EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 20.7.2023
COM(2023) 454 final

2023/0286 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

Maailman tullijärjestössä (WCO) Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta harmonoidun järjestelmän yleissopimuksen mukaisesti tapahtuvaan harmonoidun järjestelmän selitysten, luokittelusuositusten ja muiden harmonoidun järjestelmän tulkintaohjeiden sekä harmonoidun järjestelmän yhdenmukaisen tulkinnan varmistamiseksi annettavien suositusten hyväksymiseen

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN KOHDE

Tämä ehdotus koskee puitepäätöstä, jossa vahvistetaan Maailman tullijärjestössä (WCO) unionin puolesta otettava kanta harmonoidun järjestelmän yleissopimuksen mukaisesti tapahtuvaan harmonoidun järjestelmän selitysten, luokittelusuositusten ja muiden harmonoidun järjestelmän tulkintaohjeiden sekä harmonoidun järjestelmän yhdenmukaisen tulkinnan ja soveltamisen varmistamiseksi annettavien suositusten valmisteluun ja hyväksymiseen.

Sillä korvataan 13. marraskuuta 2020 annettu neuvoston päätös (EU) 2020/1707[1], jonka voimassaolo päättyy 31. joulukuuta 2023.

2. EHDOTUKSEN TAUSTA

2.1. Harmonoitua tavarankuvaus- ja -koodausjärjestelmää koskeva kansainvälinen yleissopimus

Harmonoitua tavarankuvaus- ja -koodausjärjestelmää koskevan kansainvälisen yleissopimuksen, jäljempänä ’HS-yleissopimus’, tarkoituksena on helpottaa kansainvälistä kauppaa sekä tilastojen, erityisesti kansainvälistä kauppaa koskevien tilastojen, keräämistä, vertailua ja analysointia. Sen liitteenä oleva HS-nimikkeistö on kansainvälinen yhdenmukaistettu järjestelmä, jonka avulla osallistujamaat voivat luokitella tavarat tullitarkoituksia varten yhteistä perustaa käyttäen. HS-nimikkeistössä tavarat ja niitä koskevat tavaran kuvaukset on luokiteltu 6-numeroisiin nimikkeisiin ja alanimikkeisiin. HS-nimikkeistö tarkistetaan viiden vuoden välein[2]. Yli 190 tullihallintoa soveltaa sitä eri puolilla maailmaa. Näin ollen yli 98 % kaikista maailmassa kaupattavista tavaroista luokitellaan sitä käyttäen.

HS-yleissopimus tuli voimaan 1. tammikuuta 1988.

Euroopan unioni ja kaikki sen jäsenvaltiot ovat sopimuksen osapuolia[3].

2.2. Maailman tullijärjestö (WCO)

Vuonna 1952 tulliyhteistyöneuvostona perustettu Maailman tullijärjestö (WCO) on riippumaton hallitustenvälinen elin, jonka tehtävänä on parantaa tullihallintojen vaikuttavuutta ja tehokkuutta. Sen jäseninä on 185 tullihallintoa eri puolilla maailmaa. WCO:n hallintoelin on sen neuvosto. Kullakin neuvoston jäsenellä on yksi ääni. Neuvosto tekee päätöksensä läsnä olevien ja äänioikeutettujen jäsenten kahden kolmasosan enemmistöllä. Unionilla on WCO:ssa väliaikaisjäsenyyteen verrattavissa olevat oikeudet ja velvoitteet siihen asti, kun tulliyhteistyöneuvoston perustamisesta tehdyn yleissopimuksen muutos tulee voimaan.

Harmonoidun järjestelmän komitea, jäljempänä ’HS-komitea’, on WCO:n tekninen komitea, joka johtaa HS-yleissopimuksen valmistelutyötä. HS-komitean päätehtävät ovat seuraavat:

---

[1] Neuvoston päätös (EU) 2020/1707, annettu 13 päivänä marraskuuta 2020, Maailman tullijärjestössä Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta HS-yleissopimuksen mukaisesti tapahtuvaan harmonoidun järjestelmän selitysten, luokittelusuositusten tai muiden harmonoidun järjestelmän tulkintaohjeiden sekä harmonoidun järjestelmän yhdenmukaisen tulkinnan varmistamiseksi annettavien suositusten hyväksymiseen (EUVL L 385, 17.11.2020, s. 11).

[2] HS-nimikkeistö otettiin käyttöön vuonna 1988, jonka jälkeen sitä on tarkistettu kuusi kertaa. Kyseiset tarkistukset tulivat voimaan vuosina 1996, 2002, 2007, 2012, 2017 ja 2022.

[3] Neuvoston päätös 87/369/ETY, tehty 7 päivänä huhtikuuta 1987, harmonisoitua tavarankuvaus- ja -koodausjärjestelmää koskevan kansainvälisen yleissopimuksen ja siihen liittyvän muutospöytäkirjan hyväksymisestä (EYVL L 198, 20.7.1987, s. 1).

- se valmistelee selityksiä, luokittelusuosituksia tai muita harmonoidun järjestelmän tulkintaohjeita sekä käyttää harmonoituun järjestelmään liittyviä muita valtuuksia ja suorittaa siihen liittyviä tehtäviä, joita WCO:n neuvosto tai sopimuspuolet saattavat pitää tarpeellisina; se voi perustaa valmisteluelimiä, kuten alakomiteoita tai työryhmiä;
- se valmistelee suosituksia harmonoidun järjestelmän oikeudellisten tekstien yhdenmukaisen tulkinnan ja soveltamisen varmistamiseksi muun muassa ratkaisemalla yleissopimuksen osapuolten välisiä luokittelukiistoja ja helpottaa siten kaupankäyntiä;
- se ehdottaa muutoksia ja päivityksiä harmonoituun järjestelmään, jotta teknologian kehitys ja muutokset kaupan rakenteissa sekä muut harmonoidun järjestelmän käyttäjien tarpeet voidaan ottaa huomioon;
- se edistää harmonoidun järjestelmän laaja-alaista soveltamista ja tarkastelee siihen liittyviä yleisiä ja poliittisia kysymyksiä.

HS-yleissopimuksen 6 artiklan 2 kohdan mukaisesti HS-komitea kokoontuu tavallisesti kaksi kertaa vuodessa. Käytännössä HS-komitean kokoukset pidetään yleensä maalis- ja syyskuussa.

Unionilla ja sen jäsenvaltioilla on HS-komiteassa yhteensä vain yksi ääni. Tämän puitepäätöksen soveltamisalaan kuuluvia asioita koskevat HS-komitean päätökset tehdään yksinkertaisella enemmistöllä.

HS-yleissopimuksen 8 artiklan 3 kohdan nojalla harmonoidun järjestelmän selitykset, luokittelusuositukset, muut harmonoidun järjestelmän tulkintaohjeet ja harmonoidun järjestelmän yhdenmukaisen tulkinnan ja soveltamisen varmistamiseksi annettavat suositukset, jotka on laadittu HS-komitean istunnossa, katsotaan WCO:n neuvoston hyväksymiksi, ellei jokin HS-yleissopimuksen osapuolista viimeistään toisen kuukauden loppuun mennessä istunnon päättymistä seuraavasta kuukaudesta ole ilmoittanut WCO:n pääsihteerille, että se vaatii asian antamista uudelleen HS-komitean käsiteltäväksi tai saattamista neuvoston ratkaistavaksi.

Jos asia on saatettu neuvoston ratkaistavaksi kyseisen artiklan 2 kohdan määräysten mukaisesti, neuvosto hyväksyy HS-yleissopimuksen 8 artiklan 4 kohdan nojalla tällaiset selitykset, luokittelusuositukset sekä muut ohjeet ja suositukset, ellei HS-yleissopimuksen osapuolena oleva neuvoston jäsen vaadi niitä palautettaviksi kokonaan tai osittain HS-komitealle uudelleen käsiteltäviksi.

2.3. Suunnitellut oikeudelliset asiakirjat

Ehdotettu puitepäätös koskee seuraavia HS-yleissopimuksen 7 artiklan 1 kohdan b ja c alakohdassa tarkoitettuja oikeudellisia asiakirjoja, joita HS-komitea tarkastelee ja jotka se hyväksyy väliaikaisesti edellyttäen, että WCO:n neuvosto hyväksyy ne ”hiljaisen hyväksynnän menettelyllä”:

- selitykset, joilla selkeytetään harmonoidun järjestelmän nimikkeistön huomautusten, nimikkeiden ja alanimikkeiden tulkintaa;
- luokittelusuositukset, joissa on otettu huomioon tiettyjen tuotteiden luokittelua koskevat HS-komitean päätökset;
- muut ohjeet ja suositukset, jotka koskevat tavaroiden luokittelua HS-nimikkeistöön, kuten luokittelupäätökset tai muut HS-komitean hyväksymät ohjeet.

Unionin tullikoodeksista 9 päivänä lokakuuta 2013 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 952/2013 34 artiklan 7 kohdan a alakohdan iii alakohdan[4] mukaisesti jäsenvaltioiden tulliviranomaisten on kumottava luokittelupäätöksensä, jos ne tulevat ristiriitaisiksi harmonoidun järjestelmän nimikkeistön tulkinnan kanssa tariffiin luokittelua koskevan päätöksen, luokittelusuosituksen tai harmonoidun järjestelmän nimikkeistön selityksiin tehdyn muutoksen takia, sinä päivänä, jona komission tiedonanto julkaistaan *Euroopan unionin virallisen lehden* C-sarjassa.

3. UNIONIN PUOLESTA OTETTAVA KANTA

3.1. Käytännön rajoitteet EU:n kantojen valmistelussa ja hyväksymisessä

Unionin aktiivinen osallistuminen HS-komitean työhön edellyttää tehostettua ja tehokasta yhteistyötä toimielinten välillä, koska EU:n kantojen valmistelussa ja hyväksymisessä on käytännön rajoitteita.

Kokoontuessaan kahdesti vuodessa HS-komitea käsittelee kokouksissaan ensinnäkin huomattavan määrän erittäin teknisiä kysymyksiä. Taulukosta 1 käy ilmi, että HS-komitean käsittelemien teknisten asioiden määrä pysyi erittäin suurena viimeisimmissä viidessä kokouksessa (2021–2023), samoin kuin niiden päätösten määrä, joilla on oikeusvaikutuksia.

Taulukko 1 HS-komitean tekemät päätökset tyypeittäin

1	Kokous	HSC/67	HSC/68	HSC/69	HSC/70	HSC/71
2	**Päivämäärä[5]**	8.–30.4.2021	30.8.–28.9.2021	23.2.–25.3.2022	1.–23.9.2022	13.–24.3.2023
3	**Tekniset tiedot**	**122**	**68**	**96**	**96**	**81**
4	Selitykset	40	8	18	17	16
5	Luokittelusuositukset	21	29	22	10	18
6	Luokittelupäätökset/-ohjeet	53	27	44	63	46
7	**Yhteensä 4+5+6**	**114**	**64**	**84**	**90**	**80**

Toiseksi unioni on edelleen yksi HS-komitean työn tärkeimmistä osallistujista, sillä se esittää paljon ehdotuksia ja aiheita (kolmansien maiden kanssa esille tulleet luokittelukysymykset tai -kiistat ja HS-selitysten muutosehdotukset), jotka otetaan säännöllisesti HS-komitean asialistalle. EU esitti neljä esityslistan kohtaa HSC/67-kokoukseen, kolme HSC/68-kokoukseen, kuusi HSC/69-kokoukseen, 12 HSC/70-kokoukseen ja 16 HSC/71-kokoukseen.

Kolmanneksi haasteena on tilanteen yleisestä parantumisesta huolimatta edelleen työasiakirjojen ja niiden liitteiden saatavuus, ja unioni sekä muut sopimuspuolet ovat toistuvasti pyytäneet WCO:n sihteeristöä puuttumaan tähän ongelmaan. HS-komitean työjärjestyksessä (sääntö 10) todetaan, että ”periaatteessa kaikki perustyöasiakirjat olisi lähetettävä komitean jäsenille viimeistään 30 päivää ennen istunnon alkamista”. Käytännön tarkastelu osoittaa, että sääntöä ei noudateta kaikissa tapauksissa ja että useat asiakirjat ja niiden liitteet sekä teknisiä tietoja ja oikeudellista tulkintaa sisältävät lisäasiakirjat on asetettu saataville myöhempänä ajankohtana. Tämä koskee myös sopimuspuolten tai muiden sidosryhmien, kuten kansainvälisten järjestöjen, omasta aloitteestaan tai WCO:n sihteeristön kutsusta esittelemiä kannanottoja.

4 EUVL L 269, 10.10.2013, s. 1.

5 Mukaan lukien istuntoa edeltävä HS-työryhmän käsittely.

Taulukossa 2 esitetään, miten nopeasti HS-komitean työasiakirjat ja niiden liitteet on annettu saataville kahden viime vuoden aikana.

Taulukko 2 Saataville annetut työasiakirjat ja niiden liitteet

Kokous	**Asiakirjojen ja liitteiden saatavuus**		
	yli 30 päivää ennen kokousta	**15–30 päivää ennen kokousta**	**alle 15 päivää ennen kokousta**
HSC/67	31	16	4
HSC/68	44	9	10
HSC/69	42	41	8
HSC/70	95	15	2
HSC/71	46	64	3

Covid-19-pandemian jälkeen WCO:n kokoukset on yleensä järjestetty hybridimuodossa. Jotta kokousten aikana käytäviä keskusteluja voitaisiin valmistella paremmin ja sujuvoittaa, WCO:n sihteeristö järjestää keskustelufoorumin, jossa valtuuskuntien jäsenet voivat ilmaista kantansa ennen HS-komitean istuntoa edeltävän työryhmän tai HS-komitean kokousta. Tämä vaikuttaa merkittävästi myös EU:n kantojen vahvistamiseen varattuun aikaan. On kuitenkin tärkeää varmistaa, että EU:n kannat esitetään näillä alustavilla foorumeilla, jotta saataisiin tukea muilta valtuuskunnilta sekä havaittaisiin, tarkasteltaisiin ja käsiteltäisiin mahdollisia vaikeuksia puolustaa EU:n kantoja HS-komitean (tai istuntoa edeltävän HS-komitean työryhmän) kokouksissa käytävien keskustelujen aikana.

Nämä rajoitukset, jotka havaittiin jo silloin, kun komissio teki neuvoston päätöksen 2020/1707 hyväksymiseen johtaneen ehdotuksen, ovat edelleen merkityksellisiä.

3.2. Neuvoston päätöksellä 2020/1707 luodun uuden kehyksen toimivuuden arviointi

Neuvoston päätöksellä 2020/1707 luotiin joustavat ja käytännölliset puitteet, joilla varmistetaan unionin kantojen sujuva ja tehokas valmistelu ja hyväksyminen, jotta unionin etuja WCO:ssa voidaan puolustaa tehokkaasti.

Ensinnäkin komission luokitteluasiantuntijat analysoivat järjestelmällisesti kaikkia esityslistan kohtia, tarkastelivat jäsenvaltioiden luokittelukäytänteitä ja valmistelivat alustavia kantoja, joita täydennettiin tarvittaessa eurooppalaisten toimialajärjestöjen tai muiden sidosryhmien ulkoisilla kuulemisilla. Alustavista kannoista keskusteltiin tämän jälkeen jäsenvaltioiden asiantuntijoiden kanssa tullialan asiantuntijaryhmässä. Sen jälkeen kun komissio oli hyväksynyt kyseiset alustavat kannat, ne toimitettiin neuvostolle keskustelua ja hyväksymistä varten.

Vaikka toimielinten tiiviissä yhteistyössä käsittelemiä kysymyksiä on paljon ja ne ovat luonteeltaan erittäin teknisiä ja vaikka asiakirjat ovat saatavilla vain vähän ennen HS-komitean kokouksissa käytäviä varsinaisia keskusteluja, kannat on pystytty muodostamaan sujuvasti, tehokkaasti ja nopeasti, minkä ansiosta EU on kaikissa tapauksissa pystynyt vahvistamaan ja ilmaisemaan kantansa sekä puolustamaan etujaan WCO:ssa.

Neuvoston päätöksen 2020/1707 voimassaolo päättyy sen 3 artiklan mukaisesti 31. joulukuuta 2023.

3.3. Ehdotuksen tarkoitus ja sisältö

Tämän ehdotuksen tarkoituksena on korvata neuvoston päätös 2020/1707 neuvoston päätöksellä, jota sovelletaan yhtä kauan (kolme vuotta 31. joulukuuta 2026 saakka). Kun otetaan huomioon vuonna 2020 käyttöön otettu melko uusi kehys, voimassaolon päättymispäivää ehdotetaan edelleen, ja tällä uudella neuvoston päätöksellä luodun kehyksen toimintaa tarkastellaan uudelleen ennen mahdollista uutta pidennystä.

Neuvoston päätös 2020/1707 ehdotetaan korvattavaksi ilman suuria muutoksia. Ainoat muutokset tähän päätösluonnokseen koskevat yleissopimuksen 8 artiklaan tehtyihin muutoksiin liittyviä mukautuksia ja neuvoston asiakirjassa ST 11651/20 aiemmin julkaistujen liitteiden sisällyttämistä päätökseen.

HS-komitean valmistelemat päätökset voivat vaikuttaa ratkaisevasti unionin oikeuden sisältöön eli tariffi- ja tilastonimikkeistöstä ja yhteisestä tullitariffista annettuun neuvoston asetukseen (ETY) N:o 2658/87 ja sen liitteenä olevaan yhdistettyyn nimikkeistöön, jäljempänä ’CN’. Luokittelupäätöksiä, luokittelusuosituksia tai HS-nimikkeistön selitysten muutoksia käytetään luokitteluapuna tavaroiden luokittelusta CN:ään annettavissa komission täytäntöönpanoasetuksissa, CN:n selittävissä huomautuksissa ja jäsenvaltioiden tulliviranomaisten tekemissä luokittelupäätöksissä. Jäsenvaltioiden tulliviranomaisten on kumottava luokittelupäätöksensä, jos ne eivät enää ole yhteensopivia näiden luokittelupäätösten, luokittelusuositusten tai HS:n selitysten muutosten mukaisesti tapahtuvan HS-nimikkeistön tulkinnan kanssa.

HS-komiteaa pyydetään tekemään päätös jokaisessa kokouksessaan monista asioista, jotka ovat luonteeltaan erittäin teknisiä, ja unionin kannan valmisteluun on käytettävissä vain vähän aikaa, koska työasiakirjat annetaan yleensä saataville lyhyellä varoitusajalla, minkä vuoksi katsotaan, että SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan mukainen uusi neuvoston puitepäätös, jossa vahvistetaan ohjaaviin periaatteisiin ja arviointiperusteisiin pohjautuva unionin kanta valtaosalle asioista, joista HS-komiteaa pyydetään tekemään päätöksiä (eli harmonoidun järjestelmän selitykset, luokittelusuositukset, luokittelupäätökset, luokitteluohjeet ja muut harmonoidun järjestelmän tulkintaohjeet), on välttämätön neuvoston päätöksen 2020/1707 korvaamiseksi, koska yksittäisten päätösten hyväksyminen SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan nojalla ei mahdollistaisi tehokasta ja oikea-aikaista toimintaa tällä politiikanalalla.

Sen vuoksi on aiheellista, että WCO:ssa unionin puolesta ohjaavien periaatteiden ja arviointiperusteiden pohjalta otettava kanta sekä kussakin kokouksessa esitettävän unionin kannan erittelemiseksi tarvittavat toimet vahvistetaan SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan nojalla annettavalla komission ehdotukseen perustuvalla uudella neuvoston päätöksellä.

Tätä varten tässä ehdotuksessa vahvistetaan puitteet periaatteille ja arviointiperusteille, joita noudattaen unionin kanta vahvistetaan. Kyseiset periaatteet ja arviointiperusteet noudattavat sellaista tullipolitiikkaa ja Euroopan unionin tuomioistuimen oikeuskäytäntöä, joka on vakiintunut luokiteltaessa tuontitavaroita niiden objektiivisten ominaispiirteiden ja ominaisuuksien perusteella.

Unionin puolesta otettavissa kannoissa olisi oikeusvarmuuden vuoksi noudatettava tariffiluokittelun yksinkertaistamista ja helpottamista, harmonoidun järjestelmän yleisten tulkintasääntöjen johdonmukaisuutta sekä unionin tältä osin laatimien parhaiden käytäntöjen edistämistä koskevia periaatteita.

Tällaiset kannat olisi vahvistettava HS-yleissopimuksessa määriteltyjen yleisten arviointiperusteiden (harmonoidun järjestelmän yleiset tulkintasäännöt) sekä tavaroiden objektiivisten ominaispiirteiden ja ominaisuuksien perusteella Tarvittaessa olisi myös otettava huomioon erityiset arviointiperusteet, jotka johtuvat tavaroiden luokittelua koskevasta Euroopan unionin tuomioistuimen oikeuskäytännöstä tai sellaisista tariffiluokittelua koskevista ohjeista, jotka on laatinut joko WCO (harmonoidun järjestelmän nimikkeistö ja sitä koskevat tulkintaohjeet harmonoidun järjestelmän selityksessä sekä HS-komitean hyväksymät luokittelusuositukset ja -päätökset) tai unioni (CN ja sitä koskevat tulkintaohjeet CN:n selittävissä huomautuksissa, komission antamat luokitteluasetukset ja -päätökset sekä tullikoodeksikomitean tariffi- ja tilastonimikkeistöjaoston vahvistamat päätelmät).

Neuvoston päätöksen 2020/1707 mukaisesti tässä ehdotuksessa puitepäätökseksi linjataan lisäksi seuraavaa:

– komissio ilmoittaa neuvostolle riittävän ajoissa etukäteen kaikista asiaankuuluvan WCO:n elimen kokouksista, joissa puitepäätöksessä tarkoitettu päätös voidaan tehdä;

– neuvosto voi ilmaista olevansa eri mieltä yhteen tai useampaan yksittäiseen HS-päätökseen ehdotetusta kannasta;

– jotta voidaan säilyttää unionin oikeudet ja välttää se, että WCO:ssa hyväksytään päätös asiasta, josta neuvosto ei pysty muodostamaan kantaa ennen HS-yleissopimuksen 8 artiklan 3 kohdassa määrätyn määräajan päättymistä, komissio voi pyytää unionin puolesta, että asia saatetaan WCO:n neuvoston ratkaistavaksi ja HS-komitealle uudelleen käsiteltäväksi;

– jos unionin kanta poikkeaa olennaisesti HS-komitean hyväksymästä päätöksestä, komissio toimittaa ennen HS-yleissopimuksen 8 artiklan 3 kohdassa määrätyn määräajan päättymistä neuvostolle arvionsa siitä, voidaanko kyseinen HS-komitean päätös hyväksyä vai olisiko asia saatettava HS-komitealle uudelleen käsiteltäväksi. Neuvosto voi ilmaista olevansa eri mieltä yhteen tai useampaan yksittäiseen HS-päätökseen ehdotetusta kannasta.

Euroopan parlamentille tiedotetaan välittömästi ja täysimääräisesti SEUT-sopimuksen 218 artiklan 10 kohdan mukaisesti.

4. OIKEUSPERUSTA

4.1. Periaatteet

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT-sopimus) 218 artiklan 9 kohdassa määrätään päätöksistä ”*sopimuksella perustetussa elimessä unionin puolesta esitettävien kantojen vahvistamisesta, silloin kun tämän elimen on annettava säädöksiä, joilla on oikeusvaikutuksia, lukuun ottamatta säädöksiä, joilla täydennetään tai muutetaan sopimuksen institutionaalisia rakenteita*”.

Ilmaisu ”*säädökset, joilla on oikeusvaikutuksia*” kattaa myös säädökset, joilla on oikeusvaikutuksia kyseiseen elimeen sovellettavan kansainvälisen oikeuden nojalla. Se kattaa myös välineet, joilla ei ole sitovaa vaikutusta kansainvälisen oikeuden nojalla, mutta jotka ”*voivat vaikuttaa ratkaisevasti sen säännöstön sisältöön, jonka unionin lainsäätäjä antaa*”[6].

[6] Unionin tuomioistuimen tuomio 7.10.2014, Saksa v. neuvosto, asia C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 61–64 kohta.

Sen vuoksi WCO:ssa unionin puolesta otettavan kannan vahvistamista koskevan päätösehdotuksen menettelyllinen oikeusperusta harmonoidun järjestelmän selitysten, luokittelusuositusten tai muiden harmonoidun järjestelmän HS-yleissopimuksen mukaista tulkintaa koskevien ohjeiden hyväksymisen osalta on SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohta.

4.2. Soveltaminen k*äsillä olevassa* asiassa

HS-komitea ja neuvosto ovat sopimuksella eli harmonoitua tavarankuvaus- ja -koodausjärjestelmää koskevalla kansainvälisellä yleissopimuksella perustettuja elimiä.

Oikeudellisilla asiakirjoilla, jotka HS-komitean on määrä valmistella, on oikeusvaikutuksia. Kun neuvosto on hyväksynyt suunnitellut oikeudelliset asiakirjat, ne voivat vaikuttaa ratkaisevasti EU:n lainsäädännön sisältöön ja etenkin tariffi- ja tilastonimikkeistöstä ja yhteisestä tullitariffista annetun neuvoston asetuksen (ETY) N:o 2658/87 liitteeseen 1. Tämä johtuu siitä, että unionin tullikoodeksin 34 artiklan 7 kohdan a alakohdan iii alakohdan[7] mukaan ”*Tulliviranomaisten on kumottava STT-päätökset[8] [...] jos ne tulevat ristiriitaisiksi jonkin […] nimikkeistön tulkinnan kanssa [...] tulliyhteistyöneuvoston perustamista koskevalla yleissopimuksella perustetun organisaation (WCO) antaman tariffiin luokittelua koskevan päätöksen tai suosituksen tai harmonoidun tavarankuvaus- ja koodausjärjestelmän nimikkeistön selityksiin tekemän muutoksen takia [...]*”. Lisäksi tällaisia HS-komitean valmistelemia päätöksiä (luokittelupäätökset, luokittelusuositukset tai HS-selitysten muutokset) käytetään luokitteluapuna tavaroiden luokittelusta CN:ään annettavissa komission täytäntöönpanoasetuksissa, CN:n selittävissä huomautuksissa ja jäsenvaltioiden tulliviranomaisten antamissa luokittelupäätöksissä.Suunnitellulla säädöksellä ei täydennetä eikä muuteta yleissopimuksen institutionaalisia rakenteita.

Sen vuoksi ehdotetun päätöksen menettelyllinen oikeusperusta on SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohta.

4.3. Aineellinen oikeusperusta

4.3.1. Periaatteet

SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan nojalla annettavan päätöksen aineellinen oikeusperusta määräytyy ensisijaisesti sen suunnitellun säädöksen tavoitteen ja sisällön perusteella, jota unionin puolesta otettava kanta koskee. Jos suunnitellulla säädöksellä on kaksi tavoitetta tai siihen sisältyy kaksi osatekijää ja jos näistä tavoitteista tai osatekijöistä toinen on mahdollista määritellä pääasialliseksi tavoitteeksi tai osatekijäksi, johon nähden toinen tavoite tai osatekijä on liitännäinen, SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan nojalla hyväksyttävällä päätöksellä on oltava vain yksi aineellinen oikeusperusta eli se, jota pääasiallinen tai ensisijainen tavoite tai osatekijä edellyttää.

4.3.2. Soveltaminen käsillä olevassa asiassa

Koska suunnitellun päätöksen pääasiallinen tavoite ja sisältö liittyvät tariffiin luokittelun tulkintaan, yhteistä kauppapolitiikkaa koskevan kansainvälisen sopimuksen tekemiseen sekä harmonoidun järjestelmän nimikkeistön ja CN:n täytäntöönpanoon, ehdotetun päätöksen aineellinen oikeusperusta on SEUT-sopimuksen 31 artikla, 43 artiklan 2 kohta ja 207 artiklan 4 kohdan ensimmäinen alakohta.

---

[7] Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 952/2013, annettu 9 päivänä lokakuuta 2013, unionin tullikoodeksista (EUVL L 269, 10.10.2013, s. 1).

[8] Sitova tariffitieto: tulliviranomaisten talouden toimijoille etukäteen antamat luokittelupäätökset, joilla varmistetaan tuonti- tai vientitavaroiden luokittelua ja tullikohtelua koskeva oikeusvarmuus.

4.4. Päätelmät

Ehdotetun päätöksen oikeusperustana tulisi olla SEUT-sopimuksen 31 artikla, 43 artiklan 2 kohta ja 207 artiklan 4 kohdan ensimmäinen alakohta yhdessä SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan kanssa.

5. TALOUSARVIOVAIKUTUKSET

Ehdotuksella ei ole vaikutuksia Euroopan unionin talousarvioon.

6. SUUNNITELLUN SÄÄDÖKSEN JULKAISEMINEN

Kyllä

2023/0286 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

Maailman tullijärjestössä (WCO) Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta harmonoidun järjestelmän yleissopimuksen mukaisesti tapahtuvaan harmonoidun järjestelmän selitysten, luokittelusuositusten ja muiden harmonoidun järjestelmän tulkintaohjeiden sekä harmonoidun järjestelmän yhdenmukaisen tulkinnan varmistamiseksi annettavien suositusten hyväksymiseen

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 31 artiklan, 43 artiklan 2 kohdan ja 207 artiklan 4 kohdan ensimmäisen alakohdan yhdessä sen 218 artiklan 9 kohdan kanssa,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

(1) Unioni hyväksyi neuvoston päätöksellä 87/369/ETY[9] harmonoitua tavarankuvaus- ja -koodausjärjestelmää[10] koskevan kansainvälisen yleissopimuksen ja siihen liittyvän muutospöytäkirjan[11], jäljempänä ’HS-yleissopimus’, jolla muun muassa perustettiin harmonoidun järjestelmän komitea, jäljempänä ’HS-komitea’.

(2) HS-yleissopimuksen 7 artiklan 1 kohdan b ja c alakohdan nojalla HS-komitea vastaa harmonoidun järjestelmän selitysten, luokittelusuositusten tai muiden harmonoidun järjestelmän tulkintaohjeiden sekä harmonoidun järjestelmän yhdenmukaisen tulkinnan ja soveltamisen varmistamiseksi annettavien suositusten laatimisesta.

(3) HS-yleissopimuksen 8 artiklan 3 kohdan nojalla harmonoidun järjestelmän selitykset, luokittelusuositukset ja muut harmonoidun järjestelmän tulkintaohjeet sekä harmonoidun järjestelmän yhdenmukaisen tulkinnan ja soveltamisen varmistamiseksi annettavat suositukset, jotka on laadittu HS-komitean istunnossa, jäljempänä ’HS-komitean päätökset’, katsotaan Maailman tullijärjestön (WCO) neuvoston hyväksymiksi, ellei jokin HS-yleissopimuksen osapuolista viimeistään toisen kuukauden loppuun mennessä istunnon päättymistä seuraavasta kuukaudesta ole ilmoittanut WCO:n pääsihteerille, että se vaatii asian antamista uudelleen HS-komitean käsiteltäväksi tai saattamista WCO:n neuvoston ratkaistavaksi.

(4) Jos asia on saatettu neuvoston ratkaistavaksi kyseisen artiklan 2 kohdan määräysten mukaisesti, neuvosto hyväksyy HS-yleissopimuksen 8 artiklan 4 kohdan nojalla tällaiset selitykset, luokittelusuositukset sekä muut ohjeet ja suositukset, ellei HS-

[9] Neuvoston päätös 87/369/ETY, tehty 7 päivänä huhtikuuta 1987, harmonisoitua tavarankuvaus- ja -koodausjärjestelmää koskevan kansainvälisen yleissopimuksen ja siihen liittyvän muutospöytäkirjan hyväksymisestä (EYVL L 198, 20.7.1987, s. 1).

[10] EYVL L 198, 20.7.1987, s. 3.

[11] EYVL L 198, 20.7.1987, s. 11.

yleissopimuksen osapuolena oleva neuvoston jäsen vaadi niitä palautettaviksi kokonaan tai osittain HS-komitealle uudelleen käsiteltäviksi.

(5) On aiheellista vahvistaa WCO:ssa unionin puolesta otettava kanta harmonoidun järjestelmän selitysten, luokittelusuositusten ja muiden harmonoidun järjestelmän tulkintaohjeiden sekä HS-yleissopimuksen yhdenmukaisen tulkinnan varmistamiseksi annettavien suositusten hyväksymiseen, koska HS-komitean valmistelemat päätökset voivat vaikuttaa ratkaisevasti unionin oikeuden ja etenkin neuvoston asetuksen (ETY) N:o 2658/87 sisältöön[12].

(6) On unionin edun mukaista, että unionin HS-komiteassa ottamat kannat vahvistetaan tavaroiden tariffiin luokittelua koskevien periaatteiden, arviointiperusteiden ja suuntaviivojen mukaisesti. On myös unionin edun mukaista, että tällaiset kannat vahvistetaan nopeasti, jotta unioni voi käyttää oikeuksiaan HS-komiteassa.

(7) Unionin oikeuksien säilyttämiseksi komission olisi myös voitava pyytää unionin puolesta, että asia saatetaan WCO:n neuvoston ratkaistavaksi tai HS-komitean uudelleen käsiteltäväksi HS-yleissopimuksen 8 artiklan 2 kohdan nojalla, jotta vältetään päätöksen tekeminen asiassa, josta neuvosto ei pysty muodostamaan kantaa ennen HS-yleissopimuksen 8 artiklan 3 kohdassa määrätyn määräajan päättymistä tai sen vahvistama kanta poikkeaa sisällöllisesti HS-komitean hyväksymästä päätöksestä.

(8) Kun otetaan huomioon HS-yleissopimuksen mukaisen tavaroiden luokittelun kehittyvä ja erittäin tekninen luonne, kaksi kertaa vuodessa järjestettävässä HS-komitean kokouksessa käsiteltävien kysymysten suuri määrä, HS-komitean kokousten valmistelua varten WCO:n sihteeristössä ja sopimuspuolissa laadittujen asiakirjojen tarkasteluun käytettävissä oleva lyhyt aika sekä näin ollen syntynyt tarve ottaa unionin kannassa huomioon ennen tällaisia kokouksia tai niiden aikana esitetyt uudet tiedot ja reagoida niihin tehokkaasti, unionin kannan tarkentamiseksi tarvittavat toimet olisi toteutettava noudattaen Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 13 artiklan 2 kohdassa määrättyä unionin toimielinten keskenään tekemän vilpittömän yhteistyön periaatetta.

(9) Neuvoston päätöksellä 2020/1707 luotiin tehokas ja nopeutettu menettely, jota noudattaen vahvistetaan unionin puolesta otettava kanta HS-yleissopimuksen mukaisesti tapahtuvaan harmonoidun järjestelmän selitysten, luokittelusuositusten ja muiden harmonoidun järjestelmän tulkintaohjeiden sekä harmonoidun järjestelmän yhdenmukaisen tulkinnan varmistamiseksi annettavien suositusten hyväksymiseen ja tällaisten oikeudellisten asiakirjojen valmisteluun Maailman tullijärjestössä. Koska päätöksen voimassaolo päättyy 31 päivänä joulukuuta 2023, on aiheellista korvata se uudella päätöksellä.

(10) Koska valmisteluasiakirjat ovat toistuvasti saatavilla myöhässä ennen HS-komitean kokouksia ja jotta voidaan säilyttää unionin oikeudet ja edut WCO:ssa, komission olisi pyrittävä pyytämään WCO:n sihteeristöä varmistamaan valmisteluasiakirjojen saatavuus HS-komitean työjärjestyksen mukaisesti, jotta kyseiset asiakirjat lähetetään viimeistään 30 päivää ennen asiaankuuluvan istunnon alkamista.

(11) Sen varmistamiseksi, että neuvosto voi arvioida ja tarvittaessa tarkistaa tämän päätöksen periaatteita säännöllisesti ja Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 13 artiklan 2 kohdassa vahvistetun unionin toimielinten vilpittömän yhteistyön hengessä, tämän päätöksen voimassaolon olisi oltava kestoltaan rajoitettu,

[12] Neuvoston asetus (ETY) N:o 2658/87, annettu 23 päivänä heinäkuuta 1987, tariffi- ja tilastonimikkeistöstä ja yhteisestä tullitariffista (EYVL L 256, 7.9.1987, s. 1).

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Unionin puolesta otettava kanta HS-yleissopimuksen mukaisesti tapahtuvaan harmonoidun järjestelmän selitysten, luokittelusuositusten ja muiden harmonoidun järjestelmän tulkintaohjeiden sekä harmonoidun järjestelmän yhdenmukaisen tulkinnan varmistamiseksi annettavien suositusten hyväksymiseen ja tällaisten oikeudellisten asiakirjojen valmisteluun vahvistetaan tämän päätöksen liitteessä olevassa I jaksossa vahvistettujen periaatteiden, arviointiperusteiden ja suuntaviivojen mukaisesti.

2 artikla

Edellä olevan 1 artiklan nojalla otettavan unionin kannan mukauttaminen toteutetaan liitteessä olevan II jakson mukaisesti.

3 artikla

Tämä päätös tulee voimaan päivänä, jona se hyväksytään.

Sen voimassaolo päättyy 31 päivänä joulukuuta 2026.

4 artikla

Tämä päätös on osoitettu komissiolle.

Tehty Brysselissä

Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja