Treaty)		Year n	n + 1	n + 2	n + 3	n + 4	n + 5 and later	Total
……	f	0,306	0,408	0,455	0,481	0,491	1,021	3,162

[8] Expenditure within chapter xx 01 other than articles xx 01 04 or xx 01 05.

Co-funding		Year n (2007)	n+1 (2008)	n+2 (2009)	n+3 (2010)	n+4 (2011)	n+5 (2012	n+6 (2013)	
% as to Treaty		in mio €							**total/C**
Republic of Albania	0,10%	0,003	0,005	0,005	0,005	0,006	0,006	0,006	**0,036**
Republic of Bulgaria	1,00%	0,035	0,046	0,052	0,055	0,056	0,057	0,059	**0,359**
Bosnia and Herzegovina	0,30%	0,010	0,014	0,016	0,016	0,017	0,017	0,018	**0,108**
Republic of Croatia	0,50%	0,017	0,023	0,026	0,027	0,028	0,029	0,029	**0,180**
former Yugoslav Republic of Macedonia	0,10%	0,003	0,005	0,005	0,005	0,006	0,006	0,006	**0,036**
Republic of Montenegro	0,10%	0,003	0,005	0,005	0,005	0,006	0,006	0,006	**0,036**
Romania	2,10%	0,073	0,097	0,109	0,115	0,117	0,120	0,123	**0,754**
Republic of Serbia	0,70%	0,024	0,032	0,036	0,038	0,039	0,040	0,041	**0,251**
Republic of Turkey	3,80%	0,132	0,176	0,196	0,208	0,212	0,218	0,223	**1,365**
UN Interim Administration Kosovo	0,10%	0,003	0,005	0,005	0,005	0,006	0,006	0,006	**0,036**
Total Co-funding	8,80%	**0,306**	**0,408**	**0,455**	**0,481**	**0,491**	**0,505**	**0,516**	**3,162**

Please note that the accession of Bulgaria and Romania will change the Co-funding pattern. According to current assumptions the share of the EC increases by 3,10%

TOTAL CA including co-financing	a+c +d+ e+f	4,225	5,383	5,926	6,228	6,340	13,132	41,236

4.1.2. Compatibility with Financial Programming

☐ Proposal is compatible with existing financial programming.

☐ Proposal will entail reprogramming of the relevant heading in the financial perspective.

☐ Proposal may require application of the provisions of the Interinstitutional Agreement[9] (i.e. flexibility instrument or revision of the financial perspective

The proposal concerns the period 2007-2013 and the request for funding as detailed in point 4. will be covered by the future Pre-accession instrument (IPA).

4.1.3. Financial impact on Revenue

☒ Proposal has no financial implications on revenue

☐ Proposal has financial impact – the effect on revenue is as follows:

NB: All details and observations relating to the method of calculating the effect on revenue should be shown in a separate annex.

EUR million (to one decimal place)

		Prior to action	Situation following action					
Budget line	Revenue	[Year n-1]	[Year n]	[n+1]	[n+2]	[n+3]	[n+4]	[n+5][10]
	a) Revenue in absolute terms							
	b) Change in revenue	Δ						

(Please specify each revenue budget line involved, adding the appropriate number of rows to the table if there is an effect on more than one budget line.)

[9] See points 19 and 24 of the Interinstitutional agreement.

[10] Additional columns should be added if necessary i.e. if the duration of the action exceeds 6 years

4.2. Human Resources FTE (including officials, temporary and external staff) – see detail under point 8.2.1.

Annual requirements	Year n	n + 1	n + 2	n + 3	n + 4	n + 5 and later
Total number of human resources	6	6	6	6	6	12

5. CHARACTERISTICS AND OBJECTIVES

Details of the context of the proposal are required in the Explanatory Memorandum. This section of the Legislative Financial Statement should include the following specific complementary information:

5.1. Need to be met in the short or long term

The creation of the Energy Community by means of a binding treaty is a major initiative of the European Commission to prepare a smooth transition of pre-accession candidate countries having in mind a sectoral approach. It is an initiative of EC accession and neighbourhood policy, however limited to the energy sector.

The aim is to bring the signatory countries to comply with European standards and specific provisions of the acquis communautaire.

In that respect it is essential to guide the process intensively in the short as well as in the longer term (2007-2013) to ensure the respect of the compliance with commitments agreed and the safeguard of the European Community's interests.

5.2. Value-added of Community involvement and coherence of the proposal with other financial instruments and possible synergy

The Community – and the Commission as the guardian of the Treaties and the arbiter of compliance with the *acquis communautaire*-involvement is a condition sine qua non and not only contributes to stabilising the region but also to enhance the European Community's possibility to secure security of supply on energy resources.

Coherence with other financial instruments and possible synergies:

The new Institutions can better co-ordinate the needs of the region with respect to energy. The Institutions have a detailed regional overview and a co-ordination role on all Donor's activities in that area, raising thus synergies and avoiding overlaps.

5.3. Objectives, expected results and related indicators of the proposal in the context of the ABM framework

Objectives:

- to establish a stable and reliable energy supply which is a precondition to economic growth in that area

- to ensuring EU access to gas resources in Middle East and the Caspian Area, enhancing diversity of supply and security of supply

- to increase environmental standards to EU acquis provisions

- to introduce sectoral provisions of the acquis communautaire and to create a larger single European energy market

- to foster investment climate and reduce regulatory risk in the area

Operational objectives (cost allocation to activities):

- to run the institutions effectuating the tasks attributed to them by the Treaty and indicatively depicted in the details' section below

- to organise and co-fund/reimburse larger meetings as the PHLG (Permanent High level group meetings), the Ministerial, the Fora (electricity and gas) if so decided under the Treaty provisions

Details:

1. The ENERGY COMMUNITY process

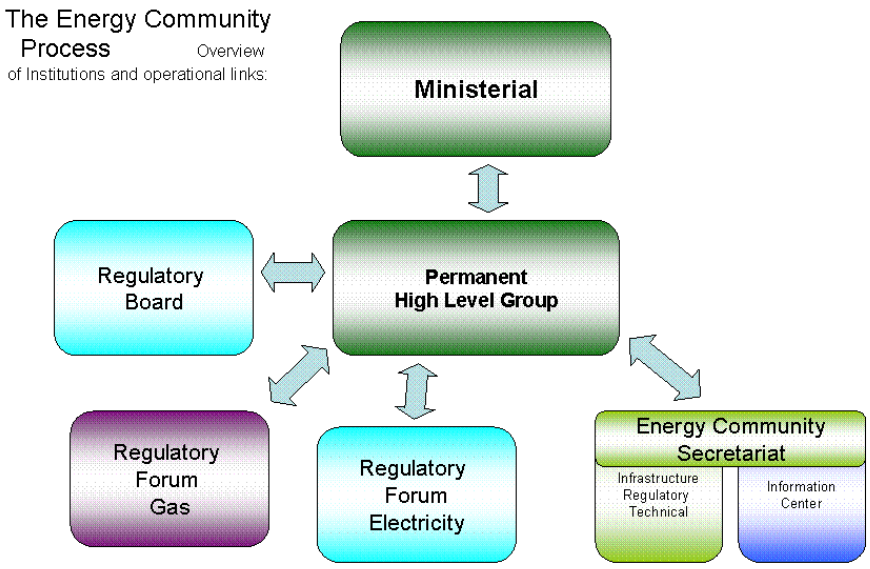
1.1. The Energy Community Process

The project of the creation of the Energy Community in South East Europe is a major step of European Union foreign policy with respect to the EC neighbouring countries. It is the first initiative where the European Union takes a sectoral approach to questions of trade and environment, to assist applying EU standards with a view to possible future accession. A stable and reliable energy supply is an important precondition for economic growth and prosperity.

This process, which already accomplished significant achievements with the signing of the Athens Memoranda 2002 and 2003 as well as the Tirana Declaration, was endorsed by the European Council by granting a negotiating directive to the European Commission with a view of establishing a binding treaty with the countries of the region. The treaty has been initialled recently and is likely to be signed in mid 2005.

This includes the CARDS countries (Albania, Bosnia & Herzegovina, Croatia, the FYROM, Serbia and Montenegro, the UNMIK) and the energy-wise linked neighbouring countries of Bulgaria, Romania and Turkey [NOTE: Turkey participation unclear].

Several institutions will be established by the Treaty (which are already in place from the stipulations of the Athens Memoranda), shadowing the institutions of the European Union as can be seen in the following graph:



1.1.1. The ENERGY COMMUNITY Secretariat

The purpose of the ENERGY COMMUNITY Secretariat is to assist the European Commission in its tasks to assure the ENERGY COMMUNITY process co-ordination on a daily basis and to serve as a monitoring institution.

To avoid any unclear interpretation of the purpose, the activity of the ENERGY COMMUNITY Secretariat does under no circumstances intervene with the task of the Commission to act as "the secretariat" to the institutions stipulated in the Memoranda and the draft treaty.

1.1.2. Overview-The tasks of the ENERGY COMMUNITY Secretariat

The tasks of the ENERGY COMMUNITY Secretariat stem from the obligations of the EC with respect to the stipulations of the Athens Memoranda (MOU) 2002 & 2003, the Tirana Declaration and the negotiating directive of the Council. In that sense and reflecting the negotiating directive of the Council as well as the initialled treaty, it is clear that the EC has substantive control over the work of the Secretariat. The detailed tasks follow the Annexe 2 of the EC ENERGY COMMUNITY strategy discussion paper, issued at the Athens Energy Week in June 2004. It is clear that when the treaty enters into force, the definitions and tasks therein and to be confirmed by procedural act under the terms of the Treaty itself are the base of work for the Secretariat.

1.1.2.1. The ENERGY COMMUNITY Secretariat Structure

Given the work load attributed to the Secretariat and the estimated time necessary for the accomplishment of the aim of creating an Energy Community in South East Europe in line with the relevant provisions of the acquis communautaire, it is envisaged to set up a permanent structure, embracing the specific advantages of local know how and geographic synergies. In the period until the end of 2006, an interim Secretariat has been established in Vienna, the major part

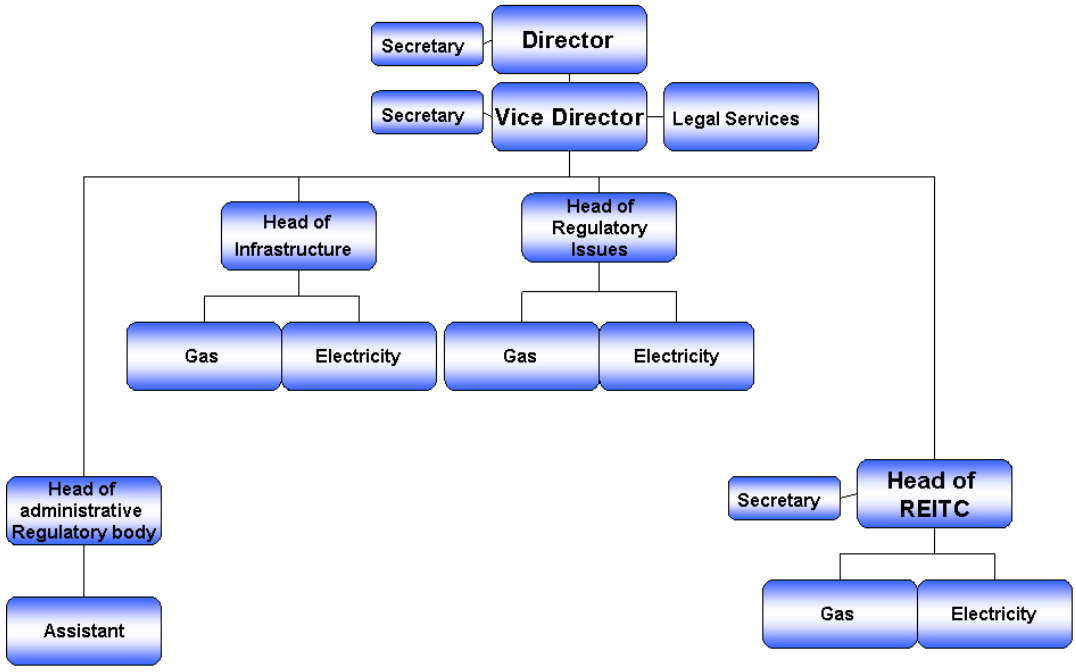
of which is funded under EC CARDS provisions. Being an interim Secretariat, the structure and budget are limited to set-up the process and to prepare for the entry into force of the treaty.

Thereafter, it is envisaged to build up the Secretariat as well as other institutions to cope with its tasks as currently envisaged in the Treaty.

The budget plan runs from 2007 to 2013. The likely duration of the treaty is until 2016, with a possible extension. The specific budget plan for 2014-16 will be presented in time and according to the exigencies then needed.

The chart below demonstrates a possible structure of the Secretariat:

Organigram of the Energy Community Secretariat (post 2006-7)



To realise efficient cost management all tasks attributed to the Secretariat or any other Institution of the Treaty are administered via the Secretariat. The Secretariat re-distributes funds when entitled to do so. The financial auditing of the whole process can be assured and double or triple overhead costs avoided.

Some funds might be attributed to staff which will work most of the time on other locations than the Secretariat, supporting other Institutions mainly for administrative purposes.

1.2. Some assumptions for the Institutions in the ENERGY COMMUNITY process, other than the Secretariat

1.2.1. Ministerial

The ministerial is the decision making body of the process. It entitles other institutions to act. The venue of the Ministerial meetings will rotate. It is funded by the host, some co-funding is included in the forecast.

1.2.2. Permanent High Level Group

The Permanent High level group shadows the work of the Council Energy Working Group and gives guidance within their competence given by the ministerial. The PHLG organisation is co-funded.

1.2.3. Regulatory Board

The Regulatory Board might have secretarial services at its disposal. The Funds are dispatched via the Secretariat accounting system.

1.2.4. Regulatory Forum Electricity

The Regulatory Forum Electricity shadows the Florence Forum process. Roughly 50.000 € per year are foreseen from 2007 onwards (indexed)

1.2.5. Regulatory Forum Gas

The Regulatory Forum Gas shadows the Madrid Forum process. Roughly 50.000 € per year are foreseen from 2007 onwards (indexed)

2. The detailed tasks of the ENERGY COMMUNITY Secretariat Divisions

(according to annex 2, EC ENERGY COMMUNITY strategy discussion paper and interpreting the treaty on the creation of the energy community)

The ENERGY COMMUNITY Regulatory Secretariat

The tasks of the ENERGY COMMUNITY Regulatory Secretariat are the following:

Regulation and Legislation:

Operation of Treaty, Athens Memoranda 2002/2003

Benchmarking and Peer Review activities

Establishing of policy guidelines (road map to reform)

Monitoring of the implementation of the acquis (assist to establish state action plans,..)

Liaison with the Regulators

Aspects of granting derogations

Aspects of Inter TSO and transmission guidelines

Aspects of Market Design

Donor Co-ordination

Co-ordination of the donors' group (currently done by EC) with respect to legal and regulatory aspects

Act as an information clearing house of Donor's activities with respect to legal and regulatory aspects

The ENERGY COMMUNITY Infrastructure Secretariat

The tasks of the ENERGY COMMUNITY Infrastructure Secretariat are the following:

Infrastructure Project Preparation and Infrastructure Identification:

Assist the World Bank with respect to infrastructure investment funding

Prepare the project dossiers following an agreed methodology and in line with the World Bank APL (Advanced P Loans) Procedures.

Assist other Donors with respect to infrastructure investment funding activities

Prepare the project dossiers following an agreed methodology and in line with the donors' specific programs' rules and procedures.

On site evaluation of project feasibility

Evaluation of compliance with environmental standards, following the provisions of the acquis

Follow up and monitoring of compliance with environmental standards

Liaise with the responsible project managers of the projects' parent companies.

Follow-up project implementation, if accepted for realisation

Preparation of in-depth progress reports on each "project realisation" and subject to information to the PHLG

Assuring the good use of funds for project realisation, project auditing activities in liaison with the donors' respective activities.

Establish guidelines for good procurement policy and practice, suitable for each state.

Establish in liaison with the activities of the donors an indicative priority list for infrastructure projects

Donor Co-ordination

Co-ordination of the donors' group (currently done by EC) with respect to infrastructure aspects

Act as an information clearing house of Donor's activities with respect to infrastructure aspects

Information and energy outlook

Establish demand forecast scenarios for the Energy Community in South East Europe

Monitor demand structure and development

Issue a bi-annual energy outlook report

The ENERGY COMMUNITY Information Center

The tasks of the ENERGY COMMUNITY Information Center are the following:

Regional Energy Information and Techncial Center:

To act as an information clearing house for participants to the process, statistical data should be gathered for all energy sources

To act as an information platform for the public

To act as a platform for technical co-operation for technical associations.

5.4 Method of Implementation (indicative)

Show below the method(s)[11] chosen for the implementation of the action.

x***Centralised Management***

x Directly by the Commission

Indirectly by delegation to:

 Executive Agencies

 Bodies set up by the Communities as referred to in art. 185 of the Financial Regulation

 National public-sector bodies/bodies with public-service mission

 Shared or decentralised management

 With Member states

 With Third countries

 Joint management with international organisations (please specify)

Relevant comments:

[11] If more than one method is indicated please provide additional details in the "Relevant comments" section of this point

6. MONITORING AND EVALUATION

6.1. Monitoring system

The institutions act under the supervision of the European Commission and the Permanent High Level Group. Activities include reports and road maps. Transparency of activities is a key requisite for the institutions' acceptance. The European Commission monitors progress ultimately itself with adequate internal measures.

Auditing is done twice, once on behalf of the Institutions, once on behalf of the European Commission independently.

6.2. Evaluation

6.2.1. Ex-ante evaluation

The Council and the signatory states evaluate the initiative and demonstrate with their signature their commitment

6.2.2. Measures taken following an intermediate/ex-post evaluation (lessons learned from similar experiences in the past)

The European Commission envisages to benefit from experience gained through the set up of Agencies. However no similar activity has been undertaken so far.

6.2.3. Terms and frequency of future evaluation

The process is under permanent evaluation by the signatory countries and the European Commission. Once a year independent auditing is taking place.

7. ANTI-FRAUD MEASURES

Normal auditing provisions apply as well as the applicable legal framework on anti-fraud measures.

8. DETAILS OF RESOURCES

8.1. Objectives of the proposal in terms of their financial cost

Commitment appropriations in EUR million (to 3 decimal places)

(Headings of Objectives, actions and outputs should be provided)	Type of output	Av. cost	Year n 2007		Year n+ 2008		Year n+2 2009		Year n+3 2010		Year n+4 2011		Year n+5 and later 2012 +2013		TOTAL	
			No. outputs	Total cost	No. outputs	Total cost	No. outputs	Total cost	No. outputs	Total cost	No. outputs	Total cost	No. outputs	Total cost	No. outputs	Total cost
OPERATIONAL OBJECTIVE No.1 [12] Run Institutions (actions and activities see section 5.2) and the insitutions	Running an institution to monitor and pursue the implementation of the acquis communautaire in the energy community signatory countries			3,477		4,635		5,167		5,470		5,582		11,595		35,927
	Coûts pour la Communauté européenne (91,2%) (vu que financé en co-financement)			**3,171**		**4,227**		**4,713**		**4,989**		**5,091**		**10,575**		**32,765**
OPERATIONAL OBJECTIVE No.2 [13] Co-fund meetings such as PHLG and Fora	Included in total, but separately spelled out here (details of rubrique meeting organisation/refunding below)			0,3		0,3		0,35		0,35		0,35		0,70		2,35

[12] As described under Section 5.3

[13] As described under Section 5.3

Additional information:

The Institutions are financially operated via one central accounting system and one bank account to raise synergies and cost efficiency. This is why the cost of the activities is integrated in the overall running costs o the treaty institutions. See details below:

Cost estimates Energy Community
Institutions in total

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Staff	2.438.106	3.223.250	3.602.405	3.710.477	3.821.792	3.936.445	4.054.539
Total other expenditures	1.039.000	1.412.000	1.565.000	1.760.000	1.760.000	1.800.000	1.804.000
Rent	100.000	130.000	130.000	200.000	200.000	200.000	200.000
Legal and audit advice	20.000	20.000	20.000	20.000	20.000	20.000	20.000
Insurance	7.000	7.000	10.000	10.000	10.000	10.000	10.000
office needs/working material	15.000	15.000	15.000	15.000	15.000	15.000	15.000
Advertising/Marketing	50.000	100.000	100.000	100.000	100.000	140.000	140.000
Consultancy	300.000	500.000	600.000	700.000	700.000	700.000	700.000
Travel expenses	200.000	270.000	270.000	270.000	270.000	270.000	270.000
Infrastructure (tel, Fax, ..)	17.000	20.000	20.000	30.000	30.000	30.000	34.000
Seminars/courses	10.000	20.000	20.000	25.000	25.000	25.000	25.000
other	20.000	30.000	30.000	40.000	40.000	40.000	40.000
Meeting Organising/Refunding	300.000	300.000	350.000	350.000	350.000	350.000	350.000
total	3.477.106	4.635.250	5.167.405	5.470.477	5.581.792	5.736.445	5.858.539

8.2. Administrative Expenditure

8.2.1. Number and type of human resources

Types of post		Staff to be assigned to management of the action using existing and/or additional resources (**number of posts/FTEs**)					
		Year n 2007	Year n+ 2008	Year n+2 2009	Year n+3 2010	Year n+4 2011	Year n+5 and later 2012+2013
Officials or temporary staff[14] (XX 01 01)	A*/AD	4	4	4	4	4	4 + 4
	B*, C*/AST	1	1	1	1	1	1 + 1 + 1
Staff financed[15] by art. XX 01 02		Not foreseen					
Other staff[16] financed by art. XX 01 04/05		Not foreseen					
TOTAL		6	6	6	6	6	6 + 6

8.2.2 Description of tasks deriving from the action

-analyse political impact of the initiative

-develop the implementation policy strategy to enlarging the single energy market

-manage the process of enlarging the single energy market

-give guidance to the process and the institutions

-manage high level (international) donor co-ordination

-ensure consistency of EU-25 acquis communautaire with energy community activities

-moderate the process and the stakeholders to achieve regional optimisation

-assist and market process in the signatory countries (pre-accession)

8.2.3 Sources of human resources (statutory)

---

[14] Cost of which is NOT covered by the reference amount

[15] Cost of which is NOT covered by the reference amount

[16] Cost of which is included within the reference amount

(When more than one source is stated, please indicate the number of posts originating from each of the sources)

x☐ Posts currently allocated to the management of the programme to be replaced or extended (currently 2 A posts)

☐ Posts pre-allocated within the APS/PDB exercise for year n

x☐ Posts to be requested in the next APS/PDB procedure (2 A, 1 B, 1 C)

☐ Posts to be redeployed using existing resources within the managing service (internal redeployment)

☐ Posts required for year n although not foreseen in the APS/PDB exercise of the year in question

8.2.4 Other Administrative expenditure included in reference amount (XX 01 04/05 – Expenditure on administrative management)

EUR million (to 3 decimal places)

Budget line (number and heading)	Year n 2007	Year n+ 2008	Year n+2 2009	Year n+3 2010	Year n+4 2011	Year n+5 and later 2012+2013	TOTAL
1 Technical and administrative assistance (including related staff costs)							
Executive agencies[17]							
Other technical and administrative assistance							
-*intra muros*							
-*extra muros (Auditing)*	0.02	0.02	0.03	0.03	0.03	0.08	0.21
Total Technical and administrative assistance	0.02	0.02	0.03	0.03	0.03	0.08	0.21

[17] Reference should be made to the specific legislative financial statement for the Executive Agency(ies) concerned.

8.2.5 Financial cost of human resources and associated costs not included in the reference amount

EUR million (to 3 decimal places)

Type of human resources	Year n	Year n+1	Year n+2	Year n+3	Year n+4	Year n+5 and later
Officials and temporary staff (XX 01 01)	0,648	0,648	0,648	0,648	0,648	1,296
Staff financed by Art XX 01 02 (auxiliary, END, contract staff, etc.) (specify budget line)	NA					
Total cost of Human Resources and associated costs (NOT in reference amount)	0,648	0,648	0,648	0,648	0,648	1,296

Calculation– ***Officials and Temporary agents***

Reference should be made to Point 8.2.1, if applicable

The calculation is based on the indication in 8.2.1.; 4 persons grade A and 1 grade B and 1 grade C at 108.000 €/a each. It is assumed that the internal calculatory cost remains stable over the period (no indexation).

Calculation– ***Staff financed under art. XX 01 02***

Reference should be made to Point 8.2.1, if applicable

N.A.

8.2.6 Other administrative expenditure not included in reference amount

EUR million (to 3 decimal places)

	Year n	Year n+1	Year n+2	Year n+3	Year n+4	Year n+5 and later	TOTAL
XX 01 02 11 01 – Missions	0,080	0,080	0,080	0,080	0,080	0,16	0,562
XX 01 02 11 02 – Meetings & Conferences	Incl.						

XX 01 02 11 03 – Committees[18]	Incl						
XX 01 02 11 04 – Studies & consultations	N.A.						
XX 01 02 11 05-Information systems	N.A.						
2 Total Other Management Expenditure (XX 01 02 11)	0,080	0,080	0,080	0,080	0,080	0,16	0,562
3 Other expenditure of an administrative nature (specify including reference to budget line)	N.A.						
Total Administrative expenditure, other than human resources and associated costs (NOT included in reference amount)	0,080	0,080	0,080	0,080	0,080	0,16	0,562

[18] Specify the type of committee and the group to which it belongs.

Calculation-***Other administrative expenditure <u>not</u> included in reference amount***

Internal calculatory costs Activities	Number of meetings	Ressources/meeting	Travel costs/meeting/person	other costs	total
Ministerial	2	2	1200		4800
PHLG	6	2	1200		14400
energy week electricity	1	3	1200		3600
Donor's meeting	4	2	1200		9600
Hydrocarbon Forum	1	1	1200		1200
Electricity Forum	2	3	1200		7200
Gas Forum	2	3	1200		7200
Secretariat Board meeting	2	1	1200		2400
Preparatory Auditing meetings	2	1	1200		2400
Regulatory Board meeting	3	2	1200		7200
Conferences/Seminars	2	1	1200		2400
Missions to countries	15	1	1200		18000

The needs for human and administrative resources shall be covered within the allocation granted to the managing DG in the framework of the annual allocation procedure.