Torsdagen, 7 oktober 2021

P9_TA(2021)0411

Genomföranderapport om EU:s förvaltningsfonder och faciliteten för flyktingar i Turkiet

Europaparlamentets resolution av den 7 oktober 2021 om genomföranderapporten om EU:s förvaltningsfonder och faciliteten för flyktingar i Turkiet (2020/2045(INI))

(2022/C 132/08)

Europaparlamentet utfärdar denna resolution

— med beaktande av artiklarna 208, 210, 214 och 314 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

— med beaktande av artikel 21 i fördraget om Europeiska unionen,

— med beaktande av EU:s stadga om de grundläggande rättigheterna,

— med beaktande av rådets förordning (EU, Euratom) nr 1311/2013 av den 2 december 2013 om den fleråriga budgetramen för 2014–2020 ([1]),

— med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2018/1046 av den 18 juli 2018 om finansiella regler för unionens allmänna budget, om ändring av förordningarna (EU) nr 1296/2013, (EU) nr 1301/2013, (EU) nr 1303/2013, (EU) nr 1304/2013, (EU) nr 1309/2013, (EU) nr 1316/2013, (EU) nr 223/2014, (EU) nr 283/2014 och beslut nr 541/2014/EU samt om upphävande av förordning (EU, Euratom) nr 966/2012 ([2]),

— med beaktande av rådets förordning (EG) nr 1257/96 av den 20 juni 1996 om humanitärt bistånd ([3]),

— med beaktande av Europeiska unionens allmänna budgetar för budgetåren 2015, 2016, 2017, 2018, 2019, 2020 och 2021,

— med beaktande av kommissionens meddelande av den 18 november 2011 *En övergripande strategi för migration och rörlighet* (COM(2011)0743),

— med beaktande av den globala pakten för säker, ordnad och reguljär migration och den globala flyktingpakten, vilka båda antogs av FN:s generalförsamling 2018,

— med beaktande av kommissionens meddelande av den 7 juni 2016 om en ny partnerskapsram med tredjeländer inom den europeiska migrationsagendan (COM(2016)0385),

— med beaktande av handlingsplanen från toppmötet i Valletta i november 2015,

— med beaktande av uttalandet från EU och Turkiet den 18 mars 2016,

— med beaktande av det nya europeiska samförståndet om utveckling Vår värld, vår värdighet, vår framtid, som offentliggjordes den 30 juni 2017,

— med beaktande av kommissionens arbetsdokument av den 30 april 2014 om verktygslådan för ett rättighetsbaserat tillvägagångssätt för EU:s utvecklingssamarbete, med inbegripande av alla mänskliga rättigheter (SWD(2014)0152),

([1]) EUT L 347, 20.12.2013, s. 884.
([2]) EUT L 193, 30.7.2018, s. 1.
([3]) EGT L 163, 2.7.1996, s. 1.

— med beaktande av det europeiska samförståndet om humanitärt bistånd av den 30 januari 2008,

— med beaktande av de ursprungliga avtalen om inrättande av förvaltningsfonden Bêkou, Madad-fonden, förvaltningsfonden för nödåtgärder i Afrika och förvaltningsfonden för fred i Colombia, och deras reviderade inrättandeavtal från december 2020,

— med beaktande av kommissionens beslut C(2015)9500 av den 24 november 2015 om samordning av unionens och medlemsstaternas åtgärder genom en samordningsmekanism – flyktingfaciliteten för Turkiet ([4]), ändrat genom kommissionens beslut C(2016)0855 av den 10 februari 2016 ([5]), C(2017)2293 av den 18 april 2017 ([6]), C(2018)1500 av den 14 mars 2018 ([7]) och C(2018)4959 av den 24 juli 2018 ([8]),

— med beaktande av kommissionens meddelande av den 30 april 2020 Fjärde årsrapporten om faciliteten för flyktingar i Turkiet (COM(2020)0162), samt dess tidigare rapporter,

— med beaktande av den sjunde resultatrapporten om Madad-fonden,

— med beaktande av Europeiska revisionsrättens särskilda rapporter *EU:s förvaltningsfond Bêkou för Centralafrikanska republiken: en lovande början trots vissa brister,* (nr 11/2017), *Faciliteten för flyktingar i Turkiet till bra hjälp, men förbättringar behövs för att få mer valuta för pengarna* (nr 27/2018), och *EU:s förvaltningsfond för nödåtgärder i Afrika: Flexibel men saknar fokus* (nr 32/2018),

— med beaktande av kommissionens beslut att förlänga EU:s förvaltningsfonder till december 2021 i enlighet med artikel 234 i budgetförordningen och parlamentets ståndpunkter om förslagen till beslut om förlängning,

— med beaktande av sin resolution av den 18 april 2018 om genomförandet av EU:s externa finansieringsinstrument: halvtidsöversynen 2017 och den framtida strukturen efter 2020 ([9]),

— med beaktande av sin resolution av den 17 april 2018 om genomförandet av instrumentet för utvecklingssamarbete, instrumentet för humanitärt bistånd och Europeiska utvecklingsfonden ([10]),

— med beaktande av sin resolution av den 13 september 2016 om EU:s förvaltningsfond för Afrika: konsekvenserna för utvecklingsbistånd och humanitärt bistånd ([11]),

— med beaktande av sin resolution av den 25 mars 2021 om en ny EU-Afrika-strategi – ett partnerskap för hållbar och inkluderande utveckling,

— med beaktande av sina resolutioner av den 20 januari 2021 om genomförandet av den gemensamma utrikes- och säkerhetspolitiken – årsrapport 2020 ([12]), av den 18 maj 2017 om EU:s strategi för Syrien ([13]), av den 6 oktober 2016 om Syrien ([14]), av den 24 november 2016 om situationen i Syrien ([15]) och av den 6 juli 2016 om rådets ståndpunkt om förslaget till Europeiska unionens ändringsbudget nr 2/2016 för budgetåret 2016: införande av överskottet från budgetåret 2015 ([16]),

---

([4]) EUT C 407, 8.12.2015, s. 8.
([5]) EUT C 60, 16.2.2016, s. 3.
([6]) EUT C 122, 19.4.2017, s. 4.
([7]) EUT C 106, 21.3.2018, s. 4.
([8]) EUT C 278, 8.8.2018, s. 3.
([9]) EUT C 390, 18.11.2019, s. 76.
([10]) EUT C 390, 18.11.2019, s. 33.
([11]) EUT C 204, 13.6.2018, s. 68.
([12]) Antagna texter, P9_TA(2021)0012.
([13]) EUT C 307, 30.8.2018, s. 117.
([14]) EUT C 215, 19.6.2018, s. 44.
([15]) EUT C 224, 27.6.2018, s. 88.
([16]) EUT C 101, 16.3.2018, s. 179.

Torsdagen, 7 oktober 2021

— med beaktande av sina resolutioner av den 13 mars 2019 om kommissionens rapport för 2018 om Turkiet ([17]), av den 12 december 2018 om rådets ståndpunkt om det andra förslaget till Europeiska unionens allmänna budget för budgetåret 2019 ([18]) och av den 4 juli 2018 om rådets ståndpunkt om förslaget till Europeiska unionens ändringsbudget nr 3/2018 för budgetåret 2018, avsnitt III – kommissionen: Utvidgning av faciliteten för flyktingar i Turkiet ([19]),

— med beaktande av förslaget till Europeiska unionens ändringsbudget nr 5/2020 ([20]) och det åtföljande beslutet om ianspråktagande av marginalen för oförutsedda utgifter 2020: fortsatt humanitärt bistånd till flyktingar i Turkiet ([21]),

— med beaktande av sin resolution av den 19 maj 2021 om kommissionens rapport för 2019–2020 om Turkiet ([22]),

— med beaktande av kommissionens beslut 2019 och 2020 att förlänga Madad-förvaltningsfonden till den 14 december 2021 i enlighet med artikel 234 i budgetförordningen,

— med beaktande av de åtaganden om att ta itu med krisen i Syrien och stödja landets befolkning som EU och dess medlemsstater gjorde vid konferenserna i London och Bryssel mellan 2016 och 2021,

— med beaktande av kommissionens halvtidsutvärdering 2018 och regelbundna resultatrapporter om Madad-fonden,

— med beaktande av rådets förordning (EG) nr 1257/96 av den 20 juni 1996 om humanitärt bistånd ([23]), förslaget till Europaparlamentets och rådets förordning av den 14 juni 2018 om inrättande av instrumentet för grannskapspolitik, utvecklingssamarbete och internationellt samarbete (NDICI) 2021–2027 (COM(2018)0460) och förslaget till Europaparlamentets och rådets förordning av den 14 juni 2018 om inrättande av instrumentet för stöd inför anslutningen (IPA III) 2021–2027 (COM(2018)0465),

— med beaktande av artikel 54 i arbetsordningen och artikel 1.1 e och bilaga 3 i talmanskonferensens beslut av den 12 december 2002 om förfarandet för beviljande av tillstånd att utarbeta initiativbetänkanden,

— med beaktande av den gemensamma behandlingen av ärendet i utskottet för utrikesfrågor, utskottet för utveckling och budgetutskottet, i enlighet med artikel 58 i arbetsordningen,

— med beaktande av yttrandena från utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor och budgetkontrollutskottet,

— med beaktande av betänkandet från utskottet för utrikesfrågor, utskottet för utveckling och budgetutskottet (A9-0255/2021), och av följande skäl:

A. EU:s följande fyra förvaltningsfonder har inrättats sedan 2014 för att tillgodose behovet av flexibla och snabba instrument i syfte att tillhandahålla en enhetlig och förstärkt biståndsinsats vid kriser: förvaltningsfonden Bêkou, inrättad den 15 juli 2014, med målet att stödja alla aspekter av Centralafrikanska republikens väg ut ur krisen och dess återuppbyggnadsinsatser, Madad-fonden, Europeiska unionens regionala förvaltningsfond för insatser med anledning av krisen i Syrien för att möjliggöra sammanslagningen och anpassningen av resurser och insatser på regional nivå, inrättad den 15 december 2014, EU:s förvaltningsfond för nödåtgärder i Afrika inriktade på stabilitet och insatser mot de bakomliggande orsakerna till irreguljär migration och situationen med fördrivna personer i Afrika, inrättad den 12 november 2015 och förvaltningsfonden för fred i Colombia, inrättad den 12 december 2016 för att stödja genomförandet av fredsavtalet i början av återhämtningen och stabiliseringen efter konflikten.

([17]) EUT C 23, 21.1.2021, s. 58.
([18]) EUT C 388, 13.11.2020, s. 326.
([19]) EUT C 118, 8.4.2020, s. 264.
([20]) Slutgiltigt antagande (EU, Euratom) 2020/1157 av Europeiska unionens ändringsbudget nr 5 för budgetåret 2020 (EUT L 299, 11.9.2020, s. 1).
([21]) Europaparlamentets och rådets beslut (EU) 2020/1268 av den 15 juli 2020 om ianspråktagande av marginalen för oförutsedda utgifter 2020 för att fortsätta tillhandahålla humanitärt bistånd till flyktingar i Turkiet (EUT L 298, 11.9.2020, s. 21).
([22]) Antagna texter, P9_TA(2021)0243.
([23]) EGT L 163, 2.7.1996, s. 1.

B. Vid översynen av budgetförordningen 2018 infördes bestämmelser som i viss utsträckning stärkte parlamentets kontrollbefogenheter när nya EU-förvaltningsfonder inrättas eller de nuvarande förlängs. Bestämmelserna är fortfarande alltför begränsade för att säkerställa fullständig demokratisk granskning från parlamentet och fullständig parlamentarisk granskning från budgetmyndigheten, såsom fastställs i fördragen.

C. År 2020 avgav Europaparlamentet i huvudsak positiva yttranden över begärandena om förlängning av EU:s förvaltningsfonder till slutet av 2021, samtidigt som parlamentet uttryckte sin oro över bristen på transparens i genomförandet av projekt, med särskild hänsyn till projekt som rör gräns- och migrationshantering, och med villkoret, i fråga om förvaltningsfonden för nödåtgärder i Afrika, att obligatoriska garantier för respekt för de grundläggande mänskliga rättigheterna tillhandahålls i alla finansierade projekt.

D. Inrättandet av både EU:s förvaltningsfonder och faciliteten för flyktingar i Turkiet har motiverats av behovet av flexibla, ad hoc och snabba svarsåtgärder som inte är möjliga inom den klassiska institutionella ramen och med de begränsade resurser och flexibilitet tillgängliga i EU:s budget. EU:s nya externa budgetram (arbetsgruppen för utvecklingssamarbete och internationella partnerskap (NDICI – Europa i världen) bör övervinna de begränsningar som har lett till behovet av att inrätta förvaltningsfonder för att på ett mer flexibelt och snabbt sätt svara på specifika kriser. Instrumenten utanför budgeten, såsom EU:s förvaltningsfonder, liksom de extraordinära verktygen, till exempel faciliteten för flyktingar i Turkiet, äventyrar principerna om demokratisk ansvarsskyldighet, transparens och sund ekonomisk förvaltning, vilket undergräver Europaparlamentets roll och EU-budgetens integritet och enhet. Parlamentet rådfrågades inte om inrättandet av instrumentet utanför budgeten. Europeiska utvecklingsfonden (EUF) bidrog till förvaltningsfonderna för Afrika och Bêkou och parlamentet var därför inte alls inblandat i inrättandet av dessa två förvaltningsfonder för nödåtgärder i Afrika. Parlamentets eventuella deltagande begränsades till en invändning mot utkastet till genomförandebeslut om inrättandeavtalen för förvaltningsfonderna Madad och Colombia.

E. När kommissionen inrättar en förvaltningsfond måste den motivera dess mervärde, synlighet, komplementaritet med andra EU-finansieringsinstrument och anpassning till politiska mål, och det är mycket viktigt att garantera kontinuerlig övervakning och utvärdering av användningen av medel för att säkerställa att deras effekter alltid överensstämmer med EU:s lagstiftning, grundläggande värderingar och mål.

F. Enligt budgetförordningen bör förvaltningsfonderna vara föremål för en årlig extern och oberoende revision, och kommissionen har befogenhet att upphäva finansieringsavtalet om partnerlandet bryter mot skyldigheten att respektera mänskliga rättigheter, demokratiska principer eller rättsstatsprincipen och vid allvarliga fall av korruption. Europeiska revisionsrätten rekommenderade i sina särskilda rapporter om förvaltningsfonderna att kommissionen förbättrar givarsamordningen (Bêkou), undanröja brister i genomförandet, öka effektiviteten och inrikta åtgärder (Afrika) och få mer valuta för pengarna (faciliteten för flyktingar i Turkiet).

G. Enligt kommissionens beräkningar förekommer betydande flyktingrelaterade humanitära behov även bortom dem som täcks av flyktingfaciliteten i Turkiet.

H. Parlamentet erkänner visserligen deras mervärde, men har upprepade gånger framhållit behovet av ökad parlamentarisk kontroll av EU:s förvaltningsfonder och faciliteten för flyktingar i Turkiet och av ett starkare deltagande i förberedelserna och förhandlingarna om framtida förvaltningsfonder och av en utvidgning av befintliga förvaltningsfonder och andra finansieringsinstrument på området för EU:s yttre åtgärder. Parlamentet har uppmanat kommissionen att förbättra sin kommunikation avseende förvaltningsfonderna och noterat att regelbunden, faktorbaserad information om genomförandet av förvaltningsfonderna är nödvändig för att parlamentet ska kunna utöva sin demokratiska övervaknings- och granskningsroll.

I. Den största andelen av bidragen till förvaltningsfonderna kommer nu från själva EU-budgeten, medan bidragen från medlemsstaterna utgör en mycket begränsad andel av deras totala budget. Medlemsstaternas bidrag till faciliteten för flyktingar i Turkiet är inte frivilliga, utan bygger på BNI-fördelningsnyckeln och ingår direkt i unionens budget som externa inkomster avsatta för särskilda ändamål enligt artikel 21.2 b i budgetförordningen. När det gäller förvaltningsfonderna är medlemsstaternas bidrag inte integrerade i unionens budget enligt artikel 187.6 i budgetförordningen.

J. I uttalandet från EU och Turkiet från mars 2016 och återtagandeavtalet mellan EU och Turkiet tas särskild hänsyn till förebyggande av nya sjö- eller landvägar för irreguljär migration, avveckling av smugglingsnätverk, kontroll av Turkiets gränser och godtagande av återvändande, på ett icke-diskriminerande sätt.

K. Det främsta målet för unionens politik för utvecklingssamarbete är att minska och på lång sikt utrota fattigdomen, såsom fastställs i artikel 208 i EUF-fördraget. Det nya europeiska samförståndet om utveckling fortsätter att utgöra regleringsramen för EU:s utvecklingspolitik och det europeiska samförståndet om humanitärt bistånd bekräftar på nytt de grundläggande principerna för humanitärt bistånd. EU och dess partner på området humanitärt bistånd måste kunna säkerställa stöd och skydd utifrån behov och respekt för de principer om humanitära insatsers neutralitet, opartiskhet, humanitet och oberoende. Medel från källor till offentligt utvecklingsbistånd måste användas för ekonomisk, mänsklig och social utveckling, särskilt för att säkerställa tillgång till utbildning av hög kvalitet, lokal motståndskraft, inbegripet med koppling till klimatförändringar, och fredsbevarande insatser för att tillhandahålla utveckling och/eller humanitärt bistånd, med särskilt fokus på de utvecklingsutmaningar som fastställts i beslutet om förvaltningsfonden.

L. I inrättandeavtalet för EU:s förvaltningsfond för Afrika infördes tydligt gränsförvaltningsprojekt i Libyen inom ramen för Europeiska unionens förvaltningsfond för nödåtgärder i Afrikas mandat liksom även regleringen av det europeiska grannskapsinstrumentet. Sedan juli 2017 har nästan 90 miljoner euro anslagits genom förvaltningsfonden för nödåtgärder i Afrika för att utbilda, utrusta och stödja den libyska kustbevakningens kapacitet och 49 miljoner euro har anslagits för att hantera de förhållanden under vilka de personer som återsänds kvarhålls. I inrättandeavtalet för Europeiska unionens förvaltningsfond för nödåtgärder i Afrika anges tydligt att förvaltningsfonden kommer att finansiera verksamhet som bidrar till att förbättra migrationshanteringen i alla dess aspekter i linje med den globala strategin för migration och rörlighet, inbegripet att begränsa och förebygga irreguljär migration och bekämpa människohandel. Det har dock förekommit påståenden om fall av kränkningar av de mänskliga rättigheterna i samband med den libyska kustbevakningens verksamhet.

M. År 2020 ansåg parlamentet att obligatoriska garantier om respekt för de mänskliga rättigheterna bör tillhandahållas i alla projekt som får finansiering för att utvidga förvaltningsfonden för Afrika, med särskild uppmärksamhet på migrationshantering och även säkerställande av att dessa garantier upprättas i händelse av ett behov av en vederbörligen motiverad ny förvaltningsfond i framtiden.

N. EU:s regionala förvaltningsfond för insatser med anledning av krisen i Syrien (Madad-fonden) har mobiliserat 2,3 miljarder euro, däribland frivilliga bidrag från 21 EU-medlemsstater, Turkiet och Förenade kungariket. Dess program är inriktade på utbildning, livsuppehälle, hälsa, skydd och vatten till förmån för flyktingar, internflyktingar och lokalsamhällen, och ger stöd till över 7 miljoner personer. Ju längre inbördeskriget i Syrien har pågått, desto mer har Madad-fonden blivit inriktad på humanitär utveckling och på att stärka systemen för att stödja värdländernas ansträngningar och förmåga att tackla denna utdragna kris, i synnerhet genom tillhandahållande av offentliga tjänster i Irak, Jordanien och Libanon.

O. När det gäller att inleda projekt är Madad-fonden, enligt sin egen utvärdering, snabbare än standardförfarandena inom ramen för det europeiska grannskapsinstrumentet och instrumentet för stöd inför anslutningen. Madad-fonden har även lyckats uppnå stordriftsfördelar, med storskaliga projekt med en genomsnittsvolym på 20 miljoner euro och med en genomsnittlig genomförandeperiod på ca 30 månader.

P. Faciliteten för flyktingar i Turkiet skiljer sig från unionsförvaltningsfonderna, främst på grund av att den fortfarande ingår i unionens budget.

Q. Enligt kommissionen är faciliteten för flyktingar i Turkiet utformad för att samordna befintliga EU-finansieringsinstrument så att de kan tas i bruk på ett konsekvent och samordnat sätt för att tillgodose flyktingarnas behov.

I. ***Allmänna överväganden***

Budgetaspekter

1. Europaparlamentet noterar att de totala utfästelserna till EU:s alla förvaltningsfonder den 31 december 2020 uppgick till 7 691 miljoner euro, med ett bidrag från EU:s budget på 3 170 miljoner euro, varav 3 534 miljoner euro kom från Europeiska utvecklingsfonden (EUF) och 988 miljoner euro kom från medlemsstaterna och andra givares utfästelser. Parlamentet noterar vidare att 7 141 miljoner euro hade kontrakterats vid samma tidpunkt och att 4 869 miljoner euro hade betalats av EU:s förvaltningsfonder. Parlamentet konstaterar också att genomförandegraden för åtagandebemyndigandena för samtliga förvaltningsfonder var 98 procent den 31 december 2020 (Madad-fonden hade gjort åtaganden för mer än 95 procent, förvaltningsfonden Bêkou 99 procent, förvaltningsfonden för nödåtgärder i Afrika 99 procent och förvaltningsfonden för fred i Colombia 94 procent av de tillgängliga åtagandebemyndigandena), medan den övergripande genomförandegraden för betalningsbemyndiganden var 63 procent (med förvaltningsfonden för nödåtgärder i Afrika på 62 procent, förvaltningsfonden Bêkou på 66 procent, förvaltningsfonden för fred i Colombia på 52 procent och Madad-fonden på 64 procent).

2. Europaparlamentet påminner om att faciliteten för flyktingar i Turkiet består av två delutbetalningar på vardera tre miljarder euro. Parlamentet beklagar att bidragsandelarna – jämfört med den första delutbetalningen 2016–2017, där EU-budgeten bidrog med en miljard euro och medlemsstaterna med två miljarder euro – i den andra delutbetalningen 2018–2019 var de omvända, till nackdel för de befintliga unionsprojekten.

3. Europaparlamentet påminner om att IPA II-bidragen för den första delen av faciliteten för flyktingar i Turkiet utgjorde 52,4 procent, humanitärt bistånd 46,6 procent, instrumentet som bidrar till säkerhet och fred 0,7 procent och utvecklingssamarbetsinstrumentet 0,3 procent, och för den andra delen stod IPA-bidragen för 64,5 procent och humanitärt bistånd för 35,5 procent.

4. Europaparlamentet noterar att, i slutet av 2020, 36,6 procent av den första delutdelningen till faciliteten för flyktingar i Turkiet hade genomförts genom direkt förvaltning och 63,4 procent genom indirekt förvaltning (varav över fyra femtedelar av internationella organisationer). Parlamentet noterar vidare att för den andra delen utgjorde den direkta förvaltningen 32,1 procent (100 procent av Europeiska kommissionen) och indirekt förvaltning 67,9 procent (med tre fjärdedelar av internationella organisationer).

5. Europaparlamentet noterar vidare att internationella organisationer har varit de största genomförandeaktörerna för förvaltningsfonderna (36,8 procent), före Europeiska kommissionen (35,7 procent), medlemsstaternas byråer (24,2 procent) och organ för offentliga tjänster (3,4 procent).

Parlamentets deltagande i besluts- och resultatövervakningsramarna och i rapporteringen och/eller utvärderingen

6. Europaparlamentet noterar att utskottsordförandena och berörda ledamöter har beviljats observatörsstatus vid möten i förvaltningsfondernas strategiska styrelser och i styrkommittén för faciliteten för flyktingar i Turkiet. Parlamentet beklagar att denna status inte har återspeglats formellt i förvaltningsfondernas inrättandeavtal. Parlamentet uppmanar eftertryckligen till att inbjudningar till styrelsemöten tar hänsyn till parlamentets officiella kalender och att all relevant information och alla relevanta handlingar som ska diskuteras vid styrelsemötena tillhandahålls i god tid före mötena för att möjliggöra ett aktivt deltagande av sekretariatets medlemmar och personal.

7. Europaparlamentet beklagar parlamentets begränsade roll i beslutsfattandet, tillsynen och granskningen av unionens bidrag till förvaltningsfonderna och upprepar att befintliga rättsliga, regleringsmässiga och budgetmässiga lösningar borde ha använts fullt ut innan förvaltningsfonderna inrättades och/eller utvidgades, då dessa bör förbli en sista utväg. Parlamentet påminner om sina tidigare obesvarade förfrågningar och upprepar att parlamentet bör företrädas vid de operativa kommittéernas möten och kunna övervaka deras verksamhet, och uppmanar kommissionen att i god tid tillhandahålla detaljerad information om de beslut som fattas i dessa kommittéer. Parlamentet anser att parlamentet till fullo måste utnyttja sina befogenheter när det gäller granskning av genomförande och budgetkontroll och se till att EU:s finansieringsbeslut och tillhörande anslag är förenliga med unionens principer om laglighet och sund ekonomisk förvaltning, och därmed ge EU:s åtgärder demokratisk legitimitet och ansvarsskyldighet.

8. Europaparlamentet noterar kommissionens arbete med att ingående övervaka och utvärdera insatserna och med att generera kunskap om verksamheten i EU:s förvaltningsfonder och faciliteten för flyktingar i Turkiet genom en särskild uppsättning rapporter. Parlamentet begär att dessa ansträngningar för att uppnå större transparens ska stärkas genom att relevanta uppgifter offentliggörs, inbegripet specifika uppgifter om finansierade projekt och de resultat som uppnåtts i förhållande till de fastställda målen, på webbsidorna för EU:s förvaltningsfonder och faciliteten för flyktingar i Turkiet. Parlamentet betonar att tillgången till, detaljnivån i, fullständigheten av och den faktamässiga enhetligheten i sådana rapporter är avgörande för Europaparlamentets stöd som budgetmyndighet för att det ska kunna utvärdera genomförandet på ett adekvat sätt.

9. Europaparlamentet noterar att information om civilsamhälleliga organisationers deltagande gjordes tillgänglig i årsrapporten för 2019 och 2020 från förvaltningsfonden för nödåtgärder i Afrika. Parlamentet beklagar att denna information inte är öppet tillgänglig på grund av den låga graden av transparens i användningen av underleverantörer. Parlamentet noterar att sådan information om möjligt bör delas upp på projektnivå med beaktande av vederbörligen motiverade krav på konfidentialitet och säkerhet.

10. Europaparlamentet beklagar kommissionens sena meddelande om sin avsikt att förlänga förvaltningsfondernas löptid och de sena utvärderingarna av vissa av förvaltningsfonderna, som inte gjorde det möjligt för parlamentet att i god tid dra fullständiga och precisa slutsatser när det gäller förvaltningsfonden för nödåtgärder i Afrika, vilket därmed begränsade den demokratiska tillsynen och ansvarsskyldigheten.

11. Europaparlamentet upprepar sitt krav på att förlängningarna av förvaltningsfonderna fram till december 2021, som det ställt sig bakom, främst ska vara tekniska för att möjliggöra en smidig övergång till den nya fleråriga budgetramen och en effektiv upphandling och användning av de medel som redan anslagits. Parlamentet framhåller kommissionens försäkringar om att förlängningarna syftade till att säkerställa en fortsatt rättslig grund för betalningar av åtaganden som gjorts inom ramen för den tidigare fleråriga budgetramen 2014–2020, och att inga nya åtaganden till förvaltningsfonderna kommer att göras inom ramen för NDICI eller IPA III.

12. Europaparlamentet understryker att kommissionen i sina rapporter bör illustrera komplementariteten hos olika finansieringsinstrument som är avsedda för de områden som omfattas av förvaltningsfonderna och faciliteten för flyktingar i Turkiet, inklusive EU:s externa investeringsplan, samt det genererade mervärdet.

II. ***Bedömning av var och en av EU:s förvaltningsfonder/faciliteten för flyktingar i Turkiet***

Bêkou

13. Europaparlamentet anser att förvaltningsfonden Bêkou delvis har bidragit som ett av verktygen för att hantera situationen i Centralafrikanska republiken, samt till strategin att koppla samman utvecklingsbehov och humanitära behov i Centralafrikanska republiken.

14. Europaparlamentet hänvisar vidare till slutsatserna från sin delegation från utskottet för utveckling till Centralafrikanska republiken i februari 2018, i vilka man konstaterade att förvaltningsfonden Bêkou är synlig och verkar ha gott anseende i landet, med projekt som på lämpligt sätt tar itu med behov som går mellan rehabilitering, tillhandahållande av försörjning och långsiktig utveckling, åtminstone på lokal nivå och i mindre skala.

15. Europaparlamentet betonar slutsatserna från Europeiska revisionsrätten – i dess särskilda rapport för 2017 – att förvaltningsfonden Bêkou generellt åstadkommit positiva resultat och att den attraherat bistånd, men få ytterligare givare, att merparten av dess projekt levererat den förväntade outputen och att fonden även har ökat EU:s synlighet. Parlamentet påpekar dock att man i rapporten rekommenderade en bättre definition av insatsområdena, förbättrad givarsamordning, förfaranden för projekturval, övervakning och resultatmätning samt optimering av kostnaderna och ökad transparens i urvalsförfaranden för organisationer som genomför projekten. Parlamentet noterar att medlemsstaterna i den operativa kommittén företräds av sina egna nationella utvecklingsorgan, som också väljs ut som projektgenomförandeorgan, och är oroat över att detta skulle kunna leda till en potentiell intressekonflikt i den operativa kommitténs projekturvalsförfarande.

16. Europaparlamentet noterar att på grund av den humanitära krisen, fattigdomen och de nya säkerhetsutmaningar som förekommer i Centralafrikanska republiken kommer ytterligare EU-stöd att kräva målinriktade program och, i tillämpliga fall, flexibel EU-finansiering inom ramen för NDICI för att stärka de humanitära insatserna och bidra till fred, säkerhet och demokratisering samt stärkande av demokratiska institutioner och respekt för de mänskliga rättigheterna i Centralafrikanska republiken.

17. Europaparlamentet anser att situationen i landet, trots EU:s och andra givares insatser, fortfarande är instabil på grund av nya framväxande konflikter och en i mycket hög grad osäker livsmedelsförsörjning.

Madad

18. Europaparlamentet anser att Madad-fonden har bevisat sitt mervärde som svar på krisen och för EU i form av ökad extern synlighet och kraft samt ökad kontroll, samordning och hävstångseffekt för medel från olika källor, jämfört med nationell nivå eller andra internationella kanaler. Parlamentet noterar att dess utgifter anpassats till de rättsliga grunderna eller de unionsinstrument som använts och till deras mål. Parlamentet påminner därför om att projekt som finansieras genom förvaltningsfonden Madad måste främja och skydda värdighet, mänskliga rättigheter och grundläggande friheter och främja social och ekonomisk inkludering, särskilt av minoriteter och utsatta grupper. Parlamentet beklagar att konflikten i Syrien fortsatt pågår, och betonar att behoven för de syriska flyktingarna, som inte kan återvända till sitt hemland inom överskådlig framtid, och deras värdsamhällens behov när det gäller långsiktig integration och sysselsättning, fortfarande kräver långsiktigt EU-stöd och internationellt stöd för att säkerställa förmåga till långsiktig integration och sysselsättning på ett samordnat sätt med värdsamhällena. Parlamentet påpekar att de konfliktbenägna områdena i Syrien för närvarande inte möjliggör långsiktig återuppbyggnad.

19. Europaparlamentet noterar att man i den strategiska halvtidsutvärderingen från oktober 2018 drog slutsatsen att förvaltningsfonden Madad har varit stor och kostnadseffektiv och nått ett stort antal stödmottagare till en förhållandevis låg kostnad, och att den har gjort det möjligt för EU att verka på ett flexibelt sätt.

20. Europaparlamentet välkomnar förvaltningsfondens snabba och flexibla reaktioner till stöd för partnerländer och partnersamhällen under covid-19-utbrottet. Detta visar på ett aktivt engagemang i anpassningen och omfokuseringen av verksamheten, inte bara på hälsoområdet utan även på andra områden, såsom försörjningsmöjligheter, skydd, utbildning eller social sammanhållning i Libanon, Irak, Turkiet och Jordanien.

21. Europaparlamentet betonar vikten av fortsatt stöd till flyktingar, internflyktingar och utsatta värdsamhällen – inbegripet i regionen i stort – som drabbats av den fortsatta konflikten, genom en blandning av långsiktig, förutsägbar, fullständigt transparent och snabbt tillgänglig finansiering inom ramen för de instrument som inrättats för den fleråriga budgetramen 2021–2027 och potentiella bidrag från medlemsstaterna som externa inkomster avsatta för särskilda ändamål, med beaktande av alla finansieringsinstrument som föreskrivs inom ramen för budgetförordningen.

22. Europaparlamentet påminner om sårbarheten hos de palestinska flyktinggrupperna i Syrien och regionen, och efterlyser kontinuerligt stöd till och inkludering av dem i EU:s humanitära planer och insatser som rör krisen i Syrien.

Afrika

23. Europaparlamentet noterar att förvaltningsfonden för nödåtgärder i Afrika inrättades som en förvaltningsfond för nödsituationer för att bidra till att hantera kriserna i tre regioner i Afrika, i syfte att uppnå långsiktiga stabilitets- och utvecklingsmål. Parlamentet anser att förvaltningsfonden för nödåtgärder i Afrika utgör ett snabbt och flexibelt verktyg för att hjälpa till att ta itu med gemensamma, globala utmaningar såsom migration och tvångsförflyttning, effekterna av klimatförändringar och ekonomiska kriser. Parlamentet betonar att den aldrig tidigare skådade situationen kopplad till den pågående covid-19-pandemin krävde all nödvändig flexibilitet och snabbhet. Parlamentet betonar dock att flexibilitet alltid måste kombineras med full transparens och ansvarsskyldighet. Parlamentet anser att det skulle kunna finnas utrymme för förbättringar, med mer fokuserade styrda åtgärder över de tre delarna och stöd för mätning och rapportering av resultat.

24. Europaparlamentet noterar att 78 projekt bidrog till bättre ekonomi och möjligheter till sysselsättning, 97 projekt genomfördes för att stärka motståndskraften, 75 projekt ägnades åt migrationshantering och 75 projekt bidrog till bättre styrning och konfliktförebyggande. Parlamentet noterar med oro att migrationshantering på grund av särskilda omständigheter har blivit fokus för EU:s insatser i vissa projekt. Parlamentet upprepar dock att de ursprungliga målen att förbättra motståndskraften och ta itu med de bakomliggande orsakerna till migration bör upprätthållas.

25. Europaparlamentet välkomnar att förvaltningsfonden för nödåtgärder i Afrika i vissa fall har bidragit till strategin att koppla samman de tre delarna humanitärt bistånd, utveckling och fred, vilket inte var möjligt med EU:s finansieringsinstrument inom ramen för den föregående fleråriga budgetramen. Parlamentet påminner om att finansieringen av förvaltningsfonden måste genomföras och utvärderas på grundval av kriterierna för offentligt utvecklingsbistånd och att alla utgifter som faller utanför detta krav måste finansieras från olika källor som ingår i förvaltningsfonden, och fördömer all användning av offentligt utvecklingsbistånd som strider mot utvecklingsmålen. Parlamentet påminner om att humanitärt bistånd som en grundläggande princip måste vara oberoende.

26. Europaparlamentet beklagar att så mycket som 37 procent av förvaltningsfonden för nödåtgärder i Afrika är avsatta till åtgärder avsedda att begränsa och minska migrationen, medan mindre än 9 procent är avsatta till att ta itu med drivkrafterna bakom migration och tvångsförflyttning. Parlamentet noterar att mindre än 1,5 procent av förvaltningsfonden för nödåtgärder i Afrika avsattes till reguljära migrationskanaler. Parlamentet erkänner att säkerhet är avgörande för stabiliteten i afrikanska partnerländer, och att EU måste stödja partnerländer när det gäller att ta itu med de bakomliggande orsakerna till irreguljära migrationsströmmar, smuggling och människohandel.

27. Europaparlamentet noterar rapporterna om fortsatta kränkningar av de mänskliga rättigheterna som äger rum i Libyen inom ramen för den libyska kustbevakningens åtgärder. Parlamentet betonar att många av de människor som räddats eller hejdats av kustbevakningen återsänds för godtyckligt frihetsberövande under fruktansvärda förhållanden i Libyen. Parlamentet understryker att återsändande av flyktingar till länder där de inte är säkra strider mot 1951 års konvention angående flyktingars rättsliga ställning. Parlamentet noterar att det inom ramen för nödförflyttningsmekanismen finns oro i fråga om respekten för de mänskliga rättigheterna vid genomförandet av projekt. Parlamentet noterar underlåtenheten att respektera principen om non-refoulement i Libyen. Parlamentet påminner dock om att alla ingripanden bör säkerställa fullt skydd av människors liv och värdighet samt mänskliga rättigheter. Parlamentet uppmanar i detta avseende kommissionen och medlemsstaterna att, i samråd med civilsamhälleliga organisationer, se över och genomföra en särskild riskbedömning av samarbetsverksamheten med de behöriga myndigheterna inom sjöövervakning och gränsförvaltning som finansieras inom ramen för EU:s förvaltningsfond för nödåtgärder i Afrika, för att säkerställa en objektiv bedömning av respekten för de mänskliga rättigheterna.

28. Europaparlamentet understryker vikten av samarbete och dialog med lokala partner. Parlamentet lovordar samråden och undersökningarna som genomförts för att identifiera prioriterade behov. Parlamentet uppmanar eftertryckligen kommissionen att på ett lämpligt sätt involvera lokala myndigheter och civilsamhälleliga organisationer i projekt som stöds av EU:s förvaltningsfond för nödåtgärder i Afrika.

29. Europaparlamentet noterar att ett av de viktigaste målen för förvaltningsfonden för nödåtgärder i Afrika, såsom det fastställs i inrättandeavtalet, är att ta itu med de bakomliggande orsakerna till migration, i synnerhet genom att främja resiliens, ekonomiska och lika möjligheter, säkerhet och utveckling samt ta itu med kränkningar av de mänskliga rättigheterna. Parlamentet efterlyser större tonvikt på långsiktiga utvecklingsmål såsom sysselsättning, utbildning, livsmedelssäkerhet och förbättring av lokalbefolkningens levnadsvillkor.

30. Europaparlamentet noterar att det i en rapport från Europeiska revisionsrätten från 2018 påpekades olika brister, bland annat bristande tillämpning av EU:s lagstiftning om offentlig upphandling samt dålig insyn i förvaltningen, rekommenderade ett förbättrat urvalsförfarande för projekt, högre genomförandehastighet och en mer systematisk resultatövervakning som omfattar hela urvalet av projekt, och noterades att fonden ofta saknade effektivitet på grund av att det saknades tillräcklig kvantifiering av de behov och medel genom vilka uppmätta effekter kunde ha uppnåtts. Parlamentet efterlyser förenkling och bättre kommunikation när det gäller ansökningar om upphandlingsförfaranden i syfte att underlätta tillgången till EU-finansiering för mindre och lokala icke-statliga organisationer.

31. Europaparlamentet noterar att förvaltningsfonden för nödåtgärder i Afrika bidragit till att stärka resiliensen och förverkliga kopplingen mellan humanitärt bistånd och utveckling i instabila lägen. Parlamentet noterar vidare att den också främjat samarbete mellan olika berörda parter och möjliggjort bidrag från givare utanför EU, som efter brexit har fått särskild betydelse, samt att den ökat synligheten för frågorna om migration och tvångsförflyttning och EU:s svarsåtgärder i dessa avseenden. Parlamentet beklagar samtidigt att övervakningen av genomförandet av denna fond inte har varit tillräcklig och begär att SMART-mål (specifika, mätbara, realistiska, relevanta och tidsbundna mål) ska inkluderas i projekts ramdokumentation, samt att kvantifierbara mål för utvärdering av projekt ska fastställas.

32. Europaparlamentet välkomnar kommissionens förslag att dra tillbaka medel från förvaltningsfonden för nödåtgärder i Afrika som ursprungligen tilldelades Eritrea, särskilt för upphandlingen för vägrenovering som använt tvångsarbete.

Colombia

33. Europaparlamentet anser att förvaltningsfonden för fred i Colombia har bevisat sitt värde och under rådande omständigheter utgör ett viktigt verktyg för att stödja genomförandet av fredsavtalet mellan Colombias regering och Colombias väpnade revolutionära styrkor (Farc). Parlamentet påpekar att förlängningen av förvaltningsfonden för fred i Colombia ytterligare har bekräftat EU:s åtagande och gett välbehövligt stöd till den colombianska fredsprocessen. Parlamentet påminner om att förvaltningsfonden för fred i Colombia inrättats inom ramen för instrumentet för utvecklingssamarbete och måste anpassas till det främsta målet för EU:s utvecklingspolitik: ”det främsta målet för unionens politik på detta område ska vara minskning och på sikt utrotning av fattigdom” och ”unionen ska ta hänsyn till målen för utvecklingssamarbetet vid genomförande av politik som kan påverka utvecklingsländerna”.

34. Europaparlamentet understryker också dess viktiga roll när det gäller att stödja Colombia på området omfattande landsbygdsutveckling och ekonomisk tillväxt. Parlamentet begär att genomförandet av den colombianska fredsprocessen fortsättningsvis prioriterar fullt transparenta finansieringsprogram och övervakning på lång och medellång sikt, och att dessa program ska gynnas av lämplig demokratisk kontroll och delaktighet från Europaparlamentets sida och lämpliga, transparenta och inkluderande samråd med berörda parter, särskilt från det lokala civila samhället.

35. Europaparlamentet gratulerar Colombia till dess ansträngningar – trots landets egna utmaningar i samband med genomförandet av fredsavtalet – att stödja över 1,7 miljoner venezuelanska migranter som flytt till Colombia, särskilt genom att bevilja dem en tillfällig, tioårig skyddsstatus.

36. Europaparlamentet välkomnar Republiken Chiles deltagande som givare i förvaltningsfonden. Parlamentet konstaterar att regionala partners deltagande har ett stort mervärde och har ökat både det lokala erkännandet och legitimiteten för EU:s engagemang och samarbete.

Faciliteten för flyktingar i Turkiet

37. Europaparlamentet framhåller att Turkiet är värd för världens största flyktingbefolkning med nästan 4 miljoner registrerade flyktingar från Syrien, Irak och Afghanistan. Parlamentet påminner om den viktiga roll som faciliteten för flyktingar i Turkiet spelar för att välkomna flyktingar från Syrien. Parlamentet efterlyser en grundlig människorättskon-

sekvensbedömning av uttalandet från EU och Turkiet och understryker vikten av att båda parter uppfyller grundläggande rättigheter som en del av dess genomförande. Parlamentet anser att EU bör fortsätta att ge nödvändigt stöd till syriska och andra flyktingar och värdsamhällen i Turkiet och se till att den turkiska regeringen inte är direkt involverad i förvaltningen och tilldelningen av medel, som i första hand bör ges direkt till flyktingar och värdsamhällen och förvaltas av organisationer som garanterar ansvarsskyldighet och transparens.

38. Europaparlamentet anser att EU:s facilitet för flyktingar i Turkiet har bevisat sitt värde som ett innovativt verktyg för att sammanföra medel och en viktig samordningsmekanism för att hjälpa Turkiet att snabbt tillgodose flyktingars och deras värdsamhällens omedelbara humanitära behov och utvecklingsbehov, och betonar behovet av att säkerställa att dessa insatser är hållbara. Parlamentet noterar därför att majoriteten av projekten behövde utvidgas för att uppnå det förväntade resultatet. Parlamentet uttrycker sitt stöd för det turkiska civila samhället och påminner om de lovvärda insatser som internationella organisationer har gjort för att genomföra dessa projekt. Parlamentet understryker det mervärde som skapas genom att lokala organisationer, experter och icke-statliga organisationer, liksom de som kommer från olika medlemsstater, involveras i genomförandet av faciliteten för flyktingar i Turkiet.

39. Europaparlamentet välkomnar framgångarna med den första delen av faciliteten för flyktingar i Turkiet, särskilt det sociala nödskyddsnätet (ESSN), det största humanitära projekt som kommissionen förvaltar. Parlamentet välkomnar framstegen med den andra delen, som underlättar en gradvis omställning från humanitärt bistånd till utvecklingsbistånd.

40. Europaparlamentet erkänner den roll som faciliteten för flyktingar i Turkiet spelar för att tillhandahålla cirka 1,8 miljoner flyktingar stöd till grundläggande behov, utbildningsstöd till 668 900 flyktingbarn och hälso- och sjukvårdstjänster till miljoner flyktingar. Parlamentet betonar dock att Europeiska revisionsrättens särskilda rapport nr 27/2018 visade på inkonsekvens i finansieringen av hälso- och utbildningsverksamhet, då olika förvaltningsstrukturer användes samtidigt för att finansiera liknande projekt, och att det i rapporten vidare betonades att större värde kunde ha uppnåtts i projekt för kontantstöd och kommissionen uppmanades att förbättra programplaneringen för kommunal infrastruktur och socioekonomiskt stöd, förbättra förutsättningarna för icke-statliga organisationer att arbeta och förbättra rapporteringen om faciliteten. Parlamentet noterar i synnerhet covid-19:s inverkan på flyktingarna och påpekar att faciliteten för flyktingar i Turkiet har inrättats trots att det finns allvarliga farhågor i fråga om situationen för flyktingars mänskliga rättigheter i Turkiet ur ett internationellt asylrättsligt perspektiv. Parlamentet påminner om att kommissionen år 2020 begärde att ytterligare 481,6 miljoner euro skulle anslås inom ramen för marginalen för oförutsedda utgifter i EU:s budget, vilket går utöver den ursprungligen planerade tilldelningen för faciliteten för flyktingar i Turkiet, för att finansiera verksamheten inom ramen för programmet för nödåtgärder inom programmet det sociala skyddsnätet och programmet för villkorat kontantstöd för utbildning.

41. Europaparlamentet beklagar på nytt djupt att parlamentet inte hördes formellt eller ombads att godkänna inrättandet eller förlängningen av denna facilitet och endast involverades som en del av budgetmyndigheten, vilket undergräver den demokratiska ansvarsskyldigheten för faciliteten för flyktingar i Turkiet. Parlamentet insisterar på att det inte bör ställas inför denna situation igen.

42. Europaparlamentet understryker att Europeiska revisionsrättens särskilda rapport nr 27/2018 ([24]) lyfter fram frågor om effektiviteten hos de humanitära projekt som finansieras genom instrumentet, eftersom de inte konsekvent och uttömmande bedömde de budgeterade kostnadernas rimlighet. Parlamentet noterar att rapporten också lyfter fram oro över att det inte är möjligt att övervaka alla humanitära projekt under revisionen. Parlamentet betonar i detta avseende att de turkiska myndigheternas vägran att bevilja tillgång till mottagaruppgifter för de två projekten för kontantstöd skulle kunna väcka frågor vad gäller den sunda ekonomiska förvaltningen inom ramen för faciliteten, särskilt med hänsyn till Turkiets snabba tillbakagång i fråga om rättsstatsprincipen och de grundläggande rättigheterna. Parlamentet påminner om behovet av granskning av de fonder som den turkiska regeringen och de lokala myndigheterna har genomfört. Parlamentet upprepar att fonderna uteslutande måste användas för att tillgodose flyktingars alla fysiska och psykiska behov, inklusive bostäder, livsmedel, utbildning och garantier för en anständig levnadsstandard. Parlamentet uppmanar kommissionen att förbättra övervakningen och inhämta uppgifter om stödmottagarna i alla program och projekt inom ramen för faciliteten för flyktingar i Turkiet. Parlamentet betonar att för att uppnå full ansvarsskyldighet och undvika dubbelfinansiering bör kommissionen göra resurserna tillgängliga på grundval av mål som uppnåtts av genomförandepartner på plats och efter den genomförandebedömning som har utförts i enlighet med bestämmelserna i budgetförordningen. Parlamentet uppmanar därför kommissionen att se till att målen för och genomförandet av faciliteten för flyktingar i Turkiet är förenliga med EU:s allmänna principer, politik och mål, inbegripet demokrati, rättsstatlighet och mänskliga rättigheter, och uttrycker sin oro över den försämrade situationen i fråga om dessa principer i Turkiet.

([24]) Europeiska revisionsrättens särskilda rapport nr 27/2018 *Faciliteten för flyktingar i Turkiet: till bra hjälp, men förbättringar behövs för att få mer valuta för pengarna*, s. 6 och 40.

43. Europaparlamentet betonar vikten av en övergång från humanitärt bistånd till utvecklingssamarbete och uppmanar kommissionen att utarbeta och genomföra en övergångsstrategi som är inriktad på att bidra till att skapa försörjningsmöjligheter för flyktingar för att förbättra deras oberoende och sociala delaktighet i sina värdsamhällen. Parlamentet påminner om EU:s långsiktiga mål att de turkiska myndigheterna gradvis ska ta över EU-finansierad verksamhet med full respekt för demokratin, rättsstatsprincipen och de grundläggande rättigheterna. Parlamentet uppmanar alla parter som deltar i den kommande multilaterala konferensen om östra Medelhavsområdet att ta itu med detta på ett övergripande sätt, tillsammans med humanitära frågor och utvecklingsfrågor.

44. Europaparlamentet upprepar sin begäran om att Turkiet ska respektera principen om non-refoulement, särskilt vid den syriska gränsen, för att se till att flyktingars mänskliga rättigheter och deras status enligt 1951 års flyktingkonvention respekteras fullt ut, och att Turkiet inte instrumentaliserar migrationsflödena och använder dem som en källa till utpressning mot EU för politiska ändamål. Parlamentet förväntar sig att Turkiet fullt ut och på ett icke-diskriminerande sätt genomför uttalandet från EU och Turkiet från mars 2016 och återtagandeavtalet mellan EU och Turkiet. Parlamentet uppmanar kommissionen att säkerställa noggrann övervakning av hur uttalandet från EU och Turkiet genomförs, bland annat när det gäller människorättssituationen för asylsökande och migranter som skickas tillbaka till Turkiet i enlighet med uttalandet från EU och Turkiet, och att rapportera till parlamentet om detta. Parlamentet uppmanar de turkiska myndigheterna att bevilja full tillgång för FN:s flyktingkommissariat till de särskilda förvarsanläggningarna vid gränsen mellan Turkiet och Syrien för att kunna övervaka respekten för principen om non-refoulement. Parlamentet betonar att det ekonomiska stödet till Turkiet i hanteringen av flyktingströmmar måste ske med respekt för full transparens i fråga om budgeten samt obegränsat deltagande av det civila samhällets organisationer. Parlamentet uppmanar kommissionen att uppmana de turkiska myndigheterna att förbättra arbetsmiljön för internationella icke-statliga organisationer. Parlamentet uppmanar kommissionen att bygga vidare på sina erfarenheter av särskilda system för tredjepartsverifiering för att stärka övervakningen av utgifter.

45. Europaparlamentet uppmanar Turkiet att avstå från att hålla flyktingar i förvarsenheter i syfte att få dem att underteckna frivilliga formulär för återvändande och att garantera deras tillgång till hälso- och sjukvårdstjänster oavsett var de är registrerade i landet.

46. Europaparlamentet noterar att faciliteten för flyktingar i Turkiet endast stöder registrerade flyktingar. Parlamentet uttrycker sin oro över att många flyktingar har lämnats utan hjälp sedan registreringen försvårades i vissa provinser och städer.

47. Europaparlamentet välkomnar rådets uppmaning till kommissionen att lägga fram ett förslag till rådet om fortsatt finansiering för syriska flyktingar i Turkiet samt i Jordanien, Libanon och andra delar av regionen.

III. ***Framtidsutsikter och rekommendationer***

48. Europaparlamentet betonar att man bättre måste beakta finansieringsbehovet i situationer med utdragna kriser och när det gäller samordningen och övergången mellan humanitärt bistånd, återuppbyggnad och utveckling på ett flexibelt och sammanlänkat sätt, på ett sätt som överensstämmer med internationella utvecklingspolitiska mål, inbegripet FN:s mål för hållbar utveckling och unionens utvecklingspolitiska principer, såsom stöd till fattigdomsutrotning och minskning av ojämlikheter, och i händelse av humanitära insatser, fullständig respekt för principerna för humanitärt bistånd om mänsklighet, neutralitet, opartiskhet och oberoende, med fullt skydd av människors liv och värdighet samt mänskliga rättigheter. Parlamentet insisterar på att EU-stödet måste vara effektivt och ändamålsenligt, så att det får verkliga effekter på fältet.

49. Europaparlamentet framhåller behovet att dra lärdom av erfarenheterna från inrättandet, förvaltningen och genomförandet av förvaltningsfonderna och faciliteten för flyktingar i Turkiet i syfte att tillämpa dem på den nya generationen av externa finansieringsinstrument, samt för att öka synergieffekterna och samstämmigheten mellan EU:s externa bistånd och parlamentarisk kontroll. Parlamentet uppmanar med kraft kommissionen att lägga fram den slutgiltiga genomgripande översynen av hur förvaltningsfonderna genomförs, för att utvärdera att detta sker i överensstämmelse med EU:s utvecklingsmål, mål i fråga om mänskliga rättigheter och humanitära mål. Parlamentet insisterar vidare på att om det i framtiden skulle uppstå ett behov av en ny förvaltningsfond eller ett nytt ad hoc-instrument måste mekanismen för bidrag från unionens budget vara tydligt definierad och från början förhandlad med parlamentets fulla deltagande. Parlamentet anser också att effekten och synligheten av EU:s externa bistånd bör ökas ytterligare, med belysning av EU:s och dess medlemsstaters roll som de största givarna av global utvecklingsfinansiering.

50. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att säkerställa en transparent konsekvensbedömning, utförd av oberoende EU-organ och sakkunniga, av hur EU-finansierade projekt påverkar migranters och flyktingars mänskliga rättigheter och även den bredare befolkningen i det berörda landet. Parlamentet efterlyser inrättandet av en effektiv och oberoende övervakningsmekanism för att till fullo övervaka och utvärdera slutdestinationen för dessa fonder och protokoll för åtgärder i händelse av kränkningar av de grundläggande rättigheterna. Parlamentet anser att det är nödvändigt att fullt ut

involvera regionala och lokala myndigheter och aktörer i det civila samhället i deras utformning och genomförande. Parlamentet uppmanar kommissionen och medlemsstaterna att upprätta en fullständig och tydlig översikt över de medel som används för att finansiera samarbete med tredjeländer på området migrationshantering inom alla finansieringsinstrument och deras genomförande. Parlamentet understryker vikten av att dela revisionsdata med EU:s ram för finansiell granskning, inbegripet revisionsrätten, Olaf och Europeiska åklagarmyndigheten.

51. Europaparlamentet framhåller behovet av att bättre hantera utmaningarna kopplade till migration inom Afrika, vilken utgör upp till 90 procent av migrationsflödena i Afrika, i nära samarbete med Afrikanska unionen och i linje med dess migrationspolitiska ram för Afrika och handlingsplanen 2018–2030. Parlamentet insisterar dock på det långsiktiga behovet av en strategi som undviker att skapa beroenden av externa insatser. Parlamentet insisterar i detta avseende på egenmakt genom utbildning och vikten av utbildning av god kvalitet för att skapa ett starkare stöd för utvecklingssamarbete.

52. Europaparlamentet konstaterar att jämställdhet och social delaktighet är två av de viktigaste utgiftsmålen för NDICI-programplaneringen. Parlamentet påminner om EU:s engagemang för att ge kvinnor och flickor egenmakt, och uppmanar kommissionen att integrera jämställdhet tillsammans med resiliensuppbyggnad och anpassning till klimatförändringarna i planeringen och genomförandet av förvaltningsfonderna och faciliteten för flyktingar i Turkiet. Parlamentet rekommenderar att en genusmedveten analys och ett genusmedvetet beaktande av kvinnors deltagande i utformningen av projekt regelbundet utförs i genomförandet av projekt inom både EU:s förvaltningsfonder och faciliteten för flyktingar i Turkiet.

53. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att avvakta med eller se över samarbetet med tredjeländer som inte till fullo respekterar de grundläggande rättigheterna, inbegripet genom att dra in särskild finansiering och projekt som äventyrar eller undergräver de mänskliga rättigheterna.

54. Europaparlamentet upprepar, samtidigt som det noterar att budgetförordningen möjliggör inrättandet av förvaltningsfonder för yttre åtgärder, dessutom parlamentets krav sedan länge att externt bistånd helt och hållet ska finansieras från unionens budget och genomföras på ett enhetligt sätt, i enlighet med en förenklad uppsättning regler, som bygger på instrument antagna av medlagstiftarna och fullt ut respekterar parlamentets lagstiftnings-, budget- och övervakningsbefogenheter samt principerna om EU:s budgetmässiga enhet, ansvarsskyldighet, transparens, effektivitet och sund budgetförvaltning. Parlamentet betonar att antagandet av extraordinära verktyg ökar finansieringsstyrningens komplexitet och sätter ekonomisk press på befintliga utrikespolitiska instrument, vilket kan påverka deras effektivitet. Parlamentet anser att EU:s förvaltningsfonder endast bör användas för att reagera på en plötslig allvarlig kris och på situationer där flera svar från flera olika givare behöver koordineras och där det utrikespolitiska målet inte kan uppnås fullt ut genom de befintliga externa finansieringsinstrumenten, och på villkor att de följer principen om sund ekonomisk förvaltning, och att unionens förvaltningsfond inte duplicerar andra befintliga finansieringskanaler eller liknande instrument utan att tillhandahålla additionalitet, och att förvaltningsfondens mål är anpassade till målen för unionsinstrumentet eller budgetposten som den finansieras från. Parlamentet uppmanar kommissionen att garantera effektivare kommunikation på plats, och lyfta fram EU:s roll som den största givaren av global utvecklingsfinansiering.

55. Europaparlamentet påpekar att sammanslagning av resurser från EUF, unionens budget och andra givare i förvaltningsfonder inte bör ändra förmågan i EU:s befintliga politik och program att uppnå deras ursprungliga mål, såsom utrotning av fattigdom och främjande av grundläggande rättigheter.

56. Europaparlamentet upprepar att förvaltningsfonderna och faciliteten för flyktingar i Turkiet bör betraktas som exceptionella eller verkligt nödstyrda instrument vilkas mervärde och effekter på plats bör vara mycket väl motiverade och noggrant övervakade. Parlamentet förväntar sig att kommissionen till fullo utnyttjar de möjligheter som erbjuds genom den programbaserade strategin inom den geografiska pelaren i NDICI och IPA III, som inte längre kan användas för att finansiera stöd inför Turkiets anslutning, med undantag för stöd till turkiska civilsamhällesorganisationer genom finansieringsinstrumentet för främjande av demokrati och mänskliga rättigheter, kompletterat med global tematisk programplanering, finansiering av snabbinsatser och den stora reserv inom ramen för NDICI som inte är avsedd för specifika program.

57. Europaparlamentet påminner om att medlen från bufferten för nya utmaningar och prioriteringar inom ramen för NDICI förväntas komplettera finansieringen från de geografiska och de tematiska programmen och snabbinsatsåtgärderna. Parlamentet understryker att kommissionen har åtagit sig att diskutera användningen av dessa medel som en del av den geopolitiska dialogen med parlamentet och att tillhandahålla detaljerad information innan de tas i anspråk, samtidigt som man fullt ut beaktar parlamentets anmärkningar om arten, målen och de finansiella beloppen som planeras.

58. Europaparlamentet välkomnar EU:s nya externa finansieringsinstrument, NDICI, eftersom det talar för ökade möjligheter inom EU:s budget för att hantera nya nödsituationer. Parlamentet är övertygat om att NDICI kommer att möjliggöra en effektivare resursfördelning samt tillräcklig flexibilitet och reaktionsförmåga, samtidigt som lärdomar dras från erfarenheter och bedömningar av de befintliga förvaltningsfonderna lär sig av NDICI-instrumentet.

59. Europaparlamentet understryker att NDICI, bör utnyttjas till sin fulla potential och vid behov förbättras, samtidigt som användningen av extraordinära finansieringsverktyg bör begränsas till oförutsedda nödsituationer, och därmed garantera enhetlighet och demokratisk ansvarsskyldighet i unionens budget. Parlamentet understryker i detta avseende att en ordinarie ram för beslutsfattande ger större legitimitet till EU:s yttre åtgärder, både inom EU och i mottagarländerna.

60. Europaparlamentet begär att finansieringen av en efterföljare till den nuvarande faciliteten för flyktingar i Turkiet inte sker på bekostnad av de nyligen antagna finansieringsinstrumenten, särskilt IPA III och NDICI, inklusive dess buffert för nya utmaningar och prioriteringar, eftersom efterföljaren till faciliteten för flyktingar i Turkiet inte svarar på en verkligt ny utmaning eller kris. Parlamentet förespråkar kraftfullt att sådana initiativ finansieras genom nya anslag, vid behov förstärkta genom bidrag från medlemsstaterna. Parlamentet upprepar att parlamentet från början måste vara fullt delaktigt i diskussionerna om efterföljaren till faciliteten för flyktingar i Turkiet, inbegripet dess finansierings- och styrningsstrukturer, som måste återspegla finansieringens ursprung och budgetmyndighetens roll.

61. I händelse av större behov i den fleråriga budgetramen 2021–2027 förespråkar Europaparlamentet att den första och viktigaste lösningen som undersöks bör vara genom instrumenten antagna av medlagstiftarna, nämligen genom en ökning av NDICI-anslagen genom en översyn av den fleråriga budgetramen och NDICI-förordningarna, eller, som ett sekundärt alternativ och under förutsättning att parlamentet är fullt delaktigt i beslutsprocessen och har lämpliga kontrollbefogenheter, en förstärkning av de relevanta budgetposterna för NDICI med bidrag i form av externa inkomster avsatta för särskilda ändamål. Parlamentet förväntar sig i detta avseende att den kommande översynen av budgetförordningen kommer att säkerställa att budgetmyndigheten på lämpligt sätt deltar i förvaltningen av externa inkomster avsatta för särskilda ändamål. Parlamentet betonar att det om det ändå skulle uppstå ett behov av en ny, vederbörligen motiverad förvaltningsfond, till följd av ett utbrott av en större kris, en plötslig förändring i de internationella förbindelserna som kräver en omfattande finansiell insats från EU:s sida eller ett behov av att slå samman resurser med tredjeländer, vilket inte skulle vara möjligt inom ramen för de gemensamma rättsakterna, måste involveras fullt ut redan från början. Parlamentet anser i detta avseende att budgetförordningen bör ses över för att garantera parlamentets lämpliga roll i inrättandet och granskningen av en ny förvaltningsfond, inbegripet vid utarbetandet av inrättandeavtalet och mobiliseringen av unionens bidrag, genomförandet, fortsättningen och eventuell likvidation.

62. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att prioritera sammankopplingsstrategin vid genomförandet av NDICI, och efterlyser ett utökat samarbete mellan EU:s humanitära aktörer och utvecklingsaktörer, särskilt i efterkrissituationer och i utdragna kriser, för att få till stånd en bättre anpassning till lokala behov och uppnå effektivare resultat.

63. Europaparlamentet konstaterar att möjligheterna att integrera migrationspolitiken i EU:s utrikespolitik avsevärt breddas genom att migration inkluderas i de tematiska och geografiska insatser och snabbinsatser som utgör delar av NDICI. Parlamentet noterar dock med oro att samarbete med tredjeländer om migrationshantering kan finansieras genom ”snabbinsatsdelen” utan att kommissionen behöver offentliggöra några programplaneringsdokument eller samråda med aktörer i det civila samhället, och utan parlamentets medverkan, bland annat inom ramen för ”beredskaps- och krisplanen för migration”, som saknar mekanismer för att bedöma de eventuella negativa effekterna av sådana ingripanden. Parlamentet insisterar i detta avseende på behovet av att säkerställa att den fleråriga budgetramen för 2021–2027 åtföljs av en solid människorättsram för identifiering, genomförande och övervakning av framtida samarbetsprogram på migrationsområdet.

64. Europaparlamentet noterar att det för NDICI planeras utvärderingar efter halva programtiden och efter programmets slut samt detaljerad årlig rapportering från kommissionen till parlamentet och rådet om pågående verksamhet, resultat, effektivitet samt framsteg mot förordningens tematiska mål och målsättningar. Parlamentet uppmanar kommissionen att utveckla och genomföra en exakt metod för att spåra de 10 procent av utgifterna som öronmärkts för migration och tvångsförflyttningar för att på ett effektivt sätt säkerställa lämplig transparens och ansvarsskyldighet när det gäller dessa utgifter, i enlighet med kraven i förordningen.

65. Europaparlamentet välkomnar att beslutsfattandet på plats och anpassningen till den lokala verkligheten och möjligheten att genomföra gränsöverskridande och fleråriga finansierade projekt i EU:s förvaltningsfonder och faciliteten för flyktingar i Turkiet, eftersom dessa har ett högt mervärde. Parlamentet efterlyser att sådana aspekter integreras i den framtida programplaneringen i samband med budgetinstrument för EU:s utrikespolitik.

66. Europaparlamentet erkänner att samarbete med företrädare för lokalsamhällen och berörda parter, inbegripet lokala myndigheter, civilsamhälleliga organisationer, arbetsmarknadsparter och religiösa ledare, i konfliktdrabbade miljöer är avgörande för att främja försoning, dialog och fred. Parlamentet betonar att lokala kyrkor och religiösa organisationer spelar en aktiv roll i utvecklingssamarbetet och i tillhandahållandet av humanitärt bistånd till de människor som har störst behov av detta, och uppmanar kommissionen att samarbeta med dem, i synnerhet när det gäller att ge direkt stöd till svårtillgängliga samhällen i utvecklingsländer.

67. Europaparlamentet betonar vikten av att anslå en betydande andel av EU:s framtida finansiering på migrationsområdet till grupper i det civila samhället i tredjeländer för att ge stöd och för att skydda och övervaka migranters rättigheter, och av att säkerställa att en betydande del av EU:s medel öronmärks för att förbättra mänskliga rättigheter, internationellt skydd och flyktingars framtidsutsikter.

68. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att anpassa programplaneringsmetoderna till den lokala verkligheten och framväxande lokala utmaningar och att stödja lokalt egenansvar vid genomförandet av EU:s nya utvecklingsinstrument. Parlamentet uppmanar vidare kommissionen att göra en behovsbedömning och anpassa EU:s svarsåtgärder till de lokala behoven.

69. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att undersöka möjligheterna att involvera partner från tredjeländer i gemensamma initiativ och finansiering av hanteringen av gemensamma utmaningar såsom migration, tvångsförflyttning, klimatförändringar, kvinnors egenmakt och skydd av utsatta grupper.

70. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att prioritera investeringar i utbildning och skapande av arbetstillfällen för att ge människor i partnerländer möjlighet att delta i lokal inkomstgenererande verksamhet.

71. Europaparlamentet förväntar sig att kommissionen tar itu med pågående eller framtida kriser och potentiella återuppbyggnadsbehov på ett mer effektivt och målinriktat sätt genom att använda befintliga sätt och andra medel som är möjliga enligt den nuvarande budgetförordningen i nära och samordnat samarbete med medlemsstaterna och andra EU-institutioner som en del av strategin ”Team Europa” och med likasinnade internationella partner och givare.

o

o o

72. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att översända denna resolution till kommissionen och vice ordföranden för kommissionen/unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik samt till rådet.