ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 14.3.2024
COM(2024) 128 final

ΕΚΘΕΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΠΡΟΣ ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ ΚΑΙ ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ

σχετικά με την εξουσία έκδοσης κατ' εξουσιοδότηση πράξεων που ανατίθεται στην Επιτροπή δυνάμει του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 810/2009 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 13ης Ιουλίου 2009, για τη θέσπιση κοινοτικού κώδικα θεωρήσεων (κώδικας θεωρήσεων)

1. ΝΟΜΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ

Το άρθρο 51α του κώδικα θεωρήσεων[1] αναθέτει στην Επιτροπή την εξουσία να εκδίδει κατ' εξουσιοδότηση πράξεις για την αναθεώρηση του ποσού των τελών θεώρησης για περίοδο πέντε ετών από την 1η Αυγούστου 2019. Εννέα μήνες πριν από τη λήξη της πενταετούς περιόδου, η Επιτροπή υποχρεούται να συντάξει έκθεση σχετικά με τις εξουσίες που της έχουν ανατεθεί.

Αξιολόγηση της ανάγκης αναθεώρησης των τελών θεώρησης

Σύμφωνα με το άρθρο 16 παράγραφος 9 του κώδικα θεωρήσεων, η Επιτροπή υποχρεούται να αξιολογεί την ανάγκη αναθεώρησης των τελών θεώρησης με βάση αντικειμενικά κριτήρια, όπως ο πληθωρισμός σε επίπεδο Ένωσης και οι μισθοί των δημόσιων υπαλλήλων των κρατών μελών. Η έκθεση περιλαμβάνει επίσης την εν λόγω αξιολόγηση. Κατά περίπτωση, η αξιολόγηση πρέπει να συνοδεύεται από κατ' εξουσιοδότηση πράξη για την προσαρμογή των τελών θεώρησης, σύμφωνα με το άρθρο 51α του κώδικα θεωρήσεων.

Καθώς η Επιτροπή είναι επιφορτισμένη με τη διενέργεια αυτής της αξιολόγησης ανά τριετία, και η διάταξη τέθηκε για πρώτη φορά σε εφαρμογή στις 2 Φεβρουαρίου 2020, η αξιολόγηση διενεργήθηκε για πρώτη φορά με βάση τα στοιχεία του 2023.

Τρέχοντα τέλη και συμφωνίες για την απλούστευση της έκδοσης θεωρήσεων

Επί του παρόντος, το τέλος για την υποβολή αίτησης θεώρησης βραχείας διαμονής ανέρχεται σε 80 EUR[2] για τους ενήλικες (άνω των 12 ετών) και σε 40 EUR για τους αιτούντες ηλικίας μεταξύ 6 και 12 ετών. Οι αιτούντες μικρότερης ηλικίας απαλλάσσονται από τα τέλη θεώρησης. Επιπλέον, η υποβολή αιτήσεων θεώρησης μπορεί να ανατεθεί σε εξωτερικούς παρόχους υπηρεσιών, οι οποίοι μπορούν να χρεώσουν τέλος εξυπηρέτησης που δεν υπερβαίνει το ήμισυ του καθιερωμένου τέλους θεώρησης (επί του παρόντος, 40 EUR).

Σε περίπτωση που το Συμβούλιο εκδώσει εκτελεστική απόφαση δυνάμει του άρθρου 25α παράγραφος 5 στοιχείο β) λόγω ανεπαρκούς συνεργασίας τρίτης χώρας για την επανεισδοχή, επιβάλλεται τέλος θεώρησης ύψους 120 EUR ή 160 EUR σε αιτούντες ηλικίας 12 ετών και άνω.

Επιπλέον, η ΕΕ έχει υπογράψει συμφωνίες για την απλούστευση της έκδοσης θεωρήσεων με διάφορες τρίτες χώρες, τέσσερις εκ των οποίων εξακολουθούν ακόμη να ισχύουν:

– Αρμενία[3]: το τέλος θεώρησης μειώνεται σε 35 EUR για τους ενήλικες αιτούντες, ενώ οι αιτούντες ηλικίας κάτω των 12 ετών απαλλάσσονται από το τέλος.

[1] Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 810/2009 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 13ης Ιουλίου 2009, για τη θέσπιση κοινοτικού κώδικα θεωρήσεων (ΕΕ L 243 της 15.9.2009, σ. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2009/810/2020-02-02).

[2] Αυξήθηκε από 60 EUR κατά την τελευταία αναθεώρηση του κώδικα θεωρήσεων το 2020.

[3] ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_internation/2013/628/oj.

– Αζερμπαϊτζάν[4]: το τέλος θεώρησης μειώνεται σε 35 EUR για τους ενήλικες αιτούντες, ενώ οι αιτούντες ηλικίας κάτω των 12 ετών απαλλάσσονται από το τέλος.

– Λευκορωσία[5]: το τέλος θεώρησης μειώνεται σε 35 EUR για τους ενήλικες αιτούντες, ενώ οι αιτούντες ηλικίας κάτω των 12 ετών απαλλάσσονται από το τέλος. *(Αναστέλλεται εν μέρει για μέλη της κυβέρνησης της Λευκορωσίας ή επίσημων αντιπροσωπειών.)*[6]

– Πράσινο Ακρωτήριο[7]: το τέλος θεώρησης μειώνεται στο 75% του καθιερωμένου τέλους για υπηκόους χωρών που δεν έχουν υπογράψει τη συμφωνία για την απλούστευση της έκδοσης θεωρήσεων (δηλαδή επί του παρόντος ανέρχεται στα 60 EUR) και απαλλάσσονται από το τέλος οι αιτούντες ηλικίας κάτω των 12 ετών.

Τυχόν αύξηση του τέλους θεώρησης μέσω κατ' εξουσιοδότηση πράξης δεν θα ισχύει για τους αιτούντες από την Αρμενία, το Αζερμπαϊτζάν ή τη Λευκορωσία, καθώς στις αντίστοιχες συμφωνίες για την απλούστευση της έκδοσης θεωρήσεων προσδιορίζονται τα τέλη θεώρησης, τα οποία δεν επηρεάζονται από κατ' εξουσιοδότηση πράξη. Ωστόσο, δεδομένου ότι η συμφωνία για την απλούστευση της έκδοσης θεωρήσεων με το Πράσινο Ακρωτήριο προβλέπει ένα ποσοστό επί του καθιερωμένου τέλους θεώρησης αντί ενός σταθερού ποσού, το τέλος θα αλλάξει για τους υπηκόους του Πράσινου Ακρωτηρίου.

Υπογράφηκαν και άλλες συμφωνίες για την απλούστευση της έκδοσης θεωρήσεων με την Αλβανία, τη Βόρεια Μακεδονία, τη Βοσνία και Ερζεγοβίνη, τη Γεωργία, το Μαυροβούνιο, τη Μολδαβία, την Ουκρανία και τη Σερβία. Ωστόσο, δεδομένου ότι οι εν λόγω χώρες μεταφέρθηκαν στο παράρτημα II του κανονισμού (ΕΕ) 2018/1806 για τις θεωρήσεις[8], οι υπήκοοί τους δεν χρειάζεται πλέον να υποβάλλουν αίτηση θεώρησης και, ως εκ τούτου, οι συμφωνίες για την απλούστευση της έκδοσης θεωρήσεων ως επί το πλείστον δεν ισχύουν πλέον στην πράξη[9].

Η συμφωνία για την απλούστευση της έκδοσης θεωρήσεων που υπογράφηκε με τη Ρωσική Ομοσπονδία έχει ανασταλεί μετά τον επιθετικό πόλεμο της Ρωσίας κατά της Ουκρανίας[10].

[4] ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_internation/2014/242/oj.

[5] ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_internation/2020/752/oj.

[6] ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2021/1940/oj.

[7] ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_internation/2013/521/2021-10-19.

[8] Κανονισμός (ΕΕ) 2018/1806 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 14ης Νοεμβρίου 2018, περί του καταλόγου τρίτων χωρών οι υπήκοοι των οποίων υπόκεινται στην υποχρέωση θεώρησης για τη διέλευση των εξωτερικών συνόρων των κρατών μελών, και του καταλόγου των τρίτων χωρών οι υπήκοοι των οποίων απαλλάσσονται από την υποχρέωση αυτή (ΕΕ L 303 της 28.11.2018, σ. 39, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1806/2023-05-15).

[9] Ωστόσο, όταν οι υπήκοοι των χωρών αυτών πρέπει να υποβάλουν αίτηση για θεώρηση βραχείας διαμονής, για παράδειγμα επειδή είναι κάτοχοι μη βιομετρικών διαβατηρίων τα οποία δεν πληρούν τις προϋποθέσεις για ταξίδια χωρίς υποχρέωση θεώρησης, εξακολουθούν να ισχύουν οι συμφωνίες για την απλούστευση της έκδοσης θεωρήσεων. Οι συμφωνίες προβλέπουν τέλος θεώρησης ύψους 35 EUR για ενήλικες αιτούντες, το οποίο δεν επηρεάζεται από την αύξηση του τέλους θεώρησης.

[10] ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2022/1500/oj.

2. ΥΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ ΤΟΥ ΑΝΑΘΕΩΡΗΜΕΝΟΥ ΤΕΛΟΥΣ ΘΕΩΡΗΣΗΣ

Σύμφωνα με το άρθρο 16 παράγραφος 9 του κώδικα θεωρήσεων, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή αξιολογεί τα τέλη θεώρησης ανά τριετία, λαμβάνοντας υπόψη αντικειμενικά κριτήρια, όπως τον πληθωρισμό σε επίπεδο Ένωσης και τους μισθούς των δημόσιων υπαλλήλων των κρατών μελών της ΕΕ.

Ο μηχανισμός αναθεώρησης των τελών αποσκοπεί στην αποτύπωση των αυξήσεων του κόστους για τα κράτη μέλη κατά τη διεκπεραίωση αιτήσεων θεώρησης σε ολόκληρο τον κόσμο. Εκτός από τις δαπάνες προσωπικού, τα κύρια στοιχεία κόστους είναι τα ακίνητα, ο εξοπλισμός και οι υπηρεσίες, ιδίως στον τομέα ΤΠ. Οι αυξήσεις στις δαπάνες προσωπικού αποτυπώνονται από τους μισθούς των δημόσιων υπαλλήλων των κρατών μελών, ενώ ο πληθωρισμός σε επίπεδο Ένωσης προορίζεται να αντικατοπτρίζει τις αυξήσεις του κόστους στα άλλα στοιχεία.

Παρότι η Επιτροπή θα μπορούσε να χρησιμοποιήσει πρόσθετους δείκτες κατά τον υπολογισμό της αναθεώρησης των τελών, η επιλογή αυτή απορρίφθηκε σε πρώιμο στάδιο. Για παράδειγμα, εξετάστηκε αν θα έπρεπε να προστεθεί στον υπολογισμό ένα στοιχείο πληθωρισμού ανά τοποθεσία, δεδομένου ότι το μεγαλύτερο μέρος της διεκπεραίωσης των θεωρήσεων πραγματοποιείται εκτός της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Ως εκ τούτου, το κόστος των κρατών μελών δεν επηρεάζεται μόνο από τον πληθωρισμό στην ΕΕ, αλλά διαφοροποιείται ανάλογα με τον πληθωρισμό σε κάθε τόπο των προξενείων των κρατών μελών. Ωστόσο, η προσθήκη ενός στοιχείου πληθωρισμού ανά τοποθεσία θα απαιτούσε δεδομένα για εκατοντάδες πόλεις σε όλο τον κόσμο και θα είχε εγείρει το ζήτημα του καθορισμού κατάλληλων συντελεστών στάθμισης ανά τοποθεσία. Δεδομένου ότι τα κράτη μέλη διαθέτουν προξενικά δίκτυα πολύ διαφορετικού μεγέθους και γεωγραφικής εμβέλειας, θα δημιουργούνταν επίσης πιθανές ανισορροπίες στη μεταχείριση των κρατών μελών.

Ως εκ τούτου, η Επιτροπή αποφάσισε να περιορίσει τον υπολογισμό στους δύο δείκτες που αναφέρονται ρητά στον κώδικα θεωρήσεων, δηλαδή στον πληθωρισμό σε επίπεδο Ένωσης και στον σταθμισμένο μέσο όρο των μισθών των δημόσιων υπαλλήλων των κρατών μελών.

2.1. Πληθωρισμός

Όπως προβλέπεται στον κώδικα θεωρήσεων, χρησιμοποιείται το ποσοστό πληθωρισμού σε επίπεδο Ένωσης που δημοσιεύεται από την Eurostat, δηλαδή ο εναρμονισμένος δείκτης τιμών καταναλωτή (ΕνΔΤΚ)[11]. Το ετήσιο ποσοστό πληθωρισμού υπολογίζεται ως εξής:

$$Ποσοστό\ πληθωρισμού = \frac{(έτος - δείκτης\ N + 1) - (έτος - δείκτης\ N)}{έτος - δείκτης\ N}$$

Με βάση τους ανωτέρω υπολογισμούς, προκύπτουν τα ακόλουθα στοιχεία:

	2020-2021	**2021-2022**	**2022-2023**
Ιούνιος Έτος N	106,31	108,65	119,03
Ιούνιος Έτος N+1	108,65	119,03	126,69
Ετήσιο ποσοστό πληθωρισμού	2,2 %	9,6 %	6,4 %

[11] https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser//product/view/PRC_HICP_MIDX.

2.2. Δείκτης αγοραστικής δύναμης των δημόσιων υπαλλήλων των κρατών μελών

Ο σταθμισμένος μέσος όρος της αγοραστικής δύναμης των μισθών των δημοσίων υπαλλήλων των κρατών μελών υπολογίστηκε με τον ακόλουθο τρόπο (λεπτομερής υπολογισμός στο παράρτημα):

α) Πολλαπλασιάζοντας την εξέλιξη των πραγματικών καθαρών αποδοχών σε κάθε κράτος μέλος μεταξύ των ετών N και N + 1 (= εξέλιξη της αγοραστικής δύναμης) με τη στάθμιση κάθε κράτους μέλους στο συνολικό ΑΕΠ της ΕΕ. Το ΑΕΠ, εκφρασμένο σε ισοτιμίες αγοραστικής δύναμης, καθώς το μερίδιο του συνολικού ΑΕΠ της ΕΕ χρησιμοποιείται ως συντελεστής στάθμισης. Ο δείκτης πραγματικών καθαρών αποδοχών ανά κράτος μέλος, καθώς και οι αντίστοιχοι συντελεστές στάθμισης του ΑΕΠ δημοσιεύονται ετησίως τον Οκτώβριο από την Eurostat και καλύπτουν το προηγούμενο έτος έως τον Ιούλιο[12].

β) Ο συνολικός δείκτης μισθών σε επίπεδο ΕΕ υπολογίζεται ως το άθροισμα του σταθμισμένου ως προς το ΑΕΠ δείκτη κάθε κράτους μέλους.

2.3. Δείκτης προσαρμογής του τέλους θεώρησης

Για κάθε ετήσια περίοδο έχει υπολογιστεί ένας συνολικός **δείκτης** που αντιπροσωπεύει την εξέλιξη των δύο παραγόντων. Ο δείκτης αυτός υπολογίζεται με τον ίδιο τρόπο όπως η ετήσια επικαιροποίηση των μισθών των υπαλλήλων της ΕΕ, η οποία συνδυάζει έναν δείκτη πληθωρισμού με έναν δείκτη για την εξέλιξη της αγοραστικής δύναμης των δημόσιων υπαλλήλων των κρατών μελών[13]:

$$\textit{Δείκτης προσαρμογής του τέλους θεώρησης} = \frac{(100 + \textit{ποσοστό πληθωρισμού}) * (100 + \textit{δείκτης αγοραστικής δύναμης})}{100} - 100$$

Με βάση τα ανωτέρω, μπορεί να υπολογιστεί η ακόλουθη προσαρμογή του τέλους θεώρησης:

	Ποσοστό πληθωρισμού	**Δείκτης αγοραστικής δύναμης των μισθών**	**Δείκτης προσαρμογής του τέλους θεώρησης**	**Προσαρμοσμένο τέλος θεώρησης (EUR)**
Έναρξη				80,00
2020-2021	2,2 %	0,2 %	2,4 %	81,92
2021-2022	9,6 %	– 4,6 %	4,6 %	85,69

[12] Εκθέσεις της Eurostat σχετικά με τις ετήσιες επικαιροποιήσεις των αποδοχών και των συντάξεων των υπαλλήλων της ΕΕ για τα έτη 2021, 2022 και 2023, διατίθενται στη διεύθυνση https://ec.europa.eu/eurostat/web/civil-servants-remuneration/publications. Η βάση δεδομένων είναι διαθέσιμη στην Eurobase στη διεύθυνση https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/prc_rem_cs/default/table.

[13] Βλ. εγχειρίδιο μεθοδολογίας της Eurostat, έγγραφο A6465/14/26 rev4, ειδικότερα το σχολιασμένο παράδειγμα υπολογισμού στο προσάρτημα 2, https://ec.europa.eu/eurostat/cache/metadata/Annexes/prc_rem_esms_an3.7z.

2022-2023	6,4 %	– 1,7 %	4,6 %	89,63

(Τέλη σε EUR)	**Μειωμένο τέλος θεώρησης για παιδιά**	**Τέλος θεώρησης βάσει της συμφωνίας για την απλούστευση της έκδοσης θεωρήσεων για τους υπηκόους του Πράσινου Ακρωτηρίου**	**Αύξηση του τέλους θεώρησης λόγω εκτελεστικής απόφασης του Συμβουλίου (1)**	**Αύξηση του τέλους θεώρησης λόγω εκτελεστικής απόφασης του Συμβουλίου (2)**
Έναρξη	40,00	60,00	120,00	160,00
2020-2021	40,96	61,44	122,88	163,84
2021-2022	42,84	64,26	128,53	171,38
2022-2023	44,81	67,22	134,44	179,26

Ως έτος «έναρξης» ορίζεται το 2020, καθώς πρόκειται για το έτος κατά το οποίο άρχισε να εφαρμόζεται ο ισχύων μηχανισμός αναθεώρησης του τέλους θεώρησης.

3. ΕΚΤΙΜΗΣΗ ΚΑΙ ΑΝΤΙΚΤΥΠΟΣ

Ο υπολογισμός της αναθεώρησης του τέλους έχει ως αποτέλεσμα αύξηση του τέλους από 80 EUR σε 90 EUR για τους ενήλικες, από 40 EUR σε 45 EUR για τα παιδιά και από 120 EUR σε 135 EUR ή από 160 EUR σε 180 EUR όταν το Συμβούλιο έχει εκδώσει εκτελεστική απόφαση δυνάμει του άρθρου 25α παράγραφος 5 στοιχείο β) για ανεπαρκή συνεργασία όσον αφορά την επανεισδοχή. Το τέλος για τους υπηκόους του Πράσινου Ακρωτηρίου στο πλαίσιο της αντίστοιχης συμφωνίας για την απλούστευση της έκδοσης θεωρήσεων θα αυξηθεί από 60 EUR σε 67,50 EUR. Το μέγιστο τέλος εξυπηρέτησης που χρεώνουν οι εξωτερικοί πάροχοι υπηρεσιών θα αυξηθεί από 40 EUR σε 45 EUR. Αυτό ισοδυναμεί με γενική αύξηση του τέλους κατά 12,5 % σε τρία έτη.

Βάσει εσωτερικών υπολογισμών, η αύξηση του τέλους θεώρησης κατά 12,5 % θα οδηγούσε σε προβλεπόμενα πρόσθετα έσοδα ύψους περίπου 71 εκατ. EUR για όλα τα κράτη μέλη[14].

Η Επιτροπή εξέτασε κατά πόσον είναι σκόπιμο να εκδοθεί κατ' εξουσιοδότηση πράξη για την τροποποίηση των τελών θεώρησης εξετάζοντας τα τέλη που χρεώνονται από δικαιοδοσίες εκτός ΕΕ για τις υπηρεσίες θεωρήσεων. Σε σύγκριση με τις περισσότερες άλλες μεγάλες χώρες προορισμού, η τιμή της θεώρησης Σένγκεν εξακολουθεί να είναι

[14] Αυτό αντιπροσωπεύει αύξηση ύψους περίπου 12,3 %. Αυτό οφείλεται στο γεγονός ότι το τέλος θεώρησης για τους αιτούντες που καλύπτονται από τις συμφωνίες για την απλούστευση της έκδοσης θεωρήσεων οι οποίες υπογράφηκαν με την Αρμενία, το Αζερμπαϊτζάν και τη Λευκορωσία δεν θα επηρεαστεί από την αύξηση του τέλους θεώρησης. Επιπλέον, ορισμένοι αιτούντες θα εξακολουθήσουν να απαλλάσσονται από την καταβολή τέλους θεώρησης.

σχετικά χαμηλή. Για παράδειγμα, οι Ηνωμένες Πολιτείες αύξησαν πρόσφατα τα τέλη θεώρησης από 160 δολάρια ΗΠΑ σε 185 δολάρια ΗΠΑ, ποσό που αντιστοιχεί σε αύξηση του τέλους για τις θεωρήσεις κατά 15 % [15].

Χώρα	**Τέλος σε εθνικό νόμισμα**	**Κατά προσέγγιση τέλη σε EUR**
ΗΠΑ	185 (USD)	172
ΗΒ	115 — 771, ανάλογα με τη διάρκεια της εγκυρότητας (GBP)	135 — 900
Καναδάς	100 + 85 τέλη βιομετρίας (CAD)	130
Αυστραλία	190 (AUD)	117
Νέα Ζηλανδία	211, εξαιρουμένης της εισφοράς υπέρ του τουρισμού (NZD)	120
Ιαπωνία	3 000 μία είσοδος 6 000 πολλαπλή είσοδος (JPY)	19 38

Δεδομένου του πληθωριστικού περιβάλλοντος των τελευταίων ετών και των αυξήσεων του κόστους που τα κράτη μέλη έχουν αναγκαστεί να απορροφήσουν, η Επιτροπή θεωρεί ότι οι υπολογισθείσες αυξήσεις των τελών θα πρέπει να μετακυλιστούν στους αιτούντες θεώρηση. Ως εκ τούτου, εξέδωσε κατ' εξουσιοδότηση πράξη παράλληλα με την παρούσα έκθεση για την εφαρμογή των νέων τελών θεώρησης.

Η αύξηση του τέλους θεώρησης κατά 12,5 % θα οδηγήσει σε προβλεπόμενη αύξηση της τάξης περίπου του 12,5 % των εσόδων από θεωρήσεις για τα κράτη μέλη.

Αυτά τα πρόσθετα έσοδα θα πρέπει, σύμφωνα με την αιτιολογική σκέψη 7 του κανονισμού (ΕΕ) 2019/1155[16], να χρησιμοποιούνται για τη διάθεση επαρκών πόρων, συμπεριλαμβανομένου προσωπικού, για τη διεκπεραίωση αιτήσεων θεώρησης με τήρηση της προθεσμίας των 15 ημερών που ορίζεται στο άρθρο 23 του κώδικα θεωρήσεων και της ταχείας διαδικασίας που προβλέπεται στην οδηγία 2004/38/ΕΚ για τα μέλη της οικογένειας πολιτών της ΕΕ[17]. Θα πρέπει επίσης να χρησιμοποιούνται για να διασφαλιστεί ότι τα ραντεβού για την υποβολή αίτησης θεώρησης μπορούν να χορηγούνται εντός δύο εβδομάδων, όπως απαιτείται από το άρθρο 9 του κώδικα θεωρήσεων.

Σε πολλές τρίτες χώρες είναι δύσκολο να κλείσει κανείς ραντεβού για την υποβολή αίτησης θεώρησης Σένγκεν, καθώς συχνά οι αιτούντες μπορούν να κλείσουν ραντεβού μόνο σε ημερομηνία η οποία υπερβαίνει την προθεσμία των δύο εβδομάδων που ορίζει ο κώδικας θεωρήσεων[18]. Αυτό μπορεί επίσης να εμποδίσει τα μέλη της οικογένειας πολιτών

[15] Από τις 17 Ιουνίου 2023. https://travel.state.gov/content/travel/en/News/visas-news/niv-fee-increases-to-take-effect-june-17-2023.html.

[16] ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2019/1155/oj.

[17] Άρθρο 5 παράγραφος 2 της οδηγίας 2004/38/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 29ης Απριλίου 2004, σχετικά με το δικαίωμα των πολιτών της Ένωσης και των μελών των οικογενειών τους να κυκλοφορούν και να διαμένουν ελεύθερα στην επικράτεια των κρατών μελών (ΕΕ L 158 της 30.4.2004, σ. 77, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2004/38/2011-06-16): «Τα κράτη μέλη παρέχουν στα εν λόγω πρόσωπα κάθε διευκόλυνση, προκειμένου να αποκτήσουν τις απαιτούμενες θεωρήσεις. Οι θεωρήσεις αυτές εκδίδονται, ατελώς, το συντομότερο δυνατόν, και βάσει ταχείας διαδικασίας».

[18] Άρθρο 9 παράγραφος 2 του κώδικα θεωρήσεων: «Ενδέχεται να απαιτείται από τους αιτούντες να ζητούν προκαθορισμένη συνάντηση για την υποβολή της αίτησης. Η συνάντηση πραγματοποιείται, κατά κανόνα, εντός δύο εβδομάδων από την ημερομηνία κατά την οποία ζητήθηκε η προκαθορισμένη συνάντηση».

της ΕΕ να επωφεληθούν από την ταχεία διαδικασία που προβλέπεται στην οδηγία 2004/38/ΕΚ. Η τρέχουσα κατάσταση έχει αρνητικό αντίκτυπο στην εικόνα της ΕΕ στο εξωτερικό και στις σχέσεις της με ορισμένους από τους εταίρους της και, ως εκ τούτου, πρέπει να αντιμετωπιστεί.

Ο οικονομικός αντίκτυπος μιας αλλαγής στο τέλος θεώρησης έχει ληφθεί υπόψη, καθώς οι υπήκοοι στους οποίους χορηγείται θεώρηση και ταξιδεύουν στον χώρο Σένγκεν για οποιονδήποτε σκοπό φέρνουν οικονομικό κεφάλαιο με τη συνεισφορά τους στις τοπικές οικονομίες. Μια ελάχιστη αύξηση κατά 12,5 % ή 10 EUR δεν θεωρείται πιθανός αποτρεπτικός παράγοντας για τους αιτούντες θεώρηση, λαμβανομένου υπόψη του συγκριτικά υψηλότερου κόστους μεταφοράς για να ταξιδέψουν στον χώρο Σένγκεν ή για διαμονή κατά τη διάρκεια του ταξιδιού. Το ίδιο συμπέρασμα συνάχθηκε το 2018, πριν από την τελευταία αύξηση του τέλους θεώρησης[19]. Ως εκ τούτου, δεν αναμένονται αρνητικές οικονομικές επιπτώσεις και η Επιτροπή δεν αναμένει σημαντικό αντίκτυπο στον αριθμό των αιτούντων θεώρηση, ιδίως για τουρισμό ή επαγγελματικούς λόγους.

4. ΈΚΘΕΣΗ ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΗΝ ΕΞΟΥΣΙΟΔΟΤΗΣΗ

Δεδομένου ότι η εξουσιοδότηση ανατέθηκε στην Επιτροπή το 2019, αυτή είναι η πρώτη φορά που η Επιτροπή κάνει χρήση της και εκδίδει κατ' εξουσιοδότηση πράξη για την αναθεώρηση των τελών θεώρησης. Η Επιτροπή ήταν σε θέση να ασκήσει χωρίς προβλήματα την εξουσιοδότηση, όπως είχε προβλεφθεί από τους συννομοθέτες, περιοριζόμενη στους αντικειμενικούς δείκτες που παρατίθενται ρητά στον κώδικα θεωρήσεων (πληθωρισμός σε επίπεδο Ένωσης και σταθμισμένος μέσος όρος των μισθών των δημόσιων υπαλλήλων των κρατών μελών). Τα απαραίτητα δεδομένα ήταν διαθέσιμα εγκαίρως από την Eurostat και επέτρεψαν στην Επιτροπή να αξιολογήσει τη σκοπιμότητα της αναθεώρησης του τέλους θεώρησης. Η Επιτροπή έκανε χρήση της ανατεθείσας εξουσίας για να καθορίσει τα νέα τέλη θεώρησης σύμφωνα με τα αποτελέσματα των υπολογισμών.

Η Επιτροπή δεν βλέπει κανένα εμπόδιο στη σιωπηρή παράταση της εξουσιοδότησης, όπως προβλέπεται στο άρθρο 51α παράγραφος 2 του κώδικα θεωρήσεων, κάτι που σημαίνει ότι η Επιτροπή θα αξιολογήσει εκ νέου την ανάγκη αναθεώρησης του ποσού των τελών θεώρησης το 2026/27.

5. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ

Με βάση την ανωτέρω μεθοδολογία και εκτίμηση, η Επιτροπή, μαζί με την παρούσα έκθεση, εκδίδει κατ' εξουσιοδότηση πράξη που αυξάνει τα τέλη θεώρησης κατά 12,5 %, κάτι που συνεπάγεται ότι οι ενήλικες θα καταβάλλουν στο εξής τέλος ύψους 90 EUR.

Επιπλέον, η Επιτροπή δράττεται της ευκαιρίας για να υπενθυμίσει στα κράτη μέλη την αιτιολογική σκέψη 7 του κανονισμού (ΕΕ) 2019/1155, καθώς και το άρθρο 9 του κώδικα θεωρήσεων, όπως τροποποιήθηκε, και καλεί τα κράτη μέλη να χρησιμοποιήσουν τα νεοπαραχθέντα έσοδα για να συμβάλουν στην αύξηση των πόρων — συμπεριλαμβανομένου του προσωπικού— ώστε να αυξηθούν οι ικανότητες διεκπεραίωσης θεωρήσεων στα προξενεία και να μειωθεί ο χρόνος αναμονής για τους αιτούντες, εξαλείφοντας καταστάσεις μη συμμόρφωσης με τις προθεσμίες που ορίζονται

[19] Βλ. σημείο 8.1 της εκτίμησης των επιπτώσεων: https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EL/TXT/?uri=celex%3A52018SC0077.

στον κώδικα θεωρήσεων και με την ταχεία διαδικασία που προβλέπεται για τα μέλη των οικογενειών πολιτών της ΕΕ δυνάμει της οδηγίας 2004/38/ΕΚ.

Η παρούσα έκθεση πληροί επίσης την απαίτηση υποβολής εκθέσεων βάσει του άρθρου 51α παράγραφος 2 του κώδικα θεωρήσεων. Η Επιτροπή καλεί το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο να λάβουν γνώση της παρούσας έκθεσης.

Παράρτημα — Υπολογισμός του δείκτη (αγοραστικής δύναμης) των μισθών

2020-21

Κράτος μέλος	Δείκτης πραγματικών καθαρών αποδοχών	Στάθμιση ΑΕΠ σε ΜΑΔ (ΕΕ27 = 100)	Αντίκτυπος επί του συνόλου
BE	– 2,3 %	3,0 %	– 0,1 %
BG	10,4 %	0,8 %	0,1 %
CZ	6,2 %	2,2 %	0,1 %
DK	– 0,4 %	1,8 %	0,0 %
DE	0,1 %	22,6 %	0,0 %
EST	12,5 %	0,3 %	0,0 %
IE	0,3 %	2,4 %	0,0 %
EL	– 0,6 %	1,5 %	0,0 %
ES	– 0,5 %	9,1 %	0,0 %
FR	– 0,8 %	15,7 %	– 0,1 %
HR	2,3 %	0,6 %	0,0 %
IT	– 1,3 %	12,5 %	– 0,2 %
CY	– 0,7 %	0,2 %	0,0 %
LV	0,8 %	0,3 %	0,0 %
LT	0,7 %	0,5 %	0,0 %
LU	– 3,3 %	0,4 %	0,0 %
HU	1,7 %	1,6 %	0,0 %
MT	5,0 %	0,1 %	0,0 %
NL	0,2 %	5,2 %	0,0 %
AT	– 0,9 %	2,5 %	0,0 %
PL	3,8 %	6,5 %	0,2 %
PT	1,2 %	1,8 %	0,0 %
RO	– 1,9 %	3,1 %	– 0,1 %
SI	– 1,1 %	0,4 %	0,0 %
SK	6,2 %	0,9 %	0,1 %
FI	0,6 %	1,4 %	0,0 %
SE	0,0 %	2,8 %	0,0 %

Συνολικός δείκτης για την περίοδο 2020-21: 0,2 %

2021-22

Κράτος μέλος	Δείκτης πραγματικών καθαρών αποδοχών	Στάθμιση ΑΕΠ σε ΜΑΔ (ΕΕ27 = 100)	Αντίκτυπος επί του συνόλου
BE	– 3,3 %	3,2 %	– 0,1 %
BG	– 9,6 %	0,8 %	– 0,1 %
CZ	– 11,3 %	2,2 %	– 0,2 %
DK	– 6,6 %	1,7 %	– 0,1 %
DE	– 5,5 %	22,2 %	– 1,2 %
EST	– 18,4 %	0,3 %	– 0,1 %
IE	– 0,9 %	2,5 %	0,0 %
EL	– 10,4 %	1,5 %	– 0,2 %
ES	– 8,1 %	8,9 %	– 0,7 %
FR	0,2 %	15,8 %	0,0 %
HR	– 8,1 %	0,6 %	0,0 %
IT	1,0 %	12,6 %	0,1 %
CY	– 5,9 %	0,2 %	0,0 %
LV	– 9,8 %	0,3 %	0,0 %
LT	– 10,7 %	0,6 %	– 0,1 %
LU	– 5,3 %	0,4 %	0,0 %
HU	-9,5%	1,6%	-0,2%
MT	-3,3%	0,1%	0,0%
NL	-4,3%	5,2%	-0,2%
AT	-5,9%	2,4%	-0,1%
PL	-10,9%	6,6%	-0,7%
PT	-6,1%	1,7%	-0,1%
RO	-8,1%	3,1%	-0,3%
SI	-7,4%	0,4%	0,0%
SK	-6,5%	0,8%	-0,1%
FI	-5,5%	1,4%	-0,1%
SE	-4,3%	2,9%	-0,1%

Συνολικός δείκτης για την περίοδο 2021-22: -4,6 %

2022-23

Κράτος μέλος	Δείκτης πραγματικών καθαρών αποδοχών	Στάθμιση ΑΕΠ σε ΜΑΔ (ΕΕ27 = 100)	Αντίκτυπος επί του συνόλου
BE	6,1 %	3,1 %	0,0 %
BG	0,1 %	0,9%	0,0%
CZ	-8,5%	2,2%	-0,2%
DK	-0,1%	1,8%	0,0%
DE	-3,0%	21,9%	-0,7%
EST	-2,6%	0,3%	0,0%
IE	2,8%	2,7%	0,1%
EL	-1,3%	1,6%	0,0%
ES	2,2%	9,1%	0,2%
FR	-2,0%	15,5%	-0,3%
HR	4,2%	0,6%	0,0%
IT	-5,3%	12,8%	-0,7%
CY	4,1%	0,2%	0,0%
LV	11,5%	0,3%	0,0%
LT	-4,6%	0,6%	0,0%
LU	2,9%	0,4%	0,0%
HU	-8,7%	1,7%	-0,1%
MT	-2,4%	0,1%	0,0%
NL	0,2%	5,2%	0,0%
AT	0,5%	2,5%	0,0%
PL	-1,4%	6,7%	-0,1%
PT	2,2%	1,8%	0,0%
RO	-0,6%	3,3%	0,0%
SI	3,4%	0,4%	0,0%
SK	0,0%	0,8%	0,0%
FI	-0,9%	1,4%	0,0%
SE	-4,6%	2,8%	-0,1%

Συνολικός δείκτης για την περίοδο 2022-23: -1,7 %