KOMISE EVROPSKÝCH SPOLEČENSTVÍ

Brusel, dne 21.1.2009
SEK(2009) 47

PRACOVNÍ DOKUMENT ÚTVARŮ KOMISE

Průvodní dokument ke

Návrh

SMĚRNICE EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY

o ohlašovacích formalitách lodí připlouvajících do přístavů členských států Společenství nebo odplouvajících z nich a kterou se zrušuje směrnice 2002/6/ES

Zpráva o hodnocení dopadu různých možností na zjednodušení/omezení/odstranění správních postupů pro pobřežní námořní dopravu a provádění evropského prostoru námořní dopravy bez překážek

SHRNUTÍ ZPRÁVY O POSOUZENÍ DOPADŮ

{KOM(2009) 11 v konečném znění}
{SEK(2009) 46}

SHRNUTÍ

Rychle se rozvíjející hustá silniční doprava a s ní související přetížení silnic, nehody a znečištění představují hlavní hospodářské, sociální a environmentální problémy, které by měla vyřešit politika podpory pobřežní námořní dopravy. Evropa potřebuje účinný systém dopravy kombinující výhody všech druhů dopravy s cílem udržet a zvýšit konkurenceschopnost a prosperitu v souladu s Lisabonskou agendou a s přezkumem Bílé knihy o evropské dopravní politice v polovině období.

Složité správní postupy zamezují rychlejšímu rozvoji pobřežní námořní dopravy. Příslušné správní postupy mají negativní hospodářské důsledky, zejména pokud jde o náklady spojené se správními průtahy, častými nebo pravidelnými kontrolami a časem vynaloženým na přípravu dokumentace a jednotlivých postupů. Tato složitost rovněž snižuje atraktivnost tohoto druhu dopravy a způsobuje, že pobřežní námořní doprava nemůže plně přispívat k účinnosti a udržitelnosti evropského dopravního systému.

Zatímco se odstraňování překážek v rámci silniční dopravy stalo skutečností, vnitřní trh v rámci Evropské unie není v případě pobřežní námořní dopravy zdaleka dokončen.

V rámci konceptu evropského prostoru námořní dopravy bez překážek zhodnotily útvary Komise hlavní správní a dokumentační postupy pro pobřežní námořní dopravu s cílem je zjednodušit, omezit nebo případně odstranit, pokud jde o dopravní činnosti mezi jednotlivými přístavy EU.

Byly prozkoumány zejména tyto postupy:

- Celní režimy (včetně zjednodušených postupů);
- Postupy vykazování lodí;
- Veterinární a fytosanitární postupy;
- Přeprava nebezpečných věcí.

Byla zvážena rovněž další opatření:

- Elektronický přenos správních údajů;
- Jednotná přepážka pro všechny správní formality;
- Jednotné kontrolní místo;
- Osvědčení o výjimce z povinných lodivodských služeb;
- Alternativní administrativní jazyk;
- Místa v přístavech určená pro pobřežní námořní dopravu.

Byly zváženy tyto možnosti politiky:

– Současný stav jako základní scénář;

– Zjednodušení individuálních správních formalit případ od případu;

– Právní akt založený na koordinovaném souboru opatření, který by zjednodušil, omezil nebo případně odstranil správní formality pro lodi plující mezi přístavy EU v souladu s modelem vnitřního trhu pozemní dopravy.

Hodnocení dopadu těchto možností bylo založeno na mnohých předpokladech přijatých v rámci důkladného zohlednění příspěvků všech zúčastněných stran. Hodnocení přesvědčivě poukazuje na to, že správní zjednodušení přináší jasné výhody a odvětví námořní dopravy by nemělo být vyloučeno ze všeobecného režimu volného pohybu pro pozemní dopravu.

Iniciativa obdržela od příslušných zúčastněných stran plnou podporu a představuje jeden ze základních kamenů nedávného sdělení o integrované námořní politice („modrá kniha“). Zúčastněné strany se domnívají, že nejenom skutečné průtahy, ale i jejich riziko představuje závažné omezení používání pobřežní námořní dopravy. Spolehlivost a dochvilnost jsou nejdůležitějšími faktory. Navrhovanými opatřeními se zlepší, a to v rámci přiměřených nákladů pro společnost. Sjednocení správních formalit uplatňovaných v námořní dopravě v rámci EU s ostatními druhy přiláká více přepravců využívající námořní dopravy.

Je proto vhodné, aby Komise přijala akční plán na zjednodušení stávajících správních postupů, případně některé z nich úplně odstranila. Akční plán obsahuje tato krátkodobá opatření:

– Racionalizace podávání zpráv a formulářů týkajících se lodí a zboží, které vyžaduje směrnice 2002/6/ES (formality pro lodě připlouvající do přístavu a odplouvající z něj), 2000/59/ES (příjem lodního odpadu a zbytků), 2002/59/ES (sledování plavidel) a nařízení (ES) č. 725/2004 (námořní bezpečnost).

– Odstraňování požadavku systematických kontrol a dokumentace ze strany celního orgánu v případě zboží převáženého mezi přístavy EU v souladu s vnitrozemskou dopravou. Opatření si vyžaduje změny prováděcího ustanovení celního kodexu Společenství[1] a mělo by vstoupit v platnost do roku 2010.

– Pokud jde o právní předpisy týkající se veterinárních přípravků a přípravků na ochranu rostlin, měly by být v roce 2009 přijaty směry s cílem urychlit kontroly dokumetcae ve směrnicích 89/662/EHS[2], 90/425/EHS[3] a 2000/29/ES[4].

Bude třeba zavést další podpůrná opatření, zejména:

– Posílit elektronický přenos správních údajů;

---

1 Nařízení Rady (EHS) č. 2913/92 ze dne 12. října 1992 a nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 450/2008 ze dne 23. dubna 2008, kterým se stanoví celní kodex Společenství, Úř. věst. L 145, 4.6.2008, s. 1.

2 Směrnice Rady ze dne 11. prosince 1989 o veterinárních kontrolách v obchodu uvnitř Společenství s cílem dotvoření vnitřního trhu Úř. věst. L 395, 30.12.1989, s. 13.

3 Směrnice Rady 90/425/EHS ze dne 26. června 1990 o veterinárních a zootechnických kontrolách v obchodu s některými živými zvířaty a produkty uvnitř Společenství s cílem dotvoření vnitřního trhu, Úř. věst. L 224, 18.8.1990, s. 29.

4 Směrnice Rady 2000/29/ES ze dne 8. května 2000 o ochranných opatřeních proti zavlékání organismů škodlivých rostlinám nebo rostlinným produktům do Společenství a proti jejich rozšiřování na území Společenství, Úř. věst. L 169, 10.7.2000, s. 1.

– Zřídit jednotnou správní přepážku;

– Zjednodušit námořní přepravu nebezpečných věcí provedením rovnocennosti mezi určitými předpisy IMDG (přeprava nebezpečných věcí) a pravidly ADR/RID (přeprava nebezpečných věcí silniční nebo železniční dopravou).

První dvě opatření by se mohla provést a koordinovat v rámci širších návrhů, zejména těch, které budou zahrnuty do akčního plánu na zřízení elektronických systémů pro námořní dopravu v roce 2009.

Členským státům by rovněž měla být poskytnuta doporučení týkající se provádění dalších podpůrných opatření, a to vždy, kdy je to v rámci místních podmínek možné učinit účinným způsobem, zejména:

– Koordinovat inspekce, které v přístavech vykonávají různé správní orgány (podle zásady jednotné správní přepážky);

– Rozšířit působnost osvědčení o výjimce z povinných lodivodských služeb;

– Zavést ve správní komunikaci používání jazyka, který se na moři používá nejvíce jako alternativu k národním jazykům;

– Vytvořit místa v přístavech určená pro pobřežní námořní dopravu v případě, že by se tak zjednodušily operace tohoto druhu dopravy.

Tato kombinace a koordinované provádění opatření umožní ušetřit náklady a zlepší produktivitu, přičemž se zachová dostupnost základních informací.

Informace o zboží podle celních režimů a jiných druhů dohledu (živočišné, veterinární přípravky a přípravky na ochranu rostlin), budou i nadále dostupné a budou se muset předložit při náhodných kontrolách.

V rámci balíku opatření se umožní snížení správní zátěže odhadované na 2,4 miliardy EUR. Environmentální přínosy jsou odhadovány na 182–365 milionů EUR během období 2009–2040. Náklady na navržení, vybudování a provedení opatření se odhadují na 617 milionů EUR. Náklady se rozdělí mezi hospodářské subjekty, což jsou v zásadě přístavní orgány a lodní dopravní společnosti. Náklady pro vnitrostátní správní orgány budou zanedbatelné.

Tento přístup s sebou nenese riziko snížení norem. Budou tak zachovány základní cíle celního režimu a nařízení týkající se bezpečnosti.

Podnikům v radě členských států se tak napomůže při snižování nákladů, a tím následně rovněž spotřebitelům.