EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2025.9.16.
COM(2025) 514 final

Ajánlás

A TANÁCS AJÁNLÁSA

Németország nemzeti középtávú költségvetési-strukturális tervének jóváhagyásáról és a nettó kiadásoknak a Tanács által az (EU) 2024/1263 rendelet alapján meghatározott maximális növekedési rátájától való eltérés Németország számára történő engedélyezéséről

(A nemzeti mentesítési rendelkezés aktiválása)

Ajánlás

A TANÁCS AJÁNLÁSA

Németország nemzeti középtávú költségvetési-strukturális tervének jóváhagyásáról és a nettó kiadásoknak a Tanács által az (EU) 2024/1263 rendelet alapján meghatározott maximális növekedési rátájától való eltérés Németország számára történő engedélyezéséről

(A nemzeti mentesítési rendelkezés aktiválása)

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 121. cikkére,

tekintettel az (EU) 2024/1263 rendeletre és különösen annak 17. és 26. cikkére,

tekintettel a Bizottság ajánlására,

mivel:

ÁLTALÁNOS MEGFONTOLÁSOK

(1) Az uniós gazdasági kormányzás megreformált kerete 2024. április 30-án hatályba lépett. A gazdaságpolitikák hatékony összehangolásáról és a többoldalú költségvetési felügyeletről szóló (EU) 2024/1263 európai parlamenti és tanácsi rendelet[1], a túlzott hiány esetén követendő eljárás végrehajtásáról szóló, módosított 1467/97/EK rendelet[2] és a tagállamok költségvetési keretrendszeréről szóló, módosított 2011/85/EU tanácsi irányelv[3] együttesen a megreformált uniós gazdasági kormányzási keret központi elemei. A keret reformok és beruházások révén törekszik biztosítani az államadósság fenntarthatóságát, valamint a fenntartható és inkluzív növekedést. Előmozdítja a nemzeti felelősségvállalást, és a középtávra helyezi a hangsúlyt, amihez a szabályok hatékonyabb és következetesebb érvényesítése társul.

(2) Az új gazdasági kormányzási keret középpontjában a tagállamok által a Tanácsnak és a Bizottságnak benyújtott nemzeti középtávú költségvetési-strukturális tervek állnak. E terveknek két célkitűzést kell megvalósítaniuk: i. biztosítaniuk kell, hogy az államadósság a kiigazítási időszak végére megalapozottan csökkenő pályán álljon, vagy prudens szinten maradjon, a költségvetési hiány pedig középtávon a GDP 3 %-ában meghatározott referenciaérték alá csökkenjen és e szint alatt maradjon, valamint

---

[1] Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2024/1263 rendelete (2024. április 29.) a gazdaságpolitikák hatékony összehangolásáról és a többoldalú költségvetési felügyeletről, valamint az 1466/97/EK tanácsi rendelet hatályon kívül helyezéséről (HL L, 2024/1263, 2024.4.30., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1263/oj).

[2] A Tanács 1467/97/EK rendelete (1997. július 7.) a túlzott hiány esetén követendő eljárás végrehajtásának felgyorsításáról és pontosításáról (HL L 209., 1997.8.2., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/1997/1467/2024-04-30).

[3] A Tanács 2011/85/EU irányelve (2011. november 8.) a tagállamok költségvetési keretrendszerére vonatkozó követelményekről (HL L 306., 2011.11.23., ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2011/85/2024-04-30).

ii. biztosítaniuk kell az európai szemeszter keretében azonosított fő kihívásokra reagáló, illetve az EU közös prioritásainak kezelését célzó reformok és beruházások megvalósítását. E célból minden tervnek ismertetnie kell a nettó kiadás[4] maximális növekedési rátájára vonatkozó középtávú kötelezettségvállalást, amely tényleges költségvetési korlátot állapít meg a terv időtartamára, azaz (a tagállam rendes jogalkotási ciklusától függően) egy négy- vagy ötéves időszakra. Emellett a tervben ki kell fejteni, hogy a tagállam miként fogja biztosítani az európai szemeszter keretében – különösen az országspecifikus ajánlásokban (ideértve adott esetben a makrogazdasági egyensúlyhiány kezelésére szolgáló eljárás keretében megfogalmazott ajánlásokat is) – azonosított fő kihívásokra reagáló reformok és beruházások megvalósítását, továbbá hogy a tagállam miként fogja kezelni a közös uniós prioritásokat. A költségvetési kiigazítás négyéves időszakra szól, amely legfeljebb három évvel meghosszabbítható, ha a tagállam elkötelezi magát az (EU) 2024/1263 rendeletben meghatározott kritériumoknak megfelelő releváns reformok és beruházások végrehajtása mellett.

(3) A Bizottságnak a terv benyújtását követően értékelnie kell, hogy az megfelel-e az (EU) 2024/1263 rendeletben foglalt követelményeknek.

(4) Ezt követően a Tanács a Bizottság ajánlása alapján ajánlást fogad el, amelyben meghatározza az érintett tagállam nettó kiadásának maximális növekedési rátáit, és adott esetben jóváhagyja a költségvetési kiigazítási időszak meghosszabbítását alátámasztó reform- és beruházási kötelezettségvállalásokat.

(5) A keret az (EU) 2024/1263 rendelet 26. cikkével összhangban rugalmasságot biztosít a szabályok alkalmazása terén, ha a tagállamok által nem befolyásolható, az államháztartásra jelentős hatást gyakorló rendkívüli körülmények merülnek fel. Ez utóbbi esetben a Tanács – valamely tagállam kérésére és a Bizottság által az elemzése alapján tett ajánlás nyomán – a bizottsági ajánlástól számított négy héten belül olyan ajánlást fogadhat el, amely i. a tagállam által nem befolyásolható, ii. az érintett tagállam államháztartására jelentős hatást gyakorló rendkívüli körülmények esetén lehetővé teszi a tagállam számára, hogy eltérjen a nettó kiadásoknak a Tanács által meghatározott maximális növekedési rátájától, iii. feltéve, hogy az ilyen eltérés nem veszélyezteti a középtávú költségvetési fenntarthatóságot. A Tanácsnak meg kell határoznia az eltérés alkalmazásának időtartamát.

A NÉMETORSZÁG NEMZETI KÖZÉPTÁVÚ KÖLTSÉGVETÉSI-STRUKTURÁLIS TERVÉVEL KAPCSOLATOS MEGFONTOLÁSOK

(6) Németország 2025. július 17-én benyújtotta nemzeti középtávú költségvetési-strukturális tervét a Tanácsnak és a Bizottságnak. A benyújtásra azt követően került sor, hogy a Németország által szolgáltatott indokokra tekintettel megállapodás született a Bizottsággal az (EU) 2024/1263 rendelet 36. cikkében meghatározott határidő meghosszabbításáról. A meghosszabbításról azért született megállapodás, mert az előző nemzeti kormány elvesztette a parlamenti többséget, és 2025. február

[4] Nettó kiadások alatt az (EU) 2024/1263 rendelet 2. cikkében meghatározottak szerint i. a kamatkiadások, ii. a diszkrecionális bevételi intézkedések, iii. az uniós alapokból származó bevételek által teljes mértékben fedezett, uniós programokkal kapcsolatos kiadások, iv. az Unió által finanszírozott programok társfinanszírozásával kapcsolatos nemzeti kiadások, v. a munkanélküli ellátásokra fordított kiadások ciklikus elemei, valamint vi. az egyszeri és egyéb átmeneti intézkedések nélkül számított kormányzati kiadások értendők.

23-ra parlamenti választásokat írtak ki, amelyeket többhetes koalíciós tárgyalások követtek, április 9-én létrejött a koalíciós megállapodás, és 2025. május 6-án megalakult az új kormány.

A terv benyújtását megelőző eljárás

(7) A Bizottság 2025. június 17-én az (EU) 2024/1263 rendelet 9. cikkének megfelelően megküldte Németországnak a referenciapályára vonatkozó előzetes iránymutatását[5]. A Bizottság július 24-én közzétette a referenciapályát[6]. A referenciapálya kockázatalapú, és biztosítja, hogy az államadósság a költségvetési kiigazítási időszak végére – a kiigazítási időszakon túli további költségvetési intézkedések nélkül – középtávon megalapozottan csökkenő pályán álljon, vagy prudens szinten maradjon, továbbá hogy a költségvetési hiány a kiigazítási időszakban a GDP 3 %-a alá csökkenjen, és középtávon e referenciaérték alatt maradjon. Középtáv alatt a kiigazítási időszak végét követő tízéves időszak értendő. Az (EU) 2024/1263 rendelet 7. és 8. cikke értelmében a referenciapálya összhangban van az államadósság-fenntarthatósági védintézkedéssel és a költségvetési hiányra vonatkozó rezilienciacélú védintézkedéssel is.

A Bizottság feltételezései alapján és hétéves kiigazítási időszakot feltételezve a Németország számára meghatározott referenciapálya szerint a nettó kiadások növekedése nem haladhatja meg az 1. táblázatban megadott mértékeket. Ez a mérték a hétéves kiigazítási időszak (2025–2031) során a nettó kiadások évi 1,8 %-os átlagos növekedésének, a terv ötéves tárgyidőszaka (2025–2029) során pedig a nettó kiadások évi 1,7 %-os átlagos növekedésének felel meg. A terv időhorizontja a szokásos négy év helyett öt év (2025–2029), mivel a 2025 februárjában tartott rendkívüli szövetségi választásokra tekintettel a jelenlegi szövetségi kormány négy helyett öt költségvetési törvény előkészítéséért lesz felelős.

1. táblázat: A Bizottság által Németország részére 2025. június 17-én megküldött referenciapálya

	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2025–2029 átlag	2025–2031 átlag

[5] A tagállamoknak és a Gazdasági és Pénzügyi Bizottságnak továbbított előzetes iránymutatás egyaránt tartalmazza a meghosszabbítás nélküli (négyéves) és a meghosszabbított (hétéves) kiigazítási időszakra vonatkozó referenciapályát. Tartalmazza továbbá a Bizottság középtávú államadósság-előrejelzési keretrendszerében alkalmazott főbb kezdeti feltételeket és alapvető feltételezéseket. A referenciapályát a Bizottság *2023. évi adósságfenntarthatósági figyelőjében* (https://economy-finance.ec.europa.eu/publications/debt-sustainability-monitor-2023_en) leírt módszertan alapján számították ki. A referenciapálya az Európai Bizottság 2025. tavaszi előrejelzésén és annak 2034-ig terjedő középtávú meghosszabbításán alapul, a hosszú távú GDP-növekedés és a népességelöregedéssel kapcsolatos költségek pedig összhangban vannak a Bizottság és a Tanács által közösen kiadott, *az idősödésről szóló 2024. évi jelentéssel* (https://economy-finance.ec.europa.eu/publications/2024-ageing-report-economic-and-budgetary-projections-eu-member-states-2022-2070_en).

[6] https://economy-finance.ec.europa.eu/economic-and-fiscal-governance/national-medium-term-fiscal-structural-plans_en#Germany.

A nettó kiadások maximális növekedése (éves, %)	1,8	1,6	1,7	1,8	1,9	1,9	1,9	1,7	1,8

Forrás: a Bizottság számítása.

(8) Németország és a Bizottság az (EU) 2024/1263 rendelet 12. cikkével összhangban 2025 júniusában és júliusában technikai párbeszédet folytatott. A párbeszéd középpontjában a nettó kiadások Németország által tervezett maximális növekedési rátája és az annak alapjául szolgáló feltételezések, valamint a kiigazítási időszak meghosszabbításának alátámasztására szolgáló, előirányzott reform- és beruházási kötelezettségvállalások álltak, beleértve a beruházást lehetővé tevő reformokat, valamint az egyszerűsítést, a hatékonyságot és a munkaerő-kínálat javítását célzó intézkedéseket. A párbeszéd során Németország és a Bizottság megvitatta továbbá azon reformok és beruházások tervezett végrehajtását is, amelyek az európai szemeszter keretében azonosított főbb kihívásokra való reagálást, valamint a közös uniós prioritások, nevezetesen a méltányos zöld és digitális átmenet, a társadalmi és gazdasági reziliencia, az energiabiztonság és a védelmi képességek kiépítése megvalósítását célozzák.

(9) Németország – az általa szolgáltatott információk szerint – az (EU) 2024/1263 rendelet 11. cikkének (3) bekezdésével és 36. cikke (1) bekezdésének c) pontjával összhangban 2025 júliusában konzultációt folytatott a szociális partnerekkel és a regionális hatóságokkal.

(10) A Stabilitási Tanács, amely a német szövetségi állam és a tartományok által közösen létrehozott testület, véleményt nyilvánított[7] a nettó kiadások többéves maximális növekedési rátáit alátámasztó makrogazdasági előrejelzésről és makrogazdasági feltételezésekről. Összességében elmondható, hogy a nemzeti középtávú költségvetési-strukturális tervben szereplő kiadási pálya megfelel az uniós szabályoknak, és támogatja a gazdasági növekedést. A Stabilitási Tanács megállapította, hogy megbízható értékelésre csak az országos előrejelzés 2025 októberében esedékes felülvizsgálata után kerülhet sor, és hangsúlyozta, hogy a célok elérése érdekében fontos a kiadási fegyelem fenntartása, továbbá a növekedésösztönző intézkedések és a strukturális reformok végrehajtása.

(11) A tervet július 20–21-én terjesztették a Parlament elé az illetékes parlamenti bizottságokon keresztül.

Egyéb kapcsolódó eljárások

(12) Németország 2024. október 15-én benyújtotta 2025-re vonatkozó költségvetésiterv-javaslatát. A Bizottság 2024. november 26-án véleményt[8] fogadott el erről a költségvetésiterv-javaslatról. Tekintettel a németországi politikai fejleményekre, a 2025. évi költségvetés-tervezetet, amely alapján a Bizottság elfogadta a véleményt, a nemzeti parlament nem szavazta meg vagy hagyta jóvá, és az nem lépett hatályba. A

[7] Lásd a német tervben, a 106. oldaltól, https://economy-finance.ec.europa.eu/document/download/07601136-78f2-41dc-a188-4a5127acdb9c_en?filename=2025-08-19_MTFSP_Final_EN_BF_a.pdf.

[8] A Bizottság véleménye (2024. november 26.) Németország költségvetésiterv-javaslatáról, C(2024) 9058 final.

szövetségi választásokat követően a szövetségi kormány elkészítette a 2025. évi felülvizsgált költségvetés-tervezetet, amelyet a nemzeti parlament várhatóan 2025. szeptember végén fogad el. Ezenkívül a szövetségi kormány július 30-án, a terv benyújtását követően elfogadta a 2026. évi költségvetési törvény tervezetét. E tervezetet a nemzeti parlament várhatóan 2025. december elején fogadja el. A tervek szerint Németország 2025. október 15-ig benyújtja 2026-ra vonatkozó költségvetésiterv-javaslatát.

(13) Németország 2025. április 24-én az (EU) 2024/1263 rendelet 26. cikkének (1) bekezdésével összhangban és a 2025. március 19-i C(2025) 2000 final bizottsági közlemény alapján kérte a nemzeti mentesítési rendelkezés aktiválását a magasabb védelmi kiadások figyelembevétele érdekében. Ezt a kérelmet tehát a nemzeti középtávú költségvetési-strukturális terv benyújtása előtt terjesztették elő. A Bizottság a nemzeti középtávú költségvetési-strukturális terv értékelésével egyidejűleg értékelte a nemzeti mentesítési rendelkezés aktiválására irányuló kérelmet. Ezért a terv értékelése figyelembe veszi a nemzeti mentesítési rendelkezés aktiválását, különösen az államadósság-fenntarthatósági védintézkedés és a költségvetési hiányra vonatkozó rezilienciacélú védintézkedés hatásával összefüggésben.

(14) Az államadósság-fenntarthatósági védintézkedést és a költségvetési hiányra vonatkozó rezilienciacélú védintézkedést (az (EU) 2024/1263 rendelet 7. és 8. cikke) annak biztosítása érdekében hozták létre, hogy a tagállamok minimális költségvetési kiigazítást hajtsanak végre, és követelményeik szigorúbbak lehetnek a fenntarthatóságon alapuló megközelítés szerintieknél. Ezeket a védintézkedéseket nem veszik figyelembe a nemzeti mentesítési rendelkezés aktiválásának időszakában. Ez a megközelítés biztosítja, hogy a nemzeti mentesítési rendelkezés fenntarthatósági feltételét valamennyi tagállamra egyformán alkalmazzák.

(15) A Tanács 2025. július 8-án az európai szemeszter keretében több országspecifikus ajánlást[9] intézett Németországhoz.

A TERV ÖSSZEFOGLALÁSA ÉS A BIZOTTSÁG ÁLTALI ÉRTÉKELÉSE

(16) Az (EU) 2024/1263 rendelet 16. cikkével összhangban a Bizottság a következőképpen értékelte a tervet:

Háttér: makrogazdasági és költségvetési helyzet és kilátások

(17) Németországban 2024-ben 0,5 %-kal esett vissza a gazdasági tevékenység, ami az export és a beruházások lanyhulásának tudható be[10]. A Bizottság 2025 májusában közzétett, 2025. tavaszi előrejelzése szerint a gazdaság 2025-ben várhatóan stagnál, mivel a magánfogyasztás és a beruházások fellendülését nagyrészt ellensúlyozza a nettó export negatív hatása. 2026-ban a reál-GDP várhatóan 1,1 %-kal nő, ami az export fellendülésének és a magánfogyasztás és -beruházás folyamatos

[9] A Tanács ajánlása Németország gazdaság-, szociál-, foglalkoztatás-, strukturális és költségvetési politikájáról, 2025.7.8.

[10] A Német Szövetségi Statisztikai Hivatal (DESTATIS) felülvizsgálta a releváns makrogazdasági mutatókra, például a 2008 és 2024 közötti GDP-számadatokra vonatkozó adatokat. A felülvizsgálat eredményei a https://www.destatis.de/DE/Presse/Pressemitteilungen/2025/07/PD25_278_811.html címen érhetők el.

növekedésének tudható be. Az előrejelzés távlatában (2025–2026) Németországban a potenciális-GDP-növekedés a 2024. évi 0,5 %-ról 2025-ben és 2026-ban várhatóan kismértékben, 0,3 %-ra csökken, ami főként a népességcsökkenéssel, az egy alkalmazottra jutó munkaórák folyamatos csökkenésével és a teljes tényezőtermelékenység alacsony növekedésével magyarázható. A munkanélküliségi ráta 2024-ben 3,4 % volt, és a Bizottság előrejelzése szerint 2025-ben 3,6 %, 2026-ban pedig 3,3 % lesz. Az infláció (GDP-deflátor) a 2024. évi 3,1 %-ról 2025-ben várhatóan 2,4 %-ra, 2026-ban pedig 2,2 %-ra csökken. A kormánynak az infrastrukturális és védelmi kiadások növelésére irányuló szakpolitikai szándékai még nem voltak kellően részletesek ahhoz, hogy azokat felvegyék a Bizottság 2025. tavaszi előrejelzésébe annak zárónapjáig. A tavaszi előrejelzés megjelenése óta közzétett adatok és bekövetkezett szakpolitikai fejlemények arra utalnak, hogy 2025-ben és 2026-ban a gazdasági növekedés, valamint a 2025. évi GDP-deflátor magasabb lehet a tavasszal vártnál.

(18) Ami a költségvetési helyzet alakulását illeti, Németország 2024. évi költségvetési hiánya a GDP 2,8 %-ának felelt meg[11]. A mutató értéke a Bizottság 2025. tavaszi előrejelzése szerint 2025-ben nagyjából a GDP 2,7 %-ának megfelelő szinten stabilizálódik, és – változatlan szakpolitikát feltételezve – 2026-ban 2,9 %-ra nő. Az államadósság 2024 végén a GDP 62,5 %-ának felelt meg. A Bizottság 2025. tavaszi előrejelzése szerint az államadósság 2025 végére várhatóan a GDP 63,8 %-ára, majd 2026 végére a GDP 64,7 %-ára emelkedik. Ezek az előrejelzések nem veszik figyelembe a nemzeti középtávú költségvetési-strukturális tervben foglalt újabb szakpolitikai bejelentéseket, mivel e tervet a tavaszi előrejelzés zárónapja után nyújtották be. A német szövetségi kormány 2025. június 24-én és július 30-án elfogadta a 2025-re és 2026-ra vonatkozó szövetségi költségvetést. A költségvetések szerint a kiadások és a hiány 2025-ben és 2026-ban növekedni fog a Bizottság 2025. tavaszi előrejelzéseihez képest.

A nettó kiadások maximális növekedési rátái és a fő makrogazdasági feltételezések a tervben

(19) Németország nemzeti középtávú költségvetési-strukturális terve a 2025–2029-es időszakra vonatkozik, és hét évre (2025–2031) szóló költségvetési kiigazítást irányoz elő.

(20) A terv tartalmazza az (EU) 2024/1263 rendelet 13. cikkében előírt információkat[12].

(21) Németország a tervben kötelezettséget vállal arra, hogy a nettó kiadások növekedése nem fogja meghaladni a 2. táblázatban feltüntetett, a nemzeti mentesítési rendelkezés aktiválását figyelembe vevő, azaz a védintézkedésekből eredő követelményeket figyelmen kívül hagyó (lásd a 2. táblázat alsó részét) maximális növekedési rátákat, ami a 2025–2029-es időszakban a nettó kiadások átlagosan legfeljebb 2,9 %-os növekedésének felel meg. A Bizottság értékelése a nettó kiadások maximális növekedési rátáin alapult és figyelmen kívül hagyta a védintézkedésekből eredő követelményeket. Németország emellett reformokra és beruházásokra vonatkozó kötelezettséget vállal a kiigazítási időszak hét évre (2025–2031) történő

11 Forrás: Eurostat.

12 A terv nem tartalmaz részletes információkat az (EU) 2024/1263 rendelet 13. cikkének b) pontjában előírt, a Bizottság által meghatározott referenciapályáról, valamint a 13. cikkének g) pontjában előírt implicit és feltételes kötelezettségekről.

meghosszabbítása céljából, így a kiigazítási időszakban a nettó kiadások tervezett maximális növekedése átlagosan 2,8 %.

2. táblázat: A nettó kiadások maximális növekedése Németország tervében
az államadósság-fenntarthatósági védintézkedéssel és a költségvetési hiányra vonatkozó rezilienciacélú védintézkedéssel együtt, illetve azok nélkül
(éves és kumulált növekedési ráták %-ban, nominális értéken)

						A kiigazítási időszak meghosszabbítása				
	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	Átlag a terv érvényességi időszakában 2025–2029	Átlag a kiigazítási időszakban 2025–2031
Az államadósság-fenntarthatósági védintézkedés és a költségvetési hiányra vonatkozó rezilienciacélú védintézkedés hatását figyelembe véve										
Éves	4,0	3,1	3,0	2,7	2,1	2,0	2,4	2,4	2,6	2,5
Kumulált (*)		3,1	6,2	9,0	11,3	13,5	16,3	19,1	n.a.	n.a.
Az államadósság-fenntarthatósági védintézkedés és a költségvetési hiányra vonatkozó rezilienciacélú védintézkedés hatása nélkül (**)										
Éves	4,0	4,4	4,5	2,3	1,7	1,6	2,7	2,7	2,9	2,8
Kumulált (*)		4,4	9,0	11,5	13,3	15,2	18,3	21,5	n.a.	n.a.

(*) A kumulált növekedési ráták a 2024-es bázisév alapján kerültek kiszámításra.
(**) A nemzeti mentesítési rendelkezés aktiválási időszaka 2025–2028.

Forrás: Németország nemzeti középtávú költségvetési-strukturális terve és a Bizottság számításai.

A tervben foglalt nettó kiadási kötelezettségvállalások államadósságra gyakorolt hatásai

(22) Ha a nettó kiadások tervben vállalt maximális növekedési rátái (lásd a 2. táblázat alsó részét) és az alapul szolgáló feltételezések megvalósulnak, az államadósság a terv szerint a GDP 2024. végi 62,5 %-áról a kiigazítási időszak végére (2031) fokozatosan növekedne, a GDP 64,4 %-ára, amint az a 3. táblázatban is szerepel. A kiigazítási időszakot követően, azaz középtávon az államadósság várhatóan csökkenni fog, 2041-ben a GDP 56,5 %-ára.

3. táblázat: Az államadósság és az államháztartási egyenleg alakulása Németország tervében

	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2041
Államadósság (a GDP %-ában)	62,5	63,9	65,5	66,5	66,9	66,5	65,5	64,4	56,5
Államháztartási egyenleg (a GDP %-ában)	–2,7	–3,3	–3,8	–3,2	–2,5	–1,8	–1,4	–1,1	–1,1

Forrás: Németország nemzeti középtávú költségvetési-strukturális terve

A terv értelmében a GDP-arányos államadósság a kiigazítási időszak végére (2031) csökkenő pályára kerülne. Ez a terv feltételezései alapján megalapozott, mivel a Bizottság adósságfenntarthatósági elemzése keretében elvégzett valamennyi determinisztikus stresszteszt szerint az adósság a kiigazítási időszakot követő tíz évben csökkenni fog, a sztochasztikus előrejelzések szerint pedig az adósság csökkenésének kellően nagy a valószínűsége.

Ezért a tervben foglalt szakpolitikai kötelezettségvállalások és makrogazdasági feltételezések alapján a nettó kiadások tervben előterjesztett maximális növekedési rátái eleget tesznek az (EU) 2024/1263 rendelet 6. cikkének a) pontjában és 16. cikkének (2) bekezdésében az államadósságra vonatkozóan előírt követelménynek.

A tervben foglalt nettó kiadási kötelezettségvállalások államháztartási egyenlegre gyakorolt hatásai

(23) A nettó kiadások tervben foglalt maximális növekedési rátái és a tervben szereplő feltételezések alapján a GDP-arányos költségvetési hiány a 2024. évi 2,7 %-ról 2029-re 1,8 %-ra, a kiigazítási időszak végére (2031) pedig 1,1 %-ra csökken. A terv értelmében tehát az államháztartási egyenleg a kiigazítási időszak végén (2031) nem lépné túl a GDP 3 %-ában meghatározott referenciaértéket, jóllehet a terv első éveiben az előrejelzések szerint meghaladná azt.

Emellett a kiigazítási időszakot követő tíz évben (azaz 2041-ig) a költségvetési hiány nem lépné túl a GDP 3 %-át. Ezért a tervben foglalt szakpolitikai kötelezettségvállalások és makrogazdasági feltételezések alapján a nettó kiadások tervben előterjesztett maximális növekedési rátái eleget tesznek az (EU) 2024/1263 rendelet 16. cikkének (2) bekezdésében a hiányra vonatkozóan előírt követelménynek.

A költségvetési kiigazítás ütemezése

(24) A strukturális elsődleges egyenleg éves változásának időprofilja alapján a terv nem lineáris kiigazítást követ, a 2025–2026-os időszakra ugyanis magasabb kiadásokkal járó, expanzív gazdaságpolitikát vetít előre (lásd a (27) preambulumbekezdést), majd 2027 és 2029 között jelentős konszolidációra kerül sor. A terv első éveire vonatkozó, kezdeti expanzív költségvetési irányvonal célja, hogy – két évnyi negatív reál-GDP-növekedést ellensúlyozandó – ösztönözze a gazdasági tevékenységet és a

beruházásokat. Összességében a nettó kiadásoknak a terv ötéves időszaka alatti maximális növekedési rátái összhangban vannak az (EU) 2024/1263 rendelet 6. cikkének c) pontjában meghatározott, a későbbre ütemezés tilalmára vonatkozó védintézkedéssel, mivel a terv időszakában (2025–2029) a költségvetési kiigazítási erőfeszítés arányos a kiigazítási időszak (2025–2031) egésze alatti teljes erőfeszítéssel.

4. táblázat: A strukturális elsődleges egyenleg alakulása Németország tervében

	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031
Strukturális elsődleges egyenleg (a GDP %-ában)	–0,9	–1,3	–1,8	–1,2	–0,3	0,5	0,8	1,1
A strukturális elsődleges egyenleg változása (százalékpont)	0,3	–0,4	–0,5	0,6	0,9	0,8	0,3	0,3

Forrás: Németország nemzeti középtávú költségvetési-strukturális terve

A költségvetési hiányra vonatkozó rezilienciacélú védintézkedésnek és az államadósság-fenntarthatósági védintézkedésnek Németország esetében a nemzeti mentesítési rendelkezés aktiválása során történő alkalmazására vonatkozó konkrét megfontolások

(25) Az (EU) 2024/1263 rendelet 8. cikke szerint a költségvetési kiigazításnak szükség esetén mindaddig folytatódnia kell, amíg az érintett tagállam el nem éri azt a hiányszintet, amely strukturális értelemben a GDP 1,5 %-ának megfelelő közös rezilienciacélú mozgásteret biztosít a GDP 3 %-ának megfelelő hiány-referenciaértékhez képest (a költségvetési hiányra vonatkozó rezilienciacélú védintézkedés). Az (EU) 2024/1263 rendelet 7. cikke szerint az előre jelzett GDP-arányos államadósságnak évente átlagosan legalább 0,5 százalékponttal kell csökkennie, amíg a GDP-arányos államadósság 60 % és 90 % között marad (államadósság-fenntarthatósági védintézkedés).

Amennyiben teljesülnek a nemzeti mentesítési rendelkezés aktiválásának feltételei, a megengedett rugalmasságot az aktiválás időtartama alatt e két védintézkedés hatása nélkül kell kiszámítani a tagállamok közötti egyenlő bánásmód biztosítása érdekében. Ezért ebben a konkrét helyzetben a nemzeti középtávú költségvetési-strukturális tervet és a nemzeti mentesítési rendelkezés aktiválása iránti kérelmet integrált módon kell értékelni. Konkrétabban: tekintettel a nemzeti mentesítési rendelkezés aktiválására, nincs szükség annak ellenőrzésére, hogy Németország nemzeti középtávú költségvetési-strukturális terve összhangban van-e a nemzeti mentesítési rendelkezés hatálya alá tartozó, 2025–2028-as időszakra vonatkozó védintézkedésekkel. A kiigazítási időszak fennmaradó része (2029–2031) tekintetében, mivel a nemzeti mentesítési rendelkezés már nem lesz alkalmazandó,

ellenőrizni kell, hogy Németország nemzeti középtávú költségvetési-strukturális terve tiszteletben tartja-e a védintézkedéseket.

Az (EU) 2024/1263 rendelet 8. cikkében meghatározott, a költségvetési hiányra vonatkozó rezilienciacélú védintézkedéssel kapcsolatos követelmény azt hivatott biztosítani, hogy a hiányra vonatkozóan a GDP 3 %-ában meghatározott referenciaértékhez képest egy közös mozgástér álljon rendelkezésre; e követelmény 2029-től alkalmazandó Németországra. 2029-ben, 2030-ban és 2031-ben az (EU) 2024/1263 rendelet 8. cikkével összhangban a strukturális elsődleges egyenleg nemzeti középtávú költségvetési-strukturális terv szerint várt éves kiigazítása tehát nem lehet kevesebb a GDP 0,25 %-ánál, ha a strukturális hiány a megelőző évben a GDP 1,5 %-a felett várható, hogy biztosított legyen a strukturális értelemben a GDP 1,5 %-ának megfelelő közös rezilienciacélú mozgástér. A tervben foglalt szakpolitikai kötelezettségvállalásokból és feltételezésekből következő költségvetési kiigazítás 2029-ben, 2030-ban és 2031-ben meghaladja a GDP 0,25 %-át. Ezért a tervben foglalt szakpolitikai kötelezettségvállalások és makrogazdasági feltételezések alapján a nettó kiadások tervben előterjesztett maximális növekedési rátái eleget tesznek a költségvetési hiányra vonatkozó rezilienciacélú védintézkedésnek a 2029–2031-es időszak tekintetében.

Az (EU) 2024/1263 rendelet 7. cikkével összhangban, mivel a terv szerint az államadósság a kiigazítási időszakban a GDP 60 %-a fölött (de a 90 %-a alatt) lesz, a GDP-arányos államadósságnak évente átlagosan legalább 0,5 százalékponttal kell csökkennie mindaddig, amíg 60 % alá nem kerül. Az átlagos csökkenést a 2029–2031-as időszakra számították ki, és 0,8 százalékpontot tesz ki. Ezért a tervben foglalt szakpolitikai kötelezettségvállalások és makrogazdasági feltételezések alapján a nettó kiadások tervben előterjesztett maximális növekedési rátái eleget tesznek az államadósság-fenntarthatósági védintézkedésnek a 2029–2031-es időszak tekintetében.

A tervben foglalt makrogazdasági feltételezések

(26) A terv alapját képező feltételezések némiképp eltérnek a Bizottság által 2025. június 17-én Németországnak továbbított referenciapálya alapjául szolgáló feltételezésektől (lásd az 5. táblázatot). A terv többek között más feltételezéseket alkalmaz a 2024. évi kiindulási helyzetre, a potenciális növekedésre és a GDP-deflátorra vonatkozóan, mivel frissebb adatokat vesz figyelembe. Ezeket az eltéréseket körültekintően meg kell vizsgálni, különös tekintettel arra, hogy a nettó kiadások átlagos maximális növekedése a terv szerint magasabb, mint a referenciapálya szerint. Alább felsoroljuk a feltételezések közötti, a nettó kiadások átlagos növekedésére a legjelentősebb hatást gyakorló különbségeket, az egyes különbségek külön-külön történő értékelésével együtt.

A terv a 2024–2029-es időszakra a potenciális kibocsátás kisimított növekedésével számol, ami a kiigazítási időszakban a Bizottság feltételezéseihez képest magasabb átlagos potenciális kibocsátást eredményez, és e feltételezés alapján a tervben magasabb a nettó kiadások átlagos növekedése. A potenciális növekedés stabilabb idősorai alkalmazásának lehetőségét az (EU) 2024/1263 rendelet 36. cikke (1) bekezdésének f) pontja biztosítja, feltéve hogy az előrejelzési időhorizonton (azaz a 2038-ig tartó időszakon) belül a kumulatív növekedés nagyrészt összhangban van a Bizottság feltételezéseivel, és az alkalmazást gazdasági érvek kellően indokolják, ami e terv esetében így van. A tervben a potenciális növekedés kisimítását a

becsléseknek a közelmúltbeli makrogazdasági külső sokkok miatti nagyobb bizonytalansága indokolja. Következésképpen ez a feltételezés kellően megalapozottnak tekinthető. A terv megállapítja, hogy Németország költségvetési ösztönző csomagja (amely elsősorban az új, infrastrukturális és klímasemlegességi különleges alaphoz kapcsolódik) a várható további állami és magánberuházások révén valószínűleg tovább fogja élénkíteni a gazdasági tevékenységet a későbbi években.

5. táblázat: Németország tervének főbb feltételezései

						A kiigazítási időszak meghosszabbítása				
	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	Átlag a terv érvényességi időszakában 2025–2029	Átlag a kiigazítási időszakban 2025–2031
Potenciális-GDP-növekedés (%)	0,5	0,9	0,9	0,9	0,9	0,9	0,9	0,9	0,9	0,9
Infláció (GDP-deflátor növekedése) (%)	3,1	2,7	2,6	2,6	2,6	2,5	2,5	2,4	2,6	2,6

Forrás: Németország nemzeti középtávú költségvetési-strukturális terve és a Bizottság számításai.

A terv a Bizottság feltételezéseihez képest 2025-re és 2026-ra valamivel magasabb GDP-deflátorokat feltételez, ezért a nettó kiadások magasabb átlagos növekedésével számol a kiigazítási időszakban. A Bizottság feltételezéseiben foglalt 2025. évi GDP-deflátor és a terv szerinti GDP-deflátor közötti különbséget megerősítik a 2025 első negyedévére vonatkozó frissebb adatok, amelyek nem szerepeltek a Bizottság feltételezéseiben[13]. A 2026-os GDP-deflátorok közötti különbség a globális kereskedelmi feszültségekből eredő árhatásokkal és az államháztartási kiadások várható jelentős növekedésével indokolható. Ezek az indokok együttesen megfelelően alátámasztják a deflátoroknak a Bizottság számadataitól való eltérését.

A tervben szereplő, aktualizált 2024-es államháztartási hiány nem gyakorol lényeges hatást a nettó kiadások átlagos növekedésére a Bizottság feltételezéseihez képest. Ez azt jelenti, hogy a nettó kiadásoknak a tervben, illetve a referenciapályában szereplő maximális növekedési rátái közötti különbséget – az (EU) 2024/1263 rendelet 13.

[13] A terv benyújtását követően közzétett, a második negyedévre vonatkozó adatok szintén indokolják a 2025. évi GDP-deflátor eltérését.

cikkének b) pontjával összhangban – megmagyarázzák a feltételezések közötti, összességében elfogadható eltérések. Összességében a feltételezések közötti eltérések együttesen azt eredményezik, hogy a nettó kiadások átlagos növekedése a referenciapályához képest magasabb a tervben.

A Bizottság a nettó kiadások maximális növekedési rátáinak való megfelelés jövőbeli értékelése során figyelembe fogja venni a terv feltételezéseire vonatkozó fenti értékelést.

A tervben foglalt költségvetési stratégia

(27) A tervben szereplő indikatív költségvetési stratégia szerint a nettó kiadásokra vonatkozó kötelezettségvállalások az állami beruházásokon, a strukturális reformokon és a fokozatos konszolidáción alapuló, növekedésorientált stratégia révén valósulnak majd meg. A terv halasztott kiigazítást tartalmazó pályát mutat, 2025-ben és 2026-ban expanzív gazdaságpolitikai irányvonallal. A bővülés jelentős mértékben a magasabb beruházásorientált kiadásoknak tudható be (lásd: 6. táblázat), amelyek kezelik a lassú gazdasági növekedést és a beruházások elégtelenségét, és amelyeket jelentős mértékben egy újonnan létrehozott infrastrukturális és klímasemlegességi különleges alapból finanszíroznak. Az alap azzal a követelménnyel védi a beruházásorientált kiadásokat, hogy csak azokat a kiadásokat fogják finanszírozni, amelyek meghaladják a szövetségi költségvetésben foglalt beruházási kiadások előre meghatározott hányadát. A költségvetési expanziót 2027-ben, 2028-ban és 2029-ben jelentős konszolidációs erőfeszítések követik. A konszolidációs stratégia magasabb bevételeket tartalmaz, amelyeket olyan növekedésösztönző intézkedések generálnak, mint például a bürokrácia költségeinek 25 %-os csökkentése digitalizáció és a jogszabályok egyszerűsítése révén, a finanszírozási hiány megszüntetése a terjeszkedéshez és az innovációhoz szükséges tőke területén, valamint a képzett munkaerő kínálatának bővítése a munkaerőpiaci részvétel növelését és a bevándorlási eljárások javítását célzó ösztönzőkkel. A kiadási oldallal összefüggésben a középtávú terv beszámol a kormány azon szándékáról, hogy rendszeresen felülvizsgálja és észszerűsíti az összes támogatást és finanszírozási programot, konszolidálja a szociális ellátásokat, és 2029-ig legalább 8 %-kal csökkenti a minisztériumokban és a nemzeti parlament igazgatásában dolgozó személyi állományt. E tervek és az előirányzott szakpolitikai intézkedések részleteit meg kell erősíteni vagy ki kell igazítani, majd számszerűsíteni kell az éves költségvetésekben.

A költségvetési kiigazítási időszak meghosszabbítását alátámasztó, a tervben szereplő reform- és beruházási kötelezettségvállalások

(28) Németország a tervben kötelezettséget vállal a potenciális növekedés és a költségvetési fenntarthatóság javítását célzó reformok és beruházások végrehajtására, ezzel alátámasztva a költségvetési kiigazítási időszak négy évről hét évre történő meghosszabbítását.

A kiigazítási időszak meghosszabbítását alátámasztó reformok és beruházások a Németország helyreállítási és rezilienciaépítési tervében foglalt két kötelezettségvállalásból, valamint 15 új reformból és beruházásból állnak. Ezek a következő intézkedéseket foglalják magukban (lásd még a II. mellékletet):

– Szövetségi-tartományi munkacsoport a hatékony közigazgatásért: Az intézkedés a helyreállítási és rezilienciaépítési tervben foglalt kötelezettségvállalás (6.2.1. intézkedés), amelynek célja az irányítás hatékonyabbá tétele, valamint a szövetségi és tartományi szintű tervezési és engedélyezési eljárások jobb összehangolása. Az első két lépés a munkacsoport elért eredményekről szóló jelentéseinek 2021-ig, illetve 2022-ig történő közzétételéből áll. A harmadik lépésben az elért eredményekről szóló második jelentésben szereplő intézkedések legalább 80 %-át végre kell hajtani 2025 első negyedévéig.

– A tengeri szélenergiáról szóló törvény: Az intézkedés a helyreállítási és rezilienciaépítési tervben foglalt kötelezettségvállalás (7.1.5. intézkedés), amely az offshore szélerőművek gyorsított telepítéséhez szükséges feltételek megteremtésére irányul. 2023 első negyedévére hatályba lépett a tengeri szélenergiáról szóló törvény, és ezáltal a vonatkozó projektek tervezési és engedélyezési eljárásainak egyszerűsítése révén csökkentették a megújuló energiaforrások és a szükséges hálózati infrastruktúra fejlesztése előtt álló akadályokat.

– Az infrastrukturális és klímasemlegességi különleges alap működésének beindítása: A reform célja a pénzügyi keret megerősítése, hogy kezelni tudják a nemzeti infrastruktúrára irányuló sürgős állami beruházási igényeket. Az infrastrukturális és klímasemlegességi különleges alap létrehozását követően 2025 harmadik negyedévéig hatályba kell léptetni azokat a jogszabályokat, amelyek megállapítják az alapok felhasználásának módjára vonatkozó szabályokat, különösen a beruházásokra vonatkozó addicionalitási kritériumot.

– Kutatási támogatás a K+F előmozdítására: Az intézkedés célja, hogy adóügyi ösztönzők révén megerősítse az üzleti K+F tevékenységeket. A reform magában foglalja a kutatási támogatás adóalapjának és elszámolható kiadásainak bővítéséről szóló törvény 2026 első negyedévéig történő elfogadását.

– Az adminisztratív terhek csökkentése: Az intézkedés célja a vállalkozásokra, a polgárokra és a közigazgatásra nehezedő bürokratikus terhek csökkentése. Az adminisztratív terhek csökkentésére vonatkozó jogszabályok korrekciós intézkedéseket is tartalmazni fognak. A jogszabályok elfogadására várhatóan 2027 negyedik negyedévéig kerül sor.

– A fegyveres erőkre vonatkozó közbeszerzési jogszabályok egyszerűsítése: Az intézkedés célja a bürokrácia csökkentése és a beruházások előmozdítása azáltal, hogy egyszerűsíti a szövetségi fegyveres erők közbeszerzéseire vonatkozó szabályozást azzal, hogy kiterjeszti az egyszerűsített közbeszerzési eljárások alkalmazási körét, felgyorsítja és digitalizálja az eljárásokat. A jogszabályok várhatóan 2026 második negyedévére lépnek hatályba.

– A közbeszerzési jog egyszerűsítése: Az előző intézkedéshez hasonlóan e reform célja szintén a bürokrácia csökkentése és a beruházások előmozdítása azáltal, hogy egyszerűsíti a közbeszerzési jogot azzal, hogy kiterjeszti az egyszerűsített közbeszerzési eljárások alkalmazási körét, felgyorsítja és digitalizálja az eljárásokat. A jogszabályok várhatóan 2026 második negyedévére lépnek hatályba.

– A nyugdíjkorhatár betöltése utáni foglalkoztatás megkönnyítése: Az intézkedés célja, hogy javítsa a munkaerő-kínálatot azáltal, hogy megszünteti a munka rendes nyugdíjkorhatár betöltését követő folytatását akadályozó tényezőket. A reform magában foglalja a korábbi foglalkoztatással összefüggő tilalom (azaz, amikor a munkáltatók számára megtiltják, hogy határozott idejű szerződést ajánljanak fel a korábban alkalmazott munkavállalóknak) 2026 második negyedévéig történő megszüntetését, hogy megkönnyítse a munkaerőpiacra való, határozott idejű visszatérést a nyugdíjkorhatár betöltése után.

– Digitális egyablakos ügyintézési rendszer a szakképzett harmadik országbeli állampolgárok számára: Az intézkedés célja, hogy a magasan képzett munkaerő migrációjának elősegítése révén javítsa a munkaerő-kínálatot. A reform keretében 2029 negyedik negyedévéig központi informatikai platformot kell beindítani a külföldi szakemberek számára.

– Az ideiglenes tartózkodási engedéllyel rendelkezők munkalehetőségeinek bővítése: Az intézkedés célja, hogy a menekültek munkaerőpiaci részvételének növelése révén javítsa a munkaerő-kínálatot. A reform magában foglalja a menekültek munkavállalására vonatkozó tilalmak legfeljebb három hónapra történő csökkentését azáltal, hogy 2028 negyedik negyedévéig módosítják a vonatkozó jogszabályokat.

– A dohányadó kiterjesztése: Az intézkedés célja az adóbevételek védelme és a közegészség védelmének megerősítése. A reform magában foglalja a dohányadómodell kiterjesztéséről szóló törvény 2026 negyedik negyedévéig történő elfogadását.

– A lakáscélú beruházások megkönnyítése (Housing Turbo): Ennek az intézkedésnek az a célja, hogy a lakásépítési szabályok egyszerűsítésével fokozza a lakáscélú beruházásokat. A reform magában foglalja a lakásépítésre vonatkozó jogszabályok egyszerűsítését a szabályok alóli ideiglenes mentességek, a rugalmasabb tervezés, a kiterjesztett különös szabályozások és a zajártalom kezelésére vonatkozó egyértelműbb iránymutatások 2026 első negyedévéig történő bevezetése révén.

– Államilag támogatott kockázatitőke-alap létrehozása: Az intézkedés célja, hogy intézményi befektetőktől származó tőke mozgósításával javítsa az induló vállalkozások forráshoz jutását. A reform keretében 2026 negyedik negyedévéig megkezdődik az intézményi befektetőket célzó „Növekedési Alap II” számára történő forrásbevonás, amelyben a kormány vezető befektetőként venne részt.

– Jelentés az állami támogatásokról: Az intézkedés célja, hogy a támogatások hatékonyságának és eredményességének bemutatásával megkönnyítse a költségvetési politikai döntéshozatalt. A reform magában foglalja két szövetségi támogatási jelentés 2025 negyedik negyedévéig, illetve 2027 harmadik negyedévéig történő közzétételét, amelyek elemzik a támogatott programok hatását a támogatáspolitikai iránymutatások alapján.

– Kiadási felülvizsgálatok: Az intézkedés célja, hogy információkkal szolgáljon a költségvetési politikai döntéshozatalhoz azáltal, hogy azonosítja a költségmegtakarítás lehetséges területeit, és a meglévő kiadásokat hozzáigazítja az új kiadási prioritásokhoz. A kiadások első felülvizsgálata (a pénzügyminisztérium 12. kiadási felülvizsgálata) a teljesítményalapú

költségvetés-tervezés javítására fog összpontosítani. Közzététele 2025 negyedik negyedévében várható. A kiadások soron következő (legalább két) felülvizsgálata során meg fogják vizsgálni a kulcsfontosságú szakpolitikai területeket, beleértve a meglévő intézkedéseket, a támogatási programokat és a jogszabályban előírt szolgáltatásokat, valamint a költségvetés teljes egészére kiterjedő horizontális témákat. E kiadási felülvizsgálatokat legkésőbb 2028 negyedik negyedévéig és 2029 negyedik negyedévéig teszik közzé. Azzal, hogy a szövetségi kiadások céljaira és hatásaira összpontosít, a kiadások felülvizsgálata megnyitja az utat a jobb, cél- és eredményorientált költségvetési gazdálkodás előtt. A kiadási felülvizsgálatok következtetéseit és ajánlásait alkalmazni fogják a költségvetés-tervezési folyamat során.

– A geotermikus energiával kapcsolatos beruházások feltételeinek javítása: Az intézkedés célja, hogy a geotermikus energiával kapcsolatos beruházásokra vonatkozó szabályozás egyszerűsítésével felszámolja a beruházások előtt álló akadályokat. A reform keretében 2026 második negyedévéig hatályba fog lépni egy, a geotermikus energia felhasználásának felgyorsításáról szóló törvény, amely kiterjed az engedélyezési eljárások egyszerűsítésére.

– A hidrogénnel kapcsolatos beruházások feltételeinek javítása: Az intézkedés célja, hogy a hidrogénnel kapcsolatos beruházásokra vonatkozó szabályozás egyszerűsítésével felszámolja a beruházások előtt álló akadályokat. A reform magában foglalja a tervezés, az engedélyezés és a kapcsolódó közbeszerzési eljárások egyszerűsítését egy, 2026 harmadik negyedévéig elfogadandó, a hidrogénfelhasználás felgyorsításról szóló törvénnyel.

(29) Az (EU) 2024/1263 rendelet 14. cikkének (3) bekezdésével összhangban a kiigazítási időszak meghosszabbítását alátámasztó reformok és beruházások mindegyikének kellően részletesnek, az időszak elejére ütemezettnek, határidőhöz kötöttnek és ellenőrizhetőnek kell lennie.

(30) A helyreállítási és rezilienciaépítési tervben foglalt, a meghosszabbítást alátámasztó kötelezettségvállalások jelentős, a költségvetési fenntarthatóság javítását és a gazdaság növekedési potenciáljának fokozását célzó reformokat és beruházásokat tartalmaznak. Emellett Németország vállalja, hogy a nemzeti középtávú költségvetési-strukturális terv által lefedett időszakban további intézkedéseket tesz a reformok folytatására, és a helyreállítási és rezilienciaépítési terv időszakában elért szinten tartja a nemzeti finanszírozású beruházásokat (lásd alább a 6. táblázatot). A kötelezettségvállalásokat a terv végrehajtása során végig nyomon fogják követni. Ennek megfelelően a helyreállítási és rezilienciaépítési terv szerinti kötelezettségvállalások figyelembe vehetők a kiigazítási időszak meghosszabbítása tekintetében, az (EU) 2024/1263 rendelet 36. cikke (1) bekezdésének d) pontjában előírtak szerint.

(31) A meghosszabbítást alátámasztó reformok és beruházások várhatóan a német gazdaság növekedési és rezilienciapotenciáljának fenntartható módon történő javításához vezetnek, az (EU) 2024/1263 rendelet 14. cikke (2) bekezdésének a) pontjában előírtak szerint. A terv becslése szerint a csomagnak 2029-ben a 2029-es GDP mintegy 1,0 %-ának megfelelő pozitív gazdasági hatása lesz. Ezt a becslést a Bizottság dinamikus, sztochasztikus általános egyensúlyi modelljei (QUEST III) felhasználásával végezték el. A növekedési hatások többsége három intézkedésből ered:

– Az infrastrukturális és klímasemlegességi különleges alap működésének beindítása várhatóan nagyobb arányú beruházásokhoz járul hozzá, ami a becslések szerint növeli a GDP-t a terv időszakában. A becslés összhangban van a Bizottság 2025. tavaszi előrejelzésében szereplő, az infrastrukturális és klímasemlegességi különleges alap makrogazdasági hatásairól szóló elemzéssel.

– Az adminisztratív terhek csökkentéséről szóló jogszabályok és a közbeszerzési jogszabályok egyszerűsítései várhatóan javítani fogják a hatékonyságot, és növelni fogják a termelékenységet. Az általános költségek csökkenése a vállalkozások nagyobb jövedelmezőségét eredményezi. Ez összhangban van az adminisztratív terhek csökkentésének hatásairól közzétett becslésekkel[14]. Az általános foglalkoztatás csökkenésének kockázata alacsonynak tűnik, mivel a német munkaerőpiac szűk.

– A képzett munkaerő migrációjának megkönnyítésére és a menekültek munkalehetőségeinek bővítésére irányuló intézkedések javítják a munkaerő-kínálatot és ezáltal a növekedést. Ezek a becslések a migrációs mozgásokról szóló két tanulmányból származó forgatókönyveken alapulnak, amelyek közül az egyiket a Kiel Intézet készítette a Gazdasági Minisztérium kérésére[15].

Összességében a terv várhatóan javítani fogja a gazdaság növekedési és rezilienciapotenciálját azáltal, hogy kezeli a korábban azonosított hiányosságokat, például a beruházások elégtelenségét és a csökkenő munkaerő-kínálatot.

(32) A meghosszabbítást alátámasztó reformok és beruházások várhatóan támogatják a költségvetési fenntarthatóságot, az (EU) 2024/1263 rendelet 14. cikke (2) bekezdésének b) pontjában előírtak szerint. A kormány 2029-re összesen a 2024-es GDP 1,0 %-ának megfelelő költségvetési hatásra számít. Ez főként közvetett hatásokon keresztül valósul meg (0,9 %), ami a növekedést ösztönző reformokra való összpontosítást tükrözi. A dohányadó kiterjesztése növelni fogja az adóbevételeket. Emellett a kiadási felülvizsgálatok és a támogatások felülvizsgálata elő fogja segíteni az államháztartás minőségének javítását.

(33) A meghosszabbítást alátámasztó reformok és beruházások a közös uniós prioritásokra irányulnak, az (EU) 2024/1263 rendelet 14. cikke (2) bekezdésének c) pontjában előírtak szerint. A szociális jogok európai pillérének elveivel összhangban a legtöbb intézkedés várhatóan hozzájárul a társadalmi és gazdasági rezilienciához. Emellett a geotermikus energiával és a hidrogénnel kapcsolatos beruházások felgyorsításáról szóló jogszabályok a tengeri szélenergiáról szóló törvénnyel együtt hozzájárulnak a méltányos zöld és digitális átálláshoz, valamint az energiabiztonság biztosításához. A közbeszerzési jog egyszerűsítése és a digitális technológiáknak a fegyveres erők közbeszerzési eljárásaiban való alkalmazása a védelmi képességek kiépítésére irányul.

---

[14] Lásd pl. Roeger *et al.* (2008): Structural Reforms in the EU: A simulation-based analysis using the QUEST model with endogenous growth, https://ec.europa.eu/economy_finance/publications/pages/publication13531_en.pdf.

[15] Institut für Weltwirtschaft Kiel (2021): Analyse und Prognose von Migrationsbewegungen, https://www.ifw-kiel.de/fileadmin/Dateiverwaltung/IfW-Publications/fis-import/712bf76b-fed4-4ad6-b827-4a5a04f42a3b-wipo_34.pdf; Destatis: 15. Koordinierte Bevölkerungsvorausberechnung, https://www.destatis.de/DE/Themen/Gesellschaft-Umwelt/Bevoelkerung/Bevoelkerungsvorausberechnung/begleitheft.html.

(34) A meghosszabbítást alátámasztó reformok és beruházások az (EU) 2024/1263 rendelet 14. cikke (2) bekezdésének d) pontjában előírtak szerint kezelik az európai szemeszter keretében kiadott releváns[16] országspecifikus ajánlásokat. A meghosszabbítást alátámasztó reformok és beruházások különösen a következőkkel kapcsolatos országspecifikus ajánlásokra irányulnak:

– Költségvetési-strukturális ajánlások, ezeket az állami beruházásokat támogató reformok révén kezelik; ide kell érteni az infrastrukturális és klímasemlegességi különleges alap működésének beindítását és a közbeszerzési jog egyszerűsítését, valamint a dohányadó kiterjesztését, a kiadási felülvizsgálatokat és az állami támogatásokról szóló jelentést.

– A gazdaság átalakítására vonatkozó ajánlások, ezeket a kutatási támogatásnak a K+F előmozdítása érdekében történő bővítése, az adminisztratív terhek többek között a digitális technológiák használatával történő csökkentése, a lakáscélú beruházások megkönnyítése és egy államilag támogatott kockázatitőke-alap létrehozása révén kezelik.

– A zöld átállásra vonatkozó ajánlás, amelynek célja az importált fosszilis tüzelőanyagoktól való általános függőség csökkentése és a megújuló energia energiarendszerben betöltött szerepének előmozdítása, ezt az ajánlást a tengeri szélenergiával, a geotermikus energiával és a hidrogénnel kapcsolatos beruházások feltételeinek javítása, valamint a villamosítás és a rugalmasság révén kezelik.

– A munkaerőpiacra vonatkozó ajánlás, ezt a nyugdíjkorhatár betöltését követő foglalkoztatás megkönnyítése, a digitális egyablakos ügyintézési rendszer képesített harmadik országbeli állampolgárok számára történő létrehozása, valamint az ideiglenes tartózkodási engedéllyel rendelkezők munkalehetőségeinek bővítése révén kezelik.

(35) A terv biztosítja, hogy a nemzeti finanszírozású közberuházások tervezett általános szintje a helyreállítási és rezilienciaépítési terv által lefedett időszakban elért átlagos szinten maradjon, az (EU) 2024/1263 rendelet 14. cikkének (2) bekezdésének e) pontjában előírtak szerint.

6. táblázat: Nemzeti finanszírozású közberuházások a tervben (a GDP %-ában)

[16] A következő országspecifikus ajánlások minősülnek „relevánsnak”: i. a helyreállítási és rezilienciaépítési tervben foglalt intézkedések tekintetében a helyreállítási és rezilienciaépítési terv értékelésének jóváhagyásáról szóló tanácsi végrehajtási határozatban, valamint ii. a Tanács által 2025-ben elfogadott határozatban említettek.

Átlagos szint a helyreállítási és rezilienciaépítési terv tárgyidőszakában (2021–2026) ([17])	2025	2026	2027	2028	2029	Átlag a terv időtartama alatt
2,9	3,3	3,5	3,5	3,7	3,8	3,5

Forrás: Németország nemzeti középtávú költségvetési-strukturális terve.

(36) Végezetül megállapítható, hogy a meghosszabbítást alátámasztó reform- és beruházási kötelezettségvállalások összhangban vannak a helyreállítási és rezilienciaépítési tervben és a többéves pénzügyi keret alapján létrejött partnerségi megállapodásban foglalt kötelezettségvállalásokkal, az (EU) 2024/1263 rendelet 14. cikkének (4) bekezdésében előírtak szerint.

(37) Következésképpen úgy értékelhető, hogy a kiigazítási időszak meghosszabbítását alátámasztó reformok és beruházások összességében véve teljesítik az (EU) 2024/1263 rendelet 14. cikkében foglalt kritériumokat. A kiigazítási időszak tehát meghosszabbítható négy évről hét évre, amint azt a terv előirányozza.

A tervben szereplő további reform- és beruházási törekvések, amelyek az európai szemeszter keretében azonosított fő kihívásokra reagálnak, és az Unió közös prioritásainak megvalósítását célozzák

(38) A kiigazítási időszak meghosszabbítását alátámasztó reformok és beruházások mellett a terv ismerteti azokat a szakpolitikai szándékokat, amelyek az európai szemeszter keretében – különösen az országspecifikus ajánlásokban – azonosított fő kihívások kezelését, valamint az Unió közös prioritásainak megvalósítását célzó egyéb reformokra és beruházásokra vonatkoznak. A terv 35 reformot és beruházást tartalmaz, amelyek közül négy a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszközön keresztül pénzügyi támogatásban részesül. A terv reformjai és beruházásai részben egy meglévő kormányzati stratégiai dokumentumon alapulnak („Verantwortung für Deutschland”, koalíciós megállapodás a CDU, a CSU és az SPD között, 21. jogalkotási időszak”)[18].

(39) A méltányos zöld és digitális átállásra vonatkozó közös prioritást illetően, amely magában foglalja az (EU) 2021/1119 rendeletben meghatározott éghajlat-politikai célkitűzéseket is, a terv képzési intézkedésekről rendelkezik, például a képzések digitalizációjáról és a tanulók digitális részvételének ösztönzéséről. Emellett a terv olyan reformokat és beruházásokat is tartalmaz, amelyek célja a digitális hálózatok bővítése azáltal, hogy meghatározza a hálózatbővítéshez fűződő kiemelkedően fontos közérdeket, valamint egyszerűsíti a tervezést és a jóváhagyást. A terv célja továbbá az igazságszolgáltatáshoz való jog érvényesülésének javítása azáltal, hogy online eljárásokat vezet be a polgári igazságszolgáltatásban, valamint a közjegyzői eljárások

[17] Feltételezhető és elfogadott, hogy a két időszak átfedésben lesz. A beruházási szint fenntartására vonatkozó követelmény a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz élettartamának végét követő évekre alkalmazandó.

[18] Verantwortung für Deutschland, Koalitionsvertrag zwischen CDU, CSU és SPD, 21. Legislaturperiode, https://www.koalitionsvertrag2025.de/sites/www.koalitionsvertrag2025.de/files/koav_2025.pdf.

egyszerűsítése a közjegyzői és más okiratok digitális hitelesítési eljárásának bevezetésével. A terv magában foglalja továbbá a közigazgatási szolgáltatásokhoz való egységes és akadálymentes hozzáférés biztosítása érdekében a közigazgatásra vonatkozó közös digitális szabványok elfogadását (amelyeket a helyreállítási és rezilienciaépítési terv tartalmaz), valamint a be nem jelentett munkavégzés elleni küzdelem korszerűsítéséről és digitalizálásáról szóló törvény elfogadását. A terv olyan intézkedéseket is ismertet, amelyek ösztönzik a szabályozható erőművek építését, a klímasemleges fűtési hálózatok fejlesztését, átalakítását és újak építését (amelyeket a helyreállítási és rezilienciaépítési terv tartalmaz), valamint a villamosenergia-hálózatok célzott bővítését. A terv tartalmaz továbbá egy olyan intézkedéscsomagot, amelynek célja a villamosenergia-árak adókomponenseinek csökkentése a kereskedelmi fogyasztók számára, valamint annak biztosítása, hogy az állam nagyobb mértékben vállaljon részt a hálózati költségekből a versenyképességhez és a villamosításhoz való hozzájárulás érdekében, célja továbbá a szén-dioxid-leválasztás és -tárolás/a szén-dioxid-leválasztás és -hasznosítás szabályozási környezetének javítása, az energiahatékonyság fokozása céljából az épületek fűtésére és felújítására irányuló finanszírozás folytatása (amely szerepel a helyreállítási és rezilienciaépítési tervben), valamint a hatékony és klímasemleges távfűtési hálózatok szövetségi finanszírozásának növelése. A terv előirányozza a vasúti hálózat nagy teljesítményű folyosók korszerűsítése révén történő rehabilitációját. A vasúti irányítás és hosszú távú beruházástervezés megerősítése érdekében a terv bevezeti az „Infraplan”-t mint a jövőbeli projekteket előnyben részesítő, kötelező erejű finanszírozási eszközt. Az e-mobilitást adókedvezmények, gépjárműadó-mentességek, az alacsony jövedelmű háztartások célzott támogatása, valamint a töltőinfrastruktúrára és a kibocsátásmentes árufuvarozási mobilitásra irányuló beruházások révén fogják előmozdítani (ezeket a helyreállítási és rezilienciaépítési terv tartalmazza). Végezetül a terv támogatja az innovációt és a technológiai fejlődést azáltal, hogy a csúcstechnológiai menetrend keretében prioritásként kezeli a kutatásfinanszírozást, az olyan kulcsfontosságú technológiákra összpontosítva, mint a mesterséges intelligencia, a biotechnológia és az éghajlatvédelmi megoldások, valamint előmozdítja a kutatás és az ipar közötti szorosabb együttműködést. Ezek az intézkedések és a tervben szereplő egyéb intézkedések hozzá kívánnak járulni a készségekre, a szakképzésre és a felnőttkori tanulásra, a közigazgatásra, a digitális infrastruktúrára, a közigazgatás és a közszolgáltatások digitalizációjára, az energiahatékonyságra, a közlekedésre, a megújuló energiára, az energetikai infrastruktúrára és hálózatokra, valamint a kutatásra és innovációra vonatkozó 2025. évi országspecifikus ajánlások végrehajtásához.

(40) Ami a társadalmi és gazdasági reziliencia közös prioritását, többek között a szociális jogok európai pillérét illeti, a terv olyan reformokat és beruházásokat tartalmaz, amelyek célja a foglalkoztatási ösztönzők javítása és a munkaerőpiaci integráció felgyorsítása az álláskeresőknek nyújtott alapszintű jövedelemtámogatás (Grundsicherung) átalakítása révén. Egy, a jóléti állam reformjával foglalkozó bizottság várhatóan ajánlásokat fog előterjeszteni a szociális jóléti rendszerben és annak igazgatásában megvalósítandó korszerűsítésre és a bürokrácia csökkentésére vonatkozóan. A keresőtevékenység bővítésére irányuló ösztönzők növelése érdekében a terv rendelkezik a túlórapótlékokra vonatkozó adómentességek bevezetéséről. Emellett a terv az oktatáson keresztül megvalósuló méltányosságot célzó intézkedéseket is előirányoz, ilyenek például a célzott támogatás nyújtása azoknak az iskoláknak, ahol nagy arányban tanulnak szociálisan hátrányos helyzetű

tanulók, további támogatás nyújtása a hátrányos helyzetű területeken a kisgyermekkori neveléshez és gondozáshoz, valamint a gyermekek nyelvi fejlesztésének előmozdítására összpontosító intézményeknek, továbbá a kisgyermekkori nevelés és gondozás infrastruktúrájának javításához. Emellett a terv továbbképzési és átképzési intézkedéscsomagról is rendelkezik, amelynek célja például a szakképzés és az egész életen át tartó tanulás fokozása, és amely a képzések digitalizációjával és a vállalati képzés támogatásával foglalkozik. Az oktatási esélyek javítása érdekében a terv bővíti az egész napos iskolai gondozásra vonatkozó beruházási programot. Emellett egy harmonizált eljárási törvénnyel felgyorsítják az infrastruktúrával kapcsolatos eljárásokat. A bürokrácia csökkentése felé tett további lépésként folyamatjavítási felülvizsgálatokat vezetnek be a közigazgatási eljárások legnagyobb akadályainak azonosítása és kezelése érdekében. A szociális ellátásokat jobban össze kell hangolni és digitalizálni kell a hozzáférés egyszerűsítése és a bürokrácia csökkentése érdekében. A terv célja, hogy adókedvezmények és a hálózati díjak szövetségi társfinanszírozása révén csökkentse a villamosenergia-költségeket, támogatva a villamosítást. A hosszú távú magánmegtakarításokat a nyugdíj-előtakarékosság gyermekek számára történő bevezetése fogja támogatni. A terv előirányozza az új önfoglalkoztatók felvételét a kötelező nyugdíjrendszerbe, amelynek célja az időskori biztonság megerősítése. A terv célja továbbá a munkaerő-kínálat bővítése azáltal, hogy adókedvezményeket biztosít a nyugdíjkorhatáron túli munkavégzés után. Az ellátáshoz való hozzáférést az alapellátási rendszer, a sürgősségi és a mentőszolgálat reformja, valamint a kórházak szerkezetátalakítása révén fogják javítani, míg a tartós ápolás-gondozás reformjának célja a fenntarthatóság biztosítása és a hozzájárulókra nehezedő terhek csökkentése. A vasúti hálózatot a folyosók célzott rehabilitációjával kívánják korszerűsíteni. A gyorsított értékcsökkenési leírás újbóli bevezetésével és a társaságiadó-kulcsok csökkentésével ösztönözni fogják az üzleti beruházásokat. A forráshoz jutás bővülni fog a kkv-k és az induló vállalkozások finanszírozásának javításával. Végezetül a terv támogatja az innovációt azáltal, hogy prioritásként kezeli az olyan kulcsfontosságú technológiákra irányuló kutatást, mint a mesterséges intelligencia, a biotechnológia és az éghajlatvédelmi technológia. Ezek az intézkedések és a tervben szereplő egyéb intézkedések hozzá kívánnak járulni az adópolitikára, az üzleti környezetre, a nyugdíjrendszerre és az aktív öregedésre, a közigazgatásra, a munkaerőpiac működésére, a készségekre, a szakképzésre és a felnőttkori tanulásra, az oktatásra, az energetikai infrastruktúrára és hálózatokra, a kutatásra és innovációra, valamint a közlekedésre vonatkozó 2025. évi országspecifikus ajánlások végrehajtásához. A tervben szereplő intézkedések célja továbbá, hogy a lakáskínálat növelése révén elősegítsék a lakhatás megfizethetőségének javítását.

(41) Az energiabiztonságra vonatkozó közös prioritás összefüggésében a terv olyan reformokat és beruházásokat tartalmaz, amelyek célja az energiarendszer rezilienciájának és rugalmasságának javítása. A terv olyan intézkedéseket ismertet, amelyek ösztönzik a szabályozható erőművek építését, valamint a klímasemleges fűtési hálózatok fejlesztését, átalakítását és új építését (amelyeket a helyreállítási és rezilienciaépítési terv tartalmaz). A terv a hálózatok és a tárolás célzott és rendszerbarát kiépítésére irányuló intézkedéseket is tartalmaz, amelyek célja, hogy a hálózatbővítést összehangolják a villamosenergia-kereslettel és a megújulóenergia-termeléssel. Ezek az intézkedések és a tervben szereplő egyéb intézkedések hozzá kívánnak járulni a megújuló energiára, az energetikai infrastruktúrára és hálózatokra,

az energiahatékonyságra és a közlekedésre vonatkozó 2025. évi országspecifikus ajánlások végrehajtásához.

(42) Ami a védelmi képességek közös prioritását illeti, a terv olyan reformokat és beruházásokat tartalmaz, amelyek alátámasztják a kiigazítási időszak meghosszabbítását (lásd a (32) preambulumbekezdést).

(43) Emellett a terv az EU közös prioritásain túlmutató egyéb szakpolitikai intézkedéseket is tartalmaz, beleértve a tervezési és engedélyezési eljárások felgyorsítását célzó szövetségi állami paktumot, a szabályozásból eredő, általános terhek korlátozását szolgáló szabályok bővítését, valamint a nemzeti Szabályozói Ellenőrzési Tanács megerősítését, amelynek célja a szabályozási hatások felügyeletének javítása.

(44) A terv információval szolgál a Németország helyreállítási és rezilienciaépítési tervével mutatott következetességről és adott esetben a két terv egymást kiegészítő jellegéről. A terv a helyreállítási és rezilienciaépítési tervben foglalt intézkedéseket tartalmaz, mint például a klímasemleges fűtési hálózatok fejlesztése, átalakítása és új építése, valamint az energiahatékonyság fokozása céljából az épületek fűtésére és felújítására irányuló finanszírozás folytatása. Ezenfelül magában foglalja az e-mobilitás adókedvezmények, gépjárműadó-mentességek, az alacsony jövedelmű háztartások célzott támogatása, valamint a töltőinfrastruktúrára és a kibocsátásmentes árufuvarozási mobilitásra irányuló beruházások révén történő előmozdítását. Végül pedig a terv magában foglalja a közigazgatásra vonatkozó közös digitális szabványoknak a közigazgatási szolgáltatásokhoz való egységes és akadálymentes hozzáférés biztosítása érdekében történő elfogadását.

(45) A terv áttekintést nyújt Németországnak az EU közös prioritásaihoz kapcsolódó állami beruházási szükségleteiről. A terv megállapítja, hogy a méltányos zöld és digitális átállás támogatása érdekében jelentős beruházásokra van szükség a megújuló energia, a villamosenergia-hálózatok, az energiahatékonyság, a hidrogéninfrastruktúra és a „nettó zéró” technológiák terén, valamint a közszolgáltatások digitális korszerűsítéséhez. A társadalmi és gazdasági reziliencia növelése érdekében beruházásokra van szükség a stratégiai függőségek csökkentéséhez, a kutatás és az innováció fellendítéséhez, valamint a versenyképesség megerősítéséhez, amit különösen a kulcsfontosságú technológiák, például a mikroelektronika, a mesterséges intelligencia, a kvantumtechnológia és a biotechnológia támogatása révén lehet megvalósítani. Az energiabiztonság megteremtéséhez a német hatóságok meglátása szerint beruházásokra van szükség az LNG-import infrastruktúrája és a rugalmas, alacsony kibocsátású gázerőművek terén; e beruházások célja az átállás támogatása és az egyetlen beszállítótól való függés csökkentése. A terv a védelmi képességek kiépítése érdekében jelentős beruházásokat irányoz elő a felszereléshiányok megszüntetésére, a Bundeswehr felkészültségének megerősítésére, valamint a NATO-kötelezettségvállalások teljesítésére, ehhez a Bundeswehr különleges alapjából nyújtott támogatásra és tartósan megemelt védelmi kiadásokra van szükség.

A NEMZETI MENTESÍTÉSI RENDELKEZÉS AKTIVÁLÁSA

(46) Az állam-, illetve kormányfők a 2022. március 10–11-i versailles-i találkozójukon elkötelezték magukat amellett, hogy Oroszország Ukrajna elleni katonai agressziójára tekintettel megerősítik az európai védelmi képességeket. Ezeket a célokat a biztonság és a védelem területére vonatkozó stratégiai iránytű is megerősítette. Az Európai Tanács az európai védelemről szóló, 2025. március 6-i

következtetéseiben üdvözölte, hogy a Bizottság ajánlani kívánja a Stabilitási és Növekedési Paktum szerinti nemzeti mentesítési rendelkezés koordinált módon, azonnali intézkedésként történő aktiválását.

(47) 2025. március 19-i közleményében[19] a Bizottság felkérte a tagállamokat, hogy az EU védelmi képességeire gyakorolt hatás maximalizálása érdekében koordinált módon használják ki a nemzeti mentesítési rendelkezés által biztosított rugalmasságot. E rugalmasság célja, hogy megkönnyítse az átállást a védelmi kiadások tartósan magasabb szintjére. Az említett közlemény értelmében a nemzeti mentesítési rendelkezés aktiválása lehetővé tenné a tagállamok számára, hogy eltérjenek a nettó kiadások maximális növekedési rátájától, amelyet a Tanács a nemzeti középtávú költségvetési-strukturális tervek jóváhagyásakor vagy a túlzotthiány-eljárás keretében követendő korrekciós pályák megállapításakor határoz meg, amennyiben ezt az eltérést a védelmi kiadásoknak a referenciaévhez viszonyított növekedése indokolja, és a túllépés mértéke 2028-ig éves szinten nem haladja meg a GDP 1,5 %-át. Az ezt meghaladó növekedés a megfelelés rendes értékelése alá tartozna. Erre a felső határra azért van szükség, hogy a költségvetési fenntarthatóság ne kerüljön veszélybe, ugyanakkor valamennyi tagállam kihasználhassa a rugalmasság előnyeit a védelmi kiadások szintjének emelése során. A pontos összegek meghatározására az eredményadatok elérhetővé válásakor kerül sor, biztosítandó, hogy a további rugalmasságot kizárólag a szándékolt céljára használják fel.

(48) Németország 2025. április 24-én kérelmet nyújtott be a Tanácshoz és a Bizottsághoz, hogy aktiválják az (EU) 2024/1263 rendelet 26. cikke szerinti nemzeti mentesítési rendelkezést.

(49) Kérelmében Németország kijelentette, hogy a fokozódó geopolitikai feszültségek közepette Oroszország Ukrajna elleni, folytatódó agressziós háborúja és az azáltal az európai biztonságra gyakorolt fenyegetés olyan egzisztenciális kihívást jelent az Unió számára, amely szükségessé teszi a védelmi kiadások jelentős növelését. Ez a helyzet az egyes tagállamok által nem befolyásolható, rendkívüli körülménynek minősül.

(50) Németországban a védelmi célú államháztartási kiadások (COFOG 02 főcsoport) 2021-ben a GDP 1,0 %-át, 2022-ben az 1,0 %-át, 2023-ban pedig az 1,1 %-át tették ki (7. táblázat). A nemzeti középtávú költségvetési-strukturális tervben szereplő információk alapján Németország 2024-ben a GDP 1,2 %-át, 2025-ben pedig 1,5 %-át költi védelmi célokra. Emellett Németország azt tervezi, hogy jelentősen növeli védelmi kiadásait a NATO-cél elérése érdekében, és hogy a jelenlegi jogalkotási ciklus során fenntartja a megnövelt védelmi kiadásokat. A védelmi kiadások növekedése ezért jelentős hatást gyakorol Németország államháztartására.

7. táblázat: Németország védelmi kiadásai összesen

[19] C (2025) 2000 final bizottsági közlemény, 2025. március 19.

	2021 a	2022 a	2023 a	2024 b	2025 b
A védelmi célú államháztartási kiadások összesen (a GDP %-ában)	1,0	1,0	1,1	1,2	1,5

Forrás: a: Eurostat; b: Németország által adott tájékoztatás a Tanács és a Bizottság részére.

(51) Németország becslése szerint a GDP-arányos védelmi kiadások 2021 és 2025 között körülbelül 0,5 százalékponttal nőnek, ami rontja az államháztartási egyenleget és növeli az államadósságot.

(52) A kiadások növekedése a nemzeti mentesítési rendelkezés által lefedett időszakban – ha az egyéb tényezők változatlanok – magasabb államadóssághoz és magasabb hiányhoz vezet az időszak végére. A Bizottság indikatív előrejelzései alapján és feltételezve, hogy 2028-ig teljes mértékben, egyenletes ütemben sor fog kerülni az államháztartási kiadások nemzeti mentesítési rendelkezéssel engedélyezett növelésére, 2028-ban a GDP-arányos költségvetési hiány 2,5 százalékponttal, a GDP-arányos államadósság pedig 4,8 százalékponttal lenne magasabb annál, mint ha a nettó kiadások a Bizottság előzetes iránymutatásával összhangban növekednének. Emiatt a nemzeti mentesítési rendelkezés aktiválásának időszakát követően valószínűleg további költségvetési kiigazításra lenne szükség a költségvetési keretrendszer követelményeinek teljesítéséhez[20], beleértve annak biztosítását is, hogy az adósságráta megalapozottan csökkenő pályára álljon vagy azon maradjon a kiigazítási időszak végéig, vagy a GDP 60 %-a alatti prudens szinten maradjon, továbbá hogy a költségvetési hiány a GDP 3 %-a alá csökkenjen és középtávon az alatt maradjon. Németország a tervben és a nemzeti mentesítési rendelkezés iránti kérelmében elismeri, hogy a jövőben a védelmi kiadások strukturális növekedése miatt szakpolitikai intézkedésekre lehet szükség ahhoz, hogy meg lehessen őrizni a költségvetési fenntarthatóságot és fenn lehessen tartani a költségvetési szabályoknak való megfelelést középtávon. A nemzeti mentesítési rendelkezés miatti előre jelzett hiány- és adósságszint-növekedés korlátozottsága, valamint Németország azon kötelezettségvállalása, hogy a tervek következő fordulójában végrehajtja a költségvetési keret valamennyi követelményének teljesítéséhez szükséges kiigazítást, biztosítja azt, hogy a költségvetés középtávon fenntartható maradjon.

(53) A védelmi célú államháztartási kiadásokra vonatkozó adatokat a nemzeti statisztikai hivatalok és az Eurostat a nemzeti számlák európai rendszere (ESA2010) keretében a kormányzati funkciók nemzetközi osztályozásának (COFOG) megfelelően állítják össze és teszik közzé. Ezek az adatok megfelelőek a védelmi kiadások által a költségvetési hiányra, az államadósságra és a nettó kiadásokra, valamint a kapcsolódó fogalmakra gyakorolt hatás értékeléséhez. Az Eurostat a nemzeti statisztikai hivatalokkal szorosan együttműködve adatgyűjtési eljárást fog kialakítani. Ehhez a COFOG „Védelem” kategóriájából fog kiindulni, figyelembe véve

[20] Lásd az ECFIN 321. sz. intézményi dokumentumának kiegészítését: „Assessment of the Fiscal Sustainability Condition for Member States Requesting the Activation of the National Escape Clause” [Az államháztartás fenntarthatóságára vonatkozó feltétel értékelése a nemzeti mentesítési rendelkezés aktiválását kérő tagállamok tekintetében], elérhető itt: https://economy-finance.ec.europa.eu/publications/assessment-fiscal-sustainability-condition-member-states-requesting-activation-national-escape_en.

ugyanakkor a NATO által használt fogalommeghatározást is, és fenntartva a lehetőséget azon anomáliák kezelésére, amelyek az éves adatszolgáltatási rendszerek eltéréseiből adódhatnak. Az adatgyűjtési folyamatot össze kell hangolni a túlzotthiány-eljárásban előírt adatszolgáltatási határidőkkel.

(54) Ugyanakkor a nemzeti mentesítési rendelkezés aktiválási időszaka alatt katonai felszerelésekre vonatkozóan megkötött szerződések egy része esetében előfordulhat, hogy a teljesítésre csak később kerül sor, következésképpen az államháztartásra gyakorolt hatásuk csak a rendelkezés aktiválási időszakát követően jelentkezik. Ezen eshetőség figyelembevétele érdekében a nemzeti mentesítési rendelkezés szerinti rugalmasságot az ilyen későbbi teljesítéshez kapcsolódó védelmi kiadásokra is alkalmazni kell, feltéve, hogy a vonatkozó szerződések megkötésére a rendelkezés aktiválási időszakában került sor, és ezek a később felmerülő védelmi kiadások a fent említett általános felső határon belül maradnak.

(55) A fenti rugalmasság automatikusan kiterjedne az olyan kiadásokra, amelyeket az Európa biztonságát szolgáló új cselekvési eszköz (SAFE) által az európai védelmi ipar megerősítése érdekében nyújtott hitelek finanszíroznak. E célból a tagállamok bejelentenék az Eurostat felé a SAFE eszköz keretében – a SAFE eszköz létrehozásáról szóló rendeletjavaslatban meghatározottak szerinti „védelmi termékek” és „egyéb védelmi célú termékek” kategóriákban – felmerült összes védelmi vonatkozású kiadást.

(56) Ez az ajánlás nem módosítja a költségvetési hiány, az államadósság és a nettó kiadások, valamint a kapcsolódó fogalmak meghatározását. Az e fogalmakon alapuló adatokat Németországnak az (EU) 2024/1263, a 479/2009/EK és az 549/2013/EU rendeletnek megfelelően kell összeállítania és jelentenie.

Németország nemzeti középtávú költségvetési-strukturális terve Bizottság általi értékelésének következtetése

(57) Összességében, tekintettel a nemzeti mentesítési rendelkezés aktiválására, a Bizottság úgy véli, hogy Németország terve eleget tesz az (EU) 2024/1263 rendelet követelményeinek.

A NÉMETORSZÁG NEMZETI KÖZÉPTÁVÚ KÖLTSÉGVETÉSI-STRUKTURÁLIS TERVÉVEL KAPCSOLATOS ÁLTALÁNOS KÖVETKEZTETÉS

(58) Helyénvaló, hogy a Tanács az (EU) 2024/1263 rendelet 17. cikkével összhangban a nettó kiadások tervben foglalt maximális növekedési rátáit javasolja a Németországnak címzett ajánlásában, és jóváhagyja a kiigazítási időszak hét évre történő meghosszabbítását alátámasztó reformokat és beruházásokat,

ELFOGADTA EZT AZ AJÁNLÁST:

1. A 2025–2029-es időszakban Németország biztosítsa, hogy a nettó kiadások növekedése ne haladja meg az ezen ajánlás I. mellékletében meghatározott felső határokat.

2. A 2025–2028-as időszakban Németország eltérhet a nettó kiadásoknak az ezen ajánlás 1. pontjában meghatározott maximális növekedési rátájától, és túllépheti azt, ha a maximális növekedési rátát meghaladó nettó kiadás nem több, mint:

a) a GDP-arányos védelmi kiadások növekedése 2021 óta;

b) feltéve, hogy a nettó kiadások maximális növekedési rátáját meghaladó eltérés nem haladja meg a GDP 1,5 %-át.

3. A 2028 utáni években Németország továbbra is eltérhet a nettó kiadásoknak az (EU) 2024/1263 rendelet 17. vagy 19. cikke szerinti tanácsi ajánlásban meghatározott maximális növekedési rátájától, és túllépheti azt, ha az e maximális növekedési rátát meghaladó nettó kiadás 2028 vége előtt szerződésben lekötött katonai felszerelések leszállításához kapcsolódik, és a fent említett általános felső határon belül marad.

4. Az (EU) 2024/1263 rendelet 22. cikkének (7) bekezdésével összhangban a nettó kiadásoknak a Tanács által meghatározott maximális növekedési rátájától való, ezen ajánlás által megengedett eltérések nem jelennek meg terhelésként Németország kontrollszámláján.

5. A többletkiadások helyes nyilvántartásának biztosítása érdekében Németországnak meg kell adnia az összes védelmi kiadás (COFOG 02 főcsoport) – és azon belül többek között az összes védelmi beruházás (COFOG 02 főcsoport P.51.) –, valamint a COFOG 02 főcsoporton kívüli, SAFE-hitelekből finanszírozandó összes kiadás tény- és tervadatait:

a) a T-4., T-3., T-2. és T-1. év tekintetében (ahol T. év a folyó év) a Bizottság (Eurostat) részére a 479/2009/EK tanácsi rendelettel összhangban biztosított adatszolgáltatásban;

b) a 2021 és a T. év (folyó év) közötti időszak évei tekintetében az (EU) 2024/1263 rendelet 11. cikkének (1) bekezdése, 15. cikke és 21. cikkének (1) bekezdése szerinti nemzeti középtávú költségvetési-strukturális tervekben és az elért eredményekről szóló éves jelentésekben;

c) a T. év (folyó év) és a T+1. év tekintetében a 473/2013/EU rendelet szerinti költségvetésiterv-javaslatokban.

6. Németország hajtsa végre a megjelölt határidőkön belül a költségvetési kiigazítási időszak 7 évre történő meghosszabbítását alátámasztó, ezen ajánlás II. mellékletében meghatározott reformokat és beruházásokat.

A Tanács emellett felkéri Németországot, hogy biztosítsa az európai szemeszter keretében – különösen az országspecifikus ajánlásokban – azonosított fő kihívások kezelését, valamint a közös uniós prioritások érvényesítését célzó egyéb reformok és beruházások végrehajtását.

I. MELLÉKLET

A nettó kiadások maximális növekedési rátája

(éves és kumulált növekedési ráták nominális értéken)

Németország

Év		2025	2026	2027	2028	2029
Növekedési ráta (%)	Éves	4,4	4,5	2,3	1,7	1,6
	Kumulált (*)	4,4	9,0	11,5	13,3	15,2

(*) A kumulált növekedési ráták a 2024-es bázisév alapján kerültek kiszámításra. A kumulált növekedési rátákat az utólagos megfelelésnek a kontrollszámlán történő éves nyomon követése során használják.

II. MELLÉKLET
A kiigazítási időszak hét évre történő meghosszabbítását alátámasztó reformok és beruházások

Reform/beruházás	Fő célkitűzés	A kulcsfontosságú lépések leírása és időzítése	Nyomonkövetési mutató(k)
Az infrastrukturális és klímasemlegességi különleges alap működésének beindítása (új intézkedés)	A pénzügyi keret meghatározása a nemzeti infrastruktúrára irányuló sürgős állami beruházási igények kielégítése érdekében.	Az infrastrukturális és klímasemlegességi különleges alap létrehozását követően az alapok felhasználásának módjára vonatkozó szabályokat, különösen a beruházásokra vonatkozó addicionalitási kritériumot megállapító jogszabályok bevezetése. 1. lépés: 2025 harmadik negyedévéig el kell fogadni az infrastrukturális és klímasemlegességi különleges alap létrehozásáról szóló jogszabályokat.	1. lépés: A jogszabályok hatálybalépése
Kutatási támogatás a K+F előmozdítására (új intézkedés)	Az üzleti K+F tevékenységek megerősítése adóügyi ösztönzők révén.	1. lépés: 2026 első negyedévéig el kell fogadni a kutatási támogatás adóalapjának és elszámolható kiadásainak bővítéséről szóló törvényt.	1. lépés: A jogszabályok hatálybalépése
Az adminisztratív terhek csökkentése (új intézkedés)	A vállalkozásokra, a polgárokra és a közigazgatásra nehezedő bürokratikus terhek csökkentése.	Az adminisztratív terhek csökkentésére vonatkozó jogszabályok korrekciós intézkedéseket is tartalmazni fognak. 1. lépés: 2027 negyedik negyedévéig jogszabályokat kell elfogadni az adminisztratív terhek csökkentéséről.	1. lépés: A jogszabályok elfogadása
A fegyveres erőkre vonatkozó közbeszerzési jogszabályok egyszerűsítése (új intézkedés)	A bürokrácia csökkentése és a beruházások lehetővé tétele a szövetségi fegyveres erők közbeszerzéseire vonatkozó jogszabályok egyszerűsítése révén.	1. lépés: 2026 második negyedévéig egyszerűsíteni kell a fegyveres erőkre vonatkozó közbeszerzési jogszabályokat azáltal, hogy kiterjesztik az egyszerűsített közbeszerzési eljárások alkalmazási körét, felgyorsítják és digitalizálják az eljárásokat.	1. lépés: A jogszabályok hatálybalépése
A közbeszerzési jog egyszerűsítése (új intézkedés)	A bürokrácia csökkentése és a beruházások lehetővé tétele a közbeszerzési jog egyszerűsítése révén.	1. lépés: 2026 második negyedévéig egyszerűsíteni kell a közbeszerzési jogszabályokat azáltal, hogy kiterjesztik az egyszerűsített közbeszerzési eljárások alkalmazási körét, felgyorsítják és digitalizálják az eljárásokat.	1. lépés: A jogszabályok hatálybalépése
A nyugdíjkorhatár betöltése utáni foglalkoztatás megkönnyítése (új intézkedés)	A munkaerő-kínálat javítása azáltal, hogy megszüntetik a munka rendes nyugdíjkorhatár betöltését követő folytatását akadályozó tényezőket.	1. lépés: 2026 második negyedévéig a vonatkozó jogszabályok módosításával meg kell szüntetni a korábbi foglalkoztatással összefüggő tilalmat annak érdekében, hogy megkönnyítsék a munkaerőpiacra való, határozott idejű visszatérést a nyugdíjkorhatár betöltése után.	1. lépés: A jogszabályok hatálybalépése
Digitális egyablakos	A munkaerő-kínálat javítása a	1. lépés: 2029 negyedik negyedévéig központi informatikai platformot	1. lépés: Nyilvános

ügyintézési rendszer a képesített harmadik országbeli állampolgárok számára (új intézkedés)	magasan képzett munkaerő migrációjának elősegítése révén.	kell beindítani a külföldi szakemberek számára.	online informatikai platform beindítása
Az ideiglenes tartózkodási engedéllyel rendelkezők munkalehetőségeinek bővítése (új intézkedés)	A munkaerő-kínálat javítása a menekültek munkaerőpiaci részvételének növelése révén.	1. lépés: A menekültek munkavállalására vonatkozó tilalmakat legfeljebb három hónapra kell csökkenteni azáltal, hogy 2028 negyedik negyedévéig módosítják a vonatkozó jogszabályokat.	1. lépés: A jogszabályok hatálybalépése
A dohányadó kiterjesztése (új intézkedés)	Az adóbevételek védelme és a közegészség védelmének megerősítése.	1. lépés: 2026 negyedik negyedévéig el kell fogadni a dohányadómodell kiterjesztéséről szóló törvényt.	1. lépés: A jogszabályok hatálybalépése
A lakáscélú beruházások megkönnyítése (Housing Turbo) (új intézkedés)	A lakáscélú beruházások fokozása a lakásépítési szabályok egyszerűsítésével.	1. lépés: 2026 első negyedévéig egyszerűsíteni kell a lakásépítésre vonatkozó jogszabályokat a szabályok alóli ideiglenes mentességek, a rugalmasabb tervezés, a kiterjesztett különös szabályozások és a zajjal kapcsolatos konfliktusokra vonatkozó egyértelműbb iránymutatások bevezetése révén.	1. lépés: A jogszabályok hatálybalépése
Államilag támogatott kockázatitőke-alap létrehozása (új intézkedés)	Az induló vállalkozások forráshoz jutásának javítása az intézményi befektetőktől származó tőke mozgósításával.	1. lépés: 2026 negyedik negyedévéig meg kell kezdeni az intézményi befektetőket célzó „Növekedési Alap II” számára történő forrásbevonást, amelyben a kormány vezető befektetőként venne részt.	1. lépés: A kockázatitőke-alapra vonatkozó szándéknyilatkozat
Jelentés az állami támogatásokról (új intézkedés)	A költségvetési politikai döntéshozatal megkönnyítése a támogatások hatékonyságának és eredményességének bemutatásával.	1. lépés: 2025 negyedik negyedévéig közzé kell tenni az első szövetségi támogatási jelentést, amely elemzi a támogatott programok hatását a támogatáspolitikai iránymutatások alapján. 2. lépés: 2027 harmadik negyedévéig közzé kell tenni a második szövetségi támogatási jelentést, amely elemzi a támogatott programok hatását a támogatáspolitikai iránymutatások alapján.	1. lépés: Az első támogatási jelentés közzététele 2. lépés: A második támogatási jelentés közzététele
Kiadási felülvizsgálatok (új intézkedés)	Információszolgáltatás a költségvetési politikai döntéshozatalhoz azáltal, hogy azonosítják a költségmegtakarítás lehetséges területeit, vagy a meglévő	A kiadások első felülvizsgálata (a pénzügyminisztérium 12. kiadási felülvizsgálata) a teljesítményalapú költségvetés-tervezés javításáról fog szólni. A kiadások soron következő legalább két felülvizsgálata során meg fogják vizsgálni a fontos szakpolitikai területeket, beleértve a meglévő intézkedéseket, a támogatási programokat és a jogszabályban előírt	1. lépés: Az első kiadási felülvizsgálat közzététele 2. lépés: A második kiadási felülvizsgálat

	kiadásokat hozzáigazítják az új kiadási prioritásokhoz.	szolgáltatásokat, valamint a költségvetés teljes egészére kiterjedően azonosított horizontális témákat. A kiadási felülvizsgálatok következtetéseit és ajánlásait alkalmazni fogják a költségvetés-tervezési folyamat során. 1. lépés: 2025 negyedik negyedévéig közzé kell tenni a kiadások első felülvizsgálatát. 2. lépés: 2028 negyedik negyedévéig közzé kell tenni a kiadások második felülvizsgálatát. 3. lépés: 2029 negyedik negyedévéig közzé kell tenni a kiadások harmadik felülvizsgálatát. Az értékelésre a közzététel időpontjában kerül sor.	közzététele 3. lépés: A harmadik kiadási felülvizsgálat közzététele
A geotermikus energiával kapcsolatos beruházások feltételeinek javítása (új intézkedés)	A beruházások előtt álló akadályok felszámolása a geotermikus energiával kapcsolatos beruházásokra vonatkozó szabályozás egyszerűsítésével.	1. lépés: 2026 második negyedévéig egyszerűsíteni kell az engedélyezési eljárásokat a geotermikus energia felhasználásának felgyorsításáról szóló törvénnyel.	1. lépés: A jogszabályok hatálybalépése
A hidrogénnel kapcsolatos beruházások feltételeinek javítása (új intézkedés)	A beruházások előtt álló akadályok felszámolása a hidrogénnel kapcsolatos beruházásokra vonatkozó szabályozás egyszerűsítésével.	1. lépés: 2026 harmadik negyedévéig egyszerűsíteni kell a tervezést, az engedélyezést és a kapcsolódó közbeszerzési eljárásokat a hidrogénfelhasználás felgyorsításról szóló törvénnyel.	1. lépés: A jogszabályok hatálybalépése
Szövetségi-tartományi munkacsoport a hatékony közigazgatásért (a helyreállítási és rezilienciaépítési terv 6.2.1. reformja)	Az irányítás hatékonyabbá, jövőorientáltabbá és innovációbarátabbá tétele; a tervezési és engedélyezési eljárások összehangolása szövetségi és tartományi szinten.	A munkacsoport azért jött létre, hogy közzétegye a munkacsoport jelentéseit, amelyekben ajánlásokat fogalmaz meg a támogatásokra, a tervezésre és az engedélyezésre vonatkozóan. 1. lépés: 2021 második negyedévéig el kell készíteni az elért eredményekről szóló első jelentést ajánlással. 2. lépés: 2022 második negyedévéig el kell készíteni az elért eredményekről szóló második jelentést. 3. lépés: 2025 első negyedévéig véglegesíteni kell az elért eredményekről szóló második jelentésben szereplő intézkedések legalább 80 %-át.	1. lépés: Az elért eredményekről szóló első jelentés közzététele 2. lépés: Az elért eredményekről szóló második jelentés közzététele 3. lépés: Az elért eredményekről szóló második jelentésben szereplő intézkedések 80 %-ának lezárása (nyomon követés a Helyreállítási és

			Rezilienciaépítési Eszközön keresztül)
A tengeri szélenergiáról szóló törvény (a helyreállítási és rezilienciaépítési terv 7.1.5. reformja)	Az offshore szélerőművek gyorsított telepítéséhez szükséges feltételek megteremtése.	1. lépés: 2023 első negyedévéig a vonatkozó projektek tervezési és engedélyezési eljárásainak egyszerűsítése révén csökkentették a megújuló energiák és a szükséges hálózati infrastruktúra fejlesztése előtt álló akadályokat.	1. lépés: A tengeri szélenergiáról szóló törvény hatálybalépése (nyomon követés a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszközön keresztül)

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

a Tanács részéről
az elnök