EIROPAS KOPIENU KOMISIJA

Briselē, 21.1.2009
SEC(2009) 47

KOMISIJAS DIENESTU DARBA DOKUMENTS

kas pievienots

Priekšlikums

EIROPAS PARLAMENTA UN PADOMES DIREKTĪVA

par ziņošanas formalitātēm kuģiem, kuri pienāk Kopienas dalībvalstu ostās vai atiet no tām, kā arī par Direktīvas 2002/6/EK atcelšanu

Ziņojums par ietekmes novērtējumu attiecībā uz dažādām iespējām, kā vienkāršot/samazināt/atcelt administratīvās procedūras tuvsatiksmes kuģošanas jomā un īstenot Eiropas jūras transporta telpu bez šķēršļiem

IETEKMES NOVĒRTĒJUMA ZIŅOJUMA KOPSAVILKUMS

{COM(2009) 11 galīgā redakcija}
{SEC(2009) 46}

KOPSAVILKUMS

Smagā autotransporta pārvadājumu straujais pieaugums un ar to saistītā satiksmes pārslogotība, nelaimes gadījumi un piesārņojums ir galvenās ekonomiskās, sociālās un vides problēmas, kuras paredzēts risināt tuvsatiksmes kuģošanas veicināšanas politikā. Eiropai ir vajadzīga efektīva komodāla transporta loģistikas sistēma, kas apvieno visu transporta veidu priekšrocības, lai saglabātu un palielinātu tās konkurētspēju un labklājību atbilstīgi Lisabonas stratēģijai un Baltās grāmatas par Eiropas transporta politiku termiņa vidusposma pārskatam.

Sarežģītas administratīvās procedūras neļauj tuvsatiksmes kuģošanas nozarei attīstīties ātrāk. Šīs administratīvās procedūras rada negatīvas ekonomiskās sekas, it īpaši izmaksas, kas saistītas ar administratīviem kavējumiem, biežām vai regulārām pārbaudēm, kā arī dokumentu un procedūru sagatavošanai patērēto laiku. Administratīvais slogs mazina arī šā transporta veida popularitāti un neļauj tuvsatiksmes kuģošanai veicināt Eiropas transporta sistēmas efektivitāti un ilgtspējību.

Lai arī šķēršļi sauszemes transporta attīstībai beidzot ir atcelti, tuvsatiksmes kuģošanas jomā Eiropas Savienības iekšējais tirgus joprojām ir nesakārtots.

Atbilstīgi koncepcijai par Eiropas jūras transporta telpu bez šķēršļiem Komisijas dienesti ir novērtējuši galvenās administratīvās un dokumentēšanas procedūras tuvsatiksmes kuģošanas nozarē, lai vienkāršotu, samazinātu vai, ja iespējams, tās atceltu attiecībā uz kravu pārvadājumiem starp divām ES ostām.

Jo īpaši tika pārbaudītas šādas procedūras:

- muitas procedūras (tostarp vienkāršotās procedūras);
- kuģa ziņošanas procedūras;
- veterinārās un fitosanitārās procedūras;
- bīstamu kravu pārvadājumi.

Tika novērtētas arī šādas jomas, kurās iespējami uzlabojumi:

- administratīvo datu pārsūtīšana elektroniski;
- viena iestāde visu administratīvo formalitāšu kārtošanai;
- vienota kontroles sistēma;
- apliecība par atbrīvojumu no pienākuma izmantot loča pakalpojumus;
- cita iespējamā valoda administratīvo formalitāšu kārtošanai;
- īpašas zonas ostās, kas paredzētas tuvsatiksmes kuģiem.

Izskatītās politikas iespējas bija šādas:

– *status quo* kā pamata scenārijs;

– konkrētu administratīvo formalitāšu vienkāršošana, katru gadījumu izskatot atsevišķi;

– rīcība, kuras pamatā ir koordinētu pasākumu kopums, kas vienkāršo, samazina un, ja iespējams, atceļ formalitāšu kārtošanu kuģiem, kas pārvietojas starp ES ostām, saskaņā ar sauszemes transporta piedāvāto iekšējā tirgus modeli.

Šo iespēju ietekmes novērtējuma pamatā bija daudzi pieņēmumi, kas radās, rūpīgi apsverot visu ieinteresēto personu ieguldījumu. Tas pietiekami pārliecinoši parādīja, ka administratīvo procedūru vienkāršošana sniedz nenoliedzamus ieguvumus un ka jūras transporta nozari nedrīkst izslēgt no vispārējā brīvās aprites režīma, kas ieviests sauszemes transporta nozarē.

Šī iniciatīva ir guvusi iesaistīto ieinteresēto personu pilnīgu atbalstu, un tā ir viena no nesenā paziņojuma par integrētu jūrniecības politiku jeb Zilās grāmatas stūrakmeņiem. Ieinteresētās personas uzskatīja, ka ne tikai reģistrētie kavējumi, bet kavējumu risks ir nozīmīgi šķēršļi tuvsatiksmes kuģošanas izmantošanā. Uzticamība un precizitāte ir būtiskākie faktori, kas ar ierosināto pasākumu palīdzību tiks uzlaboti, neradot pārliecīgas izmaksas sabiedrībai. ES iekšējo jūras pārvadājumu jomā piemēroto administratīvo formalitāšu saskaņošana ar tām, kas noteiktas citiem transporta veidiem, jūras pārvadājumiem piesaistīs vairāk kravu pārvadātāju.

Tāpēc Komisija ir rosināta pieņemt rīcības plānu, lai vienkāršotu pastāvošās administratīvās procedūras un atceltu dažas no tām. Rīcības plānā iekļauti vairāki īstermiņa pasākumi.

– Racionalizēt ar kuģiem un precēm saistīto ziņošanu un veidlapas, ko paredz Direktīva 2002/6/EK (formalitātes kuģiem, kuri pienāk ostās un/vai atiet no tām), 2000/59/EK (kuģu atkritumu un kravu atlieku uzņemšana), 2002/59/EK (kuģu uzraudzība) un Regula (EK) Nr. 725/2004 (jūras satiksmes drošība).

– Atcelt regulāras pārbaudes un muitas dokumentu pieprasīšanu par precēm, ko pārvadā pa jūru starp ES ostām, kā tas ir sauszemes transporta pārvadājumu jomā. Lai īstenotu šo pasākumu, būs jāievieš izmaiņas Kopienas muitas kodeksa[1] īstenošanas noteikumā un tam jāstājas spēkā līdz 2010. gadam.

– Attiecībā uz tiesību aktiem par veterinārajiem un fitosanitārajiem produktiem, vadlīnijas jāpieņem 2009. gadā, lai paātrinātu Direktīvā 89/662/EEK[2], 90/425/EEK[3] un 2000/29/EK[4] noteikto dokumentu pārbaužu gaitu.

Būtu jāievieš arī vairāki īstenojošie pasākumi, proti:

– jāuzlabo administratīvo datu pārsūtīšana elektroniski;

– jāizveido viena administratīvā iestāde;

---

1 Padomes 1992. gada 12. oktobra Regula (EEK) Nr. 2913/92 un Eiropas Parlamenta un Padomes 2008. gada 23. aprīļa Regula (EK) Nr. 450/2008, ar ko izveido Kopienas Muitas kodeksu; OV L 145, 4.6.2008., 1. lpp.

2 Padomes 1989. gada 11. decembra direktīva par veterinārajām pārbaudēm Kopienas iekšējā tirdzniecībā, lai izveidotu iekšējo tirgu; OV L 395, 30.12.1989., 13. lpp.

3 Padomes 1990. gada 26. jūnija Direktīva 90/425/EEK par veterinārajām un zootehniskajām pārbaudēm, kas piemērojamas Kopienas iekšējā tirdzniecībā ar noteiktiem dzīviem dzīvniekiem un produktiem, lai izveidotu iekšējo tirgu; OV L 224, 18.8.1990., 29. lpp.

4 Padomes 2000. gada 8. maija Direktīva 2000/29/EK par aizsardzības pasākumiem pret tādu organismu ievešanu, kas kaitīgi augiem vai augu produktiem, un pret to izplatību Kopienā; OV L 169, 10.7.2000., 1. lpp.

– jāvienkāršo bīstamu kravu pārvadājumi pa jūru, ES dalībvalstīs ieviešot ekvivalenci starp dažiem *IMDG* (bīstamo kravu pārvadājumi pa jūru) un *ADR/RID* (bīstamo kravu pārvadājumi pa autoceļiem/dzelzceļu) noteikumiem.

Pirmos divus pasākumus varētu ieviest un koordinēt saistībā ar plašākiem priekšlikumiem, it īpaši tiem, kas jāiekļauj rīcības plānā par „e-jūras" sistēmu izveidošanu 2009. gadā.

Turklāt dalībvalstis jāmudina veikt turpmākus īstenošanas pasākumus ikreiz, kad vietējie apstākļi ļauj to darīt efektīvi, proti:

– koordinēt dažādu administratīvo dienestu veiktās pārbaudes ostās (viena administratīvā iestāde);

– paplašināt apliecības par atbrīvojumu no pienākuma izmantot loča pakalpojumus darbības jomu;

– ieviest tās valodas lietošanu, ko visbiežāk izmanto jūras transporta nozarē, kā alternatīvu valstu valodai(-ām) administratīvajā saziņā;

– izveidot ostās zonas, kas paredzētas tuvsatiksmes kuģiem, lai atvieglotu šāda veida transporta darbības.

Pasākumu kombinēšana un koordinēta īstenošana ļaus samazināt izdevumus un uzlabot produktivitāti, vienlaikus saglabājot svarīgas informācijas pieejamību.

Informācija par precēm, ko kontrolē muita un citas iestādes (dzīvnieku, veterinārie un fitosanitārie produkti), joprojām būs pieejama un būs jāuzrāda uz vietas veiktajās pārbaudēs.

Pasākumu kopums ļaus samazināt administratīvo slogu, kura aplēstais apjoms ir 2,4 miljardi euro, un sniegs ieguvumus vides jomā, kas 2009.–2040. gadam ir aplēsti 182–365 miljonu euro apmērā. Izmaksas par pasākumu noteikšanu, izstrādi un īstenošanu ir aplēstas 617 miljonu euro apmērā. Tās tiktu sadalītas starp uzņēmējiem, galvenokārt ostu iestādēm un pārvadājumu uzņēmumiem. Izmaksas valstu pārvaldes iestādēm būtu nelielas.

Šī pieeja nepazeminātu standartus, saglabājot muitas un ar drošību saistīto noteikumu pamatmērķus.

Tā palīdzētu samazināt izmaksas uzņēmējiem vairākās dalībvalstīs un līdz ar to arī patērētājiem.