COMISIA COMUNITĂȚILOR EUROPENE

Bruxelles, 21.1.2009
SEC(2009) 47

DOCUMENT DE LUCRU AL SERVICIILOR COMISIEI

de însoțire a

Propunere de

DIRECTIVĂ A PARLAMENTULUI EUROPEAN ŞI A CONSILIULUI

privind formalitățile de raportare aplicabile navelor la intrarea în sau la ieşirea din porturile statelor membre ale Comunității şi de abrogare a Directivei 2002/6/CE

Raport asupra evaluării impactului diverselor opțiuni de simplificare/reducere/eliminare a procedurilor administrative în domeniul transportului maritim pe distanțe scurte și asupra implementării unui spațiu european de transport maritim fără bariere

REZUMATUL RAPORTULUI DE EVALUARE A IMPACTULUI

{COM(2009) 11 final}
{SEC(2009) 46}

REZUMAT

Creşterea rapidă a transportului rutier greu şi aglomeraţia aferentă, accidentele şi poluarea reprezintă principalele probleme de ordin economic, social şi de mediu pe care urmează să le abordeze politica de promovare a transportului maritim pe distanţe scurte. Europa are nevoie de un sistem de transporturi eficient şi multimodal care să combine avantajele tuturor modurilor de transport, astfel încât să se menţină şi să crească gradul de competitivitate şi prosperitate al sectorului, conform Agendei de la Lisabona şi revizuirii intermediare a Cărţii albe privind politica europeană în domeniul transporturilor.

Procedurile administrative complexe împiedică dezvoltarea mai rapidă a sectorului de transport maritim pe distanţe scurte. Acestea au consecinţe economice negative, în special reflectate prin costurile generate de întârzierile administrative, de controalele dese sau periodice şi de timpul petrecut pentru elaborarea documentaţiei şi a procedurilor. Această complexitate scade totodată gradul de atractivitate al acestui mod de transport şi determină o contribuţie insuficientă a acestuia la eficacitatea şi durabilitatea sistemului european de transporturi.

Deşi într-un final s-a concretizat eliminarea obstacolelor din domeniul transportului rutier, piaţa internă a Uniunii Europene nu a reuşit să acopere şi transportul maritim pe distanţe scurte.

În cadrul conceptului de spaţiu european de transport maritim fără bariere, serviciile Comisiei au evaluat principalele proceduri administrative şi documentare din sectorul transportului maritim pe distanţe scurte, în vederea simplificării, reducerii sau, după caz, eliminării acestora din circuitul operaţiunilor de transport între două porturi ale UE.

Au fost examinate în special procedurile de mai jos:

- procedurile vamale (inclusiv cele simplificate);
- procedurile de raportare a navelor;
- procedurile veterinare şi de protecţie a plantelor;
- transportul de mărfuri periculoase;

Au fost luaţi în considerare şi următorii factori:

- transmiterea electronică de date administrative;
- interfaţă unică pentru toate formalităţile administrative;
- ghişeu unic pentru controale;
- certificatul de exceptare de la pilotaj;
- limba administrativă alternativă;
- zone portuare dedicate transportului maritim pe distanţe scurte.

Opțiunile de politică avute în vedere sunt următoarele:

– menținerea situației actuale ca scenariu de bază;

– simplificarea de la caz la caz a formalităților administrative individuale;

– derularea unor demersuri pe baza unui set coordonat de măsuri de simplificare, reducere și, după caz, eliminare a formalităților pentru navele care navighează între porturile UE, după modelul pieței interne a transporturilor terestre.

Evaluarea impactului acestor opțiuni s-a bazat pe o gamă largă de ipoteze formulate ca urmare a examinării atente a contribuției fiecărei părți interesate. S-a demonstrat cu suficientă convingere că simplificarea administrativă aduce avantaje clare și că sectorul transporturilor maritime nu trebuie exclus din regimul general de circulație liberă care se aplică transporturilor terestre.

Inițiativa s-a bucurat de sprijinul deplin al părților interesate și reprezintă unul din principiile fundamentale ale recentei comunicări privind o politică maritimă integrată, „Cartea albastră”. În opinia părților interesate, nu numai întârzierile reale, ci și riscul producerii de întârzieri reprezintă elemente care descurajează utilizarea transportului maritim pe distanțe scurte. Fiabilitatea și punctualitatea sunt factorii cei mai importanți care, prin măsurile propuse, vor fi îmbunătățiți, cu costuri moderate pentru societate. Alinierea formalităților administrative aplicate transportului maritim intracomunitar la alte moduri de transport va atrage mai mulți transportatori în acest sector.

Astfel, Comisiei i se sugerează să adopte un plan de acțiune pentru a simplifica procedurile administrative și pentru a elimina unele dintre acestea. Planul de acțiune cuprinde măsuri pe termen scurt:

– simplificarea raportării și formularelor privind nava și mărfurile prevăzute de Directiva 2002/6/CE (formalități pentru nave la sosirea/plecarea din port), de Directiva 2000/59/CE (preluarea deșeurilor și reziduurilor), de Directiva 2002/59/CE (monitorizarea navelor) și de Regulamentul (CE) nr. 725/2004 (securitate maritimă);

– eliminarea controalelor sistematice și a solicitărilor de documente din partea autorităților vamale pentru bunurile transportate pe mare între porturi ale UE prin alinierea la procedurile aplicate în transportul terestru; măsura necesită o modificare a dispozițiilor de aplicare a Codului Vamal Comunitar[1] și ar trebui să intre în vigoare până în 2010;

– în ceea ce privește legislația în materie de produse veterinare și de protecție a plantelor, în 2009 ar trebui adoptate orientări în vederea reducerii timpului aferent verificării documentației conform Directivei 89/662/CEE[2], Directivei 90/425/CEE[3] și 2000/29/CE[4].

---

1 Regulamentul (CEE) nr. 2913/92 al Consiliului din 12 octombrie 1992 și Regulamentul (CE) nr. 450/2008 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 aprilie 2008 de stabilire a Codului Vamal Comunitar (Codul Vamal Modernizat); JO L 145, 4.6.2008, p. 1.

2 Directiva Consiliului din 11 decembrie 1989 privind controlul veterinar în cadrul schimburilor intracomunitare în vederea realizării pieței interne; JO L 395, 30.12.1989, p. 13.

Este necesară implementarea unor măsuri suplimentare de facilitare, și anume:

– intensificarea transmiterii electronice de date administrative;

– instituirea unei interfețe administrative unice;

– simplificarea transportului maritim de mărfuri periculoase prin implementarea în statele membre ale UE a echivalenței între unele norme IMDG (transport maritim de mărfuri periculoase) și normele ADR/RID (transport rutier/feroviar de mărfuri periculoase).

Primele două măsuri pot fi implementate și coordonate în cadrul unor propuneri mai complexe, în special în cadrul celor care urmează a fi incluse în planul de acțiune pentru introducerea sistemelor „e-maritime” în 2009.

În plus, trebuie formulate recomandări conform cărora statele membre trebuie să implementeze măsuri suplimentare de facilitare (în cazul în care condițiile locale permit realizarea acestora într-o manieră eficientă), și anume:

– coordonarea inspecțiilor desfășurate în porturi de diversele servicii administrative (ghișeu administrativ unic);

– extinderea domeniului de aplicare al certificatului de exceptare de la pilotaj;

– introducerea, în comunicarea administrativă, a utilizării limbii celei mai frecvent folosite pe mare ca alternativă la limba sau limbile naționale;

– crearea unor zone portuare dedicate transportului maritim pe distanțe scurte pentru facilitarea operațiunilor specifice acestui mod de transport.

Combinarea și implementarea coordonată a măsurilor vor permite reducerea costurilor și obținerea unor avantaje în materie de productivitate, menținând totodată disponibilitatea informațiilor esențiale.

Informațiile cu privire la mărfurile supuse controlului vamal sau de alt tip (produse de origine animală, produse veterinare și produse de protecție a plantelor) vor fi în continuare disponibile și vor trebui prezentate la controalele prin sondaj.

Pachetul va permite o reducere a costurilor administrative estimată la 2,4 miliarde EUR și beneficii ecologice estimate la 182-365 milioane EUR în perioada 2009-2040. Costurile de elaborare, dezvoltare și aplicare a măsurilor sunt estimate la 617 milioane EUR. Aceste costuri urmează să fie partajate între agenții economici, în principal între autoritățile portuare și companiile de transport maritim. Costurile care ar reveni administrațiilor naționale sunt neglijabile.

---

[3] Directiva 90/425/CEE a Consiliului din 26 iunie 1990 privind controalele veterinare și zootehnice aplicabile în schimburile intracomunitare cu anumite animale vii și produse în vederea realizării pieței interne; JO L 224, 18.8.1990, p. 29.

[4] Directiva 2000/29/CE a Consiliului din 8 mai 2000 privind măsurile de protecție împotriva introducerii în Comunitate a unor organisme dăunătoare plantelor sau produselor vegetale și împotriva răspândirii lor în Comunitate; JO L 169, 10.7.2000, p. 1.

Această abordare nu riscă să determine o scădere a standardelor și, prin urmare, respectă obiectivele fundamentale ale reglementărilor vamale și ale celor privind siguranța.

De asemenea, această abordare are capacitatea de a reduce costurile suportate de companii din mai multe state membre și, în consecință, costurile suportate de consumatori.