EURÓPSKA
KOMISIA

V Bruseli 20. 7. 2023
COM(2023) 454 final

2023/0286 (NLE)

Návrh

ROZHODNUTIE RADY,

o pozícii, ktorá sa má v mene Európskej únie zaujať v rámci Svetovej colnej organizácie (WCO), pokiaľ ide o prijatie vysvetliviek, stanovísk k zatriedeniu alebo iného poradenstva týkajúceho sa interpretácie harmonizovaného systému a odporúčaní na zabezpečenie jednotnosti pri interpretácii harmonizovaného systému podľa dohovoru o harmonizovanom systéme

DÔVODOVÁ SPRÁVA

1. PREDMET NÁVRHU

Tento návrh sa týka rámcového rozhodnutia, ktorým sa stanovuje pozícia, ktorá sa má v mene Únie zaujať na zasadnutiach Svetovej colnej organizácie (WCO) týkajúcich sa prípravy a prijatia vysvetliviek, stanovísk k zatriedeniu, iného poradenstva týkajúceho sa interpretácie harmonizovaného systému a odporúčaní na zabezpečenie jednotnosti pri interpretácii a uplatňovaní harmonizovaného systému podľa dohovoru o harmonizovanom systéme.

Jeho cieľom je nahradiť rozhodnutie Rady (EÚ) 2020/1707 z 13. novembra 2020[1], ktorého účinnosť sa končí 31. decembra 2023.

2. KONTEXT NÁVRHU

2.1. Medzinárodný dohovor o harmonizovanom systéme opisu a číselného označovania tovaru

Cieľom Medzinárodného dohovoru o harmonizovanom systéme opisu a číselného označovania tovaru (ďalej len „dohovor o HS“) je uľahčovať medzinárodný obchod a zber, porovnávanie a analýzu štatistických údajov, a to najmä o medzinárodnom obchode. Súčasťou dohovoru je vo forme prílohy nomenklatúra HS, ktorá je medzinárodným harmonizovaným systémom umožňujúcim zúčastneným krajinám na spoločnom základe zatriediť na colné účely tovar, s ktorým sa obchoduje. Nomenklatúra HS obsahuje predovšetkým opis tovaru, ktorý sa radí do položiek a podpoložiek, a súvisiace číselné kódy založené na šesťcifernom systéme označovania. Nomenklatúra HS sa reviduje každých päť rokov[2]. Uplatňuje ju viac ako 190 colných správ na celom svete, takže sa podľa nej zatrieďuje viac ako 98 % všetkého tovaru, s ktorým sa na svete obchoduje.

Dohovor o HS nadobudol platnosť 1. januára 1988.

Európska únia a všetky jej členské štáty sú stranami dohody[3].

2.2. Svetová colná organizácia (WCO)

Svetová colná organizácia (World Customs Organization – WCO), zriadená v roku 1952 ako Rada pre colnú spoluprácu, je nezávislý medzivládny orgán, ktorého poslaním je zvyšovať efektívnosť a účinnosť colných správ. Zastupuje 185 colných správ z celého sveta. Riadiacim orgánom WCO je Rada. Každý člen Rady má jeden hlas. Rozhodnutia Rady sa prijímajú dvojtretinovou väčšinou hlasov prítomných členov oprávnených hlasovať. Kým nenadobudne platnosť zmena dohovoru, ktorým sa zriaďuje Rada pre colnú spoluprácu, Únia dočasne vykonáva práva a povinnosti zodpovedajúce tým, ktoré plynú z členstva vo WCO.

Výbor pre harmonizovaný systém (ďalej len „výbor pre HS“) je technický výbor zodpovedný za prípravné práce súvisiace s dohovorom o HS. Hlavné úlohy výboru pre HS sú:

---

[1] Rozhodnutie Rady (EÚ) 2020/1707 z 13. novembra 2020 o pozícii, ktorá sa má v mene Európskej únie zaujať vo Svetovej colnej organizácii, pokiaľ ide o prijatie vysvetliviek, stanovísk k zatriedeniu alebo iného poradenstva týkajúceho sa výkladu harmonizovaného systému a odporúčaní na zabezpečenie jednotnosti pri výklade harmonizovaného systému podľa dohovoru o harmonizovanom systéme (Ú. v. EÚ L 385, 17.11.2020, s. 11).

[2] Od svojho zavedenia v roku 1988 bola nomenklatúra HS revidovaná šesťkrát. Tieto revízie nadobudli účinnosť v rokoch 1996, 2002, 2007, 2012, 2017 a 2022.

[3] Rozhodnutie Rady 87/369 zo 7. apríla 1987, ktoré sa týka uzavretia Medzinárodného dohovoru o harmonizovanom systéme opisu a číselného označovania tovaru a protokolu o jeho zmene a doplnkoch (Ú. v. ES L 198, 20.7.1987, s. 1).

- pripravovať vysvetlivky, stanoviská k zatriedeniu tovaru alebo iné poradenstvo v podobe usmernenia k interpretácii harmonizovaného systému a vykonávať iné právomoci a funkcie v súvislosti s harmonizovaným systémom, ktoré Rada WCO alebo zmluvné strany môžu považovať za potrebné. Môže zriaďovať prípravné orgány, ako sú podvýbory alebo pracovné skupiny,
- pripravovať odporúčania na zabezpečenie jednotnej interpretácie a uplatňovania právnych textov harmonizovaného systému, a to aj urovnávaním sporov medzi zmluvnými stranami v súvislosti so zatrieďovaním tovaru, a tým uľahčovať obchod,
- navrhovať zmeny a aktualizácie harmonizovaného systému s cieľom zohľadniť vývoj v oblasti technológií a zmeny v štruktúrach obchodu, ako aj iné potreby používateľov harmonizovaného systému,
- podporovať plošné uplatňovanie harmonizovaného systému a skúmať súvisiace otázky všeobecného charakteru a politické záležitosti.

V súlade s článkom 6 ods. 2 dohovoru o HS sa výbor pre HS schádza spravidla dvakrát ročne. V praxi sa zasadnutia výboru pre HS konajú v marci a septembri.

Únia a jej členské štáty majú vo výbore pre HS spoločne len jeden hlas. Rozhodnutia výboru pre HS o záležitostiach, ktorých sa týka toto rámcové rozhodnutie, sa prijímajú jednoduchou väčšinou.

Vysvetlivky, stanoviská k zatriedeniu, iné poradenstvo týkajúce sa interpretácie harmonizovaného systému a odporúčania na zabezpečenie jednotnosti pri interpretácii a uplatňovaní harmonizovaného systému, ktoré boli vypracované počas niektorého zasadnutia výboru pre HS, sa podľa článku 8 ods. 3 dohovoru o HS považujú za schválené Radou WCO, ak ku koncu druhého mesiaca nasledujúceho po mesiaci, v priebehu ktorého sa ukončilo zasadnutie, na ktorom boli prijaté, žiadna zmluvná strana dohovoru o HS neoznámila generálnemu tajomníkovi WCO, že podáva žiadosť o opätovné preskúmanie výborom pre HS alebo o postúpenie Rade WCO.

Podľa článku 8 ods. 4 dohovoru o HS, keď sa Rade záležitosť postúpila v súlade s ustanoveniami odseku 2 tohto článku, Rada takéto vysvetlivky, stanoviská k zatriedeniu, iné poradenstvo alebo odporúčania schváli, pokiaľ žiaden člen Rady, ktorý je zmluvnou stranou tohto dohovoru, nepožiada, aby sa vcelku alebo sčasti vrátili výboru pre HS na opätovné preskúmanie.

2.3. Pripravované akty

Navrhované rámcové rozhodnutie sa týka týchto aktov, podľa článku 7 ods. 1 písm. b) a c) dohovoru o HS, ktoré výbor pre HS posudzuje a predbežne prijíma s výhradou schválenia Radou WCO „zjednodušeným písomným postupom“:

- vysvetliviek, v ktorých sa objasňuje interpretácia poznámok, položiek a podpoložiek nomenklatúry HS;
- stanovísk k zatriedeniu, v ktorých sa odrážajú rozhodnutia prijaté výborom pre HS, pokiaľ ide o zatriedenie konkrétnych výrobkov;
- iného poradenstva a odporúčaní týkajúcich sa zatriedenia tovaru do nomenklatúry HS, ako sú rozhodnutia o zatriedení alebo iné usmernenia prijaté výborom pre HS.

V súlade s článkom 34 ods. 7 písm. a) bodom iii) nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 952/2013 z 9. októbra 2013, ktorým sa ustanovuje Colný kódex Únie[4], colné orgány členských štátov zrušia svoje rozhodnutia o zatriedení, ak už nie sú zlučiteľné s interpretáciou nomenklatúry HS vyplývajúcou z rozhodnutí o zatriedení a zo stanovísk k zatriedeniu alebo zo zmien vysvetliviek k nomenklatúre harmonizovaného systému, a to s účinnosťou odo dňa uverejnenia oznámenia Komisie v sérii C *Úradného vestníka Európskej únie*.

3. POZÍCIA, KTORÁ SA MÁ ZAUJAŤ V MENE ÚNIE

3.1. Praktické obmedzenia pri príprave a prijímaní pozícií EÚ

Aby účasť Únie vo výbore pre HS prinášala výsledky, je potrebná intenzívna a účinná spolupráca medzi inštitúciami z dôvodu praktických obmedzení pri príprave a prijímaní pozícií EÚ.

Po prvé, na každom zo svojich dvoch každoročných zasadnutí sa výbor pre HS zaoberá značným množstvom vysoko technických otázok. Z tabuľky 1 vyplýva, že na posledných piatich zasadnutiach (2021 – 2023) zostal počet bodov technického programu, ktoré výbor pre HS preskúmal, veľmi vysoký, ako aj počet rozhodnutí s právnym účinkom, ktoré sa majú prijať.

Tabuľka 1 Rozhodnutia výboru pre HS podľa druhu

1	Zasadnutie	HSC/67	HSC/68	HSC/69	HSC/70	HSC/71
2	**Dátum[5]**	8. – 30. 4. 2021	30. 8. – 28. 9. 2021	23. 2. – 25. 3. 2022	1. – 23. 9. 2022	13. – 24. 3. 2023
3	**Technické body**	**122**	**68**	**96**	**96**	**81**
4	Vysvetlivky	40	8	18	17	16
5	Stanoviská k zatriedeniu	21	29	22	10	18
6	Rozhodnutia o zatriedení/ usmernenia	53	27	44	63	46
7	**Spolu (4 + 5 + 6)**	**114**	**64**	**84**	**90**	**80**

Po druhé, Únia je i naďalej jedným z hlavných prispievateľov k práci výboru pre HS, keďže predkladá veľké množstvo návrhov a tém (otázky týkajúce sa zatriedenia alebo spory s tretími krajinami, pokiaľ ide o zatriedenie, návrhy na zmeny vysvetliviek k HS), ktoré sa pravidelne začleňujú do programu výboru pre HS. Európska únia predložila štyri body programu zasadnutia výboru pre HS na zasadnutí HSC/67, tri body programu na zasadnutí HSC/68, šesť bodov programu na zasadnutí HSC/69, dvanásť na zasadnutí HSC/70 a šestnásť na zasadnutí HSC/71.

Po tretie, dostupnosť pracovných dokumentov a ich príloh predstavuje stále výzvu, hoci možno konštatovať všeobecné zlepšenie situácie, pričom Únia a iné zmluvné strany opakovane vyzvali sekretariát WCO, aby sa touto otázkou zaoberal. V rokovacom poriadku výbore pre HS (pravidlo 10) sa uvádza, že „v zásade by sa všetky základné pracovné dokumenty mali zaslať členom výboru aspoň 30 dní pred začiatkom príslušného zasadnutia.“ Prax ukazuje, že toto pravidlo sa nedodržiava vo všetkých prípadoch a že viaceré dokumenty a prílohy k nim, ako aj doplňujúce dokumenty sa sprístupňujú až k neskoršiemu dátumu, pričom obsahujú dôležité dodatočné technické informácie, právny výklad alebo pozičný

[4] Ú. v. EÚ L 269, 10.10.2013, s. 1.

[5] Vrátane pracovnej skupiny pre činnosť v období pred zasadnutiami výboru pre HS.

dokument predkladané zmluvnými stranami alebo inými zainteresovanými stranami, ako sú medzinárodné organizácie, či už z vlastnej iniciatívy alebo na žiadosť sekretariátu WCO.

V tabuľke 2 sa uvádza situácia, pokiaľ ide o dostupnosť pracovných dokumentov pre výbor pre HS a prílohy k nim za posledné dva roky.

Tabuľka 2 Dostupnosť pracovných dokumentov a príloh k nim

Zasadnutie	**Dostupnosť dokumentov a príloh**		
	> 30 dní pred zasadnutím	**30 – 15 dní pred zasadnutím**	**< 15 dní pred zasadnutím**
HSC/67	31	16	4
HSC/68	44	9	10
HSC/69	42	41	8
HSC/70	95	15	2
HSC/71	46	64	3

A napokon, od pandémie COVID-19 sa zasadnutia WCO zvyčajne organizujú v hybridnom formáte. S cieľom lepšie pripraviť a zefektívniť diskusie počas zasadnutí organizuje sekretariát WCO pred zasadnutiami výboru pre HS alebo pred zasadnutiami pracovnej skupiny pre činnosť v období pred zasadnutiami výboru pre HS diskusné fórum, ktoré delegátom umožňuje vyjadriť svoje stanoviská. To má významný vplyv aj na čas vyčlenený na stanovenie pozícií EÚ. Považuje sa však za dôležité zabezpečiť, aby sa pozície EÚ vyjadrovali na týchto predbežných fórach s cieľom získať podporu od iných delegácií, ako aj odhaliť, preskúmať a riešiť potenciálne ťažkosti pri obhajobe pozícií EÚ počas rokovaní na zasadnutiach výboru pre HS (alebo pracovnej skupiny pre činnosť v období pred zasadnutiami výboru pre HS).

Tieto obmedzenia, ktoré už boli identifikované v čase, keď Komisia predložila návrh, ktorý viedol k prijatiu rozhodnutia Rady 2020/1707, zostávajú relevantné.

3.2. Posúdenie fungovania nového rámca vytvoreného rozhodnutím Rady 2020/1707

Rozhodnutím Rady 2020/1707 sa vytvoril pružný a pragmatický rámec s cieľom zaručiť hladkú a účinnú prípravu a prijatie pozícií Únie, aby bolo možné účinne obhajovať záujmy Únie vo WCO.

Po prvé, odborníci Komisie na zatrieďovanie systematicky analyzovali všetky body programu, preskúmali postupy členských štátov týkajúce sa zatrieďovania a pripravili návrhy pozícií, ktoré boli v prípade potreby doplnené o externé konzultácie s európskymi priemyselnými združeniami alebo inými zainteresovanými stranami. O týchto návrhoch pozícií sa potom rokovalo s odborníkmi z členských štátov v rámci skupiny colných expertov. Po prijatí Komisiou sa tieto návrhy pozícií postúpili Rade na prerokovanie a schválenie.

Vďaka takejto intenzívnejšej spolupráci medzi inštitúciami, a to aj napriek veľkému objemu a vysoko technickej povahe otázok, ktorými sa zaoberá výbor pre HS, a veľmi obmedzenému časovému rámcu medzi dostupnosťou dokumentov a skutočnou diskusiou na zasadnutiach výboru pre HS, sa pozície stanovili hladko, účinne a rýchlo, čo EÚ vo všetkých prípadoch umožnilo aktívne stanovovať, vyjadrovať a obhajovať svoje pozície a záujmy vo WCO.

Účinnosť rozhodnutia Rady 2020/1707 sa v súlade s jeho článkom 3 končí 31. decembra 2023.

3.3. Cieľ a obsah návrhu

Cieľom tohto návrhu je nahradiť rozhodnutie Rady 2020/1707 rozhodnutím Rady uplatniteľným na rovnaké obdobie (tri roky, a to do 31. decembra 2026). Vzhľadom na pomerne nový rámec zavedený v roku 2020 sa stále navrhuje dátum uplynutia platnosti a fungovanie rámca vytvoreného týmto novým rozhodnutím Rady sa pred možným novým predĺžením preskúma.

Navrhuje sa nahradiť rozhodnutie Rady 2020/1707 bez väčších zmien. Jediné zmeny tohto návrhu rozhodnutia sa týkajú úprav v súvislosti so zmenami v článku 8 dohovoru a začlenenia príloh, ktoré boli predtým uverejnené v dokumente Rady ST 11651/20, do rozhodnutia.

Predmetné rozhodnutia vypracované výborom pre HS môžu rozhodujúcim spôsobom ovplyvniť obsah práva Únie, konkrétne nariadenie Rady (EHS) č. 2658/87 o colnej a štatistickej nomenklatúre a o Spoločnom colnom sadzobníku, ako aj k nemu pripojenú kombinovanú nomenklatúru (KN). Rozhodnutia o zatriedení a stanoviská k zatriedeniu alebo zmeny vysvetliviek k nomenklatúre HS sa používajú na podporu zatriedenia stanoveného vo vykonávacích nariadeniach Komisie o zatriedení tovaru do kombinovanej nomenklatúry (KN), vo vysvetlivkách ku KN a v rozhodnutiach o zatriedení, ktoré vydali colné orgány členských štátov. Od colných orgánov členských štátov sa vyžaduje, aby zrušili svoje rozhodnutia o zatriedení, ak už nie sú zlučiteľné s interpretáciou nomenklatúry HS, ktorá vyplýva z týchto rozhodnutí o zatriedení a zo stanovísk k zatriedeniu alebo zmien vysvetliviek k HS.

Vzhľadom na počet bodov, o ktorých má výbor pre HS prijať rozhodnutia na každom zo svojich zasadnutí, ich vysoko technický charakter a obmedzený čas na prípravu pozície Únie, keďže pracovné dokumenty sa vo všeobecnosti sprístupňujú neskoro, sa konštatovala potreba nahradiť rozhodnutie Rady 2020/1707 novým rámcovým rozhodnutím Rady podľa článku 218 ods. 9 ZFEÚ, ktorým sa stanovuje pozícia Únie na základe hlavných zásad a kritérií pre veľkú väčšinu bodov, o ktorých má výbor pre HS rozhodnúť (t. j. vysvetlivky, rozhodnutia o zatriedení a stanoviská k zatriedeniu, usmernenia alebo iné poradenstvo týkajúce sa interpretácie harmonizovaného systému), keďže prijatie individuálnych rozhodnutí podľa článku 218 ods. 9 ZFEÚ by v tejto oblasti politiky neumožnilo účinné a včasné fungovanie.

Preto je vhodné, aby sa pozícia, ktorá sa má zaujať v mene Únie vo WCO na základe hlavných zásad a kritérií, ako aj kroky potrebné na spresnenie pozície Únie na každé zasadnutie stanovili novým rozhodnutím Rady prijatým podľa článku 218 ods. 9 ZFEÚ na základe návrhu Komisie.

Na tento účel sa v návrhu stanovuje rámec, v ktorom sa uvádzajú zásady a kritériá, podľa ktorých sa stanovuje pozícia Únie. Uvedené zásady a kritériá sú v súlade so stanovenou colnou politikou a s judikatúrou Súdneho dvora Európskej únie, podľa ktorých sa má tovar pri dovoze zatrieďovať podľa jeho objektívnych charakteristických vlastností a znakov.

Pozície, ktoré sa majú zaujať v mene Únie, by mali dodržiavať zásady zjednodušenia a uľahčenia colného zatrieďovania tovaru, súladu so všeobecnými pravidlami na interpretáciu HS v záujme právnej istoty a podpory najlepších postupov, ktoré Únia v tejto súvislosti vypracovala.

Stanovenie takýchto pozícií by sa malo riadiť všeobecnými kritériami vymedzenými v dohovore o HS (všeobecné pravidlá na interpretáciu HS) a objektívnymi charakteristickými vlastnosťami a znakmi tovaru. V náležitých prípadoch by sa mali zohľadniť aj osobitné kritériá vyplývajúce z judikatúry Súdneho dvora Európskej únie týkajúcej sa zatrieďovania tovaru, ako aj z akýchkoľvek usmernení týkajúcich sa colného zatrieďovania, ktoré vypracovala WCO (nomenklatúra HS a jej interpretácia stanovená vo vysvetlivkách k HS,

v stanoviskách k zatriedeniu a rozhodnutiach o zatriedení, ktoré prijal výbor pre HS) alebo Únia (kombinovaná nomenklatúra a jej interpretácia stanovená vo vysvetlivkách ku KN, nariadeniach alebo rozhodnutiach o zatriedení tovaru, ktoré prijala Komisia, alebo závery, ku ktorým dospel Výbor pre colný kódex, oddelenie pre colnú a štatistickú nomenklatúru).

V súlade s rozhodnutím Rady 2020/1707 sa v tomto návrhu rámcového rozhodnutia ďalej stanovuje, že:

– Komisia informuje Radu v dostatočnom predstihu pred každým zasadnutím príslušného orgánu WCO, na ktorom sa môže prijať rozhodnutie, na ktoré sa vzťahuje toto rámcové rozhodnutie.

– Rada môže vyjadriť svoj nesúhlas s navrhovanou pozíciou k jednému alebo viacerým individuálnym rozhodnutiam o HS, ktoré sa majú prijať.

– S cieľom chrániť práva Únie a zabrániť tomu, aby sa vo WCO prijalo rozhodnutie v záležitosti, v súvislosti s ktorou Rada nie je schopná zaujať pozíciu pred uplynutím lehoty stanovenej v článku 8 ods. 3 dohovoru o HS, Komisia v mene Únie môže požiadať, aby sa daná záležitosť predložila Rade WCO alebo výboru pre HS na opätovné preskúmanie.

– V prípadoch, keď sa pozícia Únie podstatne líši od rozhodnutia prijatého výborom pre HS, Komisia poskytne Rade svoje posúdenie, či predmetné rozhodnutie výboru pre HS možno akceptovať alebo či by sa táto záležitosť mala predložiť výboru pre HS na opätovné preskúmanie, a to pred uplynutím lehoty stanovenej v článku 8 ods. 3 dohovoru o HS. Rada môže vyjadriť svoj nesúhlas s navrhovanou pozíciou k jednému alebo viacerým dotknutým rozhodnutiam o HS.

V súlade s článkom 218 ods. 10 ZFEÚ bude Európsky parlament ihneď a v plnom rozsahu informovaný.

4. PRÁVNY ZÁKLAD

4.1. Zásady

V článku 218 ods. 9 Zmluvy o fungovaní Európskej únie (ZFEÚ) sa stanovujú rozhodnutia, ktorými sa určujú *„pozície, ktoré sa majú prijať v mene Únie v rámci orgánu zriadeného dohodou, keď je tento orgán vyzvaný prijať akty s právnymi účinkami s výnimkou aktov dopĺňajúcich alebo meniacich inštitucionálny rámec danej dohody.“*

Pojem „akty s právnymi účinkami“ zahŕňa akty, ktoré majú právne účinky na základe pravidiel medzinárodného práva, ktorým sa riadi predmetný orgán. Zahŕňa aj nástroje, ktoré nemajú záväzný účinok podľa medzinárodného práva, ale „môžu rozhodujúcim spôsobom ovplyvniť obsah právnej úpravy prijatej normotvorcom EÚ“[6].

Procesnoprávnym základom pre navrhované rozhodnutie, ktorým sa stanovuje pozícia, ktorá sa má zaujať v mene Únie v rámci WCO, pokiaľ ide o prijatie vysvetliviek, stanovísk k zatriedeniu alebo iného poradenstva ako usmernení k interpretácii HS v rámci dohovoru o HS, je preto článok 218 ods. 9 ZFEÚ.

[6] Rozsudok Súdneho dvora zo 7. októbra 2014, Nemecko/Rada, vec C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, body 61 až 64.

4.2. Uplatnenie na tento prípad

Výbor pre harmonizovaný systém a Rada sú orgány zriadené dohodou, konkrétne Medzinárodným dohovorom o harmonizovanom systéme opisu a číselného označovania tovaru.

Akty, ktoré má výbor pre HS vypracovať, sú akty s právnymi účinkami. Pripravované akty môžu po ich schválení Radou rozhodujúcim spôsobom ovplyvniť obsah právnych predpisov EÚ, a to: prílohy 1 k nariadeniu Rady (EHS) č. 2658/87 o colnej a štatistickej nomenklatúre a o Spoločnom colnom sadzobníku. Dôvodom je, že v článku 34 ods. 7 písm. a) bode iii) Colného kódexu Únie[7] sa uvádza, že *colné orgány zrušia rozhodnutia ZINZ[8] (...) ak už nie sú v súlade s výkladom (...), ktorý vyplýva (...) z rozhodnutí a stanovísk týkajúcich sa zatriedenia alebo zo zmien vysvetľujúcich poznámok k nomenklatúre Harmonizovaného systému opisu a číselného označovania tovaru, ktoré prijal výbor pre HS.* Takéto rozhodnutia vypracované výborom pre HS (rozhodnutia o zatriedení a stanoviská k zatriedeniu alebo zmeny vysvetliviek k nomenklatúre HS) sa navyše používajú na podporu zatriedenia stanoveného vo vykonávacích nariadeniach Komisie o zatriedení tovaru do kombinovanej nomenklatúry (KN), vo vysvetlivkách ku KN a v rozhodnutiach o zatriedení, ktoré vydávajú colné orgány členských štátov.

Pripravovaný akt nedopĺňa ani nemení inštitucionálny rámec dohody.

Procesnoprávnym základom navrhovaného rozhodnutia je preto článok 218 ods. 9 ZFEÚ.

4.3. Hmotnoprávny základ

4.3.1. Zásady

Hmotnoprávny základ rozhodnutia podľa článku 218 ods. 9 ZFEÚ závisí predovšetkým od cieľa a obsahu pripravovaného aktu, v súvislosti s ktorým sa zaujíma pozícia v mene Únie. Ak pripravovaný akt sleduje dva ciele alebo obsahuje dve zložky a ak jeden z týchto cieľov alebo jednu z týchto zložiek možno určiť ako hlavnú, zatiaľ čo druhý cieľ alebo druhá zložka je len vedľajšia, rozhodnutie podľa článku 218 ods. 9 ZFEÚ musí byť založené na jedinom hmotnoprávnom základe, a to na tom, ktorý si vyžaduje hlavný alebo prevažujúci cieľ alebo zložka.

4.3.2. Uplatnenie na tento prípad

Keďže sa hlavný cieľ a obsah pripravovaného aktu týka výkladu colnej sadzby a uzavretia medzinárodnej dohody v rámci spoločnej obchodnej politiky a vykonávania nomenklatúry HS a kombinovanej nomenklatúry EÚ, hmotnoprávnym základom navrhovaného rozhodnutia je článok 31, článok 43 ods. 2 a článok 207 ods. 4 prvý pododsek ZFEÚ.

4.4. Záver

Právnym základom navrhovaného rozhodnutia by mal byť článok 31, článok 43 ods. 2 a článok 207 ods. 4 prvý pododsek ZFEÚ v spojení s článkom 218 ods. 9 ZFEÚ.

---

[7] Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 952/2013 z 9. októbra 2013, ktorým sa ustanovuje Colný kódex Únie (Ú. v. EÚ L 269, 10.10.2013, s. 1).

[8] Záväzná informácia o nomenklatúrnom zatriedení tovaru: rozhodnutia o zaradení tovaru, ktoré vydali colné správy hospodárskym subjektom vopred v snahe o zabezpečenie právnej istoty v súvislosti so zatriedením a sadzobným zaobchádzaním uplatniteľným na tovar pri dovoze alebo vývoze.

5. VPLYV NA ROZPOČET

Návrh nemá žiadny vplyv na rozpočet Európskej únie.

6. UVEREJNENIE PRIPRAVOVANÉHO AKTU

Áno

2023/0286 (NLE)

Návrh

ROZHODNUTIE RADY,

o pozícii, ktorá sa má v mene Európskej únie zaujať v rámci Svetovej colnej organizácie (WCO), pokiaľ ide o prijatie vysvetliviek, stanovísk k zatriedeniu alebo iného poradenstva týkajúceho sa interpretácie harmonizovaného systému a odporúčaní na zabezpečenie jednotnosti pri interpretácii harmonizovaného systému podľa dohovoru o harmonizovanom systéme

RADA EURÓPSKEJ ÚNIE,

so zreteľom na Zmluvu o fungovaní Európskej únie, a najmä na jej článok 31, článok 43 ods. 2 a článok 207 ods. 4 prvý pododsek v spojení s jej článkom 218 ods. 9,

so zreteľom na návrh Európskej komisie,

keďže:

(1) Rozhodnutím Rady 87/369/EHS[9] Únia schválila Medzinárodný dohovor o harmonizovanom systéme opisu a číselného označovania tovaru[10] a protokol o jeho zmene a doplnkoch[11] (ďalej len „dohovor o HS“), ktorým sa okrem iného zriadil Výbor pre harmonizovaný systém (ďalej len „výbor pre HS“).

(2) Podľa článku 7 ods. 1 písm. b) a c) dohovoru o HS je výbor pre HS zodpovedný za prípravu vysvetliviek, stanovísk k zatriedeniu alebo iného poradenstva týkajúceho sa interpretácie harmonizovaného systému a za prípravu odporúčaní na zabezpečenie jednotnosti pri interpretácii a uplatňovaní harmonizovaného systému.

(3) Vysvetlivky, stanoviská k zatriedeniu, iné poradenstvo týkajúce sa interpretácie harmonizovaného systému a odporúčania na zabezpečenie jednotnosti pri interpretácii a uplatňovaní harmonizovaného systému, ktoré boli vypracované počas niektorého zasadnutia výboru pre HS (ďalej len „rozhodnutia výboru pre HS“), sa podľa článku 8 ods. 3 dohovoru o HS považujú za schválené Radou Svetovej colnej organizácie (ďalej len „WCO“, z angl. World Customs Organization), ak ku koncu druhého mesiaca nasledujúceho po mesiaci, v priebehu ktorého sa ukončilo zasadnutie, na ktorom boli prijaté, žiadna zmluvná strana dohovoru o HS neoznámila generálnemu tajomníkovi WCO, že podáva žiadosť o opätovné preskúmanie výborom pre HS alebo o postúpenie Rade WCO.

(4) Podľa článku 8 ods. 4 dohovoru o HS, keď sa Rade záležitosť postúpila v súlade s ustanoveniami odseku 2 tohto článku, Rada takéto vysvetlivky, stanoviská k zatriedeniu, iné poradenstvo alebo odporúčania schváli, pokiaľ žiaden člen Rady, ktorý je zmluvnou stranou tohto dohovoru, nepožiada, aby sa vcelku alebo sčasti vrátili výboru pre HS na opätovné preskúmanie.

---

9 Rozhodnutie Rady 87/369/EHS zo 7. apríla 1987, ktoré sa týka uzavretia Medzinárodného dohovoru o harmonizovanom systéme opisu a číselného označovania tovaru a protokolu o jeho zmene a doplnkoch (Ú. v. ES L 198, 20.7.1987, s. 1).

10 Ú. v. ES L 198, 20.7.1987, s. 3.

11 Ú. v. ES L 198, 20.7.1987, s. 11.

(5) Je vhodné stanoviť pozíciu, ktorá sa má zaujať v mene Únie vo WCO, pokiaľ ide o prijatie vysvetliviek, stanovísk k zatriedeniu alebo iného poradenstva týkajúceho sa interpretácie harmonizovaného systému a odporúčaní na zabezpečenie jednotnosti pri interpretácii harmonizovaného systému, keďže predmetné rozhodnutia vypracované výborom pre HS budú môcť rozhodujúcim spôsobom ovplyvniť obsah práva Únie, konkrétne nariadenie Rady (EHS) č. 2658/87[12].

(6) Je v záujme Únie, aby boli pozície Únie vyjadrené vo výbore pre HS stanovené v súlade so zásadami, kritériami a usmerneniami, ktorými sa riadi nomenklatúrne zatriedenie tovaru. Takisto je v záujme Únie, aby boli takéto pozície stanovené rýchlo a Únii sa tak umožnilo vykonávanie jej práv vo výbore pre HS.

(7) S cieľom chrániť práva Únie by Komisia tiež mala byť oprávnená požiadať v mene Únie o predloženie záležitosti Rade WCO alebo výboru pre HS na opätovné preskúmanie podľa článku 8 ods. 2 dohovoru o HS, aby sa zabránilo prijatiu rozhodnutia v záležitosti, v súvislosti s ktorou Rada buď nie je schopná dosiahnuť pozíciu pred uplynutím lehoty stanovenej v článku 8 ods. 3 dohovoru o HS alebo v súvislosti s ktorou dospela k pozícii, ktorá sa zásadne líši od rozhodnutia prijatého výborom pre HS.

(8) Vzhľadom na meniaci sa a vysoko technický charakter zatrieďovania tovaru podľa dohovoru o HS, veľký počet otázok prerokúvaných na dvoch zasadnutiach výboru pre HS, ktoré sa konajú každý rok, a krátky čas na posúdenie dokumentov, ktoré vydáva sekretariát WCO a zmluvné strany v rámci príprav na zasadnutia výboru pre HS, a následnú potrebu, aby pozícia Únie zohľadnila a účinne reagovala na nové informácie predložené pred zasadnutiami alebo počas nich, by sa v súlade so zásadou lojálnej spolupráce medzi inštitúciami Únie zakotvenou v článku 13 ods. 2 Zmluvy o Európskej únii (Zmluvy o EÚ) mali stanoviť potrebné kroky na spresnenie pozície Únie.

(9) Rozhodnutím Rady 2020/1707 sa stanovil účinný a urýchlený postup na stanovenie pozície, ktorá sa má zaujať v mene Únie, pokiaľ ide o schválenie vysvetliviek, stanovísk k zatriedeniu alebo iného poradenstva týkajúceho sa interpretácie harmonizovaného systému a odporúčaní na zabezpečenie jednotnosti pri interpretácii harmonizovaného systému podľa dohovoru o harmonizovanom systéme, a o prípravu takýchto aktov vo Svetovej colnej organizácii. Keďže jeho účinnosť sa končí 31. decembra 2023, je vhodné nahradiť ho novým rozhodnutím.

(10) Vzhľadom na opakujúcu sa neskorú dostupnosť pracovných dokumentov pred zasadnutiami výboru pre HS a s cieľom chrániť práva a záujmy Únie v rámci WCO by Komisia mala vyzvať sekretariát WCO, aby zabezpečil dostupnosť pracovných dokumentov v súlade s rokovacím poriadkom výboru pre HS tak, aby sa takéto dokumenty odosielali aspoň 30 dní pred začiatkom príslušného zasadnutia.

(11) S cieľom zabezpečiť, aby Rada mohla pravidelne posudzovať a v prípade potreby revidovať politiku uvedenú v tomto rozhodnutí, a to v duchu lojálnej spolupráce medzi inštitúciami Únie zakotvenej v článku 13 ods. 2 Zmluvy o EÚ, by platnosť tohto rozhodnutia mala byť časovo obmedzená,

[12] Nariadenie Rady (EHS) č. 2658/87 z 23. júla 1987 o colnej a štatistickej nomenklatúre a o Spoločnom colnom sadzobníku (Ú. v. ES L 256, 7.9.1987, s. 1).

PRIJALA TOTO ROZHODNUTIE:

Článok 1

Pozícia, ktorá sa má zaujať v mene Únie, pokiaľ ide o schválenie vysvetliviek, stanovísk k zatriedeniu alebo iného poradenstva týkajúceho sa interpretácie harmonizovaného systému a odporúčaní na zabezpečenie jednotnosti pri interpretácii harmonizovaného systému podľa dohovoru o harmonizovanom systéme, a o prípravu takýchto aktov vo Svetovej colnej organizácii, sa stanovuje v súlade so zásadami, kritériami a usmerneniami, ktoré sú ustanovené v oddiele I prílohy k tomuto rozhodnutiu.

Článok 2

Spresnenie pozície Únie, ktorá sa má zaujať podľa článku 1, sa vykonáva v súlade so špecifikáciou uvedenou v oddiele II prílohy.

Článok 3

Toto rozhodnutie nadobúda účinnosť dňom jeho prijatia.

Jeho účinnosť sa končí 31. decembra 2026.

Článok 4

Toto rozhodnutie je určené Komisii.

V Bruseli

Za Radu
predseda/predsedníčka