EURÓPSKA
KOMISIA

V Bruseli 8. 7. 2024
COM(2024) 515 final

2024/0170 (NLE)

Návrh

ROZHODNUTIE RADY

o existencii nadmerného deficitu v Poľsku

2024/0170 (NLE)

Návrh

ROZHODNUTIE RADY

o existencii nadmerného deficitu v Poľsku

RADA EURÓPSKEJ ÚNIE,

so zreteľom na Zmluvu o fungovaní Európskej únie, a najmä na jej článok 126 ods. 6,

so zreteľom na návrh Európskej komisie,

so zreteľom na pripomienky Poľska,

keďže:

1. Podľa článku 126 ZFEÚ sa členské štáty musia vyhýbať nadmernému deficitu verejných financií.

2. Cieľom Paktu stability a rastu (PSR) sú zdravé verejné financie ako prostriedok posilňovania podmienok pre cenovú stabilitu a pevný, udržateľný a inkluzívny rast podporený finančnou stabilitou, čím sa podporí dosahovanie cieľov Únie v oblasti udržateľného rastu a zamestnanosti.

3. V postupe pri nadmernom deficite (EDP) podľa článku 126 ZFEÚ, bližšie stanovenom v nariadení Rady (ES) č. 1467/97 o urýchľovaní a objasňovaní vykonania postupu pri nadmernom schodku([1]) (ktorý je súčasťou Paktu stability a rastu), je stanovené rozhodovanie o existencii nadmerného deficitu. V protokole č. 12 o postupe pri nadmernom deficite, ktorý je pripojený k Zmluve o Európskej únii a ZFEÚ, sa stanovujú ďalšie ustanovenia týkajúce sa vykonávania postupu pri nadmernom deficite. V nariadení Rady (ES) č. 479/2009([2]) sa stanovujú podrobné pravidlá a definície na uplatňovanie uvedených ustanovení. Reformovaný rámec správy hospodárskych záležitostí EÚ, ktorý nadobudol účinnosť 30. apríla 2024, zahŕňa nariadenie Rady (EÚ) 2024/1264, ktorým sa mení nariadenie Rady (ES) č. 1467/97. V rámci tejto reformy sa pravidlá postupu pri nadmernom deficite z dôvodu nedodržania kritéria deficitu vo všeobecnosti nezmenili, zatiaľ čo v prípade členských štátov s pomerom verejného dlhu nad 60 % HDP sa postup pri nadmernom deficite z dôvodu nedodržania dlhového kritéria zameria na odchýlky od trajektórie vývoja čistých výdavkov, ktorú stanoví Rada podľa nariadenia (EÚ) 2024/1263 na základe strednodobých fiškálno-štrukturálnych plánov, ktoré majú predložiť členské štáty. Toto rozhodnutie Rady sa týka len prekročenia pomeru deficitu verejných financií k hrubému domácemu produktu (HDP) vo vzťahu k referenčnej hodnote 3 % HDP.

([1]) Ú. v. ES L 209, 2.8.1997, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/1997/1467/2024-04-30.
([2]) Ú. v. EÚ L 145, 10.6.2009, s. 1.

4. Ak sa podľa článku 126 ods. 5 ZFEÚ Komisia domnieva, že v členskom štáte existuje alebo sa môže vyskytnúť nadmerný deficit, musí v tomto zmysle zaslať danému členskému štátu stanovisko a informovať o tom Radu. Po tom, ako Komisia zohľadnila svoju správu prijatú na základe článku 126 ods. 3 ZFEÚ, a so zreteľom na stanovisko Hospodárskeho a sociálneho výboru prijaté na základe článku 126 ods. 4 ZFEÚ Komisia dospela k záveru, že v Poľsku existuje nadmerný deficit. Komisia preto 8. júla 2024 adresovala Poľsku stanovisko v tomto zmysle a v súlade s tým informovala Radu.([3])

5. V článku 126 ods. 6 ZFEÚ sa uvádza, že Rada musí zvážiť akékoľvek pripomienky, ktoré príslušný členský štát prípadne predloží, pred tým, ako po celkovom zhodnotení rozhodne, či existuje nadmerný deficit. V prípade Poľska toto celkové zhodnotenie vedie k nasledujúcim záverom.

6. Podľa údajov overených Eurostatom 22. apríla 2024([4]) dosiahol deficit verejných financií v Poľsku v roku 2023 výšku 5,1 % HDP a verejný dlh sa nachádzal na úrovni 49,6 % HDP. V správe Komisie podľa článku 126 ods. 3 ZFEÚ sa uvádza, že prekročenie deficitu v roku 2023 nad referenčnú hodnotu 3 % HDP stanovenú v zmluve nie je výnimočné, keďže nevyplýva z nezvyčajnej udalosti ani z prudkého hospodárskeho poklesu v zmysle Paktu stability a rastu. V roku 2023 vzrástol reálny HDP Poľska o 0,2 % HDP po tom, ako HDP v roku 2022 stúpol o 5,6 %. Na základe prognózy Komisie z jari 2024, v ktorej sa predpokladá, že deficit verejných financií zostane v rokoch 2024 a 2025 nad úrovňou 3 % HDP, ani prekročenie referenčnej hodnoty stanovenej v zmluve nie je dočasné. Stručne povedané, deficit bol v roku 2023 výrazne nad referenčnou hodnotou 3 % HDP stanovenou v zmluve. Prekročenie sa nepovažuje za výnimočné, ako je vymedzené v zmluve a Pakte stability a rastu, ani za dočasné. Kritérium deficitu vymedzené v zmluve a nariadení (ES) č. 1467/97 teda *prima facie* nie je splnené.

7. Na základe údajov oznámených Eurostatu sa plánuje, že deficit verejných financií Poľska v roku 2024 dosiahne úroveň 5,1 % HDP([5]). V prognóze Komisie z jari 2024([6]) sa uvádza deficit na úrovni 5,4 % HDP, čo je výrazne nad referenčnou hodnotou 3 % HDP stanovenou v zmluve. Zvýšenie deficitu v porovnaní s rokom 2023 je najmä odzrkadlením zvýšenia výdavkov, a to predovšetkým výdavkov na posilňovanie obrannej kapacity vrátane investícií do vojenského vybavenia a infraštruktúry a bežných vojenských výdavkov, na nové sociálne dávky vrátane nárastu rodinných prídavkov, na zvýšenie miezd učiteľov o 30 % a zvýšenie miezd pre úradníkov verejnej správy o 20 %.

8. Komisia v súlade s požiadavkami článku 126 ods. 3 ZFEÚ analyzovala vo svojej správe podľa článku 126 ods. 3 ZFEÚ aj všetky závažné faktory. Ako sa stanovuje v článku 2 ods. 4 nariadenia (ES) č. 1467/97, vždy, keď pomer dlhu verejnej správy k HDP nie je vyšší ako referenčná hodnota, závažné faktory sa berú do úvahy v postupoch vedúcich k rozhodnutiu o existencii nadmerného deficitu. Celkovo sa závažné faktory skúmané v správe podľa článku 126 ods. 3 ZFEÚ posudzujú ako

---

([3]) Všetky dokumenty súvisiace s postupom pri nadmernom deficite pre Poľsko možno nájsť na adrese: https://economy-finance.ec.europa.eu/economic-and-fiscal-governance/stability-and-growth-pact/corrective-arm-excessive-deficit-procedure/closed-excessive-deficit-procedures/poland_en.

([4]) Eurostat – *Euro Indicators* (Euro ukazovatele) zverejnené 22. apríla 2024. Pozri: https://ec.europa.eu/eurostat/en/web/products-euro-indicators/w/2-22042024-AP.

([5]) Plánovaný deficit podľa údajov zaslaných Eurostatu v kontexte fiškálneho oznámenia z jari 2024. Pozri: https://ec.europa.eu/eurostat/web/government-finance-statistics/excessive-deficit-procedure/edp-notification-tables.

([6]) *European Economic Forecast - Spring 2024* (Európska hospodárska prognóza – jar 2024), *European Economy-Institutional Paper* (Európske hospodárstvo – inštitucionálny dokument), č. 286, 15. mája 2024.

faktory poskytujúce rôznorodý obraz. Zohľadnením daných závažných faktorov sa nemení záver, že kritérium deficitu podľa zmluvy nie je splnené.

9. Vzhľadom na to, že národný strednodobý fiškálno-štrukturálny plán má byť podľa článku 36 nariadenia (EÚ) 2024/1263 predložený do 20. septembra 2024, Rada berie na vedomie, že ďalší krok v postupe – konkrétne odporúčanie Komisie na odporúčanie Rady podľa článku 126 ods. 7 ZFEÚ týkajúce sa nápravy nadmerného deficitu – sa uskutoční spolu so stanoviskami Komisie k návrhom rozpočtových plánov členských štátov eurozóny podľa článku 7 nariadenia (EÚ) č. 473/2013. Tento prístup umožňuje zabezpečiť zhodu medzi rozpočtovými požiadavkami v rámci postupu pri nadmernom deficite a postupom úprav stanoveným v strednodobých fiškálno-štrukturálnych plánoch. Zabezpečenie takejto zhody a súčasné zabránenie výpadku v dohľade v rámci postupu pri nadmernom deficite si vyžaduje, aby členské štáty svoje strednodobé fiškálno-štrukturálne plány predložili včas. Tento harmonogram je výnimočný a súvisí s prechodom na nový rámec, takže sa ním nevytvára precedens. Rada zároveň berie na vedomie, že ak sa strednodobý plán nepredloží včas, v odporúčaní Komisie na odporúčanie Rady podľa článku 126 ods. 7 sa zohľadní referenčná trajektória, ktorú danému členskému štátu zaslala Komisia a ktorá bola určená podľa nariadenia (EÚ) 2024/1263,

PRIJALA TOTO ROZHODNUTIE:

Článok 1

Z celkového zhodnotenia vyplýva, že v Poľsku z dôvodu nedodržania kritéria deficitu existuje nadmerný deficit.

Článok 2

Toto rozhodnutie je určené Poľskej republike.

V Bruseli

Za Radu
predsedníčka/predseda