2026/1735

22.7.2026.

PROVEDBENA UREDBA KOMISIJE (EU) 2026/1735

od 15. srpnja 2026.

o izmjeni Provedbene uredbe (EU) 2025/1569 u pogledu mjerodavnih normi i specifikacija

EUROPSKA KOMISIJA,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije,

uzimajući u obzir Uredbu (EU) br. 910/2014 Europskog parlamenta i Vijeća od 23. srpnja 2014. o elektroničkoj identifikaciji i uslugama povjerenja za elektroničke transakcije na unutarnjem tržištu i stavljanju izvan snage Direktive 1999/93/EZ ([1]), a posebno njezin članak 45.d stavak 5., članak 45.e stavak 2. te članak 45.f stavke 6. i 7.,

budući da:

(1) Kako bi države članice u najvećoj mogućoj mjeri usklađeno razvijale i certificirale europske lisnice za digitalni identitet, tehničke specifikacije tih lisnica temelje se na Preporuci Komisije (EU) 2021/946 ([2]), osobito na njezinu arhitekturnom i referentnom okviru. Budući da se od donošenja Provedbene uredbe Komisije (EU) 2025/1569 ([3]) arhitekturni i referentni okvir znatno promijenio, tu bi uredbu sad trebalo na odgovarajući način izmijeniti radi usklađivanja s novim normama i specifikacijama.

(2) U skladu s ciljevima Uredbe (EU) br. 910/2014 odabran je niz normi kako bi se ispunili zahtjevi koji se primjenjuju na izdavanje i provjeru elektroničkih potvrda atributa te upravljanje njima. Te bi norme trebale odražavati ustaljenu praksu i biti općepriznate u relevantnim sektorima. Kako bi se zajamčila visoka razina sigurnosti i cjelovitosti elektroničkih potvrda atributa i olakšala prekogranična interoperabilnost i učinkovito funkcioniranje unutarnjeg tržišta, te norme trebalo bi prema potrebi prilagođavati ili dopunjavati. U skladu s tim ciljem ovom se Uredbom ažuriraju zahtjevi koji se primjenjuju na izdavanje i opoziv kvalificiranih elektroničkih potvrda atributa i elektroničkih potvrda atributa koje izdaje tijelo javnog sektora odgovorno za autentični izvor ili koje se izdaju u njegovo ime te se uvode zahtjevi za potpisivanje i pečaćenje rezultata provjere usporedbom s autentičnim izvorima.

(3) Na sve aktivnosti obrade osobnih podataka na temelju ove Uredbe primjenjuju se Uredba (EU) 2016/679 ([4]) Europskog parlamenta i Vijeća i, prema potrebi, Direktiva 2002/58/EZ Europskog parlamenta i Vijeća ([5]).

([1]) SL L 257, 28.8.2014., str. 73., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2014/910/oj.

([2]) Preporuka Komisije (EU) 2021/946 od 3. lipnja 2021. o zajedničkom Unijinu paketu alata za koordinirani pristup europskom okviru za digitalni identitet (SL L 210, 14.6.2021., str. 51., ELI: http://data.europa.eu/eli/reco/2021/946/oj).

([3]) Provedbena uredba Komisije (EU) 2025/1569 od 29. srpnja 2025. o utvrđivanju pravila za primjenu Uredbe (EU) br. 910/2014 Europskog parlamenta i Vijeća u pogledu kvalificiranih elektroničkih potvrda atributa i elektroničkih potvrda atributa koje izdaje tijelo javnog sektora odgovorno za autentični izvor ili koje se izdaju u njegovo ime (SL L, 2025/1569, 30.7.2025., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2025/1569/oj).

([4]) Uredba (EU) 2016/679 Europskog parlamenta i Vijeća od 27. travnja 2016. o zaštiti pojedinaca u vezi s obradom osobnih podataka i o slobodnom kretanju takvih podataka te o stavljanju izvan snage Direktive 95/46/EZ (Opća uredba o zaštiti podataka) (SL L 119, 4.5.2016., str. 1., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2016/679/oj).

([5]) Direktiva 2002/58/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 12. srpnja 2002. o obradi osobnih podataka i zaštiti privatnosti u području elektroničkih komunikacija (Direktiva o privatnosti i elektroničkim komunikacijama) (SL L 201, 31.7.2002., str. 37., ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2002/58/oj).

(4) Provedeno je savjetovanje s Europskim nadzornikom za zaštitu podataka u skladu s člankom 42. stavkom 1. Uredbe (EU) 2018/1725 Europskog parlamenta i Vijeća ([6]) te je on dao mišljenje 17. travnja 2026. ([7])

(5) Mjere predviđene u ovoj Uredbi u skladu su s mišljenjem Odbora osnovanog člankom 48. Uredbe (EU) br. 910/2014,

DONIJELA JE OVU UREDBU:

Članak 1.

Izmjene Provedbene uredbe (EU) 2025/1569

Provedbena uredba (EU) 2025/1569 mijenja se kako slijedi:

(1) u članku 3. stavak 2. zamjenjuje se sljedećim:

„2. Ako pružatelji kvalificiranih elektroničkih potvrda atributa i pružatelji elektroničkih potvrda atributa koje izdaje tijelo javnog sektora odgovorno za autentični izvor ili koje se izdaju u njegovo ime izdaju elektroničke potvrde atributa koje su uvrštene u sustave registrirane u katalogu sustava za potvrdu atributa, te potvrde moraju ispunjavati zahtjeve odgovarajućeg sustava za potvrdu atributa. Pravila i postupci koje izdavatelji potvrda uvedu radi ispunjavanja zahtjeva programa za potvrdu atributa moraju se uzeti u obzir pri ocjenjivanju sukladnosti u skladu s Uredbom (EU) br. 910/2014.";

(2) članak 4. mijenja se kako slijedi:

(a) stavak 1. briše se;

(b) stavak 3. zamjenjuje se sljedećim:

„3. Potvrde koje su izdane na razdoblje valjanosti dulje od 24 sata pružatelji kvalificiranih elektroničkih potvrda atributa i pružatelji elektroničkih potvrda atributa koje izdaje tijelo javnog sektora odgovorno za autentični izvor ili koje se izdaju u njegovo ime opozivaju barem u sljedećim okolnostima:

(a) na zahtjev osobe kojoj je elektronička potvrda atributa izdana, ili, prema potrebi, subjekta na koji se potvrda odnosi;

(b) ako pružatelj zna da je ugrožena sigurnost ili vjerodostojnost kvalificiranih elektroničkih potvrda atributa ili elektroničkih potvrda atributa koje izdaje tijelo javnog sektora odgovorno za autentični izvor ili koje se izdaju u njegovo ime;

(c) u drugim situacijama, kako je propisano pravom Unije ili nacionalnim pravom.";

(c) stavak 4. zamjenjuje se sljedećim:

„4. Pružatelji kvalificiranih elektroničkih potvrda atributa i pružatelji elektroničkih potvrda atributa koje izdaje tijelo javnog sektora odgovorno za autentični izvor ili koje se izdaju u njegovo ime primjenjuju tehnike i metode upravljanja opozivanjem koje štite privatnost i sprečavaju povezivost i sljedivost. Tehnike opoziva moraju ispunjavati zahtjeve iz Priloga II.";

([6]) Uredba (EU) 2018/1725 Europskog parlamenta i Vijeća od 23. listopada 2018. o zaštiti pojedinaca u vezi s obradom osobnih podataka u institucijama, tijelima, uredima i agencijama Unije i o slobodnom kretanju takvih podataka te o stavljanju izvan snage Uredbe (EZ) br. 45/2001 i Odluke br. 1247/2002/EZ (SL L 295, 21.11.2018., str. 39., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1725/oj).

([7]) Službene primjedbe Europskog nadzornika za zaštitu podataka na nacrt provedbene uredbe Komisije u pogledu mjerodavnih normi i specifikacija za registraciju pouzdajućih strana lisnice |Europski nadzornik za zaštitu podataka.

(3) članak 9. mijenja se kako slijedi:

(a) iza stavka 2. dodaje se sljedeći stavak 2.a:

„2.a Mehanizam provjere mora biti u skladu sa specifikacijama iz Priloga IV.”;

(b) stavak 4. zamjenjuje se sljedećim:

„4. U rezultatu provjere navodi se je li atribut provjeren i tijelo javnog sektora odgovorno za autentični izvor ili, ako je to primjenjivo, tijelo javnog sektora imenovano da djeluje u ime autentičnog izvora s kojim je atribut uspoređen radi provjere.

Rezultat provjere potpisuje ili pečati tijelo javnog sektora odgovorno za autentični izvor ili imenovani posrednik priznat na nacionalnoj razini, upotrebom barem naprednog elektroničkog potpisa koji se temelji na kvalificiranom certifikatu za elektroničke potpise odnosno naprednog elektroničkog pečata koji se temelji na kvalificiranom certifikatu za elektroničke pečate.”;

(4) Prilog I. zamjenjuje se tekstom iz Priloga I. ovoj Uredbi;

(5) Prilog II. zamjenjuje se tekstom iz Priloga II. ovoj Uredbi;

(6) tekst iz Priloga III. ovoj Uredbi dodaje se kao Prilog IV.

Članak 2.

Stupanje na snagu

Ova Uredba stupa na snagu dvadesetog dana od dana objave u *Službenom listu Europske unije*.

Članak 1. stavak 3. primjenjuje se od 1. siječnja 2027.

Ova je Uredba u cijelosti obvezujuća i izravno se primjenjuje u svim državama članicama.

Sastavljeno u Bruxellesu 15. srpnja 2026.

Za Komisiju
Predsjednica
Ursula VON DER LEYEN

PRILOG I.

„PRILOG I.

Popis referentnih normi i specifikacija iz članka 3.

ETSI TS 119 471 V1.1.1 (2025-05) primjenjuje se uz sljedeće prilagodbe:

(1) 2.1. Normative references (Normativna upućivanja)

[1] ETSI EN 319 401 V3.2.1 (2026-01): „Elektronički potpisi i infrastruktura povjerenja (ESI); Zahtjevi općih pravila za pružatelje usluga povjerenja”;

[2] Europska skupina za kibernetičkosigurnosnu certifikaciju, podskupina za kriptografiju: „Dogovoreni kriptografski mehanizmi”, publikacija Agencije Europske unije za kibernetičku sigurnost („ENISA”);

[3] FIPS PUB 140-3 (2019), „Sigurnosni zahtjevi za kriptografske module”;

[4] Provedbena uredba Komisije (EU) 2024/482 ([1]);

[5] Provedbena uredba Komisije (EU) 2024/3144 ([2]);

[6] ISO/IEC 15408:2022 (od 1. do 5. dijela): „Informacijska sigurnost, kibernetička sigurnost i zaštita privatnosti – Kriteriji za vrednovanje sigurnosti IT-a”.

(2) 3.1. Terms (Termini)

Dodaje se sljedeći termin:

— sigurni kriptografski uređaj: uređaj koji čuva privatni ključ korisnika, štiti taj ključ od ugrožavanja i obavlja funkcije potpisivanja ili dešifriranja u ime korisnika.

(3) 4. EEA trust services (Usluge povjerenja za elektroničke potvrde atributa)

— Odredba 4.2.2.2. „Provjera atributa usporedbom s autentičnim izvorima” ne primjenjuje se.

— REQ-EAASP-4.2.2.3-02: EAASP se autentificira instanci EUDIW-a primjenom mehanizama uzajamne autentifikacije u kojima se koristi valjani pristupni certifikat.

— REQ-EAASP-4.2.2.3-03: EAASP validira jedinicu EUDIW-a i provjerava je li instanca EUDIW-a opozvana.

— Odredba 4.3.2 „Specifično za EUDIW” ne primjenjuje se.

(4) 6.1. EEAS practice statement (Izjava o praksi EAAS-a)

— REQ-EAASP-6.1-02: EAASP dokumentira mehanizam opoziva u izjavi o praksi EAAS-a.

(5) 6.3. Information security policy (Politika informacijske sigurnosti)

— REQ-EAASP-6.3-02: EAASP uspostavlja postupke za obavješćivanje nadzornog tijela o svim promjenama u pružanju usluge povjerenja za elektroničke potvrda atributa i o namjeri prestanka obavljanja tih aktivnosti, u skladu s poslovnim zahtjevima i relevantnim zakonima i propisima, među ostalim sa zahtjevima iz provedbenih akata donesenih na temelju članka 24. stavka 5. Uredbe (EU) br. 910/2014. EAASP obavijest nadzornom tijelu dostavlja barem:

— mjesec dana prije uvođenja bilo kakvih promjena,

— tri mjeseca prije planiranog prestanka pružanja usluga povjerenja.

([1]) Provedbena uredba Komisije (EU) 2024/482 od 31. siječnja 2024. o utvrđivanju pravila za primjenu Uredbe (EU) 2019/881 Europskog parlamenta i Vijeća u pogledu donošenja europskog programa kibernetičkosigurnosne certifikacije na temelju zajedničkih kriterija (EUCC) (SL L, 2024/482, 7.2.2024., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2024/482/oj).

([2]) Provedbena uredba Komisije (EU) 2024/3144 od 18. prosinca 2024. o izmjeni Provedbene uredbe (EU) 2024/482 u pogledu primjenjivih međunarodnih normi i o ispravku te provedbene uredbe (SL L, 2024/3144, 19.12.2024., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2024/3144/oj).

(6) 7.5. Cryptographic controls (Kriptografske mjere)

— REQ-EAASP-7.5.2-05: nevažeće.

— REQ-EAASP-7.5.2-06: nevažeće.

— REQ-EAASP-7.5.3-01A: Odgovarajuće sigurnosne kontrole uspostavljaju se za upravljanje svim kriptografskim ključevima, kriptografskim algoritmima i kriptografskim uređajima tijekom njihova životnog ciklusa, prema potrebi u skladu s pristupom kriptografske agilnosti.

— REQ-EAASP-7.5.3-01B: Za potrebe pružanja svojih usluga povjerenja EAASP odabire i primjenjuje odgovarajuće kriptografske tehnike sukladne s Dogovorenim kriptografskim mehanizmima koje je potvrdila Europska skupina za kibernetičkosigurnosnu certifikaciju i objavila ENISA [2].

— REQ-EAASP-7.5.3-02: EAASP osigurava da je siguran kriptografski uređaj koji koristi za digitalno potpisivanje ili pečaćenje elektroničke potvrde atributa kvalificirani uređaj za izradu potpisa ili pečata te da su svi drugi digitalni potpisi ili pečati koji se koriste za pružanje odgovarajuće usluge povjerenja za elektroničke potvrde atributa ili nekog njezina dijela izrađeni sigurnim kriptografskim uređajem koji je pouzdan sustav certificiran u skladu:

  (a) sa zajedničkim kriterijima za evaluaciju sigurnosti informacijske tehnologije kako su utvrđeni u zajedničkim kriterijima za evaluaciju sigurnosti informacijske tehnologije, verzija 3.1 (CC3.1) do 31. kolovoza 2027. ili u verziji CC:2022, od 1. do 5. dijela, publikacija sudionika Sporazuma o priznavanju certifikata na temelju zajedničkih kriterija u području IT sigurnosti, ili kako su utvrđeni u normi ISO/IEC 15408 [6], i koji je certificiran na razini EAL 4 ili višoj odnosno

  (b) s europskim programom kibernetičkosigurnosne certifikacije temeljenim na zajedničkim kriterijima (EUCC) [4][5], i koji je certificiran na razini EAL 4 ili višoj odnosno

  (c) s normom FIPS-140-2 razine 3 koja se primjenjuje do 31. kolovoza 2027. za postojeće certificirane sustave ili s normom FIPS PUB 140-3 [3] razine 3 do 31. prosinca 2030.

  Ta se certifikacija radi s obzirom na potrebnu sigurnost ili profil zaštite ili na izvedbu modula i sigurnosnu dokumentaciju, koji ispunjavaju zahtjeve ovog dokumenta, na temelju analize rizika i uzimajući u obzir fizičke i druge netehničke sigurnosne mjere.

  Ako se na sigurni kriptografski uređaj primjenjuje EUCC certifikacija [4][5], taj se uređaj konfigurira i upotrebljava u skladu s tom certifikacijom.

— REQ-EAASP-7.5.5-01: nevažeće.

— REQ-EAASP-7.5.5-02: nevažeće.

— REQ-EAASP-7.5.5-04: nevažeće.

(7) 7.9. Vulnerabilities and Incident management (Ranjivosti i upravljanje incidentima)

— REQ-EAASP-7.9-02: U aktivnostima praćenja uzima se u obzir osjetljivost svih prikupljenih ili analiziranih informacija.

(8) 7.12. EAASP and EAAS termination and termination plans (Prekid rada i planovi prekida EAASP-a i EAAS-a)

— REQ-EAASP-7.12-04: EAASP-ov plan prekida mora ispunjavati zahtjeve utvrđene u provedbenim aktima donesenima na temelju članka 24. stavka 5. Uredbe (EU) br. 910/2014 [i.1].”.

PRILOG II.

„PRILOG II.

Tehničke specifikacije iz članaka 3 i 4.

Pružatelji kvalificiranih elektroničkih potvrda atributa i pružatelji elektroničkih potvrda atributa koje izdaje tijelo javnog sektora odgovorno za autentični izvor ili koje se izdaju u njegovo ime izdaju svoje potvrde u skladu s barem jednom od normi iz Priloga II. Provedbenoj uredbi Komisije (EU) 2024/2979 ([1]) i primjenjuju relevantne tehnike opoziva također iz Priloga II. toj uredbi.”.

([1]) Provedbena uredba Komisije (EU) 2024/2979 od 28. studenog 2024. o utvrđivanju pravila za primjenu Uredbe (EU) br. 910/2014 Europskog parlamenta i Vijeća u pogledu cjelovitosti i osnovnih funkcionalnosti europskih lisnica za digitalni identitet (SL L, 2024/2979, 4.12.2024., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2024/2979/oj).

PRILOG III.

„PRILOG IV.

Popis normi i tehničkih specifikacija iz članka 9.

Mehanizmi provjere iz članka 9. moraju ispunjavati jedan ili oba sljedeća uvjeta uz sljedeće prilagodbe:

(a) tehničke specifikacije iz točke 6.1.1. norme ETSI TS 119 478 V1.1.1 (2026-01) – Elektronički potpisi i infrastruktura povjerenja (ESI); Specifikacija sučelja povezanih s autentičnim izvorima:

— REQ-ASIP-6.1.1.2-04-01 [UVJETNO]: Ako je attributeVerificationResult http://uri.etsi.org/19478/VerificationResult/Match ili http://uri.etsi.org/19478/VerificationResult/MatchWithVariation, attributeVerificationResult može sadržavati element attributeValue.

— REQ-ASIP-6.1.1.2-04-02 [UVJETNO]: Ako je vraćeni attributeVerificationResult http://uri.etsi.org/19478/VerificationResult/Match i taj attributeVerificationResult sadržava element attributeValue, taj element mora sadržavati vrijednost atributa kako je navedena u zahtjevu.

— REQ-ASIP-6.1.1.2-04-03 [UVJETNO]: Ako je vraćeni attributeVerificationResult http://uri.etsi.org/19478/VerificationResult/MatchWithVariation i taj attributeVerificationResult sadržava element attributeValue, taj element mora sadržavati vrijednost atributa kako je pohranjena u autentičnom izvoru.

— REQ-ASIP-6.1.1.2-06-04-01 [UVJETNO]: Ako je fragmentVerificationResult http://uri.etsi.org/19478/VerificationResult/Match ili http://uri.etsi.org/19478/VerificationResult/MatchWithVariation, attributeVerificationResult može sadržavati element fragmentValue.

— REQ-ASIP-6.1.1.2-06-04-02 [UVJETNO]: Ako je vraćeni fragmentVerificationResult http://uri.etsi.org/19478/VerificationResult/Match, a attributeVerificationResult sadržava element fragmentValue, taj element mora sadržavati vrijednost atributa kako je navedena u zahtjevu.

— REQ-ASIP-6.1.1.2-06-04-03 [UVJETNO]: Ako je vraćeni fragmentVerificationResult http://uri.etsi.org/19478/VerificationResult/MatchWithVariation, a attributeVerificationResult sadržava element fragmentValue, taj element mora sadržavati vrijednost fragmenta atributa kako je pohranjena u autentičnom izvoru.

(b) tehničke specifikacije iz točke 6.2.3. norme ETSI TS 119 478 V1.1.1 (2026-01) – Elektronički potpisi i infrastruktura povjerenja (ESI); Specifikacija sučelja povezanih s autentičnim izvorima:

— REQ-ASIP-6.2.3.2.1-08-04: Element AttributeVerificationResponse može obuhvaćati točno jedan od sljedećih podelemenata: TextValue, XMLValue ili AttributeProperties.”.