Publicatieblad
van de Europese Unie

NL
L-serie

2026/2468

6.11.2026

UITVOERINGSBESLUIT (EU) 2026/2468 VAN DE COMMISSIE

van 5 november 2026

tot vaststelling van uitvoeringsbepalingen voor Richtlijn (EU) 2024/2881 van het Europees Parlement en de Raad wat betreft de technische details voor de methode voor het bepalen van de bijdragen van de opwerveling van deeltjes na het strooien van zand of zout op wegen in de winter en de door de lidstaten te verstrekken informatie

(Voor de EER relevante tekst)

DE EUROPESE COMMISSIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Richtlijn (EU) 2024/2881 van het Europees Parlement en de Raad van 23 oktober 2024 betreffende de luchtkwaliteit en schonere lucht voor Europa ([1]), en met name artikel 17, lid 4,

Overwegende hetgeen volgt:

(1) Richtlijn (EU) 2024/2881 stelt luchtkwaliteitsnormen vast en voorziet in de monitoring van de luchtkwaliteit en in verslaglegging om een hoog niveau van bescherming van de gezondheid van de mens en het milieu te waarborgen.

(2) Richtlijn (EU) 2024/2881 biedt de lidstaten de mogelijkheid om zones waar overschrijdingen van de grenswaarden voor zwevende deeltjes (PM_{10}) toe te schrijven zijn aan de opwerveling van deeltjes na het strooien van zand of zout op wegen in de winter, uit te sluiten van de verplichting om het luchtkwaliteitsplan op te stellen, mits redelijke maatregelen zijn genomen om dergelijke concentraties PM_{10} te verlagen.

(3) Richtlijn (EU) 2024/2881 voorziet in de mogelijkheid om de bijdragen aan overschrijdingen van de grenswaarden voor PM_{10} die toe te schrijven zijn aan het strooien van zand of zout op wegen, in mindering te brengen bij de beoordeling van de naleving van de grenswaarden voor de luchtkwaliteit. Het in mindering brengen van die bijdragen mag de lidstaten er niet van weerhouden acties te ondernemen om de gezondheidseffecten ervan te verminderen.

(4) De Commissie moet overeenkomstig Richtlijn (EU) 2024/2881 technische details verstrekken over de wijze waarop moet worden vastgesteld dat een overschrijding te wijten is aan de opwerveling van deeltjes na het strooien van zand of zout op wegen in de winter, alsook details over de te verstrekken documenten en bewijsstukken. Er bestaan verschillende methoden om aan te tonen dat een overschrijding toe te schrijven is aan de opwerveling van deeltjes na het strooien van zand of zout in de winter en deze zullen naar verwachting in de toekomst evolueren. Daarom is het passend technische details te verstrekken met betrekking tot de bepaling en de kwantificering van de bijdrage van opgewerveld stof, ongeacht de gebruikte methoden en methodologieën, op voorwaarde dat deze voldoen aan bepaalde beginselen die de degelijkheid ervan waarborgen. Het technische ondersteuningsdocument inzake de bepaling van de aan de opwerveling van deeltjes na het strooien van zand of zout op wegen toe te schrijven bijdragen aan luchtverontreiniging in het kader van Richtlijn (EU) 2024/2881 ([2]), is gebaseerd op de huidige beste praktijken die door de lidstaten worden toegepast.

(5) De in dit besluit vervatte maatregelen zijn in overeenstemming met het advies van het Comité voor de luchtkwaliteit,

([1]) PB L, 2024/2881, 20.11.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2024/2881/oj.

([2]) De bepaling van de aan het strooien van zand of zout op wegen in de winter toe te schrijven bijdragen aan luchtverontreiniging — Technische ondersteuningsdocument inzake de bepaling van de aan de opwerveling van deeltjes na het strooien van zand of zout op wegen toe te schrijven bijdragen aan luchtverontreiniging in het kader van Richtlijn (EU) 2024/2881, november 2026, ISBN 978-92-68-44150-3.

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

Definities

Voor de toepassing van dit besluit wordt verstaan onder:

1) “strooien van zand in de winter”: het verspreiden van mineraal materiaal voor tractiecontrole op het wegdek;

2) “strooien van zout in de winter”: het verspreiden van zout, pekel of een zoutoplossing voor tractiecontrole op het wegdek;

3) “opgewervelde deeltjes”: deeltjes die zich op het wegdek of het trottoir hebben opgehoopt en door het verkeer of de wind weer in de lucht zijn verspreid;

4) “grove zwevende deeltjes” of “grove PM”: het verschil tussen omgevingsconcentraties van PM_{10} en $PM_{2,5}$;

5) “methode voor de grove PM-fractie”: de methode waarbij 50 % van de grove deeltjesfractie aan het strooien van zand in de winter wordt toegeschreven;

6) “beoordelingsdag voor het strooien van zand of zout in de winter”: een kalenderdag waarop de in bijlage I bij Richtlijn (EU) 2024/2881 vastgestelde dagelijkse grenswaarde voor PM_{10} op een bemonsteringspunt wordt overschreden en waarvoor een lidstaat tracht aan te tonen dat de overschrijding toe te schrijven is aan de opwerveling van deeltjes als gevolg van het strooien van zand of zout op wegen in de winter.

Artikel 2

Beginselen voor het bepalen van de bijdragen van het strooien van zand of zout in de winter

Om aan te tonen dat overschrijdingen van de grenswaarden voor PM_{10} toe te schrijven zijn aan de opwerveling van deeltjes na het strooien van zand of zout in de winter, worden de volgende beginselen in acht genomen door de lidstaten:

a) er wordt duidelijk aangetoond dat bijdragen die tot overschrijdingen leiden, ondubbelzinnig kunnen worden toegeschreven aan het strooien van zand of zout in de winter;

b) de aan het strooien van zand of zout in de winter toegeschreven bijdragen worden gekwantificeerd op een wijze die voldoende precies en nauwkeurig is en past bij de middelingstijd van de grenswaarde;

c) er wordt aangetoond dat het bemonsteringspunt waarvoor de bijdragen worden bepaald, representatief is voor het gebied waar het strooien van zand of zout in de winter plaatsvindt;

d) er wordt voldoende bewijsmateriaal verstrekt over de toepassing van redelijke maatregelen om de PM_{10}-concentraties die verband houden met opgewervelde deeltjes te verlagen;

e) er wordt voldoende informatie verstrekt over de methode die gebruikt is om de bijdragen van het strooien van zand of zout in de winter te bepalen.

Artikel 3

Vaststelling van de dagen met een mogelijke bijdrage van het strooien van zand of zout in de winter

1. De lidstaten stellen overeenkomstig de leden 2 tot en met 5 de dagen vast met een mogelijke bijdrage van het strooien van zand of zout in de winter.

2. De lidstaten stellen aan het strooien van zand in de winter toegeschreven perioden van opwerveling vast in gevallen waarin vóór de beoordelingsdag tijdens het winterseizoen ten minste één keer zand is gestrooid en door bewijsmateriaal te beoordelen waaruit blijkt dat strooizand nog beschikbaar was voor opwerveling op de beoordelingsdag.

3. De lidstaten stellen aan het strooien van zout in de winter toegeschreven perioden van opwerveling vast, rekening houdend met het tijdstip van de laatste keer dat er zout is gestrooid in het gebied vóór de beoordelingsdag tijdens het winterseizoen alsook met de temperatuur, de neerslag en de staat van het wegdek tussen de dag waarop zout is gestrooid en de beoordelingsdag.

4. Bij de vaststelling van de perioden van opwerveling die worden toegeschreven aan het strooien van zand of zout in de winter, houden de lidstaten rekening met:

a) de nabijheid van het bemonsteringspunt tot het gebied waar het strooien van zout of zand heeft plaatsgevonden;

b) de mogelijke invloed van een langeafstandsbijdrage aan PM_{10}-concentraties;

c) de droogheid van het wegdek op de beoordelingsdag, aangetoond op basis van meteorologische waarnemingen of een andere geschikte methode.

5. De lidstaten tonen aan dat geen enkele andere bron aanzienlijk heeft bijgedragen tot de perioden van opwerveling die worden toegeschreven aan het strooien van zand of zout in de winter, of aanzienlijk hebben bijgedragen tot de verhoogde PM_{10}-concentraties.

Artikel 4

Kwantificering van de bijdrage van het strooien van zand of zout in de winter

1. De lidstaten kwantificeren de bijdrage van het strooien van zand of zout in de winter aan de hand van een passende methode die in overeenstemming is met het beginsel van artikel 2, punt b), en met de voorschriften van dit artikel.

2. Wanneer de vereiste gegevens en informatie voor de toepassing van andere geschikte methoden voor het kwantificeren van de bijdragen van het strooien van zand in de winter niet beschikbaar zijn, kunnen de lidstaten de methode voor de grove PM-fractie toepassen. Wanneer de lidstaten de methode voor de grove PM-fractie toepassen, hetzij afzonderlijk, hetzij in combinatie met andere methoden, zorgen zij ervoor dat:

a) een hoge grove PM-fractie wordt berekend in vergelijking tot bemonsteringspunten die niet zijn beïnvloed door het strooien van zand op wegen in de winter en de verhouding $PM_{2,5}/PM_{10}$ gelijk is aan of kleiner dan 0,5;

b) PM_{10} en $PM_{2,5}$ worden bemonsterd en gemeten op hetzelfde bemonsteringspunt en aan de hand van dezelfde of een gelijkwaardige methode of, indien er geen $PM_{2,5}$-metingen op hetzelfde bemonsteringspunt beschikbaar zijn, dat de $PM_{2,5}$-concentraties worden geschat aan de hand van de verhouding $PM_{2,5}/PM_{10}$ op een vergelijkbaar bemonsteringspunt;

c) in het beoordelingsgebied geen spijkerbanden worden gebruikt of het gebruik daarvan niet meer dan 1 % uitmaakt van het bandengebruik.

3. Wanneer de lidstaten een methode voor chemische analyse toepassen voor de kwantificering van de bijdragen van het strooien van zout in de winter, hetzij afzonderlijk, hetzij in combinatie met andere methoden, zorgen zij ervoor dat:

a) er informatie beschikbaar is over de chemische samenstelling van het gebruikte zout;

b) er voor elke betrokken dag PM_{10}-monsters worden verzameld op het bemonsteringspunt dat door het strooien van zout in de winter wordt beïnvloed of op een bemonsteringspunt met vergelijkbare kenmerken, en dat die monsters worden geanalyseerd overeenkomstig de toepasselijke referentiemethode of een gelijkwaardige methode;

c) er voor elke betrokken dag passende berekeningsmethoden worden toegepast voor de bepaling van de concentratie van strooizout.

4. De bijdragen van het strooien van zand of zout in de winter worden op elk betrokken bemonsteringspunt voor elke beoordelingsdag bepaald en uitgedrukt in $\mu g/m^3$.

De gegevens voor de kwantificering van de aan het strooien van zand of zout in de winter toe te schrijven bijdragen die zijn verkregen door middel van metingen en modellering, moeten voldoen aan de desbetreffende gegevenskwaliteitdoelstellingen in bijlage V bij Richtlijn (EU) 2024/2881.

Indien niet kan worden aangetoond dat de aangepaste dagelijkse PM_{10}-concentratie lager is dan de toepasselijke dagelijkse grenswaarde, wordt de overschrijding voor de toepassing van dit besluit niet beschouwd als toe te schrijven aan het strooien van zand of zout in de winter.

5. De lidstaten kunnen oordelen dat een overschrijding van de in bijlage I bij Richtlijn (EU) 2024/2881 vastgestelde grenswaarde voor PM_{10} voor de middelingstijd van één dag ("dagelijkse grenswaarde voor PM_{10}") toe te schrijven is aan het strooien van zand of zout in de winter wanneer de dagelijkse PM_{10}-concentraties, verminderd met de bijdrage van het strooien van zand of zout in de winter ("aangepaste dagelijkse PM_{10}-concentraties"), de dagelijkse grenswaarde voor PM_{10} voor de betrokken dagen niet overschrijden.

6. De lidstaten kunnen oordelen dat een overschrijding van de in bijlage I bij Richtlijn (EU) 2024/2881 vastgestelde grenswaarde voor PM_{10} voor de middelingstijd van een kalenderjaar ("jaarlijkse grenswaarde voor PM_{10}") toe te scrhijven is aan het strooien van zand of zout in de winter wanneer de aangepaste jaarlijkse PM_{10}-concentratie de jaarlijkse grenswaarde voor PM_{10} voor het betrokken kalenderjaar niet overschrijdt.

Bij de berekening van de aangepaste jaarlijkse PM_{10}-concentraties gebruiken de lidstaten de aangepaste dagelijkse PM_{10}-concentraties en laten zij de dagelijkse PM_{10}-waarde niet buiten beschouwing in de statistieken over overschrijdingen nadat zij voor een bepaalde dag een invloed door het strooien van zand of zout in de winter hebben vastgesteld.

7. De procedures voor het aftrekken van de bijdragen van het strooien van zand of zout in de winter worden op elk bemonsteringspunt afzonderlijk toegepast en de berekende PM_{10}-concentraties worden representatief geacht voor het gebied van ruimtelijke representativiteit van het bemonsteringspunt in kwestie.

Wanneer de resultaten op een andere ruimtelijke schaal moeten worden toegepast dan het ruimtelijke gebied van representativiteit van het bemonsteringspunt, kan een representatief gebied rond het bemonsteringspunt in kwestie worden gespecificeerd, rekening houdend met de specifieke kenmerken van de bron en de verschillende verspreidingspatronen van de strooizand- of strooizoutcomponent in de winter.

Artikel 5

Toepassing van redelijke maatregelen om de PM_{10}-concentraties te verlagen

De lidstaten verstrekken de Commissie bewijsmateriaal waaruit blijkt dat redelijke maatregelen, zoals geoptimaliseerde praktijken voor het strooien van zand of zout, het ruimen van sneeuw, wegenonderhoud, stofbinding en reiniging van de straten, zijn toegepast om de PM_{10}-concentraties die verband houden met opgewervelde deeltjes als gevolg van het strooien van zand of zout in de winter, te verlagen.

De lidstaten verstrekken het in de eerste alinea bedoelde bewijsmateriaal in de vorm van technische verslagen overeenkomstig de bijlage.

Artikel 6

Documentatie

De lidstaten documenteren de toegepaste methode om aan te tonen dat eventuele overschrijdingen toe te schrijven zijn aan opgewerverlde deeltjes door het strooien van zand of zout in de winter. Daartoe dienen zij bij de Commissie technische verslagen in overeenkomstig de bijlage.

Artikel 7

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking op de twintigste dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Gedaan te Brussel, 5 november 2026.

Voor de Commissie
De voorzitter
Ursula VON DER LEYEN

BIJLAGE

In het technisch verslag op te nemen informatie

A. **Doel en reikwijdte:**

1. gerapporteerd jaar;

2. doelstelling van het technisch verslag waarin wordt verwezen naar de toepassing van artikel 17 van Richtlijn (EU) 2024/2881.

B. **Bevoegde autoriteit en orgaan:**

1. lidstaat;

2. naam van de bevoegde autoriteit of het aangewezen orgaan;

3. beschrijving van de rol en de betrokkenheid van de bevoegde autoriteit of het aangewezen orgaan.

C. **Beschrijving van de overschrijdingen die toe te schrijven zijn aan het strooien van zand of zout in de winter:**

1. lijst van zones waar bijdragen plaatsvinden en overschrijdingen van de toepasselijke luchtkwaliteitsnormen toe te schrijven zijn aan het strooien van zand of zout in de winter voor het gerapporteerde jaar;

2. bemonsteringspunten waar bijdragen plaatsvinden die toe te schrijven zijn aan het strooien van zand of zout in de winter;

3. aantal gemeten overschrijdingen van de dagelijkse grenswaarde voor PM_{10};

4. informatie over de PM_{10}-bronnen in de betrokken zones;

5. dagelijkse PM_{10}-concentraties vóór en na aftrek van de bijdrage van het strooien van zand of zout in de winter voor alle beoordelingspunten en -gebieden;

6. geschat aantal overschrijdingen van de dagelijkse grenswaarde voor PM_{10} na aftrek van de bijdrage van het strooien van zand of zout in de winter;

7. jaarlijkse PM_{10}-concentraties vóór en na aftrek van de bijdrage van het strooien van zand of zout in de winter voor alle beoordelingspunten en -gebieden (indien relevant).

D. **Beschrijving van de procedure voor het bepalen van de bijdragen van de opwerveling van deeltjes na het strooien van zand of zout in de winter:**

1. beschrijving van de gebruikte methode voor de identificatie en kwantificering van de bijdragen van het strooien van zand of zout in de winter;

2. beschrijving van de toepassing van de in artikel 2 beschreven beginselen op de methode die wordt gebruikt om de bijdragen te bepalen;

3. informatie over de kwaliteitscontrole en kwaliteitsborging van de toegepaste methoden en verwijzingen naar de onderliggende methodologische verslagen;

4. onzekerheidsanalyses in verband met de kwantificering, waarin de foutenmarge, betrouwbaarheidsintervallen of andere relevante statistische maatregelen om de precisie en nauwkeurigheid van de kwantificeringen te waarborgen, duidelijk worden aangegeven.

E. **Bewijsmateriaal waaruit blijkt dat de overschrijdingen het gevolg zijn van de opwerveling van deeltjes na het strooien van zand of zout in de winter:**

1. lijst van data die zijn aangemerkt als perioden van opwerveling die worden toegeschreven aan het strooien van zand of zout in de winter, met bewijsmateriaal waaruit blijkt hoe die data zijn bepaald;

2. aanwezigheid van het strooien van zand of zout in de winter voorafgaand aan de overschrijding;

3. validering van de droge toestand van het wegdek op de dag van de desbetreffende overschrijding;

4. informatie over andere PM_{10}-bronnen, met inbegrip van natuurlijke bronnen, die bijdragen aan verhoogde PM_{10}-concentraties.

F. **Bewijsmateriaal waaruit blijkt dat redelijke maatregelen zijn getroffen om de PM_{10}-concentraties te verlagen:**

1. lijst en korte omschrijving van de praktijken die zijn toegepast om de PM_{10}-concentraties tijdens en na het strooien van zand of zout in de winter te verlagen;