EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 8.7.2024
COM(2024) 515 final

2024/0170 (NLE)

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY

o existenci nadměrného schodku v Polsku

2024/0170 (NLE)

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY

o existenci nadměrného schodku v Polsku

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 126 odst. 6 této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

s ohledem na připomínky Polska,

vzhledem k těmto důvodům:

1. Podle článku 126 Smlouvy o fungování EU se členské státy vyvarují nadměrných schodků veřejných financí.

2. Pakt o stabilitě a růstu je založen na cíli zdravých a udržitelných veřejných financí jako prostředku k posílení podmínek pro cenovou stabilitu a pro silný udržitelný a inkluzivní růst založený na finanční stabilitě, čímž podporuje dosažení cílů Unie v oblasti udržitelného růstu a zaměstnanosti.

3. Postup při nadměrném schodku podle článku 126 Smlouvy o fungování EU, upřesněný v nařízení Rady (ES) č. 1467/97 o urychlení a vyjasnění postupu při nadměrném schodku([1]) (které je součástí Paktu o stabilitě a růstu), ukládá povinnost rozhodnout o existenci nadměrného schodku. Protokol č. 12 o postupu při nadměrném schodku, připojený ke Smlouvě o Evropské unii a Smlouvě o fungování EU, obsahuje další ustanovení týkající se provádění postupu při nadměrném schodku. Podrobná pravidla a definice pro použití ustanovení uvedeného protokolu stanoví nařízení Rady (ES) č. 479/2009([2]). Reformovaný rámec správy ekonomických záležitostí EU, který vstoupil v platnost 30. dubna 2024, zahrnuje nařízení Rady (EU) 2024/1264, kterým se mění nařízení Rady (ES) č. 1467/97. Pravidla postupu při nadměrném schodku z důvodu nedodržení kritéria schodku zůstala reformou v podstatě nezměněna, zatímco u členských států s poměrem veřejného dluhu k HDP vyšším než 60 % se postup při nadměrném schodku z důvodu nedodržení kritéria dluhu zaměří na odchylky od dráhy čistých výdajů, kterou stanoví Rada podle nařízení (EU) 2024/1263 na základě střednědobých fiskálně-strukturálních plánů, jež mají členské státy předložit. Toto rozhodnutí Rady se týká pouze překročení poměru schodku veřejných financí k hrubému domácímu produktu (HDP) vzhledem k referenční hodnotě 3 % HDP.

([1]) Úř. věst. L 209, 2.8.1997, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/1997/1467/2024-04-30.
([2]) Úř. věst. L 145, 10.6.2009, s. 1.

4. Podle čl. 126 odst. 5 Smlouvy o fungování EU, usoudí-li Komise, že v členském státě existuje nebo může vzniknout nadměrný schodek, musí předložit stanovisko dotyčnému členskému státu a informovat o tom Radu. Komise je s ohledem na svou zprávu přijatou podle čl. 126 odst. 3 Smlouvy o fungování EU a na stanovisko Hospodářského a finančního výboru přijaté podle čl. 126 odst. 4 Smlouvy o fungování EU toho názoru, že v Polsku existuje nadměrný schodek. Dne 8. července 2024 proto Komise toto stanovisko sdělila Polsku a informovala o něm Radu([3]).

5. V čl. 126 odst. 6 Smlouvy o fungování EU se stanoví, že Rada musí zvážit všechny připomínky, které dotyčný členský stát případně učiní, předtím než po celkovém zhodnocení rozhodne, zda nadměrný schodek existuje. V případě Polska vede celkové zhodnocení k následujícím závěrům.

6. Podle údajů potvrzených Eurostatem dne 22. dubna 2024([4]) dosáhl schodek veřejných financí v Polsku v roce 2023 5,1 % HDP a dluh veřejných financí činil 49,6 % HDP. Ve zprávě Komise podle čl. 126 odst. 3 Smlouvy o fungování EU se uvádí, že překročení referenční hodnoty schodku stanovené ve Smlouvě ve výši 3 % HDP v roce 2023 není výjimečné, neboť není důsledkem neobvyklé události ani prudkého hospodářského propadu ve smyslu Paktu o stabilitě a růstu. V roce 2023 vzrostl reálný HDP v Polsku o 0,2 % HDP, přičemž v roce 2022 HDP vzrostl o 5,6 %. Překročení referenční hodnoty rovněž není dočasné, neboť podle prognózy Komise z jara 2024 zůstane schodek veřejných financí nad úrovní 3 % HDP i v letech 2024 a 2025. Celkově lze říci, že schodek v roce 2023 byl nad referenční hodnotou 3 % HDP uvedenou ve Smlouvě a nikoli blízko ní. Toto překročení není považováno za výjimečné ve smyslu Smlouvy a Paktu o stabilitě a růstu a není dočasné. Kritérium schodku ve smyslu Smlouvy a nařízení (ES) č. 1467/97 tedy *prima facie* není splněno.

7. Podle údajů oznámených Eurostatu se očekává, že schodek veřejných financí v Polsku dosáhne v roce 2024 úrovně 5,1 % HDP([5]). Prognóza Komise z jara 2024([6]) uvádí schodek ve výši 5,4 % HDP, což je nad referenční hodnotou 3 % HDP stanovenou ve Smlouvě a nikoli blízko ní. Nárůst schodku oproti roku 2023 odráží především zvyšující se výdaje, zejména rostoucí výdaje na posílení obranyschopnosti, včetně investic do vojenského vybavení a infrastruktury, a běžné vojenské výdaje, nové sociální dávky včetně zvýšení rodinných přídavků, 30% zvýšení platů učitelů a 20% zvýšení platů úředníků veřejné správy.

8. V souladu s požadavky čl. 126 odst. 3 Smlouvy o fungování EU Komise ve své zprávě podle čl. 126 odst. 3 Smlouvy o fungování EU rovněž analyzovala všechny rozhodující faktory. Jak je stanoveno v čl. 2 odst. 4 nařízení (ES) č. 1467/97, pokud poměr veřejného dluhu k HDP nepřekračuje referenční hodnotu, budou rozhodující faktory zohledněny v postupu vedoucím k rozhodnutí o existenci nadměrného

---

([3]) Všechny dokumenty týkající se postupu při nadměrném schodku v případě Polska jsou k dispozici na internetové stránce: https://economy-finance.ec.europa.eu/economic-and-fiscal-governance/stability-and-growth-pact/corrective-arm-excessive-deficit-procedure/closed-excessive-deficit-procedures/poland_en.

([4]) Eurostat, Euro Indicators ze dne 22. dubna 2024. Viz: https://ec.europa.eu/eurostat/en/web/products-euro-indicators/w/2-22042024-AP.

([5]) Očekávaný schodek oznámený Eurostatu v rámci fiskálního oznámení z jara 2024. Viz: https://ec.europa.eu/eurostat/web/government-finance-statistics/excessive-deficit-procedure/edp-notification-tables.

([6]) Evropská hospodářská prognóza – jaro 2024, *European Economy-Institutional Paper*, č. 286, 15. května 2024.

schodku. Celkově lze říci, že rozhodující faktory zkoumané ve zprávě podle čl. 126 odst. 3 Smlouvy o fungování EU působí smíšeným dojmem. Zohlednění těchto rozhodujících faktorů nic nemění na závěru, že kritérium schodku stanovené ve Smlouvě není splněno.

9. S ohledem na lhůtu 20. září 2024 pro předložení národního střednědobého fiskálně-strukturálního plánu v souladu s článkem 36 nařízení (EU) 2024/1263 Rada bere na vědomí, že další krok v postupu, totiž doporučení Komise pro doporučení Rady podle čl. 126 odst. 7 Smlouvy o fungování EU o nápravě nadměrného schodku, se uskuteční společně se stanovisky Komise k návrhům rozpočtových plánů členských států eurozóny podle článku 7 nařízení (EU) č. 473/2013. Tento přístup umožňuje zajistit soulad mezi rozpočtovými požadavky v rámci postupu při nadměrném schodku a postupem korekce stanoveným ve střednědobých fiskálně-strukturálních plánech. Aby bylo možné zajistit uvedený soulad a zároveň se vyhnout mezeře v dohledu v rámci postupu při nadměrném schodku, je třeba, aby členské státy včas předložily své střednědobé fiskálně-strukturální plány. Tento časový rozvrh je výjimečný a souvisí s přechodem na nový rámec, a proto nevytváří precedens. Rada rovněž bere na vědomí, že pokud nebude střednědobý plán předložen včas, bude doporučení Komise pro doporučení Rady podle čl. 126 odst. 7 zohledňovat referenční trajektorii předanou Komisí členskému státu určenou podle nařízení (EU) 2024/1263,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Z celkového zhodnocení vyplývá, že v Polsku existuje nadměrný schodek v důsledku nedodržení kritéria schodku.

Článek 2

Toto rozhodnutí je určeno Polské republice.

V Bruselu dne

Za Radu
předseda