ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 20.7.2023 г.
COM(2023) 454 final

2023/0286 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Световната митническа организация (СМО) във връзка с приемането на обяснителни бележки, мнения за класиране или други съвети относно тълкуването на Хармонизираната система и препоръки за осигуряване на унифицирано тълкуване на Хармонизираната система съгласно Конвенцията за Хармонизираната система

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. ПРЕДМЕТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

Настоящото предложение се отнася до рамково решение за установяване на позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза на заседанията в рамките на Световната митническа организация (СМО) относно подготовката и приемането на обяснителни бележки, мнения за класиране, други съвети относно тълкуването на Хармонизираната система и препоръки за осигуряване на унифицирано тълкуване и прилагане на Хармонизираната система съгласно Конвенцията за Хармонизираната система.

То е предназначено да замени Решение (ЕС) 2020/1707 на Съвета от 13 ноември 2020 г.[1], чийто срок на действие изтича на 31 декември 2023 г.

2. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

2.1. Международната конвенция по Хармонизираната система за описание и кодиране на стоките

Международната конвенция по Хармонизираната система за описание и кодиране на стоките („Конвенцията за ХС“) има за цел улесняване на международната търговия и събирането, сравняването и анализирането на статистически данни, по-специално за международната търговия. Като приложение към Конвенцията е установена Номенклатурата на Хармонизираната система (ХС), която представлява международна хармонизирана система, осигуряваща възможност на участващите държави да класират търгуваните стоки по общ начин за митнически цели. По-конкретно, Номенклатурата на ХС включва описанието на стоките, представени като позиции и подпозиции, и съответстващите им числови кодове, съставени въз основа на 6-цифрова кодова система. Номенклатурата на ХС се преразглежда веднъж на всеки пет години[2]. Тя се прилага от над 190 администрации по целия свят; вследствие на това над 98 % от всички стоки, търгувани в света, се класират в съответствие с нея.

Конвенцията за ХС влезе в сила на 1 януари 1988 г.

Европейският съюз и всички държави членки са страни по нея[3].

2.2. Световната митническа организация (СМО)

Световната митническа организация (СМО), създадена през 1952 г. като Съвет за митническо сътрудничество, е независима междуправителствена организация, чиято задача е повишаване на ефективността и ефикасността на митническите администрации. В нея са представени 185 митнически администрации от целия свят. Управителният орган на СМО е Съветът. Всеки член на Съвета има един глас. Решенията на Съвета се вземат с мнозинство от две трети от присъстващите и имащи право на глас членове. Съюзът упражнява права и задължения, характерни за

---

[1] Решение (ЕС) 2020/1707 на Съвета от 13 ноември 2020 г. относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Световната митническа организация във връзка с приемането на обяснителни бележки, мнения за класиране или други мнения за тълкуване на Хармонизираната система и препоръки за осигуряване на унифицирано тълкуване на Хармонизираната система съгласно Конвенцията за ХС (ОВ L 385, 17.11.2020 г., стр. 11).

[2] От въвеждането ѝ през 1988 г. насам Номенклатурата на ХС е изменяна шест пъти. Тези изменения влязоха в сила съответно през 1996, 2002, 2007, 2012, 2017 и 2022 г.

[3] Решение 87/369 на Съвета от 7 април 1987 г. за сключване на Международната конвенция относно Хармонизираната система за описание и кодиране на стоките и протокола за изменение към нея (ОВ L 198, 20.7.1987 г., стр. 1).

временното членство в СМО, до влизането в сила на изменението на Конвенцията за създаване на Съвет за митническо сътрудничество.

Комитетът по Хармонизираната система (КХС) е технически комитет в СМО, който отговаря за подготвителната работа по Конвенцията за ХС. Главните задачи на КХС са следните:

- да изготвя обяснителни бележки, мнения за класиране или други съвети като указания за тълкуването на Хармонизираната система и да упражнява такива други правомощия и функции във връзка с Хармонизираната система, които Съветът на СМО или договарящите страни могат да счетат за необходими. Той може да създава подготвителни органи, като подкомитети или работни групи;
- да изготвя препоръки за осигуряване на унифицирано тълкуване и прилагане на правните текстове на ХС, в т.ч. като урежда спорове по класирането между договарящите страни, улеснявайки по този начин търговията;
- да предлага изменения и актуализации на ХС, за да бъдат отразявани техническото развитие и промените в структурата на търговията, както и други нужди на ползвателите на ХС;
- да насърчава широкото прилагане на ХС и да разглежда общи и политически въпроси, свързани с нея.

В съответствие с член 6, параграф 2 от Конвенцията за ХС КХС обикновено заседава два пъти годишно. На практика сесиите на КХС се провеждат обикновено през март и септември.

Съюзът и неговите държави членки заедно имат само един глас в КХС. Решенията на КХС по въпроси от обхвата на настоящото рамково решение се вземат с обикновено мнозинство.

Съгласно член 8, параграф 3 от Конвенцията за ХС обяснителните бележки, мненията за класиране, другите съвети относно тълкуването на Хармонизираната система и препоръките за осигуряване на унифицирано тълкуване и прилагане на Хармонизираната система, изготвени по време на сесия на КХС, се считат за одобрени от Съвета на СМО, ако до края на втория месец, следващ месеца, през който е закрита сесията, на която те са били приети, нито една договаряща страна по Конвенцията за ХС не е уведомила генералния секретар на СМО, че подава искане въпросът да бъде отнесен към КХС за повторен преглед или до Съвета на СМО.

Съгласно член 8, параграф 4 от Конвенцията за ХС, когато даден въпрос е отнесен до Съвета в съответствие с разпоредбите на параграф 2 от същия член, Съветът одобрява тези обяснителни бележки, мнения за класиране, други съвети или препоръки, освен ако някой член на Съвета, който е договаряща страна по тази конвенция, не изиска те да бъдат отнесени изцяло или отчасти до КХС за повторен преглед.

2.3. Предвидените актове

Предложеното рамково решение се отнася до следните актове, които са посочени в член 7, параграф 1, букви б) и в) от Конвенцията за ХС и които се разглеждат и се приемат временно от КХС и подлежат на одобрение от Съвета на СМО чрез „процедура на мълчаливо съгласие“:

- обяснителни бележки, които пояснят тълкуването на забележките, позициите и подпозициите от Номенклатурата на ХС;

- мнения за класиране, които отразяват решенията, взети от КХС по отношение на класирането на конкретни продукти;
- други съвети и препоръки относно класирането на стоките в Номенклатурата на ХС, като например решения за класиране или други насоки, приети от КХС.

В съответствие с член 34, параграф 7, буква а), подточка iii) от Регламент (ЕС) № 952/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 9 октомври 2013 г. за създаване на Митнически кодекс на Съюза[4] митническите органи на държавите членки отменят своите решения за класиране, когато те вече не са съвместими с тълкуването на Номенклатурата на ХС в резултат от решения за класиране, мнения за класиране или изменения на Обяснителните бележки към Номенклатурата на ХС, считано от датата на публикуването на съобщението на Комисията в серия „С“ на *Официален вестник на Европейския съюз*.

3. ПОЗИЦИЯ, КОЯТО ТРЯБВА ДА СЕ ЗАЕМЕ ОТ ИМЕТО НА СЪЮЗА

3.1. Практически ограничения при изготвянето и приемането на позициите на ЕС

Ефективното участие на Съюза в КХС изисква интензивно и ефикасно сътрудничество между институциите поради практическите ограничения при изготвянето и приемането на позициите на ЕС.

Първо, на всяка от двете си годишни сесии КХС разглежда значителен брой въпроси от сложно техническо естество. Таблица 1 показва, че на последните пет сесии (2021—2023 г.) обемът на разгледаните от КХС точки от дневния ред, които са от техническо естество, както и броят на решенията с правно действие, които трябва да се вземат, продължават да са много високи.

Таблица 1 Решения на КХС по видове

1	**Сесия**	**КХС/67**	**КХС/68**	**КХС/69**	**КХС/70**	**КХС/71**
2	**Дата[5]**	8—30.4.2021 г.	30.8.—28.9.2021 г.	23.2.—25.3.2022 г.	1—23.9.2022 г.	13—24.3.2023 г.
3	**Точки от дневния ред, които са от техническо естество**	**122**	**68**	**96**	**96**	**81**
4	Обяснителни бележки	40	8	18	17	16
5	Мнения за класиране	21	29	22	10	18
6	Решения/насоки за класиране	53	27	44	63	46
7	**Общо 4+5+6**	**114**	**64**	**84**	**90**	**80**

[4] ОВ L 269, 10.10.2013 г., стр. 1.

[5] Включително предсесийната работна група на КХС.

Второ, Съюзът продължава да е един от основните участници в работата на КХС, тъй като представя голям брой предложения и теми (въпроси относно класирането или спорове с трети държави, предложения за изменения на Обяснителните бележки към ХС), които редовно се включват в дневния ред на КХС. За дневния ред на посочените по-горе сесии ЕС предложи следния брой точки: КХС/67 — четири, КХС/68 — три, КХС/69 — шест, КХС/70 — дванадесет, КХС/71 — шестнадесет.

Трето, макар че може да се отбележи известно общо подобряване на ситуацията, наличието на работни документи и техните приложения все още представлява предизвикателство; Съюзът и други договарящи страни отправиха към Секретариата на СМО нееднократни призиви за решаване на този въпрос. Правило 10 от процедурния правилник на КХС гласи, че „по принцип всички основни работни документи следва да бъдат изпратени на членовете на комитета най-малко 30 дни преди датата на откриване на сесията“. Практиката сочи, че това правило не се спазва във всички случаи и че някои документи и техните приложения, както и някои допълващи документи, се предоставят на по-късна дата; споменатите документи съдържат важна допълнителна техническа информация, правни тълкувания или документи за изразяване на позиция, представени от договарящи страни или други заинтересовани страни (например международни организации) по тяхна инициатива или по покана на Секретариата на СМО.

Таблица 2 показва ситуацията по отношение на наличието на работни документи на КХС и техните приложения за последните две години.

Таблица 2 Наличие на работни документи и техните приложения

Сесия	**Налични документи и приложения**		
	> 30 преди сесията	**30—15 дни преди сесията**	**< 15 дни преди сесията**
КХС/67	31	16	4
КХС/68	44	9	10
КХС/69	42	41	8
КХС/70	95	15	2
КХС/71	46	64	3

Четвърто, от избухването на пандемията от COVID-19 сесиите на СМО обикновено се организират в хибриден формат. За да може обсъжданията по време на сесиите да са по-добре подготвени и да протичат по-ефективно, преди срещите на предсесийната работна група на КХС или преди сесиите на КХС Секретариатът на СМО организира дискусионен форум, който дава възможност на делегатите да изразят своите позиции. Това също се отразява значително върху времето, предвидено за установяването на позициите на ЕС. Въпреки това се смята, че е важно позициите на ЕС да се изразяват в тези предварителни форуми, за да се получава подкрепа от други делегации, както и за да се откриват, проучват и отстраняват евентуалните трудности при отстояването на позициите на ЕС по време на обсъжданията в КХС (или в предсесийната работна група на КХС).

Посочените ограничения бяха отбелязани още когато Комисията представи предложението, довело до приемането на Решение (ЕС) 2020/1707 на Съвета, и продължават да са налице.

3.2. Оценка на функционирането на новата рамка, създадена с Решение (ЕС) 2020/1707 на Съвета

С Решение (ЕС) 2020/1707 на Съвета беше създадена гъвкава и прагматична рамка, която да гарантира безпроблемното и ефикасно изготвяне и приемане на позициите на ЕС, за да може да се отстояват ефективно интересите на Съюза в СМО.

Първо, експертите по класиране от Комисията системно анализираха всички точки от дневния ред, преглеждаха практиките на държавите членки по отношение на класирането и изготвяха проекти на позиции, които при необходимост се допълваха чрез външни консултации с европейски търговски асоциации или други заинтересовани страни. След това тези проекти на позиции се обсъждаха с експерти от държавите членки в Експертната група по митническите въпроси. След приемането от Комисията проектите на позиции се предаваха на Съвета за обсъждане и утвърждаване.

Благодарение на това интензивно сътрудничество между институциите, въпреки големия обем и сложното техническо естество на въпросите, които се разглеждат в КХС, и въпреки много ограниченото време между предоставянето на документите и същинското обсъждане на сесиите на КХС, позициите се установяваха безпроблемно, ефикасно и експедитивно, което осигури възможност на ЕС във всички случаи да установява, да изразява и активно да отстоява своите позиции и интереси в СМО.

Срокът на действие на Решение (ЕС) 2020/1707 на Съвета изтича на 31 декември 2023 г., както е предвидено в член 3 от него.

3.3. Цел и съдържание на предложението

Целта на настоящото предложение е Решение (ЕС) 2020/1707 на Съвета да бъде заменено с решение на Съвета, което да се прилага за срок със същата продължителност (три години, т.е. до 31 декември 2026 г.). Като се има предвид, че рамката, въведена през 2020 г., е сравнително нова, се предлага дата на изтичане на срока на действие, като функционирането на рамката, създадена с това ново решение на Съвета, ще бъде подложена на преглед преди евентуално ново удължаване.

Предлага се Решение (ЕС) 2020/1707 на Съвета да бъде заменено без големи промени. Единствените промени в настоящия проект на решение се отнасят до адаптациите във връзка с промените, направени в член 8 от конвенцията, и до включването в решението на приложенията, публикувани преди това в документ ST 11651/20 на Съвета.

Въпросните решения, подготвяни от КХС, са в състояние да окажат съществено въздействие върху съдържанието на правото на Съюза, по-специално Регламент (ЕИО) № 2658/87 на Съвета относно тарифната и статистическа номенклатура, Общата митническа тарифа, както и приложената към нея Комбинирана номенклатура (КН). Решенията за класиране, мненията за класиране или измененията на Обяснителните бележки към Номенклатурата на ХС се използват в подкрепа на класирането, уредено в регламентите за изпълнение на Комисията относно класирането на стоките в КН, както и в обяснителните бележки към КН и в решенията за класиране, издадени от митническите органи на държавите членки. От митническите органи на държавите членки се изисква да отменят своите решения за класиране, когато те вече не са

съвместими с тълкуването на Номенклатурата на ХС в резултат от такива решения за класиране, мнения за класиране или изменения на Обяснителните бележки към ХС.

Предвид броя на въпросите, за които КХС получава искане да вземе решение на всяка своя сесия, както и тяхното сложно техническо естество и ограниченото време за изготвяне на позицията на Съюза поради кратките срокове, в които обикновено се получават работните документи, се счита, че е необходимо Решение (ЕС) 2020/1707 на Съвета да бъде заменено с ново рамково решение на Съвета съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС, в което да се определи позицията на Съюза въз основа на ръководни принципи и критерии за по-голямата част от въпросите, по отношение на които КХС има за задача да взема решения (т.е. обяснителни бележки, мнения за класиране и решения за класиране, насоки или други съвети относно тълкуването на Хармонизираната система), тъй като приемането на отделни решения съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС не би позволило ефективното и своевременно функциониране в тази област на политиката.

Поради това е целесъобразно позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на СМО въз основа на ръководни принципи и критерии, както и необходимите стъпки за уточняването на позицията на Съюза за всяка сесия да се определят с ново решение на Съвета, прието съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС въз основа на предложение на Комисията.

За тази цел с предложението се установява рамка, в която се изброяват принципите и критериите, въз основа на които се установява позицията на Съюза. Тези принципи и критерии са съобразени с установената митническа политика и със съдебната практика на Съда на Европейския съюз за класиране на стоките при внос според обективните им характеристики и свойства.

Позициите, които трябва да се заемат от името на Съюза, следва да зачитат принципите на опростяване и улесняване на митническото класиране, на съгласуваност с общите правила за тълкуване на ХС в интерес на правната сигурност и на насърчаване на най-добрите практики, установени в това отношение от страна на Съюза.

Ръководни принципи при установяването на такива позиции следва да бъдат общите критерии, определени в Конвенцията за ХС (общите правила за тълкуване на ХС), и обективните характеристики и свойства на стоките. Когато е приложимо, следва да се вземат предвид и специфичните критерии, произтичащи от съдебната практика на Съда на Европейския съюз във връзка с класирането на стоки, както и всички насоки, свързани с митническото класиране, изготвени от СМО (Номенклатурата на ХС и нейното тълкуване, залегнали в Обяснителните бележки към ХС, мненията за класиране и решенията за класиране, приети от КХС) или от Съюза (Комбинираната номенклатура и нейното тълкуване, залегнали в Обяснителните бележки към КН, регламентите за класиране или решенията за класиране, приети от Комисията, или заключенията на секция „Тарифна и статистическа номенклатура“ на Комитета по Митническия кодекс).

В съответствие с Решение (ЕС) 2020/1707 на Съвета настоящото предложение за рамково решение предвижда, че:

— Комисията уведомява достатъчно рано Съвета за всяка сесия на съответния орган на СМО, на която е възможно да бъде взето решение, попадащо в обхвата на рамковото решение,

— Съветът може да изрази несъгласието си с предложената позиция за едно или повече от отделните решения по ХС,

— за да се защитят правата на Съюза и да се избегне вземането в рамките на СМО на решение по въпрос, по който Съветът не е в състояние да договори позиция преди изтичането на срока, предвиден в член 8, параграф 3 от Конвенцията за ХС, Комисията може да поиска от името на Съюза въпросът да бъде отнесен до КХС за повторен преглед или до Съвета на СМО,

— в случаите, когато позицията на Съюза по даден въпрос се различава съществено от приетото от КХС решение, Комисията представя на Съвета оценката си за това дали въпросното решение на КХС може да бъде прието, или преди изтичането на срока, предвиден в член 8, параграф 3 от Конвенцията за ХС, въпросът следва да бъде отнесен до КХС за повторен преглед. Съветът може да изрази несъгласието си с предложената позиция за едно или повече от отделните решения по ХС.

В съответствие с член 218, параграф 10 от ДФЕС Европейският парламент ще бъде незабавно и изчерпателно информиран.

4. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ

4.1. Принципи

В член 218, параграф 9 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) се предвижда приемането на решения за установяване на „позициите, които трябва да се заемат от името на Съюза в рамките на орган, създаден със споразумение, когато този орган има за задача да приема актове с правно действие, с изключение на актовете за допълнение или изменение на институционалната рамка на споразумението“.

Понятието „актове с правно действие“ включва актове с правно действие по силата на нормите на международното право, които уреждат съответния орган. То включва и инструменти, които нямат обвързващ характер съгласно международното право, но са „годни да окажат съществено въздействие върху съдържанието на приеманата от законодателя на Съюза нормативна уредба“[6].

Поради това процесуалноправното основание за предложеното решение за установяване на позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на СМО във връзка с приемането на обяснителни бележки, мнения за класиране или други съвети като указания за тълкуването на ХС съгласно Конвенцията за ХС, е член 218, параграф 9 от ДФЕС.

4.2. Приложение в конкретния случай

Комитетът по Хармонизираната система и Съветът на СМО са органи, създадени със споразумение, а именно Международната конвенция по Хармонизираната система за описание и кодиране на стоките.

Актовете, които КХС има за задача да изготви, представляват актове с правно действие. След като бъдат одобрени от Съвета на СМО, предвидените актове могат да окажат съществено въздействие върху съдържанието на законодателството на ЕС, по-конкретно: приложение 1 към Регламент (ЕИО) № 2658/87 на Съвета относно тарифната и статистическа номенклатура и Общата митническа тарифа. Това е така,

[6] Решение на Съда на Европейския съюз от 7 октомври 2014 г., Германия/Съвет, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, точки 61—64.

защото в член 34, параграф 7, буква а), подточка iii) от Митническия кодекс на Съюза[7] се посочва, че „митническите органи отменят решенията ОТИ[8] [...], когато те вече не са съвместими с тълкуването [...], в резултат на [...] решения относно класирането, мнения за класиране или изменения на обяснителни бележки към Номенклатурата на Хармонизираната система за описание и кодиране на стоките, приети от [Комитета по ХС];“. Освен това изготвените от КХС решения (решения за класиране, мнения за класиране или изменения на Обяснителните бележки към Номенклатурата на ХС) се използват в подкрепа на класирането, уредено в регламентите за изпълнение на Комисията относно класирането на стоките в Комбинираната номенклатура (КН), както и в обяснителните бележки към КН и в решенията за класиране, издадени от митническите органи на държавите членки.Предвиденият акт не допълва, нито изменя институционалната рамка на споразумението.

Поради това процесуалноправното основание за предложеното решение е член 218, параграф 9 от ДФЕС.

4.3. Материалноправно основание

4.3.1. Принципи

Материалноправното основание за дадено решение съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС зависи преди всичко от целта и съдържанието на предвидения акт, във връзка с който се заема позиция от името на Съюза. Ако предвиденият акт преследва две цели или се състои от две части и ако едната от целите или частите може да се определи като основна, докато другата е само акцесорна, решението съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС трябва да се основава на едно-единствено материалноправно основание, а именно на изискването от основната или преобладаващата цел или част.

4.3.2. Приложение в конкретния случай

Тъй като основната цел и съдържанието на предвидения акт са свързани с тълкуването на тарифата и сключването на международно споразумение в областта на общата търговска политика, както и с прилагането на Номенклатурата на ХС и на Комбинираната номенклатура на ЕС, материалноправното основание на предложеното решение е член 31, член 43, параграф 2 и член 207, параграф 4, първа алинея от ДФЕС.

4.4. Заключение

Правното основание за предложеното решение следва да бъде член 31, член 43, параграф 2 и член 207, параграф 4, първа алинея от ДФЕС във връзка с член 218, параграф 9 от него.

5. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА

Предложението няма отражение върху бюджета на Европейския съюз.

---

[7] Регламент (ЕС) № 952/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 9 октомври 2013 г. за създаване на Митнически кодекс на Съюза (ОВ L 269, 10.10.2013 г., стр. 1).

[8] Обвързваща тарифна информация: решения за класиране, постановени предварително от митническите администрации на икономическите оператори, за да се гарантира правна сигурност по отношение на класирането и тарифното третиране, приложими за стоки, които са предмет на внос или износ.

6. ПУБЛИКУВАНЕ НА ПРЕДВИДЕНИЯ АКТ

Да

2023/0286 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Световната митническа организация (СМО) във връзка с приемането на обяснителни бележки, мнения за класиране или други съвети относно тълкуването на Хармонизираната система и препоръки за осигуряване на унифицирано тълкуване на Хармонизираната система съгласно Конвенцията за Хармонизираната система

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 31, член 43, параграф 2 и член 207, параграф 4, първа алинея във връзка с член 218, параграф 9 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

(1) С Решение 87/369/ЕИО на Съвета[9] Съюзът одобри Международната конвенция по Хармонизираната система за описание и кодиране на стоките[10] и протокола за изменение към нея[11] (Конвенцията за ХС), по силата на която, наред с другото, беше учреден Комитетът по Хармонизираната система (КХС).

(2) Съгласно член 7, параграф 1, букви б) и в) от Конвенцията за ХС КХС отговаря за подготовката на обяснителни бележки, мнения за класиране, други съвети като указания за тълкуването на Хармонизираната система, както и за подготовката на препоръки за осигуряване на унифицирано тълкуване и прилагане на Хармонизираната система.

(3) Съгласно член 8, параграф 3 от Конвенцията за ХС обяснителните бележки, мненията за класиране, другите съвети относно тълкуването на Хармонизираната система и препоръките за осигуряване на унифицирано тълкуване и прилагане на Хармонизираната система, изготвени по време на сесия на КХС („решенията на КХС“), се считат за одобрени от Съвета на Световната митническа организация (СМО), ако до края на втория месец, следващ месеца, през който е закрита сесията, на която те са били приети, нито една договаряща страна по Конвенцията за ХС не е уведомила генералния секретар на СМО, че подава искане въпросът да бъде отнесен до КХС за повторен преглед или до Съвета на СМО.

---

9 Решение 87/369/ЕИО на Съвета от 7 април 1987 г. за сключване на Международната конвенция относно Хармонизираната система за описание и кодиране на стоките и протокола за изменение към нея (ОВ L 198, 20.7.1987 г., стр. 1).

10 ОВ L 198, 20.7.1987 г., стр. 3.

11 ОВ L 198, 20.7.1987 г., стр. 11.

(4) Съгласно член 8, параграф 4 от Конвенцията за ХС, когато даден въпрос е отнесен до Съвета в съответствие с разпоредбите на параграф 2 от същия член, Съветът одобрява тези обяснителни бележки, мнения за класиране, други съвети или препоръки, освен ако някой член на Съвета, който е договаряща страна по тази конвенция, не изиска те да бъдат отнесени изцяло или отчасти до КХС за повторен преглед.

(5) Целесъобразно е да се установи позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на СМО във връзка с приемането на обяснителни бележки, мнения за класиране или други съвети относно тълкуването на Хармонизираната система и препоръки за осигуряване на унифицирано тълкуване на Конвенцията за ХС, тъй като въпросните решения, изготвени от КХС, ще могат да окажат съществено въздействие върху съдържанието на правото на Съюза, а именно — Регламент (ЕИО) № 2658/87 на Съвета[12].

(6) В интерес на Съюза е позициите, които той изразява в рамките на КХС, да се установяват в съответствие с принципите, критериите и насоките, на които се подчинява тарифното класиране на стоките. В интерес на Съюза е също тези позиции да се установяват бързо, за да може той да упражнява правата си в КХС.

(7) Защитата на правата на Съюза изисква освен това Комисията да може да поиска от името на Съюза даден въпрос да бъде отнесен за повторен преглед или до Съвета на СМО съгласно член 8, параграф 2 от Конвенцията за ХС до КХС, за да се избегне приемане на решение по въпрос, по който Съветът или не е в състояние да постигне позиция преди изтичането на срока, предвиден в член 8, параграф 3 от Конвенцията за ХС, или е постигнал позиция, която се различава по същество от приетото от КХС решение.

(8) С оглед на променящото се и сложно техническо естество на класирането на стоките съгласно Конвенцията за ХС, на големия брой въпроси, разглеждани на двете сесии на КХС, които се провеждат всяка година, както и на краткото време за разглеждане на документите, издавани от Секретариата на СМО и договарящите страни при подготовката на сесиите на КХС, и на произтичащата от това необходимост позицията на Съюза да бъде съобразена със и да съставлява подходящ отговор на новата информация, представена преди или по време на тези сесии, следва да бъдат набелязани необходимите стъпки за уточняването на позицията на Съюза, като се следва принципът на лоялно сътрудничество между институциите на Съюза, залегнал в член 13, параграф 2 от Договора за Европейския съюз (ДЕС).

(9) С Решение 2020/1707 на Съвета беше установена ефикасна и бърза процедура за установяване на позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза по отношение на одобряването на обяснителни бележки, мнения за класиране или други съвети относно тълкуването на Хармонизираната система и препоръки за осигуряване на унифицирано тълкуване на Хармонизираната система съгласно Конвенцията за Хармонизираната система и по отношение на подготовката на такива актове в рамките на Световната митническа организация. Тъй като срокът на действие на посоченото решение изтича на 31 декември 2023 г., е целесъобразно то да бъде заменено с ново решение.

---

[12] Регламент (ЕИО) № 2658/87 на Съвета от 23 юли 1987 г. относно тарифната и статистическа номенклатура и Общата митническа тарифа (ОВ L 256, 7.9.1987 г., стр. 1).

(10) С оглед на неднократното късно предоставяне на работни документи преди сесиите на КХС и с цел да се защитят правата и интересите на Съюза в рамките на СМО, Комисията следва да се стреми да приканва Секретариата на СМО да осигурява наличието на работни документи в съответствие с процедурния правилник на КХС, така че тези документи да бъдат изпращани най-малко 30 дни преди откриването на съответната сесия.

(11) За да се гарантира, че Съветът е в състояние редовно да оценява и при необходимост да преразглежда политиката, изложена в настоящото решение, както и в духа на лоялното сътрудничество между институциите на Съюза, залегнало в член 13, параграф 2 от ДЕС, валидността на настоящото решение следва да бъде ограничена във времето,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза по отношение на одобряването на обяснителни бележки, мнения за класиране или други съвети относно тълкуването на Хармонизираната система и препоръки за осигуряване на унифицирано тълкуване на Хармонизираната система съгласно Конвенцията за Хармонизираната система и по отношение на подготовката на такива актове в рамките на Световната митническа организация, се установява в съответствие с принципите, критериите и насоките, изложени в раздел I от приложението към настоящото решение.

Член 2

Уточняването на позицията на Съюза, която трябва да се заеме съгласно член 1, се извършва в съответствие с уточняването, изложено в раздел II от приложението.

Член 3

Настоящото решение влиза в сила в деня на приемането му.

Неговият срок на действие изтича на 31 декември 2026 г.

Член 4

Адресат на настоящото решение е Комисията.

Съставено в Брюксел на […] година.

За Съвета
Председател