COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 13.11.2024
COM(2024) 531 final

2024/0301 (COD)

Propunere de

REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI

privind o interfață publică conectată la Sistemul de informare al pieței interne pentru declararea detașării lucrătorilor și de modificare a Regulamentului (UE) nr. 1024/2012

{SWD(2024) 258 final}

EXPUNERE DE MOTIVE

CONTEXTUL PROPUNERII

• Temeiurile și obiectivele propunerii

Libertatea de a presta servicii include dreptul prestatorilor de servicii stabiliți într-un stat membru de a presta servicii într-un alt stat membru, în care își pot detașa temporar propriii lucrători pentru prestarea acestor servicii. Atunci când își detașează lucrătorii, prestatorul de servicii trebuie să respecte în statul membru în care are loc detașarea un set de condiții de muncă și de încadrare în muncă definite, astfel cum sunt stabilite prin Directiva 96/71/CE[1]. Scopul este acela de a asigura protecția minimă a respectivilor lucrători detașați. Statele membre au obligația de a lucra în strânsă cooperare și de a-și oferi reciproc asistență pentru a facilita monitorizarea respectării acestor condiții de muncă și de încadrare în muncă. Evitarea sarcinilor administrative inutile pentru prestatorii de servicii, protejarea lucrătorilor detașați și asigurarea unei monitorizări eficace ar trebui, prin urmare, să meargă mână în mână și să contribuie la buna funcționare a pieței interne.

Astfel cum se prevede la articolul 9 alineatul (1) din Directiva 2014/67/UE[2], pentru a asigura monitorizarea eficace a respectării obligațiilor prevăzute în directiva respectivă și în Directiva 96/71/CE, statele membre pot impune numai cerințe administrative și măsuri de control care sunt necesare în acest scop, cu condiția ca ele să fie justificate și proporționale în conformitate cu dreptul UE. În acest context, în conformitate cu articolul 9 alineatul (1) litera (a) din Directiva 2014/67/UE, statele membre pot impune unui prestator de servicii stabilit într-un alt stat membru obligația de a face către autoritățile naționale competente responsabile o simplă declarație care să conțină informațiile relevante necesare pentru a permite controale faptice la locul de muncă.

În Actualizarea noii strategii industriale 2020[3], Comisia a anunțat că va colabora cu statele membre pentru a elabora un formular comun, în format electronic, pentru declarația de detașare a lucrătorilor. Această activitate nu trebuie să compromită cadrul juridic existent al UE privind detașarea lucrătorilor și protecția lucrătorilor asigurată de acesta. Participarea rămâne voluntară.

În comunicarea sa din martie 2024 intitulată „Deficitul de forță de muncă și de competențe în UE: un plan de acțiune”[4], Comisia a anunțat că va promova punerea în aplicare pe scară largă a unui format electronic comun pentru declarațiile privind lucrătorii detașați, completată de dezvoltarea unui portal multilingv digital prin care întreprinderile să poată depune declarații de detașare pentru statele membre care decid să utilizeze acest instrument. Aceste măsuri vor contribui la reducerea sarcinii administrative.

Anunțul a fost făcut ca urmare a preocupărilor exprimate în evaluarea punerii în aplicare a Directivei 2014/67/UE. În raportul privind punerea în aplicare a Directivei 2014/67/UE[5],

---

1 Directiva 96/71/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 16 decembrie 1996 privind detașarea lucrătorilor în cadrul prestării de servicii (JO L 18, 21.1.1997, p. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/1996/71/oj).

2 Directiva 2014/67/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 15 mai 2014 privind asigurarea respectării aplicării Directivei 96/71/CE privind detașarea lucrătorilor în cadrul prestării de servicii și de modificare a Regulamentului (UE) nr. 1024/2012 privind cooperarea administrativă prin intermediul Sistemului de informare al pieței interne („Regulamentul IMI”) (JO L 159, 28.5.2014, p. 11, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2014/67/oj).

3 COMM(2021) 350 final.

4 COMM(2024) 131 final.

5 COMM(2019) 426 final.

Comisia a concluzionat că pot fi necesare îmbunătățiri în anumite domenii care i-au fost aduse la cunoștință de diferite părți interesate. Printre acestea se numără simplificarea sistemelor de control administrativ, de exemplu prin introducerea unui sistem unic de declarare la nivelul UE.

Obiectivul prezentei propuneri este de a reduce sarcina administrativă pentru întreprinderi și pentru autoritățile naționale competente prin facilitarea, pe de o parte, a transmiterii declarațiilor de detașare acolo unde este necesar, într-un mod ușor de utilizat, la distanță și prin mijloace electronice, și, pe de altă parte, prin cooperarea administrativă dintre statele membre, precum și prin monitorizarea eficace a respectării obligației prevăzute în Directivele 2014/67/UE și 96/71/CE.

Propunerea va facilita efectuarea de către statele membre a unor inspecții eficace și adecvate pe teritoriul lor, contribuind la protecția lucrătorilor detașați.

Din ianuarie 2023, statele membre consiliază Comisia în cadrul grupului de experți privind un formular electronic comun pentru declarația de detașare a lucrătorilor, acordând o atenție deosebită informațiilor relevante necesare pentru a permite controale faptice la locul de muncă. Pe baza consilierii primite din partea experților din statele membre, a fost identificată o posibilă listă comună de cerințe legate de informații pentru declarația de detașare a lucrătorilor. Un grup inițial de nouă state membre și-au declarat între timp angajamentul de a adapta informațiile pe care le solicită prestatorilor de servicii care detașează lucrători pe teritoriul lor la cerințele legate de informații prevăzute în lista comună a acestor cerințe[6].

O interfață publică conectată la Sistemul de informare al pieței interne („IMI”)

Propunerea prevede o interfață publică electronică multilingvă (adică un portal web securizat pentru utilizarea unui format electronic comun care permite transferul automat de date) conectată la Sistemul de informare al pieței interne („IMI”), instituit prin Regulamentul (UE) nr. 1024/2012 al Parlamentului European și al Consiliului[7] („interfața publică”), pentru utilizare pe bază voluntară de către statele membre care primesc lucrători detașați („statul membru gazdă”). Aceste state membre gazdă pot alege să solicite prestatorilor de servicii stabiliți în alte state membre să utilizeze această interfață pentru a face o simplă declarație privind lucrătorii detașați (o „declarație de detașare”) către autoritățile naționale competente responsabile, pentru a permite controale faptice la locul de muncă. IMI este un instrument electronic multilingv care le permite autorităților naționale, regionale și locale să comunice rapid și ușor cu omologii lor din UE. Un registru disponibil în cadrul IMI le va permite autorităților naționale competente să verifice detaliile declarațiilor de detașare depuse de prestatorii de servicii. Utilizarea IMI va permite reutilizarea soluțiilor informatice existente, contribuind astfel la reducerea costurilor punctuale ale dezvoltării informatice.

Prestatorii de servicii vor utiliza interfața publică pentru a transmite o declarație de detașare autorităților naționale competente din statul membru gazdă. În acest scop, interfața va conține un formular standard. Acest formular standard va include informațiile relevante care pot fi necesare pentru a permite controale faptice la locul de muncă, în conformitate cu articolul 9 alineatul (1) litera (a) din Directiva 2014/67/UE. El va conține informații referitoare la prestatorul de servicii, la lucrătorul detașat, la misiunea care face obiectul detașării, la persoana de contact pentru autoritățile competente și la destinatarul serviciilor. Conținutul

[6] Declarația a fost prezentată în cadrul Consiliului Competitivitate din 24 mai 2024 (https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-10061-2024-INIT/en/pdf.)

[7] Regulamentul (UE) nr. 1024/2012 al Parlamentului European și al Consiliului din 25 octombrie 2012 privind cooperarea administrativă prin intermediul Sistemului de informare al pieței interne și de abrogare a Deciziei 2008/49/CE a Comisiei („Regulamentul IMI”) (JO L 316, 14.11.2012, p. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2012/1024/oj).

specific al formularului standard va fi stabilit printr-un act de punere în aplicare. Se va ține seama de consilierea oferită de grupul de experți al statelor membre cu privire la informațiile relevante care trebuie incluse în acest formular.

Este necesar să se acorde Comisiei competențe de executare pentru a stabili formularul standard și pentru a-l modifica ulterior. În cazul în care statele membre consideră că se impune adăugarea de informații relevante sau eliminarea unor informații nerelevante de pe formular, pe interfața publică sau pentru utilizare în cadrul acesteia, ele pot prezenta Comisiei propuneri de modificare a formularului standard și de includere a unor cerințe legate de informații pe care le consideră necesare, atât timp cât sunt justificate și proporționale în vederea efectuării unor controale eficace la locul de muncă.

Statele membre pot decide că anumite elemente cuprinse în formularul standard, pe care nu le consideră relevante având în vedere contextul lor național și modul în care organizează controalele faptice la locul de muncă, nu sunt obligatorii pentru prestatorii de servicii care detașează lucrători pe teritoriul lor și care completează formularul pe interfața publică. În acest caz, statele membre trebuie să informeze Comisia. În cazul elementelor care decurg din modificări ulterioare ale formularului standard, statele membre respective nu ar fi nevoite, în consecință, să își adapteze legislația națională pentru a include astfel de elemente.

Instituirea interfeței publice care include un formular standard multilingv pentru declararea detașării lucrătorilor și punerea acestei interfețe la dispoziția autorităților naționale competente de către Comisia Europeană nu aduce atingere responsabilității Comisiei Europene de a supraveghea transpunerea și aplicarea corectă a dreptului Uniunii de către statele membre, în conformitate cu articolul 17 alineatul (1) din Tratatul privind Uniunea Europeană, și nici competențelor care îi revin în temeiul articolului 258 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene sau obligației statelor membre de a respecta dreptul Uniunii.

Reducerea sarcinii administrative pentru prestatorii de servicii

Părțile interesate au subliniat în mod constant că obligația și cerințele pentru întocmirea unei declarații de detașare constituie o cerință semnificativă de raportare pentru întreprinderile de pe piața unică. Aceasta este considerată ca fiind unul dintre cele mai importante obstacole administrative din calea prestării transfrontaliere de servicii pe piața internă.

Simplificarea obligațiilor de raportare și a procedurii de transmitere a declarațiilor de detașare va reduce în mod semnificativ sarcina administrativă pentru întreprinderi, inclusiv pentru IMM-uri, și va facilita efectuarea de către statele membre a unor inspecții eficace și adecvate.

O interfață publică multilingvă care utilizează un formular standard le va permite întreprinderilor care efectuează detașări să își facă declarațiile de detașare într-un singur loc și cu același set de informații solicitate, în toate statele membre participante unde detașează lucrători, mai precis în statele membre care utilizează interfața publică. Ele vor putea să facă declarația de detașare în propria limbă, depășind astfel barierele lingvistice cu care se confruntă în mod regulat întreprinderile care detașează lucrători (prestatorii de servicii) atunci când declară detașările în sistemul de declarare al statului membru în care detașează lucrători.

Propunerea aduce o contribuție la angajamentul Comisiei de a reduce cerințele de raportare care decurg din legislația UE. În comunicarea sa intitulată „Competitivitatea pe termen lung a UE: perspectiva după 2030”[8], Comisia a subliniat importanța unui sistem de reglementare care să asigure atingerea obiectivelor cu costuri minime. Prin urmare, Comisia s-a angajat să acționeze pentru a da un nou impuls în direcția raționalizării și a simplificării cerințelor de raportare, cu scopul final de a reduce sarcinile administrative asociate cu 25 %, fără a submina

[8] COM(2023) 168 final.

obiectivele de politică aferente. Pachetul de măsuri de ajutorare a IMM-urilor[9] a oferit detalii în plus cu privire la această acțiune și a semnalat crearea unui format electronic pentru declararea detașării lucrătorilor ca exemplu de utilizare a tehnologiilor digitale pentru reducerea sarcinilor și îmbunătățirea rezilienței.

Protecția drepturilor lucrătorilor

Depunerea declarațiilor de detașare prin intermediul interfeței publice va permite, de asemenea, o aplicare mai bună și mai uniformă a Directivei 96/71/CE. Facilitarea declarării și protecției lucrătorilor detașați este un alt element al legislației UE care asigură o mobilitate echitabilă.

Întrucât prestatorii de servicii nu vor mai trebui să respecte diferitele cerințe naționale incluse în interfețele naționale și în formularele declarațiilor de detașare din statele membre participante, interfața publică care utilizează un formular standard va contribui la reducerea cazurilor de nerespectare a normelor privind detașarea. Acest lucru va duce, de asemenea, la o mai mare transparență în ceea ce privește detașarea.

În acest context, inițiativa facilitează efectuarea de către statele membre a unor inspecții eficace, adecvate și specifice, contribuind la protecția drepturilor lucrătorilor detașați și în ansamblu la o mobilitate echitabilă.

În plus, posibilitatea de a-i trimite lucrătorului detașat o copie a declarației va face posibilă informarea lucrătorilor detașați în cadrul procedurii, ajutându-i astfel să își exercite drepturile. Această posibilitate nu există în prezent în sistemele naționale de declarare.

Reducerea sarcinii administrative pentru autoritățile statelor membre și facilitarea cooperării administrative

Directiva 2014/67/UE a introdus norme privind cooperarea administrativă dintre autoritățile naționale responsabile cu monitorizarea respectării normelor privind detașarea lucrătorilor. Această cooperare administrativă este pusă în aplicare prin intermediul IMI. Prin urmare, IMI joacă un rol esențial în sprijinirea cooperării administrative consolidate care stă la baza directivei.

Modulul de cereri de detașare a lucrătorilor este principalul modul din IMI pentru cooperarea administrativă în temeiul Directivei 2014/67/UE și al Directivei 96/71/CE. El sprijină asistența reciprocă, permițând unei autorități dintr-un stat membru să solicite informații sau asistență din partea unei autorități dintr-un alt stat membru.

În prezent, autoritățile naționale competente care solicită asistență reciprocă din partea altor state membre trebuie să depună eforturi administrative semnificative pentru a lansa o cerere de informații în IMI. În momentul de față, autoritățile competente din statele membre trebuie să introducă manual în IMI informații cu privire la o detașare care declanșează o cerere de asistență reciprocă în IMI, înainte ca cererea de asistență să poată fi lansată. Acest lucru se întâmplă din cauză că declarațiile sunt primite în sistemele statelor membre care nu sunt conectate la IMI. Pentru a facilita cooperarea administrativă între autoritățile competente ale statelor membre și pentru a simplifica cererile de asistență reciprocă, informațiile prezentate în declarațiile de detașare ar trebui să fie puse la dispoziție direct în IMI. Așa se procedează în prezent pentru sectorul transportului rutier, unde Directiva (UE) 2020/1057 a Parlamentului European și a Consiliului[10] a încredințat Comisiei sarcina de a dezvolta o interfață publică

[9] COM(2023) 535 final.

[10] Directiva (UE) 2020/1057 a Parlamentului European și a Consiliului din 15 iulie 2020 de stabilire a unor norme specifice cu privire la Directiva 96/71/CE și la Directiva 2014/67/UE privind detașarea conducătorilor auto în sectorul transportului rutier și de modificare a Directivei 2006/22/CE în ceea ce

multilingvă, la care operatorii au acces și pe care o pot utiliza pentru a transmite și a actualiza informații privind detașarea și pentru a transmite alte documente relevante către IMI, după caz. Statele membre ar trebui apoi să facă schimb de date și informații, să se implice în cooperarea administrativă și să își ofere asistență reciprocă prin intermediul IMI.

Alinierea procedurii administrative pentru declararea lucrătorilor detașați în alte sectoare, în cazurile în care o astfel de obligație de declarare ar fi justificată și proporțională, la procedura de detașare a conducătorilor auto în sectorul transportului rutier ar reduce sarcina administrativă pentru administrațiile publice. În prezent, autoritățile competente trebuie să administreze și să opereze două sisteme diferite pentru sarcinile lor de monitorizare, utilizând IMI pentru declararea detașării conducătorilor auto în sectorul transportului rutier și sistemele naționale de declarare a detașării în alte sectoare. Alinierea celor două sisteme ar putea simplifica utilizarea bazelor de date și a procedurilor administrative interne pentru autoritățile naționale competente, oferind astfel un mecanism mai eficient pentru ca autoritățile naționale competente să monitorizeze și să controleze respectarea normelor aplicabile privind detașarea.

Statele membre participante beneficiază de economii de costuri și de timp. În plus, utilizarea sistemului IMI le permite statelor membre să întrerupă utilizarea sistemelor naționale de declarare de sine stătătoare dacă doresc acest lucru, economisind astfel costurile de funcționare și întreținere a acestor sisteme. Câteva state membre care nu utilizează încă soluții digitale pentru obligațiile lor în materie de declarare pot utiliza sistemul IMI, fără a fi nevoie să investească timp și resurse în dezvoltarea unui sistem național electronic de declarare. Statele membre care își mențin bazele de date naționale ar beneficia de posibilitatea de a le conecta la interfața publică.

Sistemul IMI permite, de asemenea, generarea de statistici, sprijinind elaborarea politicilor naționale și oferind o bază solidă pentru activitatea inspectoratelor de muncă, inclusiv pentru analiza riscurilor.

- **Coerența cu dispozițiile de politică deja existente în domeniul de politică vizat**

Libertatea de a presta servicii este un principiu fundamental al pieței interne în Uniunea Europeană, consacrat în Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE).

Directiva 96/71/CE pune în aplicare acest principiu privind detașarea lucrătorilor cu scopul de a garanta condiții echitabile pentru întreprinderi și respectarea drepturilor lucrătorilor. Articolul 3 din Directiva 96/71/CE stabilește un set de bază de condiții de muncă și de încadrare în muncă clar definite, care trebuie respectate de prestatorul de servicii din statul membru în care are loc detașarea, pentru a asigura protecția minimă a respectivilor lucrători detașați.

Directiva 2014/67/UE urmărește să faciliteze exercitarea libertății de a presta servicii și funcționarea pieței interne, precum și să garanteze respectarea unui nivel adecvat de protecție a drepturilor lucrătorilor detașați pentru prestarea transfrontalieră de servicii, în special în ceea ce privește asigurarea respectării condițiilor de muncă și de încadrare în muncă de bază care se aplică în statul membru unde urmează să fie prestat serviciul în conformitate cu articolul 3 din Directiva 96/71/CE. În acest context, Directiva 2014/67/UE stabilește un cadru comun conținând un set de dispoziții, măsuri și mecanisme de control adecvate, necesare pentru îmbunătățirea transpunerii, aplicării și asigurării respectării, într-un mod mai uniform, a Directivei 96/71/CE.

---

privește cerințele de control și a Regulamentului (UE) nr. 1024/2012 (JO L 249, 31.7.2020, p. 49, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2020/1057/oj).

Pentru a asigura aplicarea corectă a normelor de fond privind condițiile de muncă și de încadrare în muncă ce trebuie respectate în ceea ce privește lucrătorii detașați și pentru a monitoriza respectarea lor, Directiva 2014/67/UE prevede posibilitatea ca statele membre să impună anumite cerințe administrative și măsuri de control prestatorilor de servicii care detașează lucrători în cadrul prestării de servicii, cu condiția ca acestea să fie justificate și proporționale în conformitate cu dreptul Uniunii. În acest context, articolul 9 alineatul (1) litera (a) din Directiva 2014/67/UE le oferă statelor membre posibilitatea de a impune unui prestator de servicii stabilit într-un alt stat membru obligația de a face către autoritățile naționale competente responsabile o simplă declarație care să conțină informațiile relevante necesare pentru a permite controale faptice la locul de muncă.

Propunerea este în concordanță cu aceste dispoziții, deoarece nu modifică cadrul juridic pentru detașarea lucrătorilor, astfel cum este stabilit prin Directivele 2014/67/UE și 96/71/CE, și nici nu compromite nivelul de protecție a lucrătorilor pe care îl implică. Propunerea facilitează transmiterea declarațiilor de detașare atunci când este necesar, în conformitate cu articolul 9 alineatul (1) litera (a) din Directiva 2014/67/UE și cu procedura prevăzută la articolul 9 alineatul (4) din aceasta, și înlesnește cooperarea administrativă dintre statele membre și monitorizarea eficace a respectării obligațiilor prevăzute în Directiva 2014/67/UE și în Directiva 96/71/CE.

Propunerea completează normele privind detașarea conducătorilor auto în sectorul transportului rutier. Noile norme privind detașarea conducătorilor auto în transportul rutier, astfel cum au fost stabilite prin Directiva (UE) 2020/1057, au fost adoptate în iulie 2021 ca parte a pachetului privind mobilitatea și se aplică de la 2 februarie 2022. Comisia gestionează un portal multilingv conectat la IMI pentru operatorii de transport rutier care trebuie să respecte aceste noi norme. Portalul le permite operatorilor de transport rutier să depună declarații de detașare prin intermediul IMI în statul membru (statele membre) unde vor fi detașați conducătorii lor auto. Propunerea ar permite o corespondență între procedura administrativă de declarare a lucrătorilor detașați în alte sectoare și procedura de detașare a conducătorilor auto în sectorul transportului rutier.

- **Coerența cu alte politici ale Uniunii**

Propunerea contribuie la două dintre prioritățile actualei Comisii, și anume crearea unei piețe interne mai profunde și mai echitabile și stimularea creării de locuri de muncă și a investițiilor, prin simplificarea cadrului de reglementare și raționalizarea cerințelor de raportare.

Propunerea completează eforturile Grupului operativ pentru asigurarea respectării normelor privind piața unică („SMET”) de a reduce sarcina administrativă necesară pentru detașarea lucrătorilor. Comisia și statele membre colaborează în cadrul SMET pentru a facilita îndeplinirea cerințelor administrative privind detașarea lucrătorilor, inclusiv în ceea ce privește obligațiile de declarare. Bunele practici identificate în cadrul SMET vor fi luate în considerare la dezvoltarea interfeței publice.

În octombrie 2023, Consiliul European a invitat toate instituțiile relevante să continue lucrările de simplificare a reglementării și de reducere a sarcinii administrative inutile[11]. De asemenea, în aprilie 2024, Consiliul a invitat Comisia să reducă în mod semnificativ sarcina administrativă și de asigurare a conformității pentru întreprinderi și autoritățile naționale, ca parte a unui cadru de reglementare mai bun și mai inteligent[12].

[11] EUCO 14/23.
[12] EUCO 12/24.

În rezoluția sa din 17 februarie 2022 referitoare la eliminarea barierelor netarifare și nefiscale de pe piața unică[13], Parlamentul European a îndemnat Comisia să introducă un formular digital pentru declararea detașării lucrătorilor, stabilind o formă digitală simplă, ușor de utilizat și interoperabilă, care să corespundă nevoilor întreprinderilor europene, în special ale IMM-urilor.

Totodată, propunerea răspunde obiectivului Regulamentului privind Europa interoperabilă, care vizează consolidarea interoperabilității și a cooperării transfrontaliere în sectorul public în întreaga UE. Pentru a asigura interoperabilitatea transfrontalieră, specificațiile și cerințele interfeței publice fac obiectul unei evaluări a interoperabilității și iau în considerare reutilizarea soluțiilor comune de interoperabilitate.

În cele din urmă, inițiativa și punerea în aplicare a formularului digital pentru declararea detașării lucrătorilor în UE sunt în concordanță cu evoluțiile în curs în ceea ce privește cadrul pentru identitatea digitală europeană și portofelul european pentru identitatea digitală[14]. Prestatorii de servicii ar putea, de exemplu, să utilizeze portofelul european pentru identitatea digitală, odată ce va fi disponibil, ca mijloc de identificare, iar lucrătorii detașați ar putea primi o copie a declarației de detașare în portofelul propriu.

2. TEMEI JURIDIC, SUBSIDIARITATE ȘI PROPORȚIONALITATE

• Temei juridic

Temeiul juridic al propunerii, la fel ca în cazul Regulamentului IMI, este articolul 114 din TFUE. Propunerea urmărește să sprijine funcționarea pieței interne (articolul 26 din TFUE). Deși statele membre nu sunt obligate să prevadă utilizarea interfeței publice instituite prin propunere, adoptarea preconizată de către statele membre va favoriza o apropiere a procedurii și a cerințelor pentru declararea detașării lucrătorilor în statele membre participante. În plus, în cazul în care decid să utilizeze interfața publică, statele membre vor trebui să se asigure că prestatorii de servicii sunt în măsură să își respecte obligația de a face o declarație de detașare utilizând interfața comună. Interfața publică ca portal unic pentru declarații și formularul standard stabilesc condiții similare pentru declarațiile de detașare în statele membre care optează pentru utilizarea interfeței publice.

• Subsidiaritatea (în cazul competențelor neexclusive)

Propunerea respectă principiul subsidiarității, astfel cum este prevăzut la articolul 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană. Obiectivul prezentului regulament, și anume instituirea unei interfețe electronice multilingve publice conectate la IMI pentru a reduce sarcina administrativă a prestatorilor de servicii care detașează lucrători într-un stat membru participant, facilitând în același timp o mai bună aplicare și asigurare a respectării Directivei 96/71/CE, într-o manieră mai uniformă, nu poate fi realizat la un nivel satisfăcător de către statele membre în mod individual și, prin urmare, având în vedere amploarea și efectele sale, poate fi realizat mai bine la nivelul Uniunii.

• Proporționalitatea

Obiectivul propunerii este de a contribui la buna funcționare a pieței interne prin reducerea barierelor administrative din calea libertății de a presta servicii, prin facilitarea monitorizării eficace de către statele membre a respectării legislației UE menite să asigure protecția

[13] 2021/2043(INI).

[14] Regulamentul (UE) 2024/1183 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 aprilie 2024 de modificare a Regulamentului (UE) nr. 910/2014 în ceea ce privește instituirea cadrului european pentru identitatea digitală (JO L, 2024/1183, 30.4.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1183/oj).

lucrătorilor detașați și prin sprijinirea cooperării administrative aferente dintre autoritățile naționale competente din statele membre.

Acțiunea propusă este o modalitate adecvată de realizare a obiectivului. Stabilirea unor proceduri similare pentru declarațiile de detașare în statele membre care optează pentru utilizarea interfeței publice reduce sarcina administrativă, facilitează monitorizarea eficace și sprijină cooperarea administrativă aferentă. Deși interfața publică este destinată utilizării voluntare de către statele membre, obiectivul său ar trebui să fie atins prin adoptarea preconizată de către statele membre, demonstrând astfel că asigurarea beneficiilor pieței unice este o responsabilitate comună a Comisiei și a statelor membre.

În același timp, având în vedere caracterul său voluntar, propunerea nu depășește ceea ce este necesar pentru atingerea obiectivului și nu afectează competențele statelor membre în domeniul detașării lucrătorilor. Statele membre pot solicita prestatorilor de servicii să utilizeze această interfață pentru a face o simplă declarație de detașare a lucrătorilor către autoritățile competente.

Întrucât propunerea ar relua procedura administrativă și tehnică deja stabilită pentru detașarea conducătorilor auto în sectorul transportului rutier, costurile financiare și administrative pentru Uniune sunt limitate și proporționale cu obiectivul inițiativei.

- **Alegerea instrumentului**

Propunerea include o modificare a anexei la Regulamentul IMI. Prin urmare, instrumentul cel mai adecvat este un regulament. Transmiterea, păstrarea și prelucrarea declarației în interfața publică de către Comisie și schimbul de informații în contextul cooperării administrative eficace și al asistenței reciproce între statele membre trebuie să respecte normele privind protecția datelor cu caracter personal prevăzute în Regulamentele (UE) 2016/679 și (UE) 2018/1725 ale Parlamentului European și ale Consiliului și să fie prevăzute în dreptul Uniunii.

3. REZULTATELE EVALUĂRILOR EX POST, ALE CONSULTĂRILOR CU PĂRȚILE INTERESATE ȘI ALE EVALUĂRILOR IMPACTULUI

- **Evaluările ex post/verificările adecvării legislației existente**

În raportul privind punerea în aplicare a Directivei 2014/67/UE, Comisia a concluzionat că i-au fost semnalate de către diferite părți interesate unele domenii în care ar putea fi necesare îmbunătățiri. Printre acestea se numără simplificarea sistemelor de control administrativ, de exemplu prin introducerea unui sistem unic de declarare la nivelul UE.

- **Consultările cu părțile interesate**

Au avut loc consultări cu părțile interesate în vederea pregătirii unui formular comun, în format electronic, pentru declarația de detașare a lucrătorilor.

Grupurile relevante de părți interesate au contribuit la procesul de consultare: autorități naționale, organisme de aplicare a legii, asociații de întreprinderi. În special, au fost consultați partenerii sociali europeni. Au fost utilizate diverse metode și instrumente de consultare deschisă și țintită în contextul unui studiu extern, care vizează, printre altele, identificarea domeniului de aplicare, formatului, structurii și opțiunilor potențiale de punere în aplicare pentru declarația electronică și consultarea statelor membre și a părților interesate relevante cu privire la concept (și anume, domeniul de aplicare, formatul și structura) și la opțiunile de punere în aplicare:

– un webinar în colaborare cu Autoritatea Europeană a Muncii (ELA) în data de 17 februarie 2022 pentru a informa autoritățile competente ale statelor membre și partenerii sociali cu privire la proiect și pentru a colecta feedback din partea acestora;

– reuniuni și interviuri cu autoritățile interesate din statele membre și cu părțile interesate relevante în perioada februarie-aprilie 2022;

– un atelier privind experiența utilizatorilor, desfășurat la 27 aprilie 2022, cu prestatorii de servicii identificați de partenerii sociali, pentru a colecta informații cu privire la experiența administrativă a detașării lucrătorilor;

– un atelier tehnic, organizat la 28 aprilie 2022, cu reprezentanți relevanți ai autorităților statelor membre pentru a discuta opțiunile de punere în aplicare;

– reuniuni cu partenerii sociali la 30 noiembrie 2021, 8 decembrie 2021, 8 februarie 2022, 2 iunie 2022 și 11 mai 2023;

– un sondaj tehnic pentru statele membre în perioada 9 iunie-6 iulie 2022;

– o audiere online a partenerilor sociali în data de 29 aprilie 2024 dedicată declarației electronice de detașare a lucrătorilor.

Proiectul de declarație electronică de detașare a lucrătorilor a fost, de asemenea, discutat cu statele membre și cu partenerii sociali în cadrul Forumului ELA pentru detașarea lucrătorilor din 13 martie 2023 și 11 aprilie 2024.

• **Obținerea și utilizarea expertizei**

Prezenta propunere a fost identificată în urma unui proces de control intern al obligațiilor de raportare existente și pe baza experienței dobândite în urma punerii în aplicare a legislației conexe. Întrucât este vorba despre o etapă din cadrul procesului de evaluare continuă a cerințelor de raportare care decurg din legislația UE, analiza acestor sarcini și a impactului lor asupra părților interesate va continua.

Comisia a primit contribuții din partea grupului de experți privind un formular electronic comun pentru declarația de detașare a lucrătorilor, care consiliază Comisia cu privire la elaborarea și punerea în aplicare în comun a unui formular electronic comun pentru declarația de detașare a lucrătorilor. Activitatea grupului se desfășoară cu respectarea deplină a Directivei 96/71/CE și a Directivei 2014/67/UE.

• **Evaluarea impactului – reducerea sarcinii**

Comisia nu a efectuat o evaluare a impactului pentru această inițiativă specifică. Cu toate acestea, Comisia a efectuat o analiză pentru a măsura nivelul actual al sarcinii administrative pentru declararea lucrătorilor detașați în cele 27 de state membre ale UE, având ca rezultat un model bazat pe cost detaliat pentru diferitele proceduri de declarare. Analiza, prezentată în documentul de lucru însoțitor al serviciilor Comisiei, a trecut, de asemenea, în revistă economiile potențiale în materie de timp și resurse generate de introducerea unui formular standard pentru declarația lucrătorilor care urmează să fie detașați în cadrul diferitelor opțiuni de punere în aplicare, inclusiv a unei interfețe electronice multilingve conectate la IMI, în funcție de diferitele grade de participare a statelor membre. La nivelul UE, analiza sugerează că impactul unui sistem comun de declarare a lucrătorilor detașați este influențat de modul în care este conceput sistemul comun și de volumul declarațiilor de detașare care vor fi acoperite de noul sistem.

Reducerea medie a timpului necesar pentru completarea unei declarații de detașare utilizând formularul standard este estimată la aproximativ 73 % în comparație cu timpul mediu necesar

în prezent în întreaga UE. Reducerea sarcinii variază în funcție de adoptarea formularului standard de către statele membre.

Reducerea medie a sarcinii (costul total) pentru prestatorii de servicii care detașează lucrători pe teritoriul lor este estimată la 58 % în comparație cu situația actuală, cu participarea grupului inițial de nouă state membre care și-au indicat disponibilitatea până în prezent. În cazul în care toate cele 27 de state membre ar decide să se alăture acestei inițiative, reducerea sarcinii la nivelul UE ar crește și mai mult, la 81 % față de scenariul de referință actual.

Propunerea se referă la modificări limitate și specifice ale practicii administrative existente, pentru statele membre care optează în mod voluntar pentru acest lucru, și ale legislației existente, și anume Regulamentul (UE) nr. 1024/2012 al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a Sistemului de informare al pieței interne („IMI”). Obiectivul propunerii este de a oferi o interfață publică electronică multilingvă conectată la IMI pentru declararea lucrătorilor detașați care să poată fi folosită în alte sectoare economice, așa cum s-a procedat deja în sectorul transportului rutier, cu scopul de a facilita punerea în aplicare a Directivei 96/71/CE și a Directivei 2014/67/UE, care rămân neschimbate.

Modificările propuse nu afectează politica UE, ci oferă doar motive pentru dezvoltarea unei soluții tehnice voluntare (interfață publică) pentru depunerea declarațiilor referitoare la lucrătorii detașați, utilizând un formular standard și facilitând schimbul de date între administrațiile naționale. Schimburile și dovezile colectate de grupul de experți privind un formular electronic comun pentru declarația de detașare a lucrătorilor au contribuit la elaborarea prezentei propuneri. Propunerea va facilita reducerea sarcinii administrative pentru autoritățile naționale competente și pentru întreprinderi prin sporirea accesibilității și înlesnirea schimbului de date privind lucrătorii detașați.

În concluzie, nu a fost necesară o evaluare a impactului, deoarece modificarea are un domeniu de aplicare limitat, are un caracter specific și aduce modificări tehnice legislației existente.

- **Adecvarea reglementărilor și simplificarea**

Aceasta este o propunere REFIT, care vizează reducerea sarcinilor pentru administrațiile publice și întreprinderile din statele membre.

Cerințele de raportare pentru detașarea lucrătorilor afectează un număr mare de întreprinderi. Datele din 2022 obținute din instrumentele de declarare prealabilă, cele mai recente date disponibile, sugerează că în UE existau aproximativ 1,9 milioane de lucrători detașați, efectuându-se 2,3 milioane de declarații de detașare și 4,7 milioane de detașări. Analizând evoluția numărului de detașări și de lucrători detașați, cu excepția transportului rutier de mărfuri, pentru care în prezent trebuie făcute declarații prin intermediul unui portal central al UE pentru operatorii de transport rutier, datele disponibile sugerează o creștere de 14 % în ceea ce privește numărul de detașări declarate între 2021 și 2022[15].

Toate cele 27 de state membre au instituit un instrument de declarare prealabilă pentru prestatorii de servicii care detașează lucrători în alt stat membru. Sistemele statelor membre diferă însă în ceea ce privește modul în care sunt concepute și cerințele și nu sunt interconectate. Prin urmare, respectarea procedurilor administrative necesare în materie de declarare implică sarcini administrative considerabile pentru întreprinderile care detașează

[15] De Wispelaere, F., De Smedt L., & Pacolet, J. (2023), *Posting of workers: Collection of data from the prior declaration tools - Reference year 2022, Network Statistics FMSSFE, on behalf of the European Commission* (Detașarea lucrătorilor: Colectarea datelor din instrumentele de declarare prealabilă- An de referință 2022, Network Statistics FMSSFE, în numele Comisiei Europene. Douăzeci și patru de state membre au furnizat date (parțiale) privind întreprinderile care efectuează detașări și lucrătorii detașați pentru colectarea acestor date, iar pentru un alt stat membru au fost utilizate date disponibile public.

lucrători. Creșterea rezultată a costurilor de tranzacție poate, în anumite condiții, să împiedice sau să restricționeze în mod semnificativ prestarea transfrontalieră de servicii – în special pentru întreprinderile mici și mijlocii (IMM-uri).

Un sondaj în rândul întreprinderilor privind situația pieței unice, realizat în 2024, a constatat că 46,1 % din peste 1 000 de întreprinderi intervievate au considerat că problemele/incertitudinile legate de detașarea temporară a lucrătorilor în altă țară sunt semnificative[16]. Efortul estimat necesar pentru înregistrarea unei detașări variază de la 21 de minute în Estonia și Slovacia la 87 de minute în Grecia. Pentru Italia, timpul necesar este de 61 minute. Într-un studiu recent privind influența sarcinilor administrative asupra detașării transfrontaliere a angajaților de către IMM-urile din regiunile de frontieră, toți respondenții au identificat lipsa raționalizării procedurilor naționale de detașare în UE ca fiind una dintre cele mai mari sarcini[17].

Cerințele de raportare joacă un rol esențial în asigurarea aplicării corecte și a monitorizării corespunzătoare a legislației. Cu toate acestea, cerințele de raportare pot impune și sarcini disproporționate părților interesate, fiind în special afectate IMM-urile și microîntreprinderile. Cumularea lor în timp poate duce la obligații redundante, la duplicarea eforturilor sau la metode inadecvate de colectare.

Prin urmare, raționalizarea obligațiilor de raportare și reducerea sarcinii administrative reprezintă o prioritate. Propunerea va raționaliza obligațiile de raportare printr-o combinație de măsuri:

– consolidarea raportării efectuate în prezent în sisteme diferite și cu cerințe diferite;

– digitalizarea transmiterii informațiilor.

• **Drepturile fundamentale**

Regulamentul propus se referă la prelucrarea datelor cu caracter personal. Prelucrarea datelor cu caracter personal necesită asigurarea respectării depline a drepturilor fundamentale, astfel cum sunt consacrate în Carta drepturilor fundamentale, și în special a drepturilor la protecția datelor cu caracter personal prevăzute la articolul 8 din Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene. Prezenta propunere ține seama pe deplin de aceste cerințe legale.

4. IMPLICAȚII BUGETARE

Propunerea are implicații bugetare limitate pentru Comisie. Având în vedere o perioadă inițială de cinci ani de punere în aplicare integrală și de întreținere a interfeței publice, implicațiile bugetare decurg în principal din următoarele activități:

– dezvoltarea de soluții, 1,3 milioane EUR;

– întreținerea soluțiilor, 0,7 milioane EUR;

– furnizarea de asistență, 0,7 milioane EUR;

– formare, 0,2 milioane EUR;

– infrastructură, 0,1 milioane EUR;

În total se ridică la aproximativ 3 milioane EUR pentru 5 ani. Costurile de funcționare după punerea în aplicare integrală sunt estimate la 0,5 milioane EUR pe an.

---

16 Sondajul din 2024 privind piața unică: Depășirea obstacolelor, găsirea de soluții, Eurochambres, 2024.

17 *„Influence of administrative burdens on the cross-border posting of employees by SMEs in border regions”* (Influența sarcinilor administrative asupra detașării transfrontaliere a lucrătorilor de către IMM-uri în regiunile de frontieră), Michael Holz, Annette Icks, IfM-Materialien No. 299, 2023.

În ceea ce privește nevoile de personal, implementarea integrală a interfeței publice va necesita 1,5 echivalente normă întreagă, iar întreținerea constantă 0,5 echivalente normă întreagă.

5. ALTE ELEMENTE

- **Planuri de punere în aplicare și modalități de monitorizare, evaluare și raportare**

nu se aplică

- **Documente explicative (pentru directive)**

nu se aplică

- **Explicarea detaliată a dispozițiilor specifice ale propunerii**

Articolul 1 – Interfața publică conectată la Sistemul de informare al pieței interne

Articolul prevede crearea unei interfețe publice multilingve conectate la IMI pentru declararea detașării lucrătorilor („interfața publică”).

Scopul principal al interfeței publice este de a reduce sarcina administrativă pentru autoritățile și întreprinderile din statele membre prin apropierea legislațiilor și a procedurilor naționale și de a consolida cooperarea dintre statele membre în ceea ce privește monitorizarea respectării anumitor cerințe administrative aplicabile detașării lucrătorilor prin intermediul IMI.

Interfața publică le permite prestatorilor de servicii să respecte obligații justificate și proporționale de declarare a detașării lucrătorilor, în conformitate cu articolul 9 alineatele (1) și (2) din Directiva 2014/67/UE, în cazul în care statele membre aleg să utilizeze această interfață publică.

Articolul 2 – Funcționalitățile interfeței publice

Articolul enumeră principalele funcționalități ale interfeței publice.

Articolul 3 – Utilizarea interfeței publice

Articolul stabilește procedura prin care statele membre utilizează interfața publică.

Articolul 4 – Formularul standard

Articolul stabilește principalele elemente ale informațiilor relevante cuprinse în formularul standard pe care prestatorii de servicii îl vor utiliza pentru a transmite o declarație de detașare prin intermediul interfeței publice autorităților naționale competente din statul membru gazdă. Articolul conferă Comisiei competențe de executare pentru a stabili formularul standard și prevede o procedură pentru eventuale modificări ale formularului standard.

Articolul 5 – Prelucrarea și păstrarea datelor cu caracter personal

Articolul definește scopul prelucrării datelor cu caracter personal, precum și categoriile de date și persoanele vizate. În plus, clarifică responsabilitățile pentru prelucrarea datelor cu caracter personal transmise prin intermediul interfeței publice.

Articolul 6 – Prelucrarea informațiilor transmise prin intermediul IMI

Articolul stabilește modalitățile de facilitare a cooperării administrative între autoritățile competente ale statelor membre și de simplificare a cererilor de asistență reciprocă și faptul că informațiile prezentate în declarațiile de detașare trebuie să fie puse la dispoziție direct în IMI pentru autoritățile naționale competente din statele membre gazdă.

Articolul 7 – Modificarea Regulamentului (UE) nr. 1024/2012

Articolul enumeră actele Uniunii care includ utilizarea IMI pentru cooperarea administrativă dintre autoritățile competente ale statelor membre, astfel cum sunt enumerate în anexa la Regulamentul IMI, în conformitate cu articolul 3 alineatul (1) din Regulamentul IMI.

Articolul 8 – Procedura comitetului

Articolul definește procedura comitetului care trebuie urmată pentru stabilirea formularului standard.

Articolul 9 – Evaluarea

Articolul însărcinează Comisia să evalueze regulamentul la cinci ani de la intrarea sa în vigoare și să raporteze cu privire la experiența dobândită în aplicarea sa, precum și cu privire la îndeplinirea obiectivelor sale.

2024/0301 (COD)

Propunere de

REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI

privind o interfață publică conectată la Sistemul de informare al pieței interne pentru declararea detașării lucrătorilor și de modificare a Regulamentului (UE) nr. 1024/2012

PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 114,

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

după transmiterea proiectului de act legislativ către parlamentele naționale,

având în vedere avizul Comitetului Economic și Social European[18],

hotărând în conformitate cu procedura legislativă ordinară,

întrucât:

(1) Sistemul de informare al pieței interne („IMI”), instituit prin Regulamentul (UE) nr. 1024/2012 al Parlamentului European și al Consiliului[19], ar trebui utilizat cât mai mult posibil pentru cooperarea administrativă și asistența reciprocă, inclusiv între autoritățile competente ale statelor membre, prevăzute în Directivele 2014/67/UE[20] și 96/71/CE[21] ale Parlamentului European și ale Consiliului, cu privire la detașarea lucrătorilor în cadrul prestării de servicii. În conformitate cu Directiva 2014/67/UE, în special cu articolul 6, statele membre trebuie să lucreze în strânsă cooperare și să își acorde fără întârzieri nejustificate asistență reciprocă pentru a facilita punerea în aplicare, aplicarea și asigurarea respectării aplicării directivei respective și a Directivei 96/71/CE.

(2) Directiva 2014/67/UE urmărește să faciliteze exercitarea libertății de a presta servicii și funcționarea pieței interne, precum și să garanteze respectarea unui nivel adecvat de protecție a drepturilor lucrătorilor detașați pentru prestarea transfrontalieră de servicii, în special în ceea ce privește asigurarea respectării condițiilor de muncă și de încadrare în muncă aplicabile în statul membru unde urmează să fie prestat serviciul în conformitate cu articolul 3 din Directiva 96/71/CE. În conformitate cu articolul 9 alineatul (1) din Directiva 2014/67/UE, statele membre nu pot impune decât cerințe

---

18 JO C , , p. .

19 Regulamentul (UE) nr. 1024/2012 al Parlamentului European și al Consiliului din 25 octombrie 2012 privind cooperarea administrativă prin intermediul Sistemului de informare al pieței interne și de abrogare a Deciziei 2008/49/CE a Comisiei („Regulamentul IMI”) (JO L 316, 14.11.2012, p. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2012/1024/oj).

20 Directiva 2014/67/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 15 mai 2014 privind asigurarea respectării aplicării Directivei 96/71/CE privind detașarea lucrătorilor în cadrul prestării de servicii și de modificare a Regulamentului (UE) nr. 1024/2012 privind cooperarea administrativă prin intermediul Sistemului de informare al pieței interne („Regulamentul IMI”) (JO L 159, 28.5.2014, p. 11, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2014/67/oj).

21 Directiva 96/71/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 16 decembrie 1996 privind detașarea lucrătorilor în cadrul prestării de servicii (JO L 18, 21.1.1997, p. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/1996/71/oj).

administrative și măsuri de control care sunt necesare pentru a asigura monitorizarea eficace a respectării obligațiilor prevăzute în respectiva directivă și în Directiva 96/71, cu condiția ca acestea să fie justificate și proporționale în conformitate cu dreptul Uniunii. În cazurile relevante, articolul 9 alineatul (1) litera (a) din Directiva 2014/67/UE le oferă statelor membre posibilitatea de a impune unui prestator de servicii stabilit într-un alt stat membru obligația de a face către autoritățile naționale competente responsabile o simplă declarație pentru a permite controale faptice la locul de muncă. Rămâne responsabilitatea statelor membre să decidă, în limitele justificării și proporționalității, în ce cazuri să solicite o declarație de detașare și ce informații trebuie să conțină această declarație.

(3) Toate statele membre au utilizat posibilitatea de a impune o obligație de declarare pentru prestatorii de servicii care detașează lucrători în statul lor membru, sistemele naționale variind semnificativ în ceea ce privește conceptul, cerințele și funcționalitatea. Respectarea acestor sisteme divergente creează o sarcină administrativă considerabilă pentru prestatorii de servicii care detașează lucrători. Părțile interesate au subliniat în mod constant că declararea detașării lucrătorilor constituie o obligație semnificativă de raportare și se numără printre cele mai importante bariere administrative din calea prestării transfrontaliere de servicii pe piața internă.

(4) Cerințele de raportare au un rol esențial în ceea ce privește asigurarea monitorizării corespunzătoare și a aplicării corecte a legislației. Cu toate acestea, este important ca cerințele respective să fie raționalizate pentru a se asigura faptul că îndeplinesc scopul pentru care au fost instituite și pentru a limita sarcina administrativă. Prin urmare, obligațiile și cerințele de raportare legate de transmiterea declarațiilor de detașare către autoritățile competente din statul membru gazdă, stabilite în conformitate cu articolul 9 alineatul (1) din Directiva 2014/67/UE, ar trebui simplificate, în conformitate cu Comunicarea Comisiei intitulată „Competitivitatea pe termen lung a UE: perspectiva după 2030”[22], pentru a reduce în mod semnificativ sarcina administrativă a prestatorilor de servicii stabiliți în alte state membre și care detașează lucrători în statele membre gazdă, precum și a autorităților naționale competente.

(5) Reducerea sarcinii administrative a prestatorilor de servicii și a autorităților naționale competente trebuie să fie în concordanță cu respectarea condițiilor de muncă adecvate și a protecției sociale pentru lucrătorii detașați. Facilitarea monitorizării eficace a respectării normelor de către statele membre și consolidarea cooperării administrative reciproce îmbunătățesc protecția drepturilor lucrătorilor.

(6) În conformitate cu articolul 12 din Regulamentul (UE) nr. 1024/2012, pot fi prevăzute mijloace tehnice care să permită actorilor externi să interacționeze cu IMI. O astfel de interacțiune ar trebui să fie facilitată de o interfață publică electronică multilingvă conectată la IMI („interfața publică”) prin care prestatorii de servicii ar urma să transmită declarațiile de detașare statelor membre care utilizează interfața publică („statele membre participante”). Aceste state membre ar urma apoi, dacă este necesar, să utilizeze informațiile primite prin intermediul IMI pentru a formula cereri motivate în modulele IMI privind detașarea, în conformitate cu obligația de a asigura cooperarea și asistența administrativă reciprocă menționate la articolele 6 și 7 din Directiva 2014/67/UE.

(7) Simplificarea procesului de transmitere și actualizare a declarațiilor de detașare care rezultă din crearea unei astfel de interfețe publice ar trebui să reducă barierele

[22] COM(2023) 168 final.

administrative din calea libertății de a presta servicii, inclusiv din calea dreptului întreprinderilor de a presta servicii într-un alt stat membru cu propriii lucrători.

(8) Simplificarea procesului de transmitere și actualizare a declarațiilor de detașare ar trebui să faciliteze o aplicare mai bună și mai uniformă a Directivei 96/71/CE, precum și asigurarea respectării acesteia în practică, reducând cazurile de nerespectare a normelor privind detașarea din cauza diferitelor proceduri de transmitere a declarațiilor de detașare. Simplificarea va facilita efectuarea de inspecții eficace și adecvate de către statele membre, contribuind la protecția drepturilor lucrătorilor detașați.

(9) Simplificarea procesului de transmitere și actualizare a declarațiilor de detașare ar trebui să reducă sarcina administrativă a autorităților naționale competente care solicită asistență reciprocă din partea altor state membre. Pentru a se asigura faptul că autoritățile naționale competente responsabile își pot oferi reciproc asistență fără întârzieri nejustificate și pentru a simplifica cererile de asistență reciprocă, informațiile transmise în declarațiile de detașare ar trebui să fie puse la dispoziție direct în IMI, facilitându-se astfel aplicarea în practică a Directivei 2014/67/UE și a Directivei 96/71/CE și sprijinindu-se cooperarea administrativă aferentă dintre autoritățile naționale competente din statele membre, contribuind la buna funcționare a pieței interne.

(10) Comisia ar trebui să creeze o interfață publică care să fie utilizată în mod voluntar de către statele membre. Statele membre ar putea opta pentru a le solicita prestatorilor de servicii să utilizeze interfața publică electronică pentru a transmite o declarație de detașare autorităților lor naționale competente responsabile, cu scopul de a se conforma obligațiilor justificate și proporționale impuse de aceste state membre de a declara detașarea lucrătorilor. Această interfață publică ar trebui să sprijine statele membre în sarcina lor de a se asigura că procedurile și formalitățile legate de detașarea lucrătorilor pot fi îndeplinite cu ușurință de către întreprinderi, de la distanță și prin mijloace electronice, facilitând transmiterea declarațiilor de detașare atunci când este necesar.

(11) Ar trebui utilizate soluții interoperabile și reutilizabile, cum ar fi cele prevăzute în Regulamentul (UE) nr. 910/2014 în ceea ce privește instituirea cadrului european pentru identitatea digitală[23], deoarece acestea pot facilita modul în care se identifică prestatorii de servicii. Odată ce va fi disponibil, lucrătorii ar trebui să poată primi notificări legate de declarațiile de detașare care îi privesc prin intermediul portofelului european pentru identitatea digitală[24].

(12) Interfața publică conectată la IMI este un mijloc tehnic pus la dispoziție de Comisia Europeană pentru a fi utilizat în mod voluntar de către statele membre. Înainte de a solicita prestatorilor de servicii să declare informațiile relevante prin intermediul interfeței respective, statele membre ar trebui să se asigure că o astfel de cerință este prevăzută în dreptul intern, în conformitate cu legislația Uniunii. Pentru a asigura o utilizare fără dificultăți a interfeței publice, statele membre ar trebui să comunice

[23] Regulamentul (UE) 2024/1183 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 aprilie 2024 de modificare a Regulamentului (UE) nr. 910/2014 în ceea ce privește instituirea cadrului european pentru identitatea digitală (JO L, 2024/1183, 30.4.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1183/oj).

[24] Regulamentul (UE) 2024/1183 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 aprilie 2024 de modificare a Regulamentului (UE) nr. 910/2014 în ceea ce privește instituirea cadrului european pentru identitatea digitală (JO L, 2024/1183, 30.4.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1183/oj).

Comisiei interesul lor de a utiliza interfața publică electronică multilingvă, în orice moment de la data intrării în vigoare a prezentului regulament.

(13) În conformitate cu Convenția Națiunilor Unite privind drepturile persoanelor cu handicap, la care Uniunea și toate statele membre sunt părți, Comisia ar trebui să asigure accesibilitatea pentru persoanele cu handicap a interfeței publice și a conținutului acesteia, ținând seama, în măsura în care este relevant, de cerințele de accesibilitate prevăzute în anexa I la Directiva (UE) 2019/882[25].

(14) Prestatorii de servicii ar trebui să poată transmite o declarație de detașare autorităților naționale competente ale unui stat membru participant în care este detașat un lucrător, și anume statul membru gazdă, utilizând un formular standard multilingv în cadrul interfeței publice respective.

(15) Comisia a primit contribuții din partea grupului de experți privind un formular electronic comun pentru declarația de detașare a lucrătorilor în legătură cu cerințele și sistemele naționale de declarare, precum și cu informațiile relevante necesare pentru a permite controale faptice la locul de muncă. Comisia a primit consiliere din partea grupului de experți cu privire la cerințele de informare pe care ar considera oportun să le includă într-un formular comun pentru declarația de detașare a lucrătorilor. Ținând seama de aceste recomandări și pentru a permite furnizarea informațiilor care ar putea fi necesare pentru controalele faptice la locul de muncă, formularul standard utilizat de interfața publică electronică ar trebui să cuprindă informații referitoare la prestatorul de servicii, la lucrătorul detașat, la detașare, la persoana de contact pentru autoritățile competente și la destinatarul serviciilor. Formularul standard ar trebui să fie disponibil în toate limbile UE. Statele membre pot decide că anumite elemente cuprinse în formularul standard, pe care nu le consideră relevante având în vedere contextul lor național și modul în care organizează controalele faptice la locul de muncă, nu sunt obligatorii pentru prestatorii de servicii care detașează lucrători pe teritoriul lor și care completează formularul pe interfața publică electronică.

(16) În privința stabilirii unui formular standard și a modificării ulterioare a acestuia, ar trebui conferite competențe de executare Comisiei. Respectivele competențe ar trebui exercitate în conformitate cu Regulamentul (UE) nr. 182/2011 al Parlamentului European și al Consiliului[26]. Este necesar ca statele membre care consideră că anumite informații ar trebui adăugate sau eliminate din formularul standard sau că formularul standard ar trebui modificat în alt mod să aibă posibilitatea de a solicita Comisiei să modifice formularul standard în consecință.

(17) Utilizarea interfeței publice, împreună cu formularul său standard, constând într-un set comun și exhaustiv de informații relevante care pot fi necesare pentru controalele faptice la locul de muncă, va reduce diferențele dintre normele și reglementările aplicabile ale statelor membre. Ar trebui să fie suficient ca prestatorii de servicii să respecte obligațiile de declarare în statele membre care utilizează interfața publică. În aceste state membre, nu ar trebui să fie impuse cerințe suplimentare în materie de informații la nivel național. Crearea interfeței publice conectate la IMI cu formularul său standard și punerea acestei interfețe la dispoziția autorităților naționale competente

[25] Directiva (UE) 2019/882 a Parlamentului European și a Consiliului din 17 aprilie 2019 privind cerințele de accesibilitate aplicabile produselor și serviciilor (JO L 151, 7.6.2019, p. 70, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2019/882/oj).

[26] Regulamentul (UE) nr. 182/2011 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 februarie 2011 de stabilire a normelor și principiilor generale privind mecanismele de control de către statele membre al exercitării competențelor de executare de către Comisie (JO L 55, 28.2.2011, p. 13, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2011/182/oj).

sunt esențiale și auxiliare pentru apropierea legislațiilor statelor membre, asigurând funcționarea pieței interne.

(18) Crearea unei interfețe publice oferă un cadru simplificat pentru declarațiile de detașare, care oferă stimulente semnificative pentru participarea statelor membre. Ea se aliniază la interesul statelor membre de a consolida cooperarea administrativă, de a simplifica procedurile administrative și de a proteja drepturile lucrătorilor. Atunci când interfața publică va fi creată și își va demonstra utilitatea și avantajele, toate statele membre ar trebui să ia în considerare utilizarea acestui instrument. Cu cât mai mult vor utiliza statele membre interfața publică, cu atât ar fi mai semnificativă reducerea sarcinii administrative pentru prestatorii de servicii și autoritățile naționale competente și cu atât este mai mare posibilitatea unei cooperări administrative eficace pentru protejarea drepturilor lucrătorilor.

(19) Pentru a permite controale faptice la locul de muncă, informațiile relevante care trebuie furnizate în declarațiile de detașare a lucrătorilor pot include, printre cerințele în materie de informații stabilite în contextul articolului 9 alineatul (1) litera (a) din Directiva 2014/67/UE, anumite date cu caracter personal. Prelucrarea datelor cu caracter personal trebuie să se realizeze în conformitate cu normele Uniunii privind protecția datelor cu caracter personal prevăzute în Regulamentele (UE) 2016/679[27] și (UE) 2018/1725[28] ale Parlamentului European și ale Consiliului. Pentru a clarifica responsabilitatea pentru prelucrarea datelor cu caracter personal transmise prin intermediul interfeței publice, prezentul regulament ar trebui să indice entitatea care trebuie considerată operator al datelor cu caracter personal. Regulamentul (UE) nr. 1024/2012 se aplică prelucrării datelor cu caracter personal ale autorităților competente în IMI.

(20) Informațiile din declarațiile de detașare ar trebui păstrate în interfața publică în scopul reutilizării lor în declarațiile de detașare ulterioare pentru o perioadă maximă de 36 luni de la data încheierii perioadei de detașare.

(21) Autoritatea Europeană pentru Protecția Datelor a fost consultată în conformitate cu articolul 42 alineatul (1) din Regulamentul (UE) 2018/1725 și a emis un aviz la 5 septembrie 2024.

(22) În cazul în care partenerii sociali joacă un rol în monitorizarea respectării normelor privind detașarea, autorităților competente ar trebui să li se permită să le furnizeze partenerilor sociali naționali informațiile relevante partajate prin intermediul IMI, cu unicul scop de a verifica respectarea normelor privind detașarea, respectând în același timp Regulamentul (UE) 2016/679. Informațiile relevante ar trebui furnizate partenerilor sociali prin alte mijloace decât IMI.

(23) Autoritatea Europeană a Muncii („ELA”) ar trebui să sprijine autoritățile naționale competente și prestatorii de servicii din statele membre în ceea ce privește punerea în

---

[27] Regulamentul (UE) 2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE (Regulamentul general privind protecția datelor) (JO L 119, 4.5.2016, p. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2016/679/oj).

[28] Regulamentul (UE) 2018/1725 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 octombrie 2018 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal de către instituțiile, organele, oficiile și agențiile Uniunii și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 45/2001 și a Deciziei nr. 1247/2002/CE (JO L 295, 21.11.2018, p. 39, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1725/oj).

aplicare și utilizarea interfeței publice în conformitate cu mandatul său în temeiul Regulamentului (UE) 2019/1149[29].

(24) Prezentul regulament nu trebuie să aducă atingere Directivei 2014/67/UE și Directivei 96/71/CE,

ADOPTĂ PREZENTUL REGULAMENT:

Articolul 1

Interfața publică conectată la Sistemul de informare al pieței interne

1. Pentru a contribui la buna funcționare a pieței interne prin reducerea barierelor administrative din calea libertății de a presta servicii, facilitând în același timp monitorizarea eficace de către statele membre a respectării legislației UE menite să asigure protecția drepturilor lucrătorilor detașați și sprijinind cooperarea administrativă aferentă dintre autoritățile naționale competente din statele membre, Comisia instituie o interfață publică multilingvă conectată la Sistemul de informare al pieței interne („IMI”), instituit prin Regulamentul (UE) nr. 1024/2012, pentru declararea detașării lucrătorilor („interfața publică”).

2. Statele membre pot opta pentru a utiliza această interfață publică.

3. Legislația unui stat membru poate prevedea ca prestatorii de servicii să declare detașarea lucrătorilor, în conformitate cu articolul 9 alineatul (1) din Directiva 2014/67/UE, prin transmiterea unei declarații bazate pe un formular standard multilingv prin intermediul interfeței publice. În cazul în care un stat membru prevede utilizarea interfeței publice, declarația respectivă înlocuiește orice declarație preexistentă prevăzută de legislația națională.

Articolul 2

Funcționalitățile interfeței publice

1. Interfața publică asigură funcționalități pentru:

   (a) crearea unui cont pentru accesul securizat la spațiul rezervat prestatorului de servicii;

   (b) asigurarea înregistrării corespunzătoare a activității utilizatorilor;

   (c) crearea, transmiterea și gestionarea declarațiilor lucrătorilor detașați;

   (d) transmiterea unei copii a declarației de detașare lucrătorului detașat;

   (e) punerea la dispoziție în IMI a informațiilor transmise autorităților naționale competente responsabile din statul membru gazdă pentru cooperare administrativă în temeiul punctelor 6 și 7 din anexa la Regulamentul (UE) nr. 1024/2012;

   (f) autorizarea uneia sau mai multor autorități naționale ale statului membru gazdă care sunt autorități competente în sensul articolului 3 din Directiva 2014/67/UE să primească, în plus, declarațiile de detașare direct în sistemul back-end național, la cererea statului membru respectiv.

[29] Regulamentul (UE) 2019/1149 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 iunie 2019 de instituire a unei Autorități Europene a Muncii, de modificare a Regulamentului (CE) nr. 883/2004, a Regulamentului (UE) nr. 492/2011 și a Regulamentului (UE) 2016/589 și de abrogare a Deciziei (UE) 2016/344 (Text cu relevanță pentru SEE și Elveția) (JO L 186, 11.7.2019, p. 21, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2019/1149/oj).

2. Comisia este responsabilă de dezvoltarea, întreținerea și operarea interfeței publice.

3. Comisia asigură accesibilitatea interfeței publice și a conținutului acesteia pentru persoanele cu handicap.

Articolul 3

Utilizarea interfeței publice de către statele membre

1. Un stat membru care optează pentru a utiliza interfața publică informează Comisia cu șase luni înainte de data de la care intenționează să utilizeze interfața publică.

2. Un stat membru care optează pentru utilizarea interfeței publice adoptă actele cu putere de lege și actele administrative necesare pentru a permite utilizarea interfeței publice de către prestatorii de servicii care detașează lucrători în statul membru respectiv și pentru a respecta cerințele referitoare la interfața publică și la formularul standard de declarație de detașare a lucrătorilor, în timp util înainte de o astfel de utilizare.

3. Statele membre care utilizează interfața publică nu impun cerințe suplimentare în materie de declarare sau informare prestatorilor de servicii care transmit declarația de detașare prin intermediul interfeței publice.

4. Lista statelor membre care utilizează interfața publică menționată la alineatul (3) este pusă la dispoziția publicului de către Comisie pe interfața publică.

5. Un stat membru poate întrerupe utilizarea interfeței publice. Statul membru respectiv informează Comisia în acest sens cu șase luni înainte de data preconizată de încetare a utilizării interfeței publice.

Articolul 4

Formularul standard

1. Fără a aduce atingere alineatului (5), formularul standard constă în informații referitoare la:

   (a) prestatorul de servicii;

   (b) lucrătorul detașat;

   (c) activitatea care face obiectul detașării;

   (d) persoana de contact care asigură legătura cu autoritățile competente;

   (e) destinatarul serviciului.

2. Comisia stabilește formularul standard menționat la alineatul (1) de la prezentul articol prin intermediul unor acte de punere în aplicare. Respectivele acte de punere în aplicare se adoptă în conformitate cu procedura menționată la articolul 8 alineatul (2).

3. Un stat membru care optează pentru utilizarea interfeței publice poate decide să nu solicite toate informațiile cuprinse în formularul standard și informează Comisia în consecință.

4. Statele membre pot prezenta Comisiei sugestii de modificare (modificări) a (ale) formularului standard. Comisia examinează aceste sugestii în vederea modificării, după caz, a formularului standard.

5. La sugestia unui stat membru sau din proprie inițiativă, Comisia poate propune o modificare a formularului standard, în conformitate cu procedura menționată la alineatul (2) de la prezentul articol.

Articolul 5

Prelucrarea și păstrarea datelor cu caracter personal

1. În scopul îndeplinirii obiectivelor prevăzute la articolul 1, datele cu caracter personal menționate la alineatele (2) și (3) pot fi prelucrate de interfața publică.

2. Comisia este considerată operator în conformitate cu articolul 3 punctul 8 din Regulamentul (UE) 2018/1725 în ceea ce privește:

   (a) asigurarea securității și disponibilității interfeței publice;

   (b) prelucrarea detaliilor de identificare și de contact ale persoanei care transmite declarația de detașare a lucrătorilor;

3. Prestatorul de servicii este considerat operator în conformitate cu articolul 4 punctul 7 din Regulamentul (UE) 2016/679 pentru prelucrarea următoarelor date:

   (a) detaliile privind identitatea și datele de contact ale prestatorului de servicii;

   (b) identitatea unui lucrător detașat;

   (c) o adresă de notificare electronică, cum ar fi o adresă poștală, a unui lucrător detașat pentru a informa lucrătorul detașat că a fost transmisă o declarație pentru lucrătorul respectiv;

   (d) adresa locului de muncă al lucrătorului detașat;

   (e) detaliile privind identitatea și datele de contact ale persoanei de contact a prestatorului de servicii.

4. În cazul în care un stat membru primește suplimentar declarații de detașare prin intermediul interfeței publice din sistemul său back-end național, autoritatea națională competentă trebuie considerată operator în conformitate cu articolul 4 punctul 7 din Regulamentul (UE) 2016/679 în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal conținute în aceste declarații de detașare.

5. Interfața publică asigură ștergerea automată a informațiilor referitoare la o detașare care au fost transmise prin intermediul interfeței publice respective, la 36 de luni de la data încheierii perioadei de detașare.

6. Interfața publică permite ștergerea tuturor datelor cu caracter personal stocate în cadrul său și în conturile prestatorilor de servicii atunci când datele respective nu mai sunt necesare în scopurile pentru care au fost colectate și prelucrate.

7. Interfața publică permite trimiterea unei atenționări prestatorului de servicii pentru a reexamina și a șterge, atunci când este necesar, orice date cu caracter personal în conformitate cu alineatul (6).

8. Un stat membru poate permite autorității naționale competente să le furnizeze partenerilor sociali naționali, prin alte mijloace decât IMI, informații relevante disponibile în IMI în măsura necesară și exclusiv în scopul verificării respectării normelor referitoare la detașare și în conformitate cu dreptul intern și practicile naționale, cu condiția ca informațiile să fie legate de o detașare pe teritoriul statului membru în cauză.

Articolul 6

Prelucrarea informațiilor transmise prin intermediul IMI

Informațiile transmise prin intermediul interfeței publice sunt puse în IMI la dispoziția autorităților competente responsabile din statul membru gazdă pentru a atinge obiectivele prevăzute la articolul 1.

Articolul 7

Modificarea Regulamentului (UE) nr. 1024/2012

În anexa la Regulamentul (UE) nr. 1024/2012 se adaugă următorul nou punct 17:

„17. Regulamentul (UE) .../... al Parlamentului European și al Consiliului din ... privind o interfață publică conectată la Sistemul de informare al pieței interne pentru declararea detașării lucrătorilor și de modificare a Regulamentului (UE) nr. 1024/2012.”

Articolul 8

Procedura comitetului

1. Comisia este asistată de un comitet. Comitetul respectiv este un comitet în sensul Regulamentului (UE) nr. 182/2011.
2. În cazul în care se face trimitere la prezentul alineat, se aplică articolul 4 din Regulamentul (UE) nr. 182/2011.

Articolul 9

Evaluarea

Comisia prezintă un raport privind experiența dobândită în aplicarea prezentului regulament în termen de [cinci ani de la intrarea în vigoare a regulamentului]. Mai precis, raportul examinează în ce măsură prezentul regulament s-a dovedit a fi practic pentru reducerea barierelor administrative din calea libertății de a presta servicii, facilitarea monitorizării eficace de către statele membre a respectării legislației UE menite să asigure protecția lucrătorilor detașați și sprijinirea cooperării administrative aferente dintre autoritățile naționale competente din statele membre.

Articolul 10

Intrarea în vigoare

Prezentul regulament intră în vigoare la trei luni de la data publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

Prezentul regulament este obligatoriu în toate elementele sale și se aplică direct în toate statele membre.

Adoptat la Bruxelles,

Pentru Parlamentul European,	*Pentru Consiliu,*
Președinta	*Președintele*

FIȘĂ FINANCIARĂ LEGISLATIVĂ

1. CADRUL PROPUNERII/INIȚIATIVEI

1.1. Titlul propunerii/inițiativei

Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind o interfață publică conectată la Sistemul de informare al pieței interne pentru declararea detașării lucrătorilor

1.2. Domeniul (domeniile) de politică vizat(e)

Piața internă, libera circulație a serviciilor, competitivitatea, IMM-urile, ocuparea forței de muncă, protecția socială

1.3. Obiectul propunerii/inițiativei se referă la:

☐ **o acțiune nouă**

☐ **o acțiune nouă întreprinsă ca urmare a unui proiect-pilot/a unei acțiuni pregătitoare**[30]

☒ **prelungirea unei acțiuni existente**

☐ **o fuziune sau o redirecționare a uneia sau mai multor acțiuni către o altă/o nouă acțiune**

1.4. Obiectiv(e)

1.4.1. Obiectiv(e) general(e)

Extinderea în alte sectoare economice a utilizării cu succes a unei interfețe publice conectate la IMI în scopul declarării detașării lucrătorilor din transportul rutier.

1.4.2. Obiectiv(e) specific(e)

Obiectivul specific nr.

– Reducerea sarcinii administrative a prestatorilor de servicii în ceea ce privește declararea detașării lucrătorilor, prin reducerea costurilor medii de asigurare a conformității pentru întreprinderile care detașează lucrători în statele membre și care utilizează în mod voluntar interfața publică conectată la IMI cu cel puțin 50 % până la sfârșitul anului 2026.

– Facilitarea cooperării administrative între statele membre care impun declararea detașării lucrătorilor, permițând transmiterea declarațiilor de detașare a lucrătorilor către statele membre participante prin intermediul interfeței publice, precum și importul automatizat în IMI de date administrative privind lucrătorii detașați până la sfârșitul anului 2025.

– Crearea posibilității statelor membre de a realiza economii de costuri pentru dezvoltarea și operarea unor portaluri naționale de declarații, prin utilizarea voluntară de către statele membre interesate a interfeței publice conectate la IMI până la sfârșitul anului 2026.

1.4.3. Rezultatul (rezultatele) și impactul preconizate

A se preciza efectele pe care ar trebui să le aibă propunerea/inițiativa asupra beneficiarilor vizați/grupurilor vizate.

[30] Astfel cum se menționează la articolul 58 alineatul (2) litera (a) sau (b) din Regulamentul financiar.

Pentru administrația publică și inspectoratele de muncă din statele membre participante:

– Reducerea costurilor de utilizare a IMI, deoarece introducerea manuală a datelor privind detașările nu mai este necesară.

– Reducerea costurilor de întreținere continuă, deoarece nu mai este necesar să se mențină componente informatice naționale cu aceeași funcționalitate ca interfața publică conectată la IMI.

– Asigurarea unei conformități sporite, și anume a unor informații mai complete și mai exacte cu privire la detașări, care să permită o monitorizare și un control eficace.

Pentru prestatorii de servicii:

– Diminuarea costurilor de asigurare a conformității prin crearea unui portal comun și a unui proces comun pentru declarațiile către statele membre participante, prin reducerea diferențelor dintre câmpurile de informații necesare în cazul detașării lucrătorilor în mai multe state membre participante, prin scăderea costurilor de traducere grație utilizării unei interfețe publice multilingve conectate la IMI.

1.4.4. Indicatori de performanță

A se preciza indicatorii care permit monitorizarea progreselor și a realizărilor obținute.

– Lansarea unei interfețe publice conectate la IMI până la sfârșitul anului 2025.

– Cel puțin 9 state membre, care acoperă cel puțin o treime din totalul lucrătorilor detașați din UE ca țări de destinație, decid să utilizeze în mod voluntar interfața publică conectată la IMI până la sfârșitul anului 2026.

– Cel puțin o treime din declarațiile de detașare din UE sunt depuse prin intermediul interfeței publice conectate la IMI, iar costurile de asigurare a conformității pentru declarațiile depuse prin interfața publică conectată la IMI sunt reduse cu cel puțin 50 %.

1.5. Motivele propunerii/inițiativei

1.5.1. Cerința (cerințele) care trebuie îndeplinită (îndeplinite) pe termen scurt sau lung, inclusiv un calendar detaliat pentru punerea în aplicare a inițiativei

Până în toamna anului 2025: Comisia adoptă un act de punere în aplicare pentru a stabili formularul standard al interfeței publice conectate la IMI.

Până la sfârșitul anului 2025: Comisia pune la dispoziție online interfața publică conectată la IMI.

Până la jumătatea anului 2026: Un grup inițial de state membre ia decizia voluntară de a utiliza interfața publică conectată la IMI și își adaptează sistemele de declarare și legislația națională în consecință, dacă este necesar.

Începând cu 2026: Comisia întreține și îmbunătățește în permanență interfața publică conectată la IMI.

1.5.2. Valoarea adăugată a intervenției Uniunii (aceasta poate rezulta din diferiți factori, de exemplu mai buna coordonare, securitatea juridică, o mai mare eficacitate sau complementaritate). În sensul prezentului punct, „valoarea adăugată a intervenției

Uniunii" este valoarea ce rezultă din intervenția Uniunii care depășește valoarea ce ar fi fost obținută dacă ar fi acționat doar statele membre.

Motivele acțiunii la nivel european (ex ante):

– Coordonarea cooperării administrative dintre statele membre;

– Câștiguri în materie de eficiență în ceea ce privește implementarea la nivelul UE a unei interfețe publice conectate la IMI, în locul dezvoltării și operării unor componente informatice naționale separate având aceeași funcționalitate

– Utilizarea unui formular comun de către statele membre participante prin coordonare la nivelul UE

Valoarea adăugată pe care se preconizează că o va avea intervenția Uniunii (ex post)

– O protecție mai eficace a drepturilor lucrătorilor datorită unei cooperări eficiente între statele membre prin intermediul IMI

– Economii de costuri pentru statele membre

– Reducerea costurilor de asigurare a conformității pentru întreprinderi, având ca efect reducerea barierelor de pe piața unică a serviciilor

1.5.3. Învățăminte desprinse din experiențele anterioare similare

– Învățăminte desprinse din experiența legată de interfața publică conectată la IMI pentru declararea detașării lucrătorilor din transportul rutier:

– A demonstrat fezabilitatea unei interfețe publice conectate la IMI pentru crearea, depunerea și gestionarea declarațiilor de detașare a lucrătorilor.

– A demonstrat facilitarea transmiterii informațiilor privind detașarea către autoritățile naționale competente și potențialul de reducere a sarcinii administrative.

– Oferă un plan pentru punerea în aplicare a proiectelor și o soluție tehnică reutilizabilă.

– A demonstrat potențialul pentru o mai bună respectare a obligațiilor privind declararea detașării.

1.5.4. Compatibilitatea cu cadrul financiar multianual și posibilele sinergii cu alte instrumente corespunzătoare

Inițiativa este finanțată prin Programul privind piața unică, începând cu actualul CFM.

1.5.5. Evaluarea diferitelor opțiuni de finanțare disponibile, inclusiv a posibilităților de realocare a creditelor

– Finanțarea inițiativei fusese deja prevăzută, după cum s-a anunțat în actualizarea din 2020 a Strategiei industriale, și consolidată în Comunicarea „Piața unică la 30 de ani". Prin urmare, în cadrul Programului privind piața unică, finanțarea a fost deja planificată pentru 2024 și 2025.

– Nu este nevoie de un buget suplimentar prin redistribuire.

1.6. Durata și impactul financiar ale propunerii/inițiativei

☐ **durată limitată**

– ☐ de la [ZZ/LL]AAAA până la [ZZ/LL]AAAA

– ☐ impactul financiar din AAAA până în AAAA pentru creditele de angajament și din AAAA până în AAAA pentru creditele de plată.

☒ **durată nelimitată**

– Punere în aplicare cu o perioadă de creștere în intensitate din 2024 până în 2025,

– urmată de o perioadă de funcționare la capacitate maximă.

1.7. Metoda (metodele) de execuție a bugetului planificată (planificate)[31]

☒ **Gestiune directă** asigurată de Comisie

– ☒ prin intermediul serviciilor sale, inclusiv al personalului din delegațiile Uniunii;

– ☐ prin intermediul agențiilor executive

☐ **Gestiune partajată** cu statele membre

☐ **Gestiune indirectă**, cu delegarea sarcinilor de execuție bugetară:

– ☐ țărilor terțe sau organismelor pe care le-au desemnat acestea;

– ☐ organizațiilor internaționale și agențiilor acestora (a se preciza);

– ☐ BEI și Fondului European de Investiții;

– ☐ organismelor menționate la articolele 70 și 71 din Regulamentul financiar;

– ☐ organismelor de drept public;

– ☐ organismelor de drept privat cu misiune de serviciu public, cu condiția să li se furnizeze garanții financiare adecvate;

– ☐ organismelor de drept privat dintr-un stat membru care sunt responsabile cu punerea în aplicare a unui parteneriat public-privat și cărora li se furnizează garanții financiare adecvate;

– ☐ organismelor sau persoanelor cărora li se încredințează executarea unor acțiuni specifice în cadrul PESC, în temeiul titlului V din TUE, și care sunt identificate în actul de bază relevant.

– *Dacă se indică mai multe moduri de gestiune, a se furniza detalii suplimentare în secțiunea „Observații”.*

Observații

[31] Explicații detaliate privind metodele de execuție a bugetului, precum și trimiterile la Regulamentul financiar sunt disponibile pe site-ul BUDGpedia: https://myintracomm.ec.europa.eu/corp/budget/financial-rules/budget-implementation/Pages/implementation-methods.aspx

2. MĂSURI DE GESTIUNE

2.1. Dispoziții în materie de monitorizare și de raportare

A se preciza frecvența și condițiile aferente monitorizării și raportării.

Proiectul va urma o versiune adaptată a metodologiei PM². Un comitet de coordonare a proiectului, care include direcțiile generale coordonatoare ale proiectului, va supraveghea punerea în aplicare. Grupul de experți al Comisiei privind un formular electronic comun pentru declarația de detașare a lucrătorilor va fi informat în permanență și va consilia Comisia pe tot parcursul punerii în aplicare.

2.2. Sistemul (sistemele) de gestiune și de control

2.2.1. Justificarea modului (modurilor) de gestiune, a mecanismului (mecanismelor) de punere în aplicare a finanțării, a modalităților de plată și a strategiei de control propuse

Gestiunea directă pentru execuția bugetului și alegerea metodologiei PM² pentru punerea în aplicare a proiectelor au fost alese din următoarele motive:

– proiectul va necesita dezvoltarea, reutilizarea și adaptarea/configurarea sistemelor informatice existente ale Comisiei care sunt dezvoltate intern;

– utilizarea metodologiei PM² se aliniază la politica corporativă privind punerea în aplicare a proiectelor informatice și reprezintă o alegere solidă pentru proiectele cu acest nivel de complexitate.

2.2.2. Informații privind riscurile identificate și sistemul (sistemele) de control intern instituit(e) pentru atenuarea lor

Principalele riscuri identificate și sistemele de control pentru atenuarea acestora:

– Risc: modificarea tardivă a cerințelor în cadrul proiectului poate întârzia punerea în aplicare a proiectului și poate mări costurile.
Atenuare: punerea în aplicare a fluxului de lucru pentru cererile de modificare, asigurând evaluarea și aprobarea operațională; punerea în aplicare a soluției în cadrul unei abordări etapizate, urmată de o îmbunătățire continuă.

– Risc: la proiect participă un număr mic de state membre, fapt care reduce beneficiile preconizate.
Atenuare: crearea în comun cu statele membre și consultarea continuă a grupului de experți al Comisiei privind un formular electronic comun pentru declarația de detașare a lucrătorilor, pentru a garanta că rezultatele proiectului răspund așteptărilor unui număr mare de state membre.

2.2.3. Estimarea și justificarea raportului cost-eficacitate al controalelor (raportul dintre costurile controalelor și valoarea fondurilor aferente gestionate) și evaluarea nivelurilor preconizate ale riscurilor de eroare (la plată și la închidere)

nu se aplică

2.3. Măsuri de prevenire a fraudelor și a neregulilor

A se preciza măsurile de prevenire și de protecție existente sau preconizate, de exemplu din strategia antifraudă.

Măsuri standard de prevenire a fraudei aplicate de Comisie în cadrul gestiunii directe.

3. IMPACTUL FINANCIAR ESTIMAT AL PROPUNERII/INIȚIATIVEI

3.1. Rubrica (rubricile) din cadrul financiar multianual și linia (liniile) bugetară (bugetare) de cheltuieli afectată (afectate)

- Linii bugetare existente

În ordinea rubricilor din cadrul financiar multianual şi a liniilor bugetare.

Rubrica din cadrul financiar multianual	Linia bugetară	Tipul de cheltuieli	Contribuție			
	Număr	Dif./ Nedif.[32]	din partea țărilor AELS[33]	din partea țărilor candidate și potențial candidate[34]	din partea altor țări terțe	alte venituri alocate
Piața unică, inovare și sectorul digital	03.02.01.01	Dif.	DA	DA	NU	NU

- Noile linii bugetare solicitate

În ordinea rubricilor din cadrul financiar multianual şi a liniilor bugetare.

Rubrica din cadrul financiar multianual	Linia bugetară	Tipul de cheltuieli	Contribuție			
	Număr	Dif./ Nedif.	din partea țărilor AELS	din partea țărilor candidate și potențial candidate	din partea altor țări terțe	alte venituri alocate
	N/A					

[32] Dif. = credite diferențiate / Nedif. = credite nediferențiate.

[33] AELS: Asociația Europeană a Liberului Schimb.

[34] Țările candidate și, după caz, candidații potențiali din Balcanii de Vest.

3.2. Impactul financiar estimat al propunerii asupra creditelor

3.2.1. Sinteza impactului estimat asupra creditelor operaționale

– ☐ Propunerea/inițiativa nu implică utilizarea de credite operaționale

– ☒ Propunerea/inițiativa implică utilizarea de credite operaționale, conform explicațiilor de mai jos:

Milioane EUR (cu trei zecimale)

Rubrica din cadrul financiar multianual	Număr	Piața unică, inovare și sectorul digital

DG: GROW			Anul **2024**[35]	Anul **N+1**	Anul **N+2**	Anul **N+3**	A se introduce atâția ani câți sunt considerați necesari pentru a reflecta durata impactului (a se vedea punctul 1.6)			**TOTAL**
○ Credite operaționale										
03.02.01.01[36]	Angajamente	(1a)	1,000	0,500	0,500	0,500	0,500	…		**3,000**
	Plăți	(2a)	-	1,500	0,500	0,500	0,500	…		**3,000**
Linia bugetară	Angajamente	(1b)	-	-	-	-	-	…		
	Plăți	(2b)	-	-	-	-	-	…		
Credite cu caracter administrativ finanțate din bugetul unor programe specifice[37]										
Linia bugetară		(3)	-	-	-	-	-	…		
TOTAL credite pentru DG GROW	Angajamente	=1a+1b +3	1,000	0,500	0,500	0,500	0,500	…		**3,000**
	Plăți	=2a+2b +3	-	1,500	0,500	0,500	0,500	…		**3,000**

35 Anul N este anul în care începe punerea în aplicare a propunerii/inițiativei. Vă rugăm să înlocuiți „N” cu primul an estimat de punere în aplicare (de exemplu: 2021). Se procedează la fel pentru anii următori.

36 În conformitate cu nomenclatorul bugetar oficial.

37 Asistență tehnică și/sau administrativă și cheltuieli de sprijin pentru punerea în aplicare a programelor și/sau a acțiunilor UE (fostele linii „BA”), cercetare indirectă și cercetare directă.

○ TOTAL credite operaționale	Angajamente	(4)	1,000	0,500	0,500	0,500	0,500	…		**3,000**
	Plăți	(5)	-	1,500	0,500	0,500	0,500	…		**3,000**
○ TOTAL credite cu caracter administrativ finanțate din bugetul unor programe specifice		(6)	-	-	-	-	-	**…**		
TOTAL credite în cadrul RUBRICII Piața unică, inovare și sectorul digital din cadrul financiar multianual	Angajamente	=4+ 6	1,000	0,500	0,500	0,500	0,500	…		**3,000**
	Plăți	=5+ 6	-	1,500	0,500	0,500	0,500	…		**3,000**

3.2.2. Realizările preconizate finanțate din credite operaționale

Credite de angajament în milioane EUR (cu trei zecimale)

A se indica obiectivele și realizările ⇩			Anul 2024		Anul **N+1**		Anul **N+2**		Anul **N+3**		A se introduce atâția ani câți sunt considerați necesari pentru a reflecta durata impactului (a se vedea punctul 1.6)						**TOTAL**	
	REALIZĂRI																	
	Tip[38]	Costuri medii	Nr.	Cost	Nr.	Cost	Nr.	Cost	Nr.	Cost	Nr.	Cost	Nr.	Cost	Nr.	Cost	Total nr.	Cost total
OBIECTIVUL SPECIFIC NR. 1[39]: Reducerea sarcinii administrative pentru prestatorii de servicii în ceea ce privește declarațiile de detașare																		
Dezvoltarea informatică a interfeței publice	IT Dev			0,800		0,200												1,000
Asistență și întreținere informatică (interfață publică)	Asistență și întreținere informatică					0,100		0,300		0,300		0,300		…		…		1,000
Infrastructura informatică (găzduire etc.)	Infrastructura informatică					0,015		0,015		0,015		0,015		…		…		0,060
Subtotal pentru obiectivul specific nr. 1																		
OBIECTIVUL SPECIFIC NR. 2: Facilitarea cooperării administrative dintre statele membre																		
Dezvoltarea informatică a interfețelor cu SM	IT Dev			0,200		0,100												0,300
Asistență și întreținere informatică (interfețe cu SM)	Asistență și întreținere informatică					0,025		0,125		0,125		0,125		…		…		0,400
Infrastructura informatică (găzduire etc.)	Infrastructura informatică					0,010		0,010		0,010		0,010		…		…		0,040

38 Realizările se referă la produsele și serviciile care trebuie furnizate (de ex.: numărul de schimburi de studenți finanțate, numărul de km de drumuri construite etc.).

39 Conform descrierii de la punctul 1.4.2. „Obiectiv(e) specific(e)…”

Formare pentru statele membre	Formare					0,050		0,050		0,050		0,050		…		…		0,200
Subtotal pentru obiectivul specific nr. 2																		
OBIECTIVUL SPECIFIC nr. 3: Statele membre realizează economii de costuri prin utilizarea interfeței publice conectate la IMI în locul propriului portal de declarații																		
N/A																		
Subtotal pentru obiectivul specific nr. 3			0		0		0		0		0		…		…			
TOTALURI			1,000		0,500		0,500		0,500		0,500		…		…		3,000	

3.2.3. Sinteza impactului estimat asupra creditelor administrative

– ☒ Propunerea/inițiativa implică utilizarea de credite cu caracter administrativ, conform explicațiilor de mai jos:

milioane EUR (cu trei zecimale)

	Anul **2024**	Anul **N+1**	Anul **N+2**	Anul **N+3**	A se introduce atâția ani câți sunt considerați necesari pentru a reflecta durata impactului (a se vedea punctul 1.6)			**TOTAL**
RUBRICA 7 din cadrul financiar multianual								
Resurse umane	0,267 M EUR	0,267 M EUR	0,089 M EUR	0,089 M EUR	0,089 M EUR	…	**…**	**0,801 M EUR**
Alte cheltuieli administrative	0	0	0	0	0	…	**…**	**0**
Subtotal RUBRICA 7 din cadrul financiar multianual	0,267 M EUR	0,267 M EUR	0,089 M EUR	0,089 M EUR	0,089 M EUR	…	**…**	**0,801 M EUR**

În afara RUBRICII 7[40] din cadrul financiar multianual								
Resurse umane	0	0	0	0	0	…	**…**	**0**
Alte cheltuieli cu caracter administrativ	0	0	0	0	0	…	**…**	**0**
Subtotal în afara RUBRICII 7 din cadrul financiar multianual	0	0	0	0	0	…	**…**	**0**

TOTAL	0,267 M EUR	0,267 M EUR	0,089 M EUR	0,089 M EUR	0,089 M EUR	**…**	**…**	**0,801 M EUR**

Necesarul de credite pentru resursele umane și pentru alte cheltuieli cu caracter administrativ va fi acoperit de creditele direcției generale (DG) respective care sunt deja alocate pentru gestionarea acțiunii și/sau au fost redistribuite intern în cadrul DG-ului respectiv, completate, după caz, cu resurse suplimentare care ar putea fi alocate DG-ului care gestionează acțiunea în cadrul procedurii anuale de alocare și ținând seama de constrângerile bugetare.

3.2.3.1. Necesarul de resurse umane estimat

– ☐ Propunerea/inițiativa nu implică utilizarea de resurse umane.

– ☒ Propunerea/inițiativa implică utilizarea de resurse umane, conform explicațiilor de mai jos:

Estimări în echivalent normă întreagă

	Anul **2024**	Anul **N+1**	Anul **N+2**	Anul **N+3**	A se introduce atâția ani câți sunt considerați necesari

[40] Asistență tehnică și/sau administrativă și cheltuieli de sprijin pentru punerea în aplicare a programelor și/sau a acțiunilor UE (fostele linii „BA”), cercetare indirectă și cercetare directă.

					pentru a reflecta durata impactului (a se vedea punctul 1.6)		
O Posturi din schema de personal (funcționari și agenți temporari)							
20 01 02 01 (la sediu și în reprezentanțele Comisiei)	1,5	1,5	0,5	0,5	0,5	…	…
20 01 02 03 (în delegații)	-	-	-	-	-	…	…
01 01 01 01 (cercetare indirectă)	-	-	-	-	-	…	…
01 01 01 11 (cercetare directă)	-	-	-	-	-	…	…
Alte linii bugetare (a se preciza)	-	-	-	-	-	…	…
O Personal extern (în echivalent normă întreagă: ENI)[41]							
20 02 01 (AC, END, INT din „pachetul global")	-	-	-	-	-	…	…
20 02 03 (AC, AL, END, INT și JPD în delegații)	-	-	-	-	-	…	…
XX 01 xx **yy zz** [42] - la sediu	-	-	-	-	-	…	…
XX 01 xx **yy zz** [42] - în delegații	-	-	-	-	-	…	…
01 01 01 02 (AC, END, INT - cercetare indirectă)	-	-	-	-	-	…	…
01 01 01 12 (AC, END, INT – cercetare directă)	-	-	-	-	-	…	…
Alte linii bugetare (a se preciza)	-	-	-	-	-	…	…
TOTAL	**1,5**	**1,5**	**0,5**	**0,5**	**0,5**	**…**	**…**

XX este domeniul de politică sau titlul în cauză din buget.

Necesarul de resurse umane va fi asigurat din efectivele de personal ale DG-ului în cauză alocate deja pentru gestionarea acțiunii și/sau redistribuite intern în cadrul DG-ului, completate, după caz, cu resurse suplimentare ce ar putea fi acordate DG-ului care gestionează acțiunea în cadrul procedurii anuale de alocare și ținând seama de constrângerile bugetare.

Descrierea sarcinilor care trebuie efectuate:

Funcționari și personal temporar	- Gestionarea și supravegherea implementării interfeței publice conectate la IMI - Colaborarea cu grupul de experți al Comisiei privind un formular electronic comun pentru declarația de detașare a lucrătorilor - Comunicare și sensibilizare - Gestionarea relațiilor cu părțile interesate - Gestionarea actului juridic
Personal extern	-

[41] AC = agent contractual; AL= agent local; END = expert național detașat; INT = personal pus la dispoziție de agenți de muncă temporară; JPD = tânăr profesionist în delegații.

[42] Subplafonul pentru personal extern acoperit din creditele operaționale (fostele linii „BA").

3.2.4. Compatibilitatea cu cadrul financiar multianual actual

Propunerea/inițiativa:

– ☒ poate fi finanțată integral prin realocarea creditelor în cadrul rubricii relevante din cadrul financiar multianual (CFM).

Finanțarea pentru punerea în aplicare a formularului electronic comun pentru declarația de detașare a lucrătorilor a fost deja programată ca urmare a angajamentului asumat de Comisie în actualizarea din 2020 a strategiei industriale.

– ☐ necesită utilizarea marjei nealocate din cadrul rubricii corespunzătoare din CFM și/sau utilizarea instrumentelor speciale, astfel cum sunt definite în Regulamentul privind CFM.

-

– ☐ necesită revizuirea CFM.

-

3.2.5. Contribuțiile terților

Propunerea/inițiativa:

– ☒ nu prevede cofinanțare din partea terților

– ☐ prevede cofinanțare din partea terților, estimată mai jos:

Credite în milioane EUR (cu trei zecimale)

	Anul **N**[43]	Anul **N+1**	Anul **N+2**	Anul **N+3**	A se introduce atâția ani câți sunt considerați necesari pentru a reflecta durata impactului (a se vedea punctul 1.6)			Total
A se preciza organismul care asigură cofinanțarea								
TOTAL credite cofinanțate								

[43] Anul N este anul în care începe punerea în aplicare a propunerii/inițiativei. Vă rugăm să înlocuiți „N” cu primul an estimat de punere în aplicare (de exemplu: 2021). Se procedează la fel pentru anii următori.

3.3. Impactul estimat asupra veniturilor

– ☒ Propunerea/inițiativa nu are impact financiar asupra veniturilor.

– ☐ Propunerea/inițiativa are următorul impact financiar:

  – ☐ asupra resurselor proprii

  – ☐ asupra altor venituri

  – vă rugăm să precizați dacă veniturile sunt alocate unor linii de cheltuieli ☐

milioane EUR (cu trei zecimale)

Linia bugetară pentru venituri:	Credite disponibile pentru exercițiul financiar în curs	Impactul propunerii/inițiativei[44]						
		Anul **N**	Anul **N+1**	Anul **N+2**	Anul **N+3**	A se introduce atâția ani câți sunt considerați necesari pentru a reflecta durata impactului (a se vedea punctul 1.6)		
Articolul …….								

Pentru veniturile alocate, a se preciza linia (liniile) bugetară (bugetare) de cheltuieli afectată (afectate).

Alte observații (de exemplu, metoda/formula utilizată pentru calcularea impactului asupra veniturilor sau orice alte informații).

[44] În ceea ce privește resursele proprii tradiționale (taxe vamale, cotizații pentru zahăr), sumele indicate trebuie să fie sume nete, și anume sumele brute după deducerea unei cote de 20 % pentru costurile de colectare.