EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 8.7.2024
COM(2024) 515 final

2024/0170 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om et uforholdsmæssigt stort underskud i Polen

2024/0170 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om et uforholdsmæssigt stort underskud i Polen

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 126, stk. 6,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen,

under henvisning til Polens bemærkninger, og

ud fra følgende betragtninger:

1. I henhold til artikel 126 i TEUF skal medlemsstaterne undgå uforholdsmæssigt store offentlige underskud.

2. Stabilitets- og vækstpagten er baseret på målsætningen om sunde offentlige finanser som et middel til at styrke forudsætningerne for prisstabilitet og en stærk, bæredygtig og inklusiv vækst, som bygger på finansiel stabilitet, hvorved den medvirker til at nå Unionens mål for bæredygtig vækst og beskæftigelse.

3. I henhold til proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud, jf. artikel 126 i TEUF, der er uddybet i Rådets forordning (EF) nr. 1467/97 om fremskyndelse og afklaring af gennemførelsen af proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud[1] (som indgår i stabilitets- og vækstpagten), skal det fastslås, om der foreligger et uforholdsmæssigt stort underskud. Protokol nr. 12 om proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud, der er knyttet som bilag til traktaten om Den Europæiske Union og TEUF, indeholder yderligere bestemmelser om gennemførelse af proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud. Rådets forordning (EF) nr. 479/2009[2] fastsætter nærmere regler og definitioner med henblik på anvendelsen af nævnte bestemmelser. EU's reformerede ramme for økonomisk styring trådte i kraft den 30. april 2024 og omfatter Rådets forordning (EU) 2024/1264 om ændring af Rådets forordning (EF) nr. 1467/97. I forbindelse med reformen er reglerne vedrørende proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud på grund af manglende overholdelse af underskudskriteriet forblevet stort set uændrede, hvorimod proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud på grund af manglende overholdelse af gældskriteriet for så vidt angår medlemsstater med en gældskvote på over 60 % af BNP vil fokusere på afvigelser fra den nettoudgiftskurs, der fastsættes af Rådet efter forordning (EU) 2024/1263 på grundlag af de mellemfristede planer for finans- og

[1] EFT L 209 af 2.8.1997, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/1997/1467/2024-04-30.
[2] EUT L 145 af 10.6.2009, s. 1.

strukturpolitiske tiltag, som medlemsstaterne skal fremlægge. Denne rådsafgørelse vedrører kun den procentdel, som det offentlige underskud udgør af bruttonationalproduktet (BNP), der overstiger referenceværdien på 3 % af BNP.

4. Hvis Kommissionen finder, at der er eller kan opstå et uforholdsmæssigt stort underskud i en medlemsstat, skal den afgive en udtalelse til den pågældende medlemsstat og underrette Rådet herom, jf. artikel 126, stk. 5, i TEUF. Kommissionen konkluderede med henvisning til sin egen rapport, som er udarbejdet i medfør af artikel 126, stk. 3, i TEUF, og Det Økonomiske og Finansielle Udvalgs udtalelse, som er afgivet i medfør af artikel 126, stk. 4, i TEUF, at der foreligger et uforholdsmæssigt stort underskud i Polen. Den 8. juli 2024 afgav Kommissionen derfor en sådan udtalelse til Polen og underrettede Rådet herom[3].

5. I artikel 126, stk. 6, i TEUF fastsættes det, at Rådet skal tage hensyn til de bemærkninger, som den pågældende medlemsstat måtte ønske at fremsætte, inden det efter en generel vurdering fastslår, om der foreligger et uforholdsmæssigt stort underskud. Den generelle vurdering fører for Polens vedkommende til følgende konklusioner.

6. Ifølge data valideret af Eurostat den 22. april 2024[4] udgjorde Polens offentlige underskud 5,1 % af BNP i 2023, mens den offentlige gæld udgjorde 49,6 % af BNP. I Kommissionens rapport i medfør af artikel 126, stk. 3, i TEUF blev det konkluderet, at overskridelsen af traktatens referenceværdi på 3 % af BNP i 2023 ikke er exceptionel, da den hverken skyldes en usædvanlig begivenhed eller et alvorligt økonomisk tilbageslag i stabilitets- og vækstpagtens forstand. I 2023 steg Polens reale BNP med 0,2 % af BNP efter en BNP-vækst på 5,6 % i 2022. Overskridelsen af traktatens referenceværdi er heller ikke midlertidig, da det offentlige underskud ifølge Kommissionens forårsprognose 2024 fortsat vil ligge over 3 % af BNP i 2024 og 2025. Underskuddet i 2023 lå således over og ikke tæt på traktatens referenceværdi på 3 % af BNP. Overskridelsen anses ikke for at være exceptionel i traktatens og stabilitets- og vækstpagtens forstand, og den er heller ikke midlertidig. Underskudskriteriet som defineret i traktaten og i forordning (EF) nr. 1467/97 er derfor umiddelbart ikke opfyldt.

7. Baseret på data indberettet til Eurostat vil Polens offentlige underskud efter planen udgøre 5,1 % af BNP i 2024. [5] Kommissionens forårsprognose 2024[6] peger i retning af et underskud på 5,4 % af BNP, hvilket er over og ikke tæt på traktatens referenceværdi på 3 % af BNP. Stigningen i underskuddet i forhold til 2023 afspejler hovedsagelig stigende udgifter, navnlig stigende udgifter til styrkelse af forsvarskapaciteten, herunder investeringer i militært udstyr og infrastruktur og nuværende militærudgifter, nye sociale ydelser såsom en stigning i familieydelser, en lønstigning på 30 % for lærere og en lønstigning på 20 % for embedsmænd i den offentlige administration.

---

[3] Alle dokumenter vedrørende proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud i Polen findes på: https://economy-finance.ec.europa.eu/economic-and-fiscal-governance/stability-and-growth-pact/corrective-arm-excessive-deficit-procedure/closed-excessive-deficit-procedures/poland_en.

[4] Eurostats euroindikatorer som offentliggjort den 22. april 2024. Se https://ec.europa.eu/eurostat/en/web/products-euro-indicators/w/2-22042024-AP.

[5] Det planlagte underskud som indberettet til Eurostat i forbindelse med den finanspolitiske indberetning i foråret 2024. Se https://ec.europa.eu/eurostat/web/government-finance-statistics/excessive-deficit-procedure/edp-notification-tables.

[6] European Economic Forecast - Spring 2024, European Economy-Institutional Paper, nr. 286, 15. maj 2024.

8. I overensstemmelse med kravene i artikel 126, stk. 3, i TEUF har Kommissionen i sin rapport, som er udarbejdet i medfør af artikel 126, stk. 3, i TEUF, også undersøgt alle relevante forhold. Hvis gældskvoten ikke overstiger referenceværdien, tages der i faserne forud for, at det fastslås, at der foreligger et uforholdsmæssigt stort underskud, hensyn til relevante forhold, jf. artikel 2, stk. 4, i forordning (EF) nr. 1467/97. Generelt vurderes det, at de relevante forhold, der er analyseret i rapporten i medfør af artikel 126, stk. 3, i TEUF, tegner et blandet billede. Hensynet til disse relevante faktorer ændrer ikke på konklusionen om, at underskudskriteriet i TEUF ikke er opfyldt.

9. I betragtning af at fristen for at forelægge den nationale mellemfristede plan for finans- og strukturpolitiske tiltag er fastsat til den 20. september 2024, jf. artikel 36 i Rådets forordning (EU) 2024/1263, bemærker Rådet, at det næste trin i proceduren, nemlig Kommissionens henstilling med henblik på Rådets henstilling efter artikel 126, stk. 7, i TEUF om korrektion af det uforholdsmæssigt store underskud, vil falde sammen med offentliggørelsen af Kommissionens udtalelser om euromedlemsstaternes udkast til budgetplaner i henhold til artikel 7 i forordning (EU) nr. 473/2013. Dette giver mulighed for at sikre overensstemmelse mellem budgetkravene under proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud og tilpasningsstien i de mellemfristede planer for finans- og strukturpolitiske tiltag. En sådan overensstemmelse kræver, at medlemsstaterne forelægger deres mellemfristede planer for finans- og strukturpolitiske tiltag i rette tid, også for at undgå et overvågningsunderskud i forbindelse med proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud. Denne tidsplan er exceptionel og skyldes overgangen til den nye ramme; den danner derfor ikke præcedens. Rådet bemærker endvidere, at hvis en mellemfristet plan ikke forelægges rettidigt, vil Kommissionens henstilling med henblik på Rådets henstilling i henhold til artikel 126, stk. 7, tage udgangspunkt i den referencekurs, som Kommissionen har fastsat og meddelt medlemsstaterne i henhold til forordning (EU) 2024/1263 —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Det fastslås efter en generel vurdering, at der foreligger et uforholdsmæssigt stort underskud i Polen som følge af manglende overholdelse af underskudskriteriet.

Artikel 2

Denne afgørelse er rettet til Republikken Polen.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

På Rådets vegne
Formand