SENTENZA TAL-QORTI TAL-ĠUSTIZZJA (It-Tieni Awla)

30 ta' Mejju 2024*

"Rinviju għal deċiżjoni preliminari – Libertà li jiġu pprovduti servizzi – Fornituri ta' servizzi minn soċjetà tal-informazzjoni – Obbligu ta' reġistrazzjoni fir-reġistru tal-operaturi ta' komunikazzjoni – Obbligu li tiġi pprovduta informazzjoni fuq l-istruttura u l-organizzazzjoni – Obbligu li titħallas kontribuzzjoni finanzjarja – Direttiva 2000/31/KE – Qasam ikkoordinat – Prinċipju ta' kontroll fl-Istat Membru ta' oriġini – Derogi – Kunċett ta' 'miżuri meħuda fil-konfront ta' servizz partikolari tas-soċjetà tal-informazzjoni' – Regolament (UE) 2019/1150 – Għan"

Fil-Kawżi magħquda C-662/22 u C-667/22,

li għandhom bħala suġġett talbiet għal deċiżjoni preliminari skont l-Artikolu 267 TFUE, imressqa mit-Tribunale amministrativo regionale per il Lazio (il-Qorti Amministrattiva Reġjonali ta' Lazio, l-Italja), permezz ta' deċiżjonijiet tal-10 ta' Ottubru 2022, li waslu fil-Qorti tal-Ġustizzja fid-19 u fil-21 ta' Ottubru 2022, fil-proċeduri

Airbnb Ireland UC (C-662/22),

Amazon Services Europe Sàrl (C-667/22)

vs

Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni,

IL-QORTI TAL-ĠUSTIZZJA (It-Tieni Awla),

komposta minn A. Prechal, Presidenta tal-Awla, F. Biltgen, N. Wahl (Relatur), J. Passer u M. L. Arastey Sahún, Imħallfin,

Avukat Ġenerali: M. Szpunar,

Reġistratur: A. Calot Escobar,

wara li rat il-proċedura bil-miktub,

wara li kkunsidrat l-osservazzjonijiet ippreżentati:

– għal Airbnb Ireland UC, minn F. Angeloni, M. Berliri, S. Borocci, G. Gelera, L. Nascimbene, I. Perego, G. M. Roberti, avvocati, u D. Van Liedekerke, advocaat,

* Lingwa tal-kawża: it-Taljan.

– għal Amazon Services Europe Sàrl, minn F. Angeloni, M. Berliri, S. Borocci, G. Gelera u F. Moretti, avvocati,

– għall-Gvern Taljan, minn G. Palmieri, bħala aġent, assistita minn L. Delbono u R. Guizzi, avvocati dello Stato,

– għall-Gvern Ċek, minn M. Smolek, T. Suchá u J. Vláčil, bħala aġenti,

– għall-Irlanda, minn M. Browne, Chief State Solicitor, A. Joyce u M. Tierney, bħala aġenti, assistiti minn D. Fennelly, BL,

– għall-Kummissjoni Ewropea, minn L. Armati, M. Escobar Gómez, S. L. Kalėda u L. Malferrari, bħala aġenti,

wara li semgħet il-konklużjonijiet tal-Avukat Ġenerali, ippreżentati fis-seduta tal-11 ta' Jannar 2024,

tagħti l-preżenti

Sentenza

1 It-talbiet għal deċiżjoni preliminari jirrigwardaw l-interpretazzjoni tar-Regolament (UE) 2019/1150 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tal-20 ta' Ġunju 2019 dwar il-promozzjoni tal-korrettezza u tat-trasparenza għall-utenti kummerċjali tas-servizzi tal-intermedjazzjoni online (ĠU 2019, L 186, p. 57), tad-Direttiva 2000/31/KE tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tat-8 ta' Ġunju 2000 dwar ċerti aspetti legali tas-servizzi minn soċjetà ta' l-informazzjoni, partikolarment il-kummerċ elettroniku, fis-Suq Intern (Direttiva dwar il-kummerċ elettroniku) (ĠU Edizzjoni Speċjali bil-Malti, Kapitolu 13, Vol. 25, p. 399), tad-Direttiva (UE) 2015/1535 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tad-9 ta' Settembru 2015 li tistabbilixxi proċedura għall-għoti ta' informazzjoni fil-qasam tar-regolamenti tekniċi u tar-regoli dwar is-servizzi tas-Soċjetà tal-Informatika (ĠU 2015, L 241, p. 1), tad-Direttiva 2006/123/KE tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tat-12 ta' Diċembru 2006 dwar is-servizzi fis-suq intern (ĠU 2006, L 376, p. 36), kif ukoll tal-Artikolu 56 TFUE.

2 Dawn it-talbiet tressqu fil-kuntest ta' kawżi bejn, fil-Kawża C-662/22, Airbnb Ireland UC (iktar 'il quddiem "Airbnb"), kumpannija rregolata mid-dritt Irlandiż, u, fil-Kawża C-667/22, Amazon Services Europe Sàrl (iktar 'il quddiem "Amazon"), kumpannija rregolata mid-dritt Lussemburgiż, u l-Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni (l-Awtorità Garanti fil-Qasam tal-Komunikazzjoni, l-Italja, iktar 'il quddiem l-"AGCOM") dwar miżuri adottati minn din tal-aħħar fil-konfront tal-forniturі ta' servizzi ta' intermedjazzjoni online.

Il-kuntest ġuridiku

Id-dritt tal-Unjoni

Ir-Regolament 2019/1150

3 Il-premessi 3, 7 u 51 tar-Regolament 2019/1150 jistipulaw:

"(3) Il-konsumaturi laqgħu tajjeb l-użu tas-servizzi tal-intermedjazzjoni online. Huwa essenzjali li jkun hemm ekosistema online li tkun kompetittiva, ġusta u trasparenti, li fiha l-kumpaniji jġibu ruħhom bmod responsabbli, għal finijiet tal-benesseri tal-konsumaturi. L-iżgurar tat-trasparenza ta u l-fiduċja fl-ekonomija tal-pjattaformi online frelazzjonijiet bejn negozju u ieħor, jista wkoll jgħin bmod indirett biex titjieb il-fiduċja tal-konsumaturi fl-ekonomija tal-pjattaformi online. Madankollu, l-impatti diretti tal-iżvilupp tal-ekonomija tal-pjattaformi online fuq il-konsumaturi huma indirizzati minn liġi oħra tal-Unjoni, speċjalment l-acquis tal-konsumatur.

[…]

(7) Jenħtieġ li jiġu stabbiliti sett ta regoli obbligatorji fil-livell ta Unjoni [Ewropea] biex jiżguraw ambjent ta negozju online ġust, prevedibbli, sostenibbli u affidabbli fis-suq intern. Bmod partikolari, l-utenti kummerċjali tas-servizzi tal-intermedjazzjoni online jenħtieġ li jkollhom it-trasparenza xierqa, kif ukoll il-possibbiltajiet ta rimedju effettiv, mal-Unjoni kollha sabiex jiġi ffaċilitat in-negozju transfruntier fi ħdan l-Unjoni u bhekk jittejjeb il-funzjonament tajjeb tas-suq intern u sabiex tiġi indirizzata l-frammentazzjoni emerġenti possibbli fl-oqsma speċifiċi koperti b'dan ir-Regolament.

[…]

(51) Minħabba li l-għan ta dan ir-Regolament, jiġifieri li jkun żgurat ambjent ta' negozju online ġust, prevedibbli, sostenibbli u affidabbli fi ħdan is-suq intern, ma jistax jinkiseb b'mod suffiċjenti mill-Istati Membri iżda, minħabba l-iskala u l-effetti tiegħu, jista jinkiseb aħjar fil-livell tal-Unjoni, l-Unjoni tista tadotta miżuri, f'konformità mal-prinċipju ta' sussidjarjetà kif stabbilit fl-Artikolu 5 [TUE]. F'konformità mal-prinċipju ta' proporzjonalità, kif stabbilit fdak l-Artikolu, dan ir-Regolament ma jmurx lil hinn minn dak li hu meħtieġ sabiex jinkiseb dak l-għan."

4 Skont l-Artikolu 1 ta' dan ir-regolament:

"1. L-għan ta dan ir-Regolament huwa li jikkontribwixxi għall-funzjonament xieraq tas-suq intern billi jistabbilixxi regoli li jiżguraw li l-utenti kummerċjali tas-servizzi tal-intermedjazzjoni online u l-utenti ta siti web korporattivi fir-rigward tal-magni tat-tiftix online jingħataw trasparenza xierqa, korrettezza u possibbiltajiet ta rimedju effettiv.

2. Dan ir-Regolament għandu japplika għas-servizzi tal-intermedjazzjoni online u tal-magni tat-tiftix online mogħtija, jew offruti biex jingħataw, lill-utenti kummerċjali u lill-utenti ta siti web korporattivi rispettivament, li l-post tal-istabbiliment jew tar-residenza tagħhom ikun fl-Unjoni u li, permezz ta' dawk is-servizzi tal-intermedjazzjoni online jew permezz tal-magni tat-tiftix online, joffru prodotti jew servizzi lil konsumaturi li jinsabu fl-Unjoni, irrispettivament

mill-post tal-istabbiliment jew tar-residenza tal-fornituri ta dawk is-servizzi u irrispettivament mil-liġi li kieku tkun applikabbli.

[…]

5. Dan ir-Regolament għandu jkun mingħajr preġudizzju għal-liġi tal-Unjoni, bmod partikolari l-liġi tal-Unjoni applikabbli fl-oqsma tal-kooperazzjoni ġudizzjarja fmaterji ċivili, il-kompetizzjoni, il-protezzjoni tad-data, il-protezzjoni ta sigrieti kummerċjali, il-ħarsien tal-konsumatur, il-kummerċ elettroniku u s-servizzi finanzjarji."

5 Il-punt (1) tal-Artikolu 2 tal-imsemmi regolament jipprovdi:

"Għall-finijiet ta dan ir-Regolament, japplikaw dawn id-definizzjonijiet:

(1) 'utent kummerċjali' tfisser kwalunkwe individwu privat li jaġixxi fkapaċità kummerċjali jew professjonali li, jew kwalunkwe persuna ġuridika li, permezz tas-servizzi tal-intermedjazzjoni online toffri prodotti jew servizzi lill-konsumaturi tagħha, għal finijiet relatati mal-kummerċ, in-negozju, is-sengħa jew il-professjoni tagħha".

Id-Direttiva 2000/31

6 Skont l-Artikolu 1 tad-Direttiva 2000/31:

"1. Din id-Direttiva tfittex li tikkontribwixxi għal funzjonament sewwa tas-suq intern billi tassigura l-moviment liberu bejn l-Istati Membri ta' servizz minn soċjetà ta' l-informazzjoni.

[…]

5. Din id-Direttiva m'għandhiex tapplika fil-:

(a) qasam tat-tassazzjoni;

[…]"

7 Il-punt (h) tal-Artikolu 2 ta' din id-direttiva jipprevedi:

"Għall-għanijiet ta' din id-Direttiva, dawn it-termini li ġejjin għandu jkollhom dawn it-tifsiriet:

[…]

(h) 'qasam ikkordinat': ħtiġijiet stipulati fis-sistemi legali ta' Stati Membri applikabbli għal min jipprovdi servizz minn soċjetà ta' l-informazzjoni jew għas-servizzi minn soċjetà ta' l-informazzjoni, independentement minn jekk dawn ikunux ta' natura ġenerali jew iddisinjati speċifikament għalihom.
(i) Il-qasam ikkordinat jikkonċerna ħtiġijiet li magħhom dak li jipprovdi s-servizz għandu jkun konformi fir-rigward ta':

— il-bidu ta' l-attività ta' servizz minn soċjetà ta' l-informazzjoni, bħal ma huma l-ħtiġijiet li jikkonċernaw kwalifiki, awtorizzazzjoni jew notifikazzjoni,

— il-prattika ta' l-attività ta' servizz minn soċjetà ta' l-informazzjoni, bħal ma huma ħtiġijiet li jikkonċernaw l-imġieba ta' dak li jipprovdi servizzi, ħtiġijiet li jirrigwardaw il-kwalità jew kontenut tas-servizz inklużi dawk applikabbli għal reklamar u kuntratti, jew ħtiġijiet li jikkonċernaw ir-responsabbilità ta' min jipprovdi s-servizz;

[…]"

8 L-Artikolu 3 tal-imsemmija direttiva jistabbilixxi:

"1. Kull Stat Membru għandu jassigura li s-servizzi minn soċjetà ta' l-informazzjoni provduti minn dak li jipprovdi servizz li jkun stabbilit fit-territorju tiegħu ikun konformi mad-disposizzjonijiet nazzjonali applikabbli fl-Istat Membru f'dak il-każ li huwa fil-qasam ikkordinat.

2. L-Istati Membri ma jistgħux, għal raġunijiet li jidħlu fil-qasam ikkordinat, jillimitaw il-libertà li jkunu provduti servizz minn soċjetà ta' l-informazzjoni minn Stat Membru ieħor.

[…]

4. L-Istati Membri jistgħu jieħdu miżuri biex jidderogaw mill-paragrafu 2 fir-rigward ta' servizz partikolari għas-soċjetà ta' l-informazzjoni jekk dawn il-kundizzjonijiet ikunu mwettqa:

(a) il-miżuri għandhom ikunu:
   (i) meħtieġa għal waħda minn dawn ir-raġunijiet:

      – strateġija pubblika, partikolarment għal prevenzjoni, investigazzjoni, tkixxif u prosekuzzjoni ta' reati kriminali, inklużi il-protezzjoni ta' minuri u tal-ġlieda kontra t-tixwix għall-mibegħda fuq il-bażi ta' razza, sess, reliġjon jew nazzjonalità, u vjolazzjonijiet tad-dinjità umana li jikkonċernaw persuni ndividwali,

      – il-protezzjoni tas-saħħa pubblika,

      – is-sigurtà pubblika, inkluż is-salvagward tas-sigurtà nazzjonali u difiża,

      – il-protezzjoni ta' konsumaturi, inklużi investituri;
   (ii) meħuda kontra servizz partikolari għas-soċjetà ta' l-informazzjoni mingħajr preġudizzju għall-għanijiet li hemm referenza għalihom f'punt (1) jew li jippreżentaw riskju serju u gravi għal dawk l-għanijiet;
   (iii) proporzjonat għal dawk l-għanijiet;

(b) qabel ma jittieħdu l-miżuri f'dak il-każ u mingħajr preġudizzju għal proċess fil-qrati, inklużi proċedimenti prelimenari u atti mwettqa fil-qafas ta' investigazzjoni kriminali, l-Istat Membru jkun:

   – talab lill-Istat Membru li hemm referenza għalih fil-paragrafu 1 biex jieħu l-miżuri u dan ta' l-aħħar ma jkunx ħa dawk il-miżuri, jew li dawn kienu inadegwati,

   – innotifika lill-Kummissjoni u lill-Istat Membru li hemm referenza għalih fil-paragrafu 1 bl-intenzjoni tiegħu li jieħu dawk il-miżuri.

   […]"

Id-Direttiva 2006/123

9 L-Artikolu 1(1) tad-Direttiva 2006/123 jipprevedi:

"Din id-Direttiva tistabbilixxi dispożizzjonijiet ġenerali li jħaffu l-eżerċizzju tal-libertà ta' stabbiliment għall-forniturі tas-servizzi u l-moviment liberu tas-servizzi, filwaqt li tinżamm kwalità għolja tas-servizzi."

10 Skont l-Artikolu 3(1) ta' din id-direttiva:

"Jekk id-dispożizzjonijiet ta' din id-Direttiva jmorru kontra dispożizzjoni ta' att Komunitarju ieħor li jirregola aspetti speċifiċi ta' aċċess għal jew l-eżerċizzju ta' attività ta' servizz fis-setturi speċifiċi jew għal professjonijiet speċifiċi, id-dispożizzjoni ta' l-att Komunitarju l-ieħor jipprevalu u għandhom japplikaw f'dawk is-setturi jew professjonijiet speċifiċi. […]"

11 L-Artikolu 16 tal-imsemmija direttiva jistabbilixxi:

"1. L-Istati Membri għandhom jirrispettaw id-dritt tal-forniturі li jfornu servizzi fi Stat Membru ieħor għajr dak fejn huma stabbiliti.

L-Istat Membru fejn ġie provdut is-servizz għandu jiżgura aċċess liberu u eżerċizzju liberu ta' attività ta' servizz fi ħdan it-territorju tiegħu.

L-Istati Membri m'għandhomx jagħmlu l-aċċess għal jew l-eżerċizzju ta' attività ta' servizz fit-territorju tagħhom soġġett għal konformità ma' xi rekwiżit li ma jirrispettax il-prinċipji li ġejjin:

(a) non-diskriminazzjoni: ir-rekwiżit m'għandux ikun diskriminatorju la direttament lanqas indirettament fir-rigward tan-nazzjonalità jew, f'każ ta' persuni ġuridiċi, fir-rigward ta' l-Istat Membru fejn huma stabbiliti;

(b) bżonn: il-bżonn għandu jkun ġustifikat għal raġunijiet tal-politika pubblika, is-sigurtà pubblika, is-saħħa pubblika jew il-protezzjoni ta' l-ambjent;

(ċ) proporzjonalità: ir-rekwiżit għandu jkun adatt biex jikseb l-objettivi mfittxa, u m'għandux imur lil hinn minn dak li hu meħtieġ biex jinkiseb dan l-objettiv.

2. L-Istati Membri ma jistgħux jillimitaw il-libertà għall-provvista ta' servizzi f'każ ta' fornitur stabbilit fi Stat Membru ieħor billi jimponu xi wieħed minn dawn ir-rekwiżiti li ġejjin:

[…]

(b) obbligu fuq il-fornitur li jikseb awtorizzazzjoni mill-awtoritjiet kompetenti tagħhom li jinkludi d-dħul fir-reġistru jew reġistrazzjoni ma' korp jew assoċjazzjoni professjonali fit-territorju tagħhom, ħlief fejn previst f'din id-Direttiva jew strumenti oħrajn tal-liġi Komunitarja;

[…]"

Id-Direttiva 2015/1535

12 L-Artikolu 1(1) tad-Direttiva 2015/1535 jipprovdi:

"Għall-għanijiet ta' din id-Direttiva, japplikaw id-definizzjonijiet li ġejjin:

[…]

(b) 'servizz' tfisser kull servizz tas-Soċjetà tal-Informatika, jiġifieri kull servizz normalment ipprovdut għal rimunerazzjoni, mill-bogħod, b'mezzi elettroniċi u fuq it-talba individwali ta' riċevitur ta' servizzi.

[…]

(e) 'regola dwar is-servizzi' tfisser ħtieġa ta' natura ġenerali li għandha x'taqsam mal-bidu u l-eżerċizzju ta' attivitajiet ta' servizzi fit-tifsira tal-punt (b), b'mod partikolari id-dispożizzjonijiet li għandhom x'jaqsmu mal-fornitur tas-servizz, is-servizzi u r-riċevitur tas-servizzi, għajr kull regola li mhijiex speċifikament immirata lejn is-servizzi definiti f'dak il-punt.

[…]

(f) 'regolament tekniku' tfisser speċifikazzjonijiet tekniċi u ħtiġiet oħra jew regoli dwar servizzi, inklużi d-dispożizzjonijiet amministrattivi relevanti, li l-osservanza tagħhom hija obbligatorja, de jure jew *de facto*, fil-każ tat-tqegħid fis-suq, il-forniment ta' servizz, l-istabbiliment ta' operatur tas-servizz jew l-użu fi Stat Membru jew f'parti l-kbira minnu, kif ukoll il-liġijiet, ir-regolamenti jew id-dispożizzjonijiet amministrattivi tal-Istati Membri, għajr dawk ipprovduti fl-Artikolu 7, li jipprojbixxu l-fabbrikazzjoni, l-importazzjoni, it-tqegħid fis-suq jew l-użu ta' prodott, jew li jipprojbixxu l-forniment jew l-użu ta' servizz, jew l-istabbiliment ta' fornitur tas-servizz;

[…]"

13 L-ewwel subparagrafu tal-Artikolu 5(1) ta' din id-direttiva jipprevedi:

"Soġġetti għall-Artikolu 7, l-Istati Membri għandhom jikkomunikaw fil-pront lill-Kummissjoni kull abbozz ta' regolament tekniku, għajr fejn dan sempliċiment jittrasponi t-test ta' standard internazzjonali jew Ewropew, f'liema każ l-informazzjoni li jkollha x'taqsam mal-istandard relevanti tkun biżżejjed; għandhom ukoll iħallu lill-Kummissjoni tagħmel dikjarazzjoni dwar ir-raġunijiet li jagħmlu meħtieġa l-leġislazzjoni ta' dan ir-regolament tekniku, fejn dawk ir-raġunijiet ma jkunux diġà ġew magħmula ċari fl-abbozz."

Id-dritt Taljan

Il-Liġi Nru 249/97

14 Il-legge n. 249 – Istituzione dell'Autorità per le garanzie nelle comunicazioni e norme sui sistemi delle telecomunicazioni e radiotelevisivo (il-Liġi Nru 249/1997 li Tistabbilixxi l-Awtorità għall-Protezzjoni tal-Komunikazzjonijiet u li Twaqqaf Standards dwar is-Sistemi ta'

Telekomunikazzjoni u tar-Radjutelevižjoni) tal-31 ta' Lulju 1997 (Suppliment Ordinarju fil-GURI Nru 177 tal-31 ta' Lulju 1997), kif emendata bil-legge n. 178 – Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2021 e bilancio pluriennale per il triennio 2021-2023 (il-Liġi Nru 178 - Estimi baġitarji tal-Istat għas-sena finanzjarja 2021 u baġit pluriannwali għall-perijodu ta' tliet snin mill-2021 sal-2023) tat-30 ta' Diċembru 2020 (Suppliment Ordinarju fil-GURI Nru 322 tat-30 ta' Diċembru 2020) (iktar 'il quddiem il-"Liġi Nru 249/97") tipprevedi, fil-punt (5) tal-Artikolu 1(6)(a) u fil-punt 14-bis tal-Artikolu 1(6)(c):

"Ir-responsabbiltajiet tal-[AGCOM] huma identifikati kif ġej:

a) il-Kumitat għall-Infrastruttura u n-Networks għandu jwettaq il-funzjonijiet li ġejjin:

[…]

5) jiżgura ż-żamma tar-reġistru tal-operaturi ta' komunikazzjoni [(iktar 'il quddiem ir-"ROC")] li miegħu huma obbligati jirreġistraw, skont din il-liġi, […] il-fornituri ta' servizzi ta' intermedjazzjoni online u ta' muturi ta' tfittxija online li joffru servizzi fl-Italja, anki jekk ma humiex stabbiliti hemmhekk […]. [Huwa] għandu jadotta regolament li jirrigwarda speċifikament l-organizzazzjoni u ż-żamma tar-[ROC] u d-definizzjoni tal-kriterji sabiex jiġi ddeterminat [liema huma] l-persuni li huma obbligati jirreġistraw ruħhom minbarra dawk diġà inklużi fir-[ROC] fid-data tad-dħul fis-seħħ ta' din il-liġi;

[…]

c) il-Kunsill:

[…]

14-bis) għandu jiżgura l-applikazzjoni adegwata u effettiva tar-Regolament [2019/1150], b'mod partikolari bl-adozzjoni ta' linji gwida, il-promozzjoni ta' kodiċi ta' kondotta u l-ġbir ta' informazzjoni rilevanti".

15 L-Artikolu 1(31) tal-Liġi Nru 249/97 jipprovdi:

"Il-persuni li ma josservawx l-ordnijiet u l-intimazzjoni tal-[AGCOM], maħruġa skont din il-liġi, huma suġġetti għal multa […]. Jekk in-nuqqas ta' osservanza jkun jikkonċerna l-miżuri meħuda f'dak li jirrigwarda l-ksur tar-regoli dwar il-pożizzjonijiet dominanti jew skont ir-Regolament [2019/1150], kull persuna kkonċernata għandha tingħata multa li la tista' tkun inqas minn 2 % u lanqas iktar minn 5 % tad-dħul mill-bejgħ ta' dik il-persuna fl-aħħar sena finanzjarja magħluqa qabel il-komunika [tal-komunikazzjoni dwar dan in-nuqqas ta' osservanza] […]"

Il-Liġi Nru 266/05

16 L-Artikolu 1(66-bis) tal-legge n. 266 – Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge finanziaria 2006) (il-Liġi Nru 266 li Timplimenta Dispożizzjonijiet għall-Formazzjoni tal-Baġit Annwali u Pluriannwali tal-Istat (il-Liġi tal-Finanzi 2006)) tat-23

ta' Diċembru 2005 (Suppliment Ordinarju għall-GURI Nru 302 tad-29 ta' Diċembru 2005), kif emendata bil-Liġi Nru 178 tat-30 ta' Diċembru 2020 (iktar 'il quddiem il-"Liġi Nru 266/05"), jipprevedi:

"Għas-sena 2021, l-ammont tal-kontribuzzjoni li għandha titħallas mill-fornituri ta' servizzi ta' intermedjazzjoni online u ta' muturi ta' tfittxija online msemmija fil-punt 5 tal-Artikolu 1(6)(a) tal-Liġi [Nru 249/97] huwa stabbilit għal 1.5 għal kull elf tad-dħul iġġenerat fit-territorju nazzjonali, anki jekk dan huwa rreġistrat fil-karti tal-bilanċ tal-kumpanniji li għandhom s-sede tagħhom barra mill-pajjiż, u li huwa marbut mal-valur tal-produzzjoni li jidher fil-karta tal-bilanċ tas-sena finanzjarja ta' qabel, jew, għall-entitajiet li ma humiex obbligati jistabbilixxu din il-karta tal-bilanċ, entrati ekwivalenti f'reġistri oħra ta' kontabbiltà li jiċċertifikaw il-valur totali tal-produzzjoni. Għas-snin sussegwenti, kull bidla fil-livell u fil-modalitajiet tal-kontribuzzjoni tista' tiġi stabbilita mill-[AGCOM] fil-limitu massimu ta' 2 għal kull elf tad-dħul evalwat konformement mas-sentenza preċedenti."

Id-Deċiżjoni Nru 666/08

17 Fis-26 ta' Novembru 2008, l-AGCOM adottat id-delibera n. 666/08/CONS – Regolamento per l'organizzazione e la tenuta del Registro degli operatori di comunicazione (id-Deċiżjoni Nru 666/08/CONS - Regolament li Jirregola l-Organizzazzjoni u t-Tmexxija tar-Reġistru ta' Operaturi fil-Qasam tal-Komunikazzjoni) (GURI Nru 25 tal-31 ta' Jannar 2009) (iktar 'il quddiem id-"Deċiżjoni Nru 666/08").

18 Ir-Regolament li jirregola l-organizzazzjoni u t-tmexxija tar-ROC (iktar 'il quddiem ir-"Regolament tal-AGCOM dwar ir-ROC"), li jinsab fl-Anness A tad-Deċiżjoni Nru 666/08, jelenka, fl-Artikolu 2 tiegħu, il-kategoriji ta' persuni li għandhom jirreġistraw fir-ROC.

19 Skont l-Artikolu 5 tar-Regolament tal-AGCOM dwar ir-ROC:

"1. Il-persuni msemmija fl-Artikolu 2 ta' dan ir-regolament għandhom jippreżentaw lill-[AGCOM] l-applikazzjoni [tagħhom] għar-reġistrazzjoni fir-[ROC]

[…]

3. Il-persuni msemmija fl-Artikolu 2, kull waħda skont in-natura ġuridika tagħha, għandhom jippreżentaw id-dikjarazzjonijiet dwar l-għanijiet tal-kumpannija, il-korp amministrattiv, l-istruttura tal-kumpannija u l-attività eżerċitata skont l-Anness B [tad-Deċiżjoni Nru 666/08].

[…]"

20 L-Artikolu 24 ta' dan ir-regolament jipprovdi:

"Il-ksur ta' dan ir-regolament huwa punibbli konformement mal-Artikolu 1(29) [sa] (32) tal-Liġi [Nru 249 tal-31 ta' Lulju 1997]."

21 L-Anness B tad-Deċiżjoni Nru 666/08 jirrigwarda d-dikjarazzjonijiet obbligatorji għall-finijiet tar-reġistrazzjoni fir-ROC.

Id-Deċiżjoni Nru 200/21

22 Fis-17 ta' Ġunju 2021, l-AGCOM adottat id-delibera n. 200/21/CONS - Modifiche alla delibera n. 666/08/CONS recante "regolamento per la tenuta del Registro degli Operatori di Comunicazione" a seguito dell'entrata in vigore della legge 30 dicembre 2020, n. 178 – Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2021 e bilancio pluriennale per il triennio 2021-2023 (id-Deċiżjoni Nru 200/21/CONS li temenda d-Deċiżjoni Nru 666/08/CONS li tinkludi r-"regolament għaż-żamma tar-reġistru ta' operaturi fil-qasam tal-komunikazzjoni" wara d-dħul fis-seħħ tal-Liġi Nru 178 tat-30 ta' Diċembru 2020 - Estimi baġitarji tal-Istat għas-sena finanzjarja 2021 u baġit pluriannwali għall-perijodu ta' tliet snin mill-2021 sal-2023, iktar 'il quddiem id-"Deċiżjoni Nru 200/2021").

23 Skont il-preambolu tad-Deċiżjoni Nru 200/21:

"[…]

[fid-dawl tar-]Regolament 2019/1150 […] u, b'mod partikolari, tal-Artikolu 1(2) [tiegħu] […]

[billi jitqies li] l-Liġi [Nru 178 tat-30 ta' Diċembru 2020] ipprevediet, b'applikazzjoni tar-Regolament 2019/1150, *inter alia*, l-obbligu ta' reġistrazzjoni fir-[ROC] għall-forniturі ta' servizzi ta' intermedjazzjoni online u l-magni tat-tiftix online li joffru servizzi fl-Italja, anki jekk ma humiex stabbiliti hemmhekk […]"

24 L-Artikolu 1(1) ta' dik id-deċiżjoni emenda l-lista li tinsab fl-Artikolu 2 tar-Regolament tal-AGCOM dwar ir-ROC sabiex jinkludi fih il-kategoriji ta' persuni li ġejjin:

"[…]

m. il-forniturі ta' servizzi ta' intermedjazzjoni online: persuni fiżiċi jew ġuridiċi li, anki jekk ma humiex stabbiliti jew residenti fit-territorju nazzjonali, jipprovdu jew jipproponu li jipprovdu servizzi ta' intermedjazzjoni online, kif iddefiniti mir-Regolament 2019/1150, lill-impriżi utenti stabbiliti jew residenti fl-Italja;

n. il-forniturі ta' muturi ta' tfittxija online: persuni fiżiċi jew ġuridiċi li, anki jekk ma humiex stabbiliti jew residenti fit-territorju nazzjonali, jipprovdu jew jipproponu li jipprovdu mutur ta' tfittxija online, kif iddefinit mir-Regolament 2019/1150, bit-Taljan jew lill-utenti stabbiliti jew residenti fl-Italja.

[…]"

25 L-Artikolu 3 tal-imsemmija deċiżjoni emenda l-Anness B tad-Deċiżjoni Nru 666/08, b'mod partikolari billi daħħal it-test segwenti:

"[…]

Dikjarazzjonijiet dwar l-azzjonisti mill-forniturі ta' servizzi ta' komunikazzjonijiet elettroniċi, mill-operaturi ekonomiċi li jwettqu attivitajiet ta' ċentri tat-telefonati, mill-persuni li jużaw indirettament riżorsi nazzjonali ta' numerazzjoni u mill-forniturі ta' servizzi ta' intermedjazzjoni online u mill-forniturі ta' magni tat-tiftix online:

1. Il-forniturі ta' servizzi ta' komunikazzjonijiet elettroniċi, l-operaturi ekonomiċi li jeżerċitaw l-attività ta' ċentru tat-telefonati, il-persuni li jużaw indirettament ir-riżorsi nazzjonali tan-numerazzjoni, il-forniturі ta' servizzi ta' intermedjazzjoni online u l-forniturі ta' magni tat-tiftix online, fil-forma ta' kumpanniji b'kapital azzjonarju jew kooperattivi, għandhom jipproduċu, meta jippreżentaw l-applikazzjoni tagħhom għar-reġistrazzjoni, dikjarazzjoni, imfassla skont il-mudelli 5/1/ROC, 5/2/ROC, 5/3/ROC u 5/4/ROC, li jkun fiha:
   a) l-indikazzjoni tal-kapital azzjonarju, tal-lista tas-soċji tagħhom u tas-sjieda tal-ishma tagħhom bi dritt tal-vot. Il-kumpanniji kkwotati fil-Borża għandhom jikkomunikaw biss l-ishma li għandhom drittijiet tal-vot ogħla minn 2 % tal-kapital azzjonarju, billi jindikaw għal kull waħda minnhom – permezz tal-mudell 5/5/ROC – l-ishma ta' kontroll rispettivi […]
   b) l-indikazzjoni tal-kapital azzjonarju, tal-lista tas-soċji u taż-żamma tal-ishma tagħhom bi drittijiet tal-vot ogħla minn 2 % tal-kumpanniji li għandhom l-ishma jew l-ishma tal-kumpannija li għandha tiġi rreġistrata;
   c) l-indikazzjoni ta' kwalunkwe titoli fiduċjarji, interpożizzjonijiet ta' persuni jew l-eżistenza ta' limiti oħra fuq l-azzjonijiet jew l-ishma tal-kumpanniji msemmija fil-punti (a) u (b).

2. Il-forniturі ta' servizzi ta' komunikazzjonijiet elettroniċi, l-operaturi ekonomiċi li jeżerċitaw l-attività ta' ċentru tat-telefonati, il-persuni li jużaw indirettament ir-riżorsi nazzjonali tan-numerazzjoni, il-forniturі ta' servizzi ta' intermedjazzjoni online u l-forniturі ta' magni tat-tiftix online, fil-forma ta' soċjetà, għandhom jipproduċu, meta jippreżentaw l-applikazzjoni għar-reġistrazzjoni, dikjarazzjoni, imfassla skont il-mudell 5/3/ROC, li tindika l-lista ta' soċji tagħhom."

Id-Deċiżjoni Nru 14/21

26 Il-provvedimento presidenziale n. 14/21/PRES - recante "Misura e modalità di versamento del contributo dovuto all'Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni per l'anno 2021 dai soggetti che operano nel settore dei servizi di intermediazione online e dei motori di ricerca online" (id-Deċiżjoni tal-President Nru 14/21/PRES li tirrigwarda "Ammont u modalitajiet ta' ħlas tal-kontribuzzjoni dovuta lill-Awtorità garanti fil-qasam tal-komunikazzjoni għas-sena 2021 mill-persuni li joperaw fis-settur tas-servizzi ta' intermedjazzjoni online u tal-muturi ta' tfittxija online") tal-5 ta' Novembru 2021, irratifikata mill-AGCOM bid-delibera n. 368/21/CONS (id-Deċiżjoni Nru 368/21/CONS tal-11 ta' Novembru 2021 (GURI Nru 304 tat-23 ta' Diċembru 2021) (iktar 'il quddiem id-"Deċiżjoni Nru 14/21"), ippreċiżat l-ammont u l-modalitajiet tal-ħlas, mill-forniturі ta' servizzi ta' intermedjazzjoni online u tal-muturi ta' tfittxija online, tal-kontribuzzjoni prevista fl-Artikolu 1(66-bis) tal-Liġi Nru 266/05.

Il-kawżi prinċipali u d-domandi preliminari

27 Airbnb, li s-sede tagħha tinsab l-Irlanda, tiġġestixxi l-portall telematiku ta' intermedjazzjoni ta' proprjetà immobbli bl-istess isem li jippermetti li jitqiegħdu f'kuntatt, minn naħa waħda, sidien ta' akkomodazzjoni li jixtiequ jikruhom u, min-naħa l-oħra, persuni li qegħdin ifittxu akkomodazzjoni. Airbnb tirċievi mingħand il-klijent il-ħlas relatat mat-tqegħid

għad-dispożizzjoni tal-akkomodazzjoni qabel il-bidu tal-kirja u, filwaqt li żżomm kummissjoni, tittrasferixxi dan il-ħlas lil sid il-kera wara li tkun bdiet il-kirja, jekk ma jkunx hemm kontestazzjoni min-naħa tal-inkwilin.

28 Amazon, li s-sede tagħha tinsab il-Lussemburgu, tiġġestixxi pjattaforma online intiża sabiex tpoġġi bejjiegħa u konsumaturi f'kuntatt sabiex bejniethom jitwettqu tranżazzjonijiet għall-bejgħ ta' prodotti.

29 Wara l-emendi tal-kuntest ġuridiku nazzjonali li jirriżultaw, minn naħa, mil-Liġi Nru 178 tat-30 ta' Diċembru 2020 u, min-naħa l-oħra, mid-Deċiżjonijiet Nri 200/21 u 14/21, adottati mill-awtoritajiet Taljani b'mod partikolari sabiex tiġi żgurata l-applikazzjoni tar-Regolament 2019/1150 (iktar 'il quddiem il-"miżuri nazzjonali inkwistjoni"), Airbnb u Amazon, bħala fornituri ta' servizzi ta' intermedjazzjoni online, issa huma, taħt piena ta' sanzjonijiet, suġġetti għall-obbligu li jirreġistraw f'reġistru miżmum mill-AGCOM, ir-ROC, u li jikkomunikaw, konsegwentement, sensiela ta' informazzjoni lil din l-awtorità, kif ukoll li jħallsu kontribuzzjoni finanzjarja lil din tal-aħħar.

30 Airbnb u Amazon ippreżentaw rikors kull wieħed quddiem it-Tribunale amministrativo regionale per il Lazio (il-Qorti Amministrattiva Reġjonali ta' Lazio, l-Italja), li hija l-qorti tar-rinviju, intiż, b'mod partikolari, għall-annullament tad-Deċiżjonijiet Nri 200/21 u 14/21.

31 Quddiem dik il-qorti, Airbnb u Amazon isostnu li l-miżuri nazzjonali inkwistjoni, inkwantu jimponulhom l-obbligi msemmija fil-punt 29 ta' din is-sentenza, huma kuntrarji għall-prinċipju tal-libertà li jiġu pprovduti servizzi, għar-Regolament 2019/1150 u għal diversi direttivi.

32 F'dan ir-rigward, l-imsemmija qorti tfakkar, fl-ewwel lok, li, wara l-adozzjoni tar-Regolament 2019/1150, il-leġiżlatur Taljan, permezz tal-Liġi Nru 178 tat-30 ta' Diċembru 2020, emenda l-Liġi Nru 249 tal-31 ta' Lulju 1997 u l-Liġi Nru 266 tat-23 ta' Diċembru 2005.

33 Għalhekk, l-ewwel, l-obbligu ta' reġistrazzjoni fir-ROC, miżmum mill-AGCOM, ġie estiż għall-fornituri ta' servizzi ta' intermedjazzjoni online u ta' muturi ta' tfittxija online (iktar 'il quddiem il-"fornituri tas-servizzi kkonċernati") li joffru servizzi fit-territorju tar-Repubblika Taljana, anki jekk ma humiex stabbiliti f'dan l-Istat Membru (punt 5 tal-Artikolu 1(6)(a) tal-Liġi Nru 249/97).

34 It-tieni, l-AGCOM hija inkarigata li tiżgura l-applikazzjoni tar-Regolament 2019/1150, b'mod partikolari permezz tal-ġbir ta' informazzjoni (punt (14-bis) tal-Artikolu 1(6)(c) tal-Liġi Nru 249/97).

35 It-tielet, fil-każ ta' nuqqas ta' osservanza tal-miżuri adottati mill-AGCOM skont ir-Regolament 2019/1150, il-persuna kkonċernata tiġi imposta fuqha multa li la tista' tkun inqas minn 2 % u lanqas ogħla minn 5 % tad-dħul mill-bejgħ ta' din il-persuna fl-aħħar sena finanzjarja magħluqa qabel il-komunika tal-komunikazzjoni dwar dan in-nuqqas ta' osservanza (it-tieni sentenza tal-Artikolu 1(31) tal-Liġi Nru 249/97).

36 Ir-raba', il-fornituri tas-servizzi kkonċernati issa għandhom iħallsu kontribuzzjoni finanzjarja intiża sabiex tkopri l-ammont totali tal-ispejjeż amministrattivi li jirriżultaw mill-eżerċizzju tal-funzjonijiet regolatorji, ta' sorveljanza, ta' soluzzjoni tat-tilwim u ta' sanzjoni, mogħtija lill-AGCOM mil-Liġi Nru 178 tat-30 ta' Diċembru 2020 (Artikolu 1(66-bis) tal-Liġi Nru 266/05).

37 Fit-tieni lok, il-qorti tar-rinviju tesponi li, permezz tad-Deċiżjoni Nru 200/21, l-AGCOM emendat id-Deċiżjoni Nru 666/08, li l-Anness A tagħha jinkludi r-Regolament tal-AGCOM dwar ir-ROC, sabiex jittieħdu inkunsiderazzjoni l-miżuri adottati mil-leġiżlatur Taljan għall-applikazzjoni tar-Regolament 2019/1150.

38 Dik il-qorti tippreċiża li, sabiex jirreġistraw fir-ROC, il-fornituri tas-servizzi kkonċernati għandhom jimlew diversi formoli relatati mhux biss mal-attività eżerċitata, iżda wkoll mal-organizzazzjoni tagħhom. Għalhekk, huma obbligati jikkomunikaw informazzjoni dwar il-kapital azzjonarju, l-isem tal-azzjonisti u ż-żamma tal-ishma rispettivi tagħhom bid-dritt tal-vot, il-kompożizzjoni u t-tul tal-mandat tal-korp ta' amministrazzjoni kif ukoll l-identità tar-rappreżentant legali u tad-diretturi. L-informazzjoni kkomunikata għandha tiġi aġġornata kull sena. Fil-każ ta' ksur tad-dispożizzjonijiet tar-Regolament tal-AGCOM dwar ir-ROC jiġu imposti multi.

39 Fid-dawl ta' dawn il-punti, il-qorti tar-rinviju tqis li l-obbligu li titħallas kontribuzzjoni finanzjarja u li kumpannija tirreġistra fir-ROC jista', f'diversi aspetti, ikun inkompatibbli mad-dritt tal-Unjoni, b'mod partikolari mal-prinċipju tal-libertà li jiġu pprovduti servizzi, mar-Regolament 2019/1150 u ma' diversi direttivi.

40 Fir-rigward tar-Regolament 2019/1150, dik il-qorti tqis li ma teżisti ebda relazzjoni bejn l-osservanza tal-obbligi previsti minnu u l-informazzjoni meħtieġa għar-reġistrazzjoni fir-ROC, li jirrigwardaw, prinċipalment, l-"istruttura tas-sjieda" u l-organizzazzjoni amministrattiva tal-persuni kkonċernati. L-imsemmija qorti tqis li l-awtoritajiet Taljani introduċew fl-ordinament ġuridiku tagħhom dispożizzjonijiet li jipprevedu kontroll fuq elementi inerenti għal dawn il-fornituri, li huwa totalment differenti mill-kontroll previst minn dan ir-regolament, li jirrigwarda l-osservanza minn dawn tal-aħħar tal-obbligi previsti mill-imsemmi regolament.

41 Fir-rigward tad-Direttiva 2015/1535, il-qorti tar-rinviju, filwaqt li tirreferi għall-Artikoli 1 u 5 tagħha, tqis li d-dispożizzjonijiet nazzjonali li jobbligaw lill-fornituri tas-servizzi kkonċernati jirreġistraw ruħhom fir-ROC jintroduċu speċifikament rekwiżit ġenerali dwar il-provvista ta' servizzi minn soċjetà tal-informazzjoni, b'tali mod li, fin-nuqqas ta' komunikazzjoni minn qabel lill-Kummissjoni, dawn ma jistgħux jiġu invokati kontra l-individwi.

42 Fir-rigward tal-prinċipju tal-libertà li jiġu pprovduti servizzi, imsemmi fl-Artikolu 56 TFUE u speċifikat fid-Direttivi 2000/31 u 2006/123, il-qorti tar-rinviju tirrileva, minn naħa, li l-Artikolu 3 tad-Direttiva 2000/31 jistabbilixxi l-prinċipju li, fil-"qasam ikkordinat", fis-sens tal-Artikolu 2(h) tagħha, is-servizzi minn soċjetà tal-informazzjoni għandhom ikunu suġġetti għas-sistema legali tal-Istat Membru li fih huwa stabbilit il-fornitur, u l-Istati Membri jistgħu jadottaw miżuri li jidderogaw minn dan il-prinċipju biss b'osservanza ta' ċerti kundizzjonijiet, sostantivi u proċedurali, iddefiniti fl-imsemmi Artikolu 3(4). Madankollu, skont dik il-qorti, il-miżuri nazzjonali inkwistjoni ma jissodisfawx dawn il-kundizzjonijiet.

43 Il-qorti tar-rinviju tfakkar, min-naħa l-oħra, li, skont l-Artikolu 16 tad-Direttiva 2006/123, l-Istati Membri ma jistgħux jirrestrinġu l-eżerċizzju tal-libertà li jiġu pprovduti servizzi minn fornitur stabbilit fi Stat Membru ieħor, billi jimponu fuq dan il-fornitur l-obbligu li jikseb awtorizzazzjoni mill-awtoritajiet kompetenti tagħhom, inkluż reġistrazzjoni f'reġistru, ħlief fil-każijiet imsemmija minn din id-direttiva jew minn strumenti oħra tad-dritt tal-Unjoni. Issa, skont dik il-qorti, il-miżuri nazzjonali inkwistjoni ma jaqgħux taħt tali każijiet.

44 F'dawn iċ-ċirkustanzi, it-Tribunale amministrativo regionale per il Lazio (il-Qorti Amministrattiva Reġjonali ta' Lazio) iddeċidiet li tissospendi l-proċeduri quddiemha u li tagħmel lill-Qorti tal-Ġustizzja d-domandi preliminari li ġejjin:

"1) Ir-Regolament [2019/1150] jipprekludi dispożizzjoni nazzjonali li, sabiex tippromwovi l-ekwità u t-trasparenza għall-utenti kummerċjali ta' servizzi ta' intermedjazzjoni online, b'mod partikolari bl-adozzjoni ta' linji gwida, il-promozzjoni ta' kodiċijiet ta' kondotta u l-ġbir ta' informazzjoni rilevanti, timponi fuq fornituri ta' servizzi ta' intermedjazzjoni online u ta' magni tat-tiftix online obbligu ta' reġistrazzjoni f'reġistru, li jinvolvi t-trażmissjoni ta' informazzjoni importanti dwar l-organizzazzjoni tagħhom u l-ħlas ta' kontribuzzjoni finanzjarja, kif ukoll l-applikazzjoni ta' sanzjonijiet fil-każ ta' nuqqas ta' osservanza?

2) Id-Direttiva [2015/1535] tobbliga lill-Istati Membri jikkomunikaw lill-Kummissjoni miżuri li jimponu fuq il-fornituri ta' servizzi ta' intermedjazzjoni online u ta' magni tat-tiftix online obbligu ta' reġistrazzjoni f'reġistru, li jinvolvi t-trażmissjoni ta' informazzjoni importanti dwar l-organizzazzjoni tagħhom u l-ħlas ta' kontribuzzjoni finanzjarja, kif ukoll l-applikazzjoni ta' sanzjonijiet fil-każ ta' nuqqas ta' osservanza? Fil-każ ta' risposta affermattiva, [din] id-direttiva tippermetti lil individwu jopponi l-applikazzjoni fil-konfront tiegħu ta' miżuri mhux ikkomunikati lill-Kummissjoni?

3) L-Artikolu 3 tad-Direttiva [2000/31] jipprekludi l-adozzjoni mill-awtoritajiet nazzjonali ta' dispożizzjonijiet li, sabiex jippromwovu l-ekwità u t-trasparenza għall-utenti kummerċjali ta' servizzi ta' intermedjazzjoni online, b'mod partikolari bl-adozzjoni ta' linji gwida, il-promozzjoni ta' kodiċijiet ta' kondotta u l-ġbir ta' informazzjoni rilevanti, jimponu fuq operaturi stabbiliti f'pajjiż Ewropew ieħor oneri addizzjonali ta' natura amministrattiva u pekunjarja, bħar-reġistrazzjoni f'reġistru, li jinvolvi t-trażmissjoni ta' informazzjoni importanti dwar l-organizzazzjoni tagħhom u l-ħlas ta' kontribuzzjoni finanzjarja, kif ukoll l-applikazzjoni ta' sanzjonijiet fil-każ ta' nuqqas ta' osservanza?

4) Il-prinċipju tal-libertà li jiġu pprovduti servizzi stabbilit fl-Artikolu 56 TFUE u fl-Artikolu 16 tad-Direttiva [2006/123] jipprekludu l-adozzjoni mill-awtoritajiet nazzjonali ta' dispożizzjonijiet li, sabiex jippromwovu l-ekwità u t-trasparenza għall-utenti kummerċjali ta' servizzi ta' intermedjazzjoni online, b'mod partikolari bl-adozzjoni ta' linji gwida, il-promozzjoni ta' kodiċijiet ta' kondotta u l-ġbir ta' informazzjoni rilevanti, jimponu fuq operaturi stabbiliti f'pajjiż Ewropew ieħor oneri addizzjonali ta' natura amministrattiva u pekunjarja, bħar-reġistrazzjoni f'reġistru, li jinvolvi t-trażmissjoni ta' informazzjoni importanti dwar l-organizzazzjoni tagħhom u l-ħlas ta' kontribuzzjoni finanzjarja, kif ukoll l-applikazzjoni ta' sanzjonijiet fil-każ ta' nuqqas ta' osservanza?

5) L-Artikolu 3(4)(b) tad-Direttiva [2000/31] jobbliga lill-Istati Membri jikkomunikaw lill-Kummissjoni miżuri li jimponu fuq il-fornituri ta' servizzi ta' intermedjazzjoni online u ta' magni tat-tiftix online obbligu ta' reġistrazzjoni f'reġistru, li jinvolvi t-trażmissjoni ta' informazzjoni importanti dwar l-organizzazzjoni tagħhom u l-ħlas ta' kontribuzzjoni finanzjarja, kif ukoll l-applikazzjoni ta' sanzjonijiet fil-każ ta' nuqqas ta' osservanza? Fil-każ ta' risposta affermattiva, [din] id-direttiva tippermetti lil individwu jopponi l-applikazzjoni fil-konfront tiegħu ta' miżuri mhux ikkomunikati lill-Kummissjoni?"

Fuq id-domandi preliminari

Fuq l-ewwel, it-tielet u r-raba' domanda

45 Permezz tal-ewwel, tat-tielet u tar-raba' domanda tagħha, li għandhom jiġu eżaminati flimkien u fl-ewwel lok, il-qorti tar-rinviju tistaqsi, essenzjalment, jekk l-Artikolu 56 TFUE, l-Artikolu 16 tad-Direttiva 2006/123 jew l-Artikolu 3 tad-Direttiva 2000/31 għandhomx jiġu interpretati fis-sens li jipprekludu miżuri adottati minn Stat Membru, bl-għan iddikjarat li tiġi żgurata l-applikazzjoni adegwata u effettiva tar-Regolament 2019/1150, li abbażi tagħhom, taħt piena ta' sanzjonijiet, il-forniturі ta' servizzi ta' intermedjazzjoni online, stabbiliti fi Stat Membru ieħor, huma suġġetti, sabiex jipprovdu s-servizzi tagħhom fl-ewwel Stat Membru, għall-obbligu li jirreġistraw ruħhom f'reġistru miżmum minn awtorità ta' dan l-Istat Membru, għall-obbligu li jikkomunikawlha sensiela ta' informazzjoni ddettaljata dwar l-organizzazzjoni tagħhom kif ukoll għal dak li jħallsuha kontribuzzjoni finanzjarja.

46 Preliminarjament, għandu jiġi rrilevat li, bħalma jsegwi mill-Artikolu 1(1) tagħha, id-Direttiva 2006/123, adottata abbażi tal-Artikolu 47(2) KE u tal-Artikolu 55 KE, li t-termini tagħhom jinsabu, essenzjalment, fl-Artikolu 53(1) TFUE u fl-Artikolu 62 TFUE, rispettivament, għandha l-għan, b'mod partikolari, li tiffaċilita l-moviment liberu tas-servizzi. Min-naħa tagħha, id-Direttiva 2000/31, adottata abbażi tal-Artikolu 47(2) KE, tal-Artikolu 55 KE u tal-Artikolu 95 KE, li l-kliem tagħhom jinsabu, essenzjalment, fl-Artikolu 53(1) TFUE, fl-Artikolu 62 TFUE u fl-Artikolu 114 TFUE, rispettivament, għandha l-għan, skont l-Artikolu 1(1) tagħha, li tikkontribwixxi għall-funzjonament tajjeb tas-suq intern billi tiżgura l-moviment liberu tas-servizzi minn soċjetà tal-informazzjoni bejn l-Istati Membri.

47 Peress li dawn iż-żewġ direttivi jikkonkretizzaw il-libertà li jiġu pprovduti servizzi stabbilita fl-Artikolu 56 TFUE, jekk jiġi stabbilit li direttiva waħda jew l-oħra tipprekludi miżuri nazzjonali bħal dawk inkwistjoni fil-kawża prinċipali, ma jkunx hemm lok li jiġu eżaminati l-ewwel, it-tielet u r-raba' domanda fid-dawl ta' dan l-artikolu.

48 Fir-rigward tal-imsemmi Artikolu 56, bħalma rrileva l-Avukat Ġenerali fil-punt 6 tal-konklużjonijiet tiegħu, ċertament, skont il-ġurisprudenza, dan huwa applikabbli għall-miżuri li jaqgħu taħt il-qasam tat-tassazzjoni, li huwa esklużż mill-kamp ta' applikazzjoni tad-Direttiva 2000/31, skont l-Artikolu 1(5)(a) tagħha (ara, f'dan is-sens, is-sentenza tat-22 ta' Diċembru 2022, Airbnb Ireland u Airbnb Payments UK, C-83/21, EU:C:2022:1018, punt 38). Madankollu, f'dan il-każ, la l-qorti tar-rinviju u lanqas il-Gvern Taljan ma jsostnu li l-miżuri nazzjonali inkwistjoni huma marbuta man-neċessità li tiġi żgurata l-eżekuzzjoni ta' obbligi fiskali.

49 Min-naħa l-oħra, għandu jiġi rrilevat li l-Artikolu 3(1) tad-Direttiva 2006/123 jipprevedi b'mod partikolari li, jekk id-dispożizzjonijiet tagħha jkunu f'kunflitt ma' dispożizzjoni ta' att ieħor tal-Unjoni li jirregola aspetti speċifiċi tal-aċċess għal attività ta' servizzi jew għall-eżerċizzju tagħha f'setturi speċifiċi, id-dispożizzjoni ta' dan l-att l-ieħor tipprevali u tapplika għal dawn is-setturi speċifiċi.

50 Issa, fid-dawl tal-fatt li l-Artikolu 3 tad-Direttiva 2000/31 jikkonċerna aspetti speċifiċi tal-aċċess għall-attività ta' servizz tas-soċjetà tal-informazzjoni u tal-eżerċizzju ta' din l-attività, bħalma espona, essenzjalment, l-Avukat Ġenerali fil-punti 204 sa 207 tal-konklużjonijiet tiegħu, fil-każ li jiġi stabbilit, minn naħa, li miżuri nazzjonali bħal dawk inkwistjoni fil-kawża prinċipali jaqgħu

taħt din id-dispożizzjoni u, min-naħa l-oħra, li din tal-aħħar tipprekludi l-imsemmija miżuri, ma jkunx hemm lok li jiġu eżaminati l-ewwel, it-tielet u r-raba' domanda fid-dawl tad-Direttiva 2006/123.

51 Għaldaqstant, fl-ewwel lok għandu jiġi interpretat l-Artikolu 3 tad-Direttiva 2000/31.

52 F'dan ir-rigward, għandu jitfakkar li dan l-Artikolu 3 jipprevedi, fil-paragrafu 1 tiegħu, li kull Stat Membru għandu jiżgura li s-servizzi minn soċjetà tal-informazzjoni pprovduti minn fornitur stabbilit fit-territorju tiegħu jkunu konformi mad-dispożizzjonijiet nazzjonali applikabbli f'dan l-Istat Membru li jaqgħu taħt il-qasam ikkoordinat. L-imsemmi Artikolu 3(2) jippreċiża li l-Istati Membri ma jistgħux, għal raġunijiet li jaqgħu taħt il-qasam ikkoordinat, jirrestrinġu l-moviment liberu tas-servizzi minn soċjetà tal-informazzjoni minn Stat Membru ieħor.

53 Barra minn hekk, skont l-Artikolu 3(4) tad-Direttiva 2000/31, l-Istati Membri jistgħu, taħt ċerti kundizzjonijiet kumulattivi, jieħdu, fir-rigward ta' servizz partikolari tas-soċjetà tal-informazzjoni li jaqa' taħt il-qasam ikkoordinat, miżuri li jidderogaw mill-prinċipju ta' moviment liberu tas-servizzi minn soċjetà tal-informazzjoni (ara, f'dan is-sens, is-sentenza tad-19 ta' Diċembru 2019, Airbnb Ireland, C-390/18, EU:C:2019:1112, punt 83).

54 Fir-rigward tal-"qasam ikkoordinat" imsemmi fl-Artikolu 3 tad-Direttiva 2000/31, għandu jiġi speċifikat li l-Artikolu 2(h) ta' din id-direttiva jiddefinixxi dan il-qasam bħala li jkopri r-rekwiżiti previsti fis-sistemi legali tal-Istati Membri u applikabbli għall-fornituri tas-servizzi minn soċjetà tal-informazzjoni jew għas-servizzi minn soċjetà tal-informazzjoni, indipendentement minn jekk dawn ikunux ta' natura ġenerali jew jekk ikunux ġew maħsuba speċifikament għalihom. Dan il-qasam jirrigwarda rekwiżiti li l-fornitur għandu jissodisfa u li jikkonċernaw l-aċċess għall-attività ta' servizz tas-soċjetà tal-informazzjoni, bħalma huma r-rekwiżiti fil-qasam ta' kwalifika, ta' awtorizzazzjoni jew ta' komunikazzjoni u l-eżerċizzju tal-attività ta' servizz tas-soċjetà tal-informazzjoni, bħalma huma r-rekwiżiti li jirrigwardaw l-imġiba tal-fornitur, il-kwalità jew il-kontenut tas-servizz.

55 Id-Direttiva 2000/31 hija għalhekk ibbażata fuq l-applikazzjoni tal-prinċipji ta' kontroll fl-Istat Membru ta' oriġini u ta' rikonoxximent reċiproku, b'tali mod li, fil-kuntest tal-qasam ikkoordinat iddefinit fl-Artikolu 2(h) ta' din id-direttiva, is-servizzi minn soċjetà tal-informazzjoni huma rregolati biss fl-Istat Membru li fit-territorju tiegħu huma stabbiliti l-fornituri ta' dawn is-servizzi (sentenza tad-9 ta' Novembru 2023, Google Ireland *et*, C-376/22, EU:C:2023:835, punt 42).

56 Konsegwentement, minn naħa, huwa kull Stat Membru, bħala Stat Membru ta' oriġini ta' servizzi minn soċjetà tal-informazzjoni, li għandu jirregola dawn is-servizzi u għandu, għal dan l-għan, jipproteġi l-għanijiet ta' interess ġenerali msemmija fl-Artikolu 3(4)(a)(i) tad-Direttiva 2000/31 (sentenza tad-9 ta' Novembru 2023, Google Ireland *et*, C-376/22, EU:C:2023:835, punt 43).

57 Min-naħa l-oħra, konformement mal-prinċipju ta' rikonoxximent reċiproku, huwa kull Stat Membru, bħala Stat Membru ta' destinazzjoni ta' servizzi minn soċjetà tal-informazzjoni, li għandu ma jirrestrinġix il-moviment liberu ta' dawn is-servizzi billi jeżiġi l-osservanza ta' obbligi addizzjonali, li jaqgħu taħt il-qasam ikkoordinat, li huwa jkun adotta (sentenza tad-9 ta' Novembru 2023, Google Ireland *et*, C-376/22, EU:C:2023:835, punt 44).

58 Minn dan isegwi li l-Artikolu 3 tad-Direttiva 2000/31 jipprekludi, bla ħsara għad-derogi awtorizzati skont il-kundizzjonijiet previsti fil-paragrafu 4 ta' dan l-artikolu, li l-fornitur ta' servizz tas-soċjetà tal-informazzjoni li jixtieq jipprovdi dan is-servizz fi Stat Membru differenti minn dak li fit-territorju tiegħu huwa stabbilit ikun suġġett għal rekwiżiti li jaqgħu taħt il-qasam ikkoordinat imposti minn dan l-Istat Membru l-ieħor.

59 F'dan il-każ, huwa paċifiku li l-miżuri nazzjonali inkwistjoni, sa fejn jeżiġu, taħt piena ta' sanzjonijiet, l-osservanza tal-obbligi msemmija fil-punt 29 ta' din is-sentenza mill-forniturі ta' servizzi ta' intermedjazzjoni online li huma stabbiliti fi Stati Membri oħra minbarra r-Repubblika Taljana, jimponu fuqhom l-obbligu li jissodisfaw kundizzjonijiet differenti minn dawk meħtieġa fl-Istat Membru ta' stabbiliment tagħhom.

60 Bl-istess mod, ma huwiex ikkontestat li dawn is-servizzi jaqgħu taħt is- "servizzi minn soċjetà tal-informazzjoni", imsemmija fl-Artikolu 2(a) tad-Direttiva 2000/31.

61 Min-naħa l-oħra, il-Gvern Taljan isostni li l-obbligi previsti mill-miżuri nazzjonali inkwistjoni ma jaqgħux taħt il-"qasam ikkoordinat", fis-sens tal-Artikolu 2(h) ta' din id-direttiva, peress li, minn naħa, il-forniturі tas-servizzi kkonċernati jistgħu *de facto* jibdew u jkomplu bil-provvista ta' dawn is-servizzi mingħajr ma jissodisfaw l-obbligu ta' reġistrazzjoni fir-ROC u, min-naħa l-oħra, l-obbligu li jittrażmettu informazzjoni lill-AGCOM u li jħallsuha kontribuzzjoni finanzjarja huwa intiż sabiex jippermetti lil din tal-aħħar teżerċita l-funzjonijiet tagħha ta' sorveljanza. Għalhekk, tali obbligi ma humiex intiżi sabiex il-forniturі tal-imsemmija servizzi jiksbu awtorizzazzjoni sabiex jaċċedu għal attività ta' servizzi minn soċjetà tal-informazzjoni jew sabiex jeżerċitaw tali attività.

62 F'dan ir-rigward, bħalma rrileva, essenzjalment, l-Avukat Ġenerali fil-punti 157 sa 161 tal-konklużjonijiet tiegħu, fir-rigward, minn naħa, tal-obbligu ta' reġistrazzjoni f'reġistru, taħt piena ta' sanzjonijiet fil-każ ta' nuqqas ta' osservanza ta' dan l-obbligu, il-fatt li fornitur jista' *de facto* jibda u jkompli bil-provvista ta' servizz minn soċjetà tal-informazzjoni mingħajr ma jissodisfa dan l-obbligu ma għandux effett fuq in-neċessità li jissodisfah sabiex ikun jista' legalment jeżerċita l-attività inkwistjoni.

63 Fir-rigward, min-naħa l-oħra, tal-obbligu li tintbagħat informazzjoni lil awtorità ta' Stat Membru dwar l-istruttura u l-organizzazzjoni tal-impriża kkonċernata kif ukoll tal-obbligu li titħallas kontribuzzjoni finanzjarja lil dik l-awtorità, ukoll taħt piena ta' sanzjonijiet fil-każ ta' nuqqas ta' osservanza ta' dawn l-obbligi, il-fatt li dawn jiġu imposti għall-finijiet tas-sorveljanza, mill-imsemmija awtorità, tar-regolarità tal-eżerċizzju tal-attività tas-servizzi minn soċjetà tal-informazzjoni bl-ebda mod ma jaffettwa l-portata tal-imsemmija obbligi, li abbażi tagħhom il-forniturі ta' tali servizzi li huma stabbiliti fi Stat Membru ieħor u li jixtiequ jipprovdu dawn is-servizzi fl-ewwel Stat Membru huma obbligati josservaw l-istess obbligi.

64 Għaldaqstant, kuntrarjament għal dak li jsostni l-Gvern Taljan, obbligi bħal dawk previsti mill-miżuri nazzjonali inkwistjoni jikkostitwixxu rekwiżiti li jikkonċernaw l-eżerċizzju tal-attività ta' servizz minn soċjetà tal-informazzjoni, b'tali mod li dawn l-obbligi jaqgħu taħt il-"qasam ikkoordinat", fis-sens tal-Artikolu 2(h) tad-Direttiva 2000/31.

65 Għaldaqstant, l-Artikolu 3 tad-Direttiva 2000/31 jipprekludi miżuri adottati minn Stat Membru skont liema, taħt piena ta' sanzjonijiet, il-forniturі ta' servizzi ta' intermedjazzjoni online, stabbiliti fi Stat Membru ieħor, huma suġġetti, sabiex jipprovdu s-servizzi tagħhom fl-ewwel Stat Membru, għall-obbligu li jirreġistraw ruħhom f'reġistru miżmum minn awtorità ta' dan l-Istat

Membru, għall-obbligu li jikkomunikawlha sensiela ta' informazzjoni ddettaljata dwar l-organizzazzjoni tagħhom kif ukoll għal dak li jħallsuha kontribuzzjoni finanzjarja, ħlief jekk l-imsemmija miżuri jissodisfaw il-kundizzjonijiet previsti fil-paragrafu 4 ta' dan l-Artikolu 3.

66 Din l-interpretazzjoni ma tistax tiġi kkontestata mill-argument tal-Gvern Ċek li l-imsemmi Artikolu 3 jista' ma jipprekludix tali miżuri, fid-dawl tal-ġurisprudenza dwar l-Artikolu 56 TFUE, li hija applikabbli b'analoġija, li tgħid li ma tmurx kontra l-projbizzjoni stabbilita f'dan l-artikolu leġiżlazzjoni nazzjonali li tista' tiġi invokata kontra l-operaturi kollha li jeżerċitaw attivitajiet fit-territorju nazzjonali, li ma għandhiex l-għan li tirregola l-kundizzjonijiet li jikkonċernaw l-eżerċizzju tal-provvista ta' servizzi tal-impriżi kkonċernati u li l-effetti restrittivi li hija tista' tipproduċi fuq il-libertà li jiġu pprovduti servizzi huma wisq inċerti u wisq indiretti sabiex l-obbligu li hija tistabbilixxi jkun jista' jitqies li huwa ta' natura li jostakola din il-libertà (sentenza tat-22 ta' Diċembru 2022, Airbnb Ireland u Airbnb Payments UK, C-83/21, EU:C:2022:1018, punt 45 kif ukoll il-ġurisprudenza ċċitata).

67 Fil-fatt, bħalma espona, essenzjalment, l-Avukat Ġenerali fil-punti 166 u 167 tal-konklużjonijiet tiegħu, minn naħa, ir-rekwiżiti li jaqgħu taħt il-qasam ikkoordinat ma jistgħux jissodisfaw il-kundizzjonijiet li jirriżultaw minn din il-ġurisprudenza, peress li, minnhom innifishom, huma għandhom l-għan li jirregolaw l-aċċess għall-attività li tikkonsisti fil-provvista ta' servizz tas-soċjetà tal-informazzjoni kif ukoll l-eżerċizzju ta' din l-attività. Min-naħa l-oħra, permezz ta' att tad-dritt sekondarju, il-leġiżlatur tal-Unjoni jista' jikkonkretizza libertà fundamentali stabbilita mit-Trattat FUE billi joħloq kundizzjonijiet dejjem iktar favorevoli għall-funzjonament tajjeb tas-suq intern minn dawk li jirriżultaw mid-dritt primarju (ara, f'dan is-sens u b'analoġija, is-sentenza tas-16 ta' Ġunju 2015, Rina Services *et*, C-593/13, EU:C:2015:399, punt 40).

68 Għaldaqstant, hemm lok li jiġi vverifikat jekk miżuri nazzjonali bħal dawk imsemmija fil-punt 65 ta' din is-sentenza jissodisfawx il-kundizzjonijiet previsti fl-Artikolu 3(4) tad-Direttiva 2000/31.

69 Għal dan l-għan, fl-ewwel lok, għandu jiġi enfasizzat li, bħalma jsegwi mill-kliem stess ta' din id-dispożizzjoni, huma biss il-miżuri "meħuda fil-konfront ta' servizz partikolari tas-soċjetà tal-informazzjoni" li jistgħu jaqgħu taħt l-imsemmija dispożizzjoni.

70 F'dan ir-rigward, għandu jitfakkar li, fis-sentenza tad-9 ta' Novembru 2023, Google Ireland *et* (C-376/22, EU:C:2023:835), il-Qorti tal-Ġustizzja ddeċidiet li l-Artikolu 3(4) tad-Direttiva 2000/31 għandu jiġi interpretat fis-sens li miżuri ġenerali u astratti li jikkonċernaw kategorija ta' servizzi partikolari tas-soċjetà tal-informazzjoni deskritta b'termini ġenerali u li japplikaw mingħajr distinzjoni għal kull fornitur ta' din il-kategorija ta' servizzi ma jaqgħux taħt il-kunċett ta' "miżuri meħuda fir-rigward ta' servizz partikolari tas-soċjetà tal-informazzjoni", fis-sens ta' din id-dispożizzjoni.

71 F'dan il-każ, bla ħsara għal verifika mill-qorti tar-rinviju, jidher li l-miżuri nazzjonali inkwistjoni għandhom portata ġenerali u astratta, b'tali mod li ma jistgħux jiġu kklassifikati bħala "miżuri meħuda fir-rigward ta' servizz partikolari tas-soċjetà tal-informazzjoni", fis-sens tal-Artikolu 3(4)(a) tad-Direttiva 2000/31.

72 Barra minn hekk, skont din id-dispożizzjoni, sabiex miżuri nazzjonali jitqiesu li huma konformi magħha, dawn għandhom ikunu neċessarji sabiex jiġu żgurati l-ordni pubbliku, il-protezzjoni tas-saħħa pubblika, is-sigurtà pubblika jew il-protezzjoni tal-konsumaturi.

73 Għalhekk, għandu jiġi vverifikat jekk dan huwiex il-każ fir-rigward tal-miżuri nazzjonali inkwistjoni adottati bl-għan iddikjarat li tiġi ggarantita l-applikazzjoni tar-Regolament 2019/1150.

74 F'dan ir-rigward, għandu jitfakkar li, skont l-Artikolu 1(5) tar-Regolament 2019/1150, dan huwa mingħajr ħsara għad-dritt tal-Unjoni, b'mod partikolari fil-qasam tal-kummerċ elettroniku.

75 Peress li, evidentement, id-Direttiva 2000/31 taqa' taħt dan il-qasam, miżuri bħall-miżuri nazzjonali inkwistjoni jistgħu jitqiesu bħala konformi mal-Artikolu 3(4)(a) ta' din id-direttiva, għar-raġuni li dawn huma intiżi li jiżguraw l-applikazzjoni tar-Regolament 2019/1150, biss jekk jiġi stabbilit li l-għan ta' dan tal-aħħar jikkorrispondi għal wieħed mill-għanijiet elenkati f'din id-dispożizzjoni.

76 Issa, mill-premessi 7 u 51 tar-Regolament 2019/1150 isegwi li dan huwa intiż li jistabbilixxi sett immirat ta' regoli vinkolanti fil-livell tal-Unjoni sabiex jiġi stabbilit ambjent ġust, prevedibbli, sostenibbli u li jispira fiduċja għall-operazzjonijiet kummerċjali online fi ħdan is-suq intern. B'mod partikolari, l-utenti kummerċjali, fis-sens tal-punt 1 tal-Artikolu 2 ta' dan ir-regolament (iktar 'il quddiem l-"utenti kummerċjali"), għandhom jibbenefikaw minn trasparenza xierqa kif ukoll minn possibbiltajiet ta' rimedju effikaċi fl-Unjoni kollha, sabiex jiġu ffaċilitati l-attivitajiet kummerċjali transkonfinali fi ħdan l-Unjoni u, għaldaqstant, il-funzjonament tajjeb tas-suq intern.

77 L-Artikolu 1(1) tal-imsemmi regolament jippreċiża li dan jikkontribwixxi għall-funzjonament tajjeb tal-imsemmi suq billi jistabbilixxi r-regoli intiżi li jiġi żgurat li l-utenti kummerċjali u l-utenti ta' siti tal-internet korporattivi fir-rigward tal-magni tat-tiftix online jgawdu minn trasparenza xierqa, minn ekwità u minn possibbiltajiet ta' rimedju effettiv.

78 Bħalma rrileva, essenzjalment, l-Avukat Ġenerali fil-punti 186 sa 190 tal-konklużjonijiet tiegħu, anki jekk jitqies li miżuri nazzjonali bħall-miżuri nazzjonali inkwistjoni huma intiżi li jiggarantixxu l-għan tar-Regolament 2019/1150, ma teżistix rabta diretta bejn, minn naħa, dan l-għan u, min-naħa l-oħra, dawk li huma elenkati fl-Artikolu 3(4)(a)(i) tad-Direttiva 2000/31, imfakkra fil-punt 72 ta' din is-sentenza.

79 Fil-fatt, huwa paċifiku li l-għan tar-Regolament 2019/1150 la jikkonċerna l-ordni pubbliku, la l-protezzjoni tas-saħħa pubblika u lanqas is-sigurtà pubblika.

80 Fir-rigward tal-protezzjoni tal-konsumaturi, għandu jiġi rrilevat, qabelxejn, li din ma tkoprix il-protezzjoni tal-impriżi. Issa, ir-Regolament 2019/1150 jistabbilixxi regoli dwar ir-relazzjonijiet bejn il-fornituri ta' servizzi ta' intermedjazzjoni online u l-utenti kummerċjali.

81 Barra minn hekk, mill-premessa 3 tar-Regolament 2019/1150 jirriżulta li r-rabta bejn it-"trasparenza ta u l-fiduċja fl-ekonomija tal-pjattaformi online frelazzjonijiet bejn negozju u ieħor" u t-"[titjib tal-]fiduċja tal-konsumaturi fl-ekonomija tal-pjattaformi online" hija biss indiretta.

82 Fl-aħħar nett, din il-premessa 3 tippreċiża li "l-impatti diretti tal-iżvilupp tal-ekonomija tal-pjattaformi online fuq il-konsumaturi huma indirizzati minn liġi oħra tal-Unjoni, speċjalment l-acquis tal-konsumatur".

83 Għandu jiżdied li l-Artikolu 3(4) tad-Direttiva 2000/31, bħala eċċezzjoni għall-prinċipju tal-kontroll fl-Istat Membru ta' oriġini, għandu jiġi interpretat b'mod strett (ara, b'analoġija, is-sentenzi tat-22 ta' Novembru 2012, Probst, C-119/12, EU:C:2012:748, punt 23, u tal-21

ta' Ġunju 2022, Ligue des droits humains, C-817/19, EU:C:2022:491, punt 70). Barra minn hekk, din l-eċċezzjoni ma tistax tiġi applikata għal miżuri li jista', l-iktar l-iktar, ikollhom biss rabta indiretta ma' wieħed mill-għanijiet imsemmija f'din id-dispożizzjoni.

84 Għaldaqstant, mill-fatt li miżuri nazzjonali kienu ġew adottati bl-għan iddikjarat li tiġi żgurata l-applikazzjoni tar-Regolament 2019/1150 ma jistax jiġi dedott li dawn il-miżuri huma neċessarji sabiex jiġi żgurat wieħed mill-għanijiet elenkati fl-Artikolu 3(4)(a)(i) tad-Direttiva 2000/31.

85 Konsegwentement, miżuri adottati minn Stat Membru skont liema, taħt piena ta' sanzjonijiet, il-fornituri ta' servizzi ta' intermedjazzjoni online, stabbiliti fi Stat Membru ieħor, huma suġġetti, sabiex jipprovdu s-servizzi tagħhom fl-ewwel Stat Membru, għall-obbligu li jirreġistraw ruħhom f'reġistru miżmum minn awtorità ta' dan l-Istat Membru, għall-obbligu li jikkomunikawlha sensiela ta' informazzjoni ddettaljata dwar l-organizzazzjoni tagħhom kif ukoll għal dak li jħallsuha kontribuzzjoni finanzjarja, ma jissodisfawx il-kundizzjonijiet previsti fl-Artikolu 3(4)(a) tad-Direttiva 2000/31.

86 Peress li l-miżuri nazzjonali inkwistjoni jaqgħu taħt il-qasam ikkoordinat stabbilit mid-Direttiva 2000/31 u li l-interpretazzjoni ta' din tal-aħħar tippermetti li tingħata risposta għall-ewwel, għat-tielet u għar-raba' domanda, kif ifformulati mill-ġdid fil-punt 45 ta' din is-sentenza, ma hemmx lok, konformement mal-kunsiderazzjonijiet esposti fil-punti 46 sa 50 ta' din is-sentenza, li l-Artikolu 56 TFUE jew id-Direttiva 2006/123 jiġu interpretati wkoll.

87 Fid-dawl tal-kunsiderazzjonijiet preċedenti kollha, ir-risposta għall-ewwel, għat-tielet u għar-raba' domanda għandha tkun li l-Artikolu 3 tad-Direttiva 2000/31 għandu jiġi interpretat fis-sens li jipprekludi miżuri adottati minn Stat Membru, bl-għan iddikjarat li tiġi żgurata l-applikazzjoni adegwata u effettiva tar-Regolament 2019/1150, li abbażi tagħhom, taħt piena ta' sanzjonijiet, il-fornituri ta' servizzi ta' intermedjazzjoni online, stabbiliti fi Stat Membru ieħor, huma suġġetti, sabiex jipprovdu s-servizzi tagħhom fl-ewwel Stat Membru, għall-obbligu li jirreġistraw ruħhom f'reġistru miżmum minn awtorità ta' dan l-Istat Membru, għall-obbligu li jikkomunikawlha sensiela ta' informazzjoni ddettaljata dwar l-organizzazzjoni tagħhom kif ukoll għal dak li jħallsuha kontribuzzjoni finanzjarja.

Fuq it-tieni u l-ħames domanda

88 It-tieni u l-ħames domanda jikkonċernaw l-obbligi ta' komunika minn qabel previsti mid-Direttivi 2000/31 u 2015/1535, li n-nuqqas ta' osservanza tagħhom jimplika n-nuqqas ta' infurzabbiltà fil-konfront tal-individwi tal-miżuri li kellhom jiġu kkomunikati u li ma ġewx ikkomunikati.

89 Madankollu, fid-dawl tar-risposti mogħtija għall-ewwel, għat-tielet u għar-raba' domanda, ma hemmx lok li tingħata risposta għat-tieni u għall-ħames domanda.

Fuq l-ispejjeż

90 Peress li l-proċedura għandha, fir-rigward tal-partijiet fil-kawża prinċipali, in-natura ta' kwistjoni mqajma quddiem il-qorti tar-rinviju, hija dik il-qorti li tiddeċiedi fuq l-ispejjeż. L-ispejjeż sostnuti għas-sottomissjoni tal-osservazzjonijiet lill-Qorti tal-Ġustizzja, barra dawk tal-imsemmija partijiet, ma jistgħux jitħallsu lura.

Għal dawn il-motivi, Il-Qorti tal-Ġustizzja (It-Tieni Awla) taqta' u tiddeċiedi:

L-Artikolu 3 tad-Direttiva 2000/31/KE tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tat-8 ta' Ġunju 2000 dwar ċerti aspetti legali tas-servizzi minn soċjetà ta' l-informazzjoni, partikolarment il-kummerċ elettroniku, fis-Suq Intern (Direttiva dwar il-kummerċ elettroniku),

għandu jiġi interpretat fis-sens li:

jipprekludi miżuri adottati minn Stat Membru, bl-għan iddikjarat li tiġi żgurata l-applikazzjoni adegwata u effettiva tar-Regolament (UE) 2019/1150 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tal-20 ta' Ġunju 2019 dwar il-promozzjoni tal-korrettezza u tat-trasparenza għall-utenti kummerċjali tas-servizzi tal-intermedjazzjoni online, li abbażi tagħhom, taħt piena ta' sanzjonijiet, il-fornituri ta' servizzi ta' intermedjazzjoni online, stabbiliti fi Stat Membru ieħor, huma suġġetti, sabiex jipprovdu s-servizzi tagħhom fl-ewwel Stat Membru, għall-obbligu li jirreġistraw ruħhom f'reġistru miżmum minn awtorità ta' dan l-Istat Membru, għall-obbligu li jikkomunikawlha sensiela ta' informazzjoni ddettaljata dwar l-organizzazzjoni tagħhom kif ukoll għal dak li jħallsuha kontribuzzjoni finanzjarja.

Firem