COMMISSIE VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN

Brussel, 21.1.2009
SEC(2009) 47

WERKDOCUMENT VAN DE DIENSTEN VAN DE COMMISSIE

bij het

Voorstel voor een

RICHTLIJN VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

betreffende meldingsformaliteiten voor schepen die aankomen in en/of vertrekken uit havens van de lidstaten van de Gemeenschap en tot intrekking van Richtlijn 2002/6/EG

Verslag over de effectbeoordeling van de verschillende opties om de administratieve procedures voor de korte vaart te vereenvoudigen, te verminderen of af te schaffen en tot uitvoering van een Europese maritieme vervoersruimte zonder grenzen

SAMENVATTING VAN DE EFFECTBEOORDELING

{COM(2009) 11 definitief}
{SEC(2009) 46}

SAMENVATTING

De snelle groei van het zwaar wegvervoer en de daarmee gepaard gaande congestie, de ongevallen en de verontreiniging vormen de voornaamste economische, sociale en milieugerelateerde problemen waarop het beleid ter bevordering van de korte vaart een antwoord dient te bieden. Europa heeft een efficiënt co-modaal vervoerssysteem nodig waarin de voordelen van alle vervoerswijzen worden gecombineerd om het concurrentievermogen en de welvaart te versterken overeenkomstig de agenda van Lissabon en de tussentijdse evaluatie van het Witboek over het Europese vervoersbeleid.

De complexe administratieve procedures staan een snellere ontwikkeling van de korte vaart in de weg. De administratieve procedures in kwestie hebben negatieve economische gevolgen, met name de kosten die ontstaan door administratieve vertragingen, frequente of regelmatige controles en de tijd die wordt gespendeerd aan het voorbereiden van documentatie en procedures. Deze complexiteit tast ook de aantrekkelijkheid van deze vervoerswijze aan en zorgt ervoor dat de korte vaart niet ten volle kan bijdragen tot de efficiëntie en de duurzaamheid van het Europese vervoerssysteem.

Hoewel eindelijk een aanvang is gemaakt met het verwijderen van de obstakels voor het vervoer over land, is de interne EU-markt voor de korte vaart tot dusver nog steeds niet voltooid.

In het kader van de Europese maritieme vervoersruimte zonder grenzen hebben de diensten van de Commissie de voornaamste administratieve procedures voor de korte vaart geëvalueerd, teneinde ze te vereenvoudigen, te beperken of zo mogelijk af te schaffen voor vervoer tussen twee havens van de EU.

De volgende procedures werden onderzocht:

- douaneprocedures (inclusief vereenvoudigde procedures);
- scheepsrapportageprocedures;
- veterinaire en fytosanitaire procedures;
- vervoer van gevaarlijke goederen;

Ook de volgende middelen werden in beschouwing genomen:

- elektronische overdracht van administratieve gegevens;
- één loket voor alle administratieve formaliteiten;
- één loket voor controles;
- ontheffingsbewijs inzake loodsdiensten;
- administratie in een andere taal;
- specifieke plaatsen voor de korte vaart in havens.

De in overweging genomen beleidsopties zijn:

– status quo als referentiescenario;

– vereenvoudiging van administratieve formaliteiten, geval per geval;

– actie op basis van een gecoördineerde reeks maatregelen ter vereenvoudiging, vermindering en, waar mogelijk, afschaffing van formaliteiten voor schepen die tussen EU-havens varen, overeenkomstig het internemarktmodel van het vervoer over land.

De effectbeoordeling van deze opties is gebaseerd op vele overwegingen die voorvloeien uit een zorgvuldig onderzoek van de bijdragen van alle betrokkenen. Er is duidelijk gebleken dat administratieve vereenvoudiging onmiskenbare voordelen biedt en dat de zeevervoerssector niet mag worden uitgesloten van het algemene stelsel van vrij verkeer dat geldt voor het vervoer over land.

Het initiatief kan rekenen op de volledige steun van de belanghebbenden in kwestie en het is een van de sluitstenen van de recente mededeling over een geïntegreerd maritiem beleid, het zogenaamde "Blauwboek". De belanghebbenden waren van mening dat niet alleen de daadwerkelijke vertraging, maar ook het risico op vertragingen aanzienlijke belemmeringen vormen voor de korte vaart. Betrouwbaarheid en stiptheid zijn de belangrijkste factoren en die zullen dankzij de voorgestelde maatregelen tegen een relatief beperkte kostprijs voor de maatschappij worden verbeterd. De harmonisering van de administratieve formaliteiten voor het zeevervoer binnen de EU met de andere vervoerswijzen zal meer schippers aantrekken.

Derhalve wordt voorgesteld dat de Commissie een actieplan vaststelt om de bestaande administratieve procedures te vereenvoudigen en een deel ervan af te schaffen. Het actieplan bestaat uit de volgende maatregelen op korte termijn:

– Rationalisatie van de verslaglegging inzake schepen en goederen als vereist bij Richtlijn 2002/6/EG (formaliteiten voor schepen bij aankomst in/vertrek uit een haven), Richtlijn 2000/59/EG (ontvangst van afval en ladingrestanten), Richtlijn 2002/59/EG (scheepsmonitoring) en Verordening (EG) nr. 725/2004 (maritieme beveiliging).

– Afschaffing van de systematische controles en verzoeken om documentatie door de douane voor goederen die tussen EU-havens over zee worden vervoerd, net zoals voor het vervoer over land. Deze maatregel vergt een wijziging van de tenuitvoerleggingsbepalingen van het communautair douanewetboek[1] en zou tegen 2010 van kracht moeten zijn.

[1] Verordening (EEG) nr. 2913/92 van de Raad van 12 oktober 1992 en Verordening (EG) nr. 450/2008 van het Europees Parlement en de Raad van 23 april 2008 tot vaststelling van het communautair douanewetboek; PB L 145 van 4.6.2008, blz. 1.

– Opstellen in 2009 van richtsnoeren betreffende de wetgeving inzake veterinaire en fytosanitaire producten om de in de Richtlijnen 89/662/EEG[2], 90/425/EEG[3] en 2000/29/EG[4] bedoelde controles van documenten te versnellen.

Er moeten ook verdere faciliterende maatregelen ten uitvoer worden gelegd, met name:

– Bevorderen van de elektronische overdracht van administratieve gegevens;

– Invoeren van één administratief loket;

– Vereenvoudigen van het zeevervoer van gevaarlijke goederen door bepaalde regels van de IMDG-code (vervoer van gevaarlijke goederen over zee) en van de ADR/RID-regeling (vervoer van gevaarlijke goederen over de weg of per spoor) in de EU-lidstaten gelijkwaardig te maken.

De eerste twee maatregelen kunnen ten uitvoer worden gelegd en gecoördineerd worden in het kader van ruimere voorstellen, in het bijzonder de maatregelen die zullen worden opgenomen in het actieplan voor de invoering van "e-maritieme systemen" in 2009.

Bovendien moeten aanbevelingen worden gegeven aan de lidstaten om verdere faciliterende maatregelen te treffen telkens als de lokale omstandigheden het mogelijk maken dat op een efficiënte manier te doen, namelijk:

– Coördineren van de inspecties die in de havens door de diverse administratieve diensten ("één administratief loket") worden uitgevoerd;

– Uitbreiden van het toepassingsgebied van de ontheffingsbewijzen inzake loodsdiensten;

– Invoeren van het gebruik van de taal die op zee het meest wordt gebruikt als alternatief voor het gebruik van de nationale taal of talen in administratieve communicatie;

– In havens gebieden creëren die speciaal bestemd zijn voor de korte vaart indien dat de verrichtingen met betrekking tot deze vervoerswijze kan bevorderen.

Deze combinatie en gecoördineerde tenuitvoerlegging van de maatregelen zal kostenbesparend werken en productiviteitsvoordelen bieden, terwijl tegelijk de essentiële informatie beschikbaar blijft.

---

[2] Richtlijn 89/662/EEG van de Raad van 11 december 1989 inzake veterinaire controles in het intracommunautaire handelsverkeer in het vooruitzicht van de totstandbrenging van de interne markt; PB L 395 van 30.12.1989, blz. 13.

[3] Richtlijn 90/425/EEG van de Raad van 26 juni 1990 inzake veterinaire en zoötechnische controles in het intracommunautaire handelsverkeer in bepaalde levende dieren en producten in het vooruitzicht van de totstandbrenging van de interne markt; PB L 224 van 18.8.1990, blz. 29.

[4] Richtlijn 2000/29/EG van de Raad van 8 mei 2000 betreffende de beschermende maatregelen tegen het binnenbrengen en de verspreiding in de Gemeenschap van voor planten en voor plantaardige producten schadelijke organismen; PB L 169 van 10.7.2000, blz. 1.

De informatie over goederen die onder toezicht van de douane of andere instanties staan (dierlijke producten, veterinaire en fytosanitaire procedures) moet beschikbaar blijven en worden aangeboden tijdens de controles ter plaatse.

Door dit pakket zullen de administratieve lasten met naar schatting 2,4 miljard euro verminderen en zullen de voordelen voor het milieu ongeveer 182-365 miljoen euro bedragen tijdens de periode 2009-2040. De kosten voor het ontwerpen, ontwikkelen en ten uitvoer leggen van de maatregelen worden geschat op 617 miljoen euro. De kosten zouden worden gedragen door de bedrijven, voornamelijk de havenautoriteiten en de scheepvaartmaatschappijen. De kosten voor de nationale overheden zijn te verwaarlozen.

De benadering zal niet leiden tot een verlaging van de normen en houdt aldus de fundamentele doelstellingen van het douane- en veiligheidsbeleid in stand.

Bovendien zouden in verscheidene lidstaten de kosten voor ondernemingen, en derhalve ook voor de consument, dalen.