COMISIA EUROPEANĂ

Bruxelles, 9.6.2010
COM(2010)302 final

2010/0162 (COD)

Propunere de

DECIZIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI A CONSILIULUI

privind acordarea unei asistențe macrofinanciare Republicii Moldova

SEC(2010)706

EXPUNERE DE MOTIVE

(1) CONTEXTUL PROPUNERII

- **Motivele și obiectivele propunerii**

Comisia propune acordarea unei asistențe macrofinanciare (AMF) Republicii Moldova, sub forma unui grant în valoare de până la 90 de milioane EUR. Asistența propusă este menită să contribuie la acoperirea nevoilor generale ale Republicii Moldova în materie de balanță de plăți și a nevoilor de finanțare a bugetului de stat identificate de Fondul Monetar Internațional (FMI). Asistența va sprijini programul de stabilizare adoptat de autorități, în vederea asigurării sustenabilității conturilor fiscale și externe, ajutând astfel această țară să facă față consecințelor crizei financiare mondiale.

Asistența macrofinanciară propusă de Uniunea Europeană va completa sprijinul din partea FMI prevăzut în acordul de finanțare convenit de Consiliul FMI pe 29 ianuarie 2010. AMF acordată de UE vizează acoperirea necesităților de finanțare externă ale țării în 2010 și 2011. În acești doi ani, necesitățile de finanțare neacoperite ale Republicii Moldova vor atinge un nivel record. Dacă și în 2012 va mai exista o necesitate de finanțare semnificativă, UE poate avea în vedere o nouă asistență în cadrul unei noi inițiative.

Asistența propusă va accelera totodată ritmul reformelor din Republica Moldova, sprijinind programul economic al guvernului și eforturile acestuia către integrarea în UE. Ea va contribui de asemenea la implementarea strategiei de cooperare a Uniunii Europene cu Republica Moldova și, în general, cu țările din Parteneriatul estic.

Asistența macrofinanciară a Uniunii va fi de natură excepțională și limitată în timp, fiind condiționată de progresul implementării programului actual al FMI și de îndeplinirea cu succes a condițiilor de politică economică asociate acestei asistențe.

- **Contextul general**

Republica Moldova este una dintre țările din vecinătatea orientală a Uniunii Europene cele mai grav afectate de criza mondială. În ciuda unor rate medii de creștere ridicate în anii care au precedat criza, venitul pe cap de locuitor din Republica Moldova rămâne de departe cel mai scăzut din regiune. Răspunsul autorităților la criza economică a fost întârziat întâi de pregătirea alegerilor parlamentare din primăvara anului 2009 și ulterior de tensiunile politice interne generate de rezultatele alegerilor. Alegerile repetate organizate în toamna anului 2009 au adus la putere un guvern de coaliție al cărui program de reforme vizează o mai mare apropiere de UE și îmbunătățirea considerabilă a modelului de creștere anterior care se baza puternic pe intrarea remiterilor de fonduri. Aceste evoluții politice au dat un nou impuls întăririi relațiilor bilaterale cu UE, care au culminat cu deschiderea negocierilor oficiale asupra unui nou Acord de asociere la 12 ianuarie 2010.

Imediat după depunerea jurământului de către noul guvern condus de prim-ministrul Filat la 25 septembrie 2009, autoritățile Republicii Moldova au prezentat donatorilor internaționali o cerere de acoperire a necesităților de finanțare ale țării. La 29 septembrie, cu ocazia vizitei prim-ministrului la Bruxelles, noul guvern a confirmat cererea de sprijin financiar din partea UE înaintată în cursul anului de către administrația precedentă. La 29 ianuarie 2010, Consiliul FMI a aprobat un program de

asistență pentru perioada 2010-2012 compus dintr-un mecanism extins de creditare (*Extended Credit Facility*, ECF) și un mecanism de finanțare extinsă (*Extended Fund Facility*, EFF). Programul este conceput pentru a fi completat de alți donatori internaționali, în particular Banca Mondială și Uniunea Europeană, alături de alți donatori multilaterali și bilaterali. Donatorii bilaterali au confirmat de altfel contribuții substanțiale în cadrul reuniunii grupului consultativ de la Bruxelles din data de 24 martie 2010. AMF propusă face parte din finanțarea oferită în contextul implementării programului.

- **Dispoziții în vigoare în domeniul propunerii**

Nu există.

- **Coerența cu alte politici și obiective ale Uniunii Europene**

Programul AMF este complementar altor finanțări din partea UE, în special sprijinului bugetar IEVP pe termen mediu implementat în cadrul strategiei de țară pentru cooperarea Uniunii Europene cu Republica Moldova. Astfel, acest program poate contribui la creșterea influenței Uniunii Europene asupra politicilor din Republica Moldova și la sprijinirea acesteia pentru a depăși criza economică profundă cu care se confruntă. Programul AMF este, de asemenea, complementar finanțării externe din partea FMI și a Băncii Mondiale și din partea donatorilor bilaterali.

(2) CONSULTAREA PĂRȚILOR INTERESATE ȘI EVALUAREA IMPACTULUI

- **Consultarea părților interesate**

Pe parcursul elaborării prezentei propuneri a Comisiei, serviciile Comisiei au păstrat contactul cu autoritățile din Republica Moldova, FMI, Banca Mondială, BERD și potențialii donatori și creditori bilaterali, în vederea discutării nevoilor de asistență.

În urma adoptării deciziei Parlamentului și a Consiliului, serviciile Comisiei vor negocia cu autoritățile din Republica Moldova un memorandum de înțelegere și un acord de grant pentru a stabili în detaliu modalitățile de acordare a asistenței.

- **Obținerea și utilizarea expertizei**

Serviciile Comisiei, asistate de consultanți externi, vor efectua o evaluare operațională a calității și a fiabilității circuitelor financiare din sectorul public și a controalelor administrative din Republica Moldova.

- **Evaluarea impactului**

Asistența macrofinanciară va avea un impact imediat asupra balanței de plăți și a bugetului de stat al Republicii Moldova și va contribui astfel la reducerea constrângerilor de ordin financiar care afectează implementarea programului economic al autorităților. Asistența macrofinanciară va sprijini și obiectivele generale ale programului de stabilizare convenit cu FMI. Finanțarea proiectelor și/sau asistența tehnică nu constituie instrumente adecvate pentru realizarea acestor obiective din programul de stabilizare macroeconomică.

Plățile vor contribui la constituirea unor rezerve ale Băncii Naționale; dacă echivalentul

asistenței în moneda națională va fi direcționat către bugetul de stat, acesta va contribui la finanțarea deficitului public.

Asistența Uniunii Europene va sprijini totodată eforturile autorităților de a implementa politicile pe termen scurt și mediu identificate în Planul de acțiune convenit între UE și Republica Moldova în contextul Politicii europene de vecinătate.

(3) ELEMENTELE JURIDICE ALE PROPUNERII

- **Rezumatul acțiunii propuse**

Uniunea Europeană va pune la dispoziția Republicii Moldova o asistență macrofinanciară în valoare de până la 90 de milioane EUR. Întrucât criza economică a avut un impact puternic asupra economiei Republicii Moldova și țara este eligibilă pentru a beneficia de o finanțare în condiții preferențiale (IDA), asistența Uniunii Europene va fi acordată sub forma unui grant.

Asistența va fi pusă la dispoziție în trei sau patru tranșe: în principiu, două tranșe în 2010 și una sau două tranșe în 2011. Asistența va fi gestionată de Comisie, care va conveni cu autoritățile politica economică și condițiile financiare specifice asociate plății fiecărei tranșe. Vor fi luate în calcul, în funcție de necesități, și măsuri specifice pentru prevenirea fraudei și a altor nereguli, în conformitate cu regulamentul financiar.

Asistența va fi pe deplin compatibilă cu obiectivele macroeconomice deja stabilite în planurile de politică economică convenite de Republica Moldova cu FMI. De asemenea, AMF va fi conformă și cu obiectivele politicii pe termen mai lung prevăzute în acordul de parteneriat și cooperare Uniunea Europeană – Republica Moldova și, mai recent, în planul de acțiune Uniunea Europeană – Republica Moldova adoptat în 2005 în cadrul politicii europene de vecinătate. În ceea ce privește condițiile specifice de politică economică asociate plății tranșelor asistenței, Comisia intenționează să se concentreze asupra unui număr limitat de domenii, mai precis gestionarea finanțelor publice și stabilitatea financiară. De asemenea, Comisia poate avea în vedere anumite politici de importanță deosebită, precum prioritățile identificate în raportul privind punerea în aplicare a politicii europene de vecinătate (Raportul privind progresele înregistrate în domeniul PEV) adoptat în aprilie 2010 sau măsurile considerate adecvate în urma evaluării operaționale.

- **Temeiul juridic**

Articolul 212 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE).

- **Principiul subsidiarității**

Propunerea ține de competența partajată a Uniunii Europene în domeniul cooperării economice și financiare cu țări terțe.

- **Principiul proporționalității**

Propunerea respectă principiul proporționalității din motivele menționate mai jos.

Suma noii asistențe propuse – până la 90 de milioane EUR – reprezintă puțin peste 27% din nevoile reziduale de finanțare externă ale Republicii Moldova pentru anii

2010 și 2011, pe lângă sprijinul macroeconomic oferit de FMI și Banca Mondială. Această participare asumată de Uniunea Europeană ia în considerare contextul actual excepțional, în care criza mondială are un impact negativ puternic asupra economiei Republicii Moldova.

- **Alegerea instrumentelor**

Instrumente propuse: altele.

În lipsa unui regulament-cadru pentru instrumentul de asistență macrofinanciară, deciziile ad hoc ale Parlamentului și Consiliului în temeiul articolului 212 din TFUE reprezintă instrumentul juridic adecvat pentru acest tip de asistență.

(4) Implicațiile bugetare

Asistența va fi finanțată din creditele de angajament din 2010 și 2011 de la linia bugetară 01 03 02 (Asistență macroeconomică); plățile vor fi efectuate tot în 2010 și 2011.

(5) INFORMAȚII SUPLIMENTARE

- **Clauza de reexaminare/revizuire/caducitate**

Propunerea prevede o perioadă limitată de disponibilitate.

2010/0162 (COD)

Propunere de

DECIZIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI A CONSILIULUI

privind acordarea unei asistențe macrofinanciare Republicii Moldova

PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 212,

având în vedere propunerea Comisiei Europene[1],

după transmiterea proiectului de act legislativ către parlamentele naționale,

hotărând în conformitate cu procedura legislativă ordinară[2],

întrucât:

(1) Relațiile dintre Republica Moldova și Uniunea Europeană se desfășoară în cadrul politicii europene de vecinătate. În 2005, Comunitatea și Republica Moldova au căzut de acord asupra unui plan de acțiune în cadrul politicii europene de vecinătate în care sunt identificate prioritățile pe termen mediu ale relațiilor bilaterale. Cadrul relațiilor Uniunea Europeană – Republica Moldova este consolidat și de Parteneriatul estic lansat recent. În ianuarie 2010, Uniunea Europeană și Republica Moldova au început negocierea unui acord de asociere care urmează să înlocuiască acordul existent de parteneriat și cooperare.

(2) Economia Republicii Moldova a fost puternic afectată de criza financiară internațională care a determinat scăderea dramatică a producției, deteriorarea situației bugetare și creșterea nevoilor de finanțare externă.

(3) Stabilizarea și redresarea economică a Republicii Moldova sunt sprijinite de asistența financiară din partea Fondului Monetar Internațional (FMI). Acordul de finanțare FMI în favoarea Republicii Moldova a fost aprobat la 29 ianuarie 2010.

(4) Republica Moldova a solicitat asistență macrofinanciară din partea Uniunii Europene având în vedere agravarea situației și a perspectivelor economice.

(5) Având în vedere faptul că în balanța de plăți din 2010-2011 persistă un deficit rezidual de finanțare, asistența macrofinanciară este considerată o reacție potrivită la solicitarea autorităților Republicii Moldova în vederea sprijinirii stabilizării economice împreună

---

1 JO C […], […], p. […].
2 JO L

cu programul actual al FMI. Se așteaptă, de asemenea, ca actuala asistență macrofinanciară să contribuie la reducerea nevoilor de finanțare externă ale bugetului de stat.

(6) Asistența macrofinanciară a Uniunii nu trebuie pur și simplu să completeze programele și resursele din partea FMI și a Băncii Mondiale, ci și să asigure valoarea adăugată a participării UE.

(7) Comisia trebuie să asigure faptul că asistența macrofinanciară a Uniunii este conformă, din punct de vedere juridic și al conținutului, cu măsurile adoptate în cadrul diferitelor domenii de acțiune externă și al altor politici pertinente ale UE.

(8) Asistența trebuie să aibă obiective specifice care să sporească eficiența, transparența și responsabilitatea. Aceste obiective trebuie monitorizate periodic de către Comisie.

(9) Condițiile aferente furnizării asistenței macrofinanciare trebuie să reflecte principiile și obiectivele esențiale ale politicii Uniunii în raport cu Republica Moldova.

(10) Pentru a asigura o protecție eficientă a intereselor financiare ale Uniunii în contextul prezentei asistențe financiare, este necesar să se prevadă adoptarea de către Republica Moldova a unor măsuri corespunzătoare pentru prevenirea și combaterea fraudei, a corupției și a oricăror alte nereguli în legătură cu această asistență, precum și existența unor controale efectuate de Comisie și a unor audituri efectuate de Curtea de Conturi.

(11) Deblocarea asistenței macrofinanciare a Uniunii Europene nu aduce atingere atribuțiilor autorității bugetare.

(12) Asistența macrofinanciară a Uniunii trebuie implementată de către Comisie. Măsurile necesare pentru aplicarea prezentei decizii trebuie adoptate în conformitate cu Decizia 1999/468/CE a Consiliului din 28 iunie 1999 de stabilire a normelor privind exercitarea competențelor de executare conferite Comisiei[3],

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

1. Uniunea Europeană pune la dispoziția Republicii Moldova o asistență macrofinanciară sub forma unui grant cu o valoare maximă de 90 de milioane EUR în vederea sprijinirii stabilizării economice a Republicii Moldova și a acoperirii nevoilor legate de balanța de plăți și de finanțele publice identificate în programul actual al Fondului Monetar Internațional (FMI).

2. Deblocarea asistenței macrofinanciare a Uniunii este gestionată de Comisie cu respectarea acordurilor sau a înțelegerilor dintre FMI și Republica Moldova și a principiilor și obiectivelor esențiale ale reformei economice prevăzute în Acordul de parteneriat și cooperare și în planul de acțiune încheiate între Uniunea Europeană și Republica Moldova.

[3] JO L 184, 17.7.1999, p. 23.

3. Asistența financiară a Uniunii Europene se acordă pe parcursul a doi ani și jumătate începând cu prima zi de la intrarea în vigoare a memorandumului de înțelegere menționat la articolul 2 alineatul (1).

Articolul 2

1. Comisia, hotărând în conformitate cu procedura consultativă prevăzută la articolul 6 din prezenta decizie, este abilitată să convină cu autoritățile Republicii Moldova condițiile de politică economică aferente asistenței macrofinanciare a Uniunii Europene, care urmează să fie expuse în memorandumul de înțelegere. Aceste condiții trebuie să fie compatibile cu acordurile sau înțelegerile dintre FMI și Republica Moldova și cu principiile și obiectivele esențiale ale reformei economice prevăzute în Acordul de parteneriat și cooperare și în planul de acțiune încheiate între Uniunea Europeană și Republica Moldova. Aceste principii și obiective vizează sporirea eficienței, a transparenței și a responsabilității în legătură cu asistența, în special în ceea ce privește sistemele de gestionare a finanțelor publice din Republica Moldova. Progresele înregistrate în atingerea acestor obiective vor fi monitorizate periodic de către Comisie. Condițiile financiare detaliate ale asistenței vor fi stabilite în acordul de grant care urmează să fie încheiat între Comisie și autoritățile din Republica Moldova.

2. Pe perioada implementării asistenței macrofinanciare a Uniunii Europene, Comisia monitorizează rigurozitatea măsurilor financiare, a procedurilor administrative și a mecanismelor de control intern și extern ale Republicii Moldova care sunt relevante pentru această asistență.

3. Comisia verifică periodic conformitatea politicilor economice ale Republicii Moldova cu obiectivele asistenței macrofinanciare a Uniunii Europene și îndeplinirea satisfăcătoare a condițiilor de politică economică asupra cărora s-a convenit. În acest scop, Comisia va lucra în strânsă cooperare cu FMI și Banca Mondială.

Articolul 3

1. Comisia pune asistența macrofinanciară a Uniunii la dispoziția Republicii Moldova în cel puțin trei tranșe, sub rezerva condițiilor de la alineatul (2). Cuantumul fiecărei tranșe va fi stabilit în memorandumul de înțelegere.

2. Comisia decide punerea la dispoziție a tranșelor cu condiția aplicării satisfăcătoare a condițiilor de politică economică asupra cărora s-a convenit în memorandumul de înțelegere. Plata celei de-a doua tranșe și a tranșelor ulterioare nu are loc mai devreme de trei luni de la punerea la dispoziție a tranșei precedente.

3. Fondurile Uniunii Europene se plătesc Băncii Naționale a Moldovei. Sub rezerva dispozițiilor stabilite în memorandumul de înțelegere, care includ o confirmare a nevoilor reziduale de finanțare bugetară, fondurile pot fi transferate Trezoreriei Republicii Moldova în calitate de beneficiar final.

Articolul 4

Asistența macrofinanciară a Uniunii Europene este implementată în conformitate cu dispozițiile Regulamentului (CE, Euratom) nr. 1605/2002 al Consiliului din 25 iunie 2002 privind regulamentul financiar aplicabil bugetului general al Uniunii Europene[4] și cu normele de aplicare a acestuia[5]. În mod concret, memorandumul de înțelegere și acordul de grant care vor fi încheiate cu autoritățile Republicii Moldova trebuie să prevadă aplicarea de către Republica Moldova a unor măsuri specifice în legătură cu prevenirea și combaterea fraudei, a corupției și a altor nereguli care afectează asistența. De asemenea, pentru a asigura o mai mare transparență a gestionării și eliberării fondurilor Uniunii, acestea trebuie să prevadă efectuarea de controale de către Comisie, inclusiv de către Oficiul European Antifraudă (OLAF), cu dreptul de a proceda la verificări și inspecții la fața locului, precum și audituri la fața locului de către Curtea de Conturi, acolo unde este cazul.

Articolul 5

1. Până la data de 31 august a fiecărui an, Comisia prezintă Parlamentului European și Consiliului un raport care include o evaluare a implementării prezentei decizii în anul precedent. Raportul indică legătura dintre condițiile de politică stabilite în memorandumul de înțelegere menționat la articolul 2 alineatul (1), performanțele economice și fiscale curente ale Republicii Moldova și eliberarea tranșelor asistenței.

2. Comisia prezintă Parlamentului European și Consiliului un raport de evaluare *ex post* cel târziu la doi ani de la expirarea perioadei de disponibilitate menționate la articolul 1 alineatul (3).

Articolul 6

1. Comisia este asistată de un comitet.

2. Atunci când se face trimitere la prezentul alineat, se aplică articolele 3 și 7 din Decizia 1999/468/CE, cu respectarea dispozițiilor de la articolul 8 al acesteia.

Articolul 7

Prezenta decizie intră în vigoare în ziua următoare datei publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

Prezenta decizie se adresează statelor membre.

Adoptată la Bruxelles, […]

Pentru Parlamentul European	*Pentru Consiliu*
Preşedintele	*Preşedintele*

[4] JO L 248, 16.9.2002 p. 1.
[5] Regulamentul (CE, Euratom) nr. 2342/2002 al Comisiei, JO L 357, 31.12.2002, p. 1.

FIŞĂ FINANCIARĂ LEGISLATIVĂ

1. TITLUL PROPUNERII:

Asistență macrofinanciară acordată Republicii Moldova.

2. CADRU ABM / ABB (GESTIONAREA/STABILIREA BUGETULUI PE ACTIVITĂțI)

Domeniul (domeniile) de politică în cauză și activitatea (activitățile) asociată (asociate):

Titlul 01 – Afaceri economice și financiare, 03 – Afaceri economice și financiare internaționale

3. LINII BUGETARE

3.1. Linii bugetare [linii operaționale și linii conexe de asistență tehnică și administrativă (foste linii BA)], inclusiv titlurile acestora:

Articolul 01 03 02 – Asistență macroeconomică

3.2. Durata acțiunii și a implicațiilor financiare:

Plățile vor fi efectuate în perioada 2010-2011 în cel puțin trei tranșe. Totuși, nu pot fi excluse întârzieri care ar putea prelungi operațiunea.

3.3. Caracteristici bugetare:

Linia bugetară	Natura cheltuielilor		Nouă	Contribuție AELS	Contribuție țări candidate	Rubrica PF
01. 03. 02	Cheltuieli neobligatorii	Credite diferențiate	NU	NU	NU	**Nr. 4**

4. SINTEZA RESURSELOR

4.1. Resurse financiare

4.1.1. Sinteza creditelor de angajament (CA) şi a creditelor de plată (CP)

milioane EUR (cu 3 zecimale)

Natura cheltuielii	Secţiunea nr.		2010	2011 (cerere)			Total
Cheltuieli operaţionale[6]							
Credite de angajament (CA)	8.1.	a	98,985	114,868[7]			
Credite de plată (CP)		b	90,000	103,500[8]			
Cheltuieli administrative incluse în suma de referinţă[9]							
Asistenţă tehnică şi administrativă – ATA (CND)	8.2.4.	c	0	0			
SUMA TOTALĂ DE REFERINŢĂ							
Credite de angajament		a+c	0	0			
Credite de plată		b+c	0	0			
Cheltuieli administrative neincluse în suma de referinţă[10]							
Resurse umane şi cheltuieli conexe (CND)	8.2.5.	d	0	0			
Costuri administrative, altele decât resursele umane şi costurile conexe, neincluse în suma de referinţă (CND)	8.2.6.	e	0	0			
Costul financiar indicativ total al acţiunii							
TOTAL CA, inclusiv costul resurselor umane		a+c +d +e	98,985	114,868[11]			

6 Cheltuieli care nu intră sub incidenţa capitolului xx 01 din titlul 01 în cauză.
7 Proiectul preliminar de buget pentru anul 2011.
8 Proiectul preliminar de buget pentru anul 2011.
9 Cheltuieli care intră sub incidenţa articolului xx 01 04 din titlul xx.
10 Cheltuieli care intră sub incidenţa capitolului xx 01, cu excepţia articolelor xx 01 04 şi xx 01 05.
11 Proiectul preliminar de buget pentru anul 2011.

TOTAL CP, inclusiv costul resurselor umane		b+c +d +e	90,000	103,500 [12]			

4.1.2. Compatibilitatea cu programarea financiară

X Propunerea este compatibilă cu programarea financiară existentă.

☐ Propunerea duce la reprogramarea rubricii relevante din perspectivele financiare.

☐ Propunerea poate necesita aplicarea dispozițiilor Acordului interinstituțional[13] (referitoare la instrumentul de flexibilitate sau la revizuirea perspectivelor financiare).

4.1.3. Implicațiile financiare asupra veniturilor

X Propunerea nu are implicații financiare asupra veniturilor

☐ Propunerea are implicații financiare – efectul asupra veniturilor este următorul:

4.2. Resurse umane în echivalent normă întreagă (ENI) (inclusiv funcționari, personal temporar și extern) - a se vedea detaliile de la punctul 8.2.1.

Necesar anual	2010	2011				
Număr total de resurse umane	1/3	1/3				

5. CARACTERISTICI ȘI OBIECTIVE

5.1. Obiective de îndeplinit pe termen scurt sau lung

Economia Republicii Moldova a fost grav afectată de criza economică și financiară mondială. Creșterea economică a început să încetinească în a doua jumătate a anului 2008, iar producția s-a contractat cu 6,5% în 2009. Deși deficitul de cont curent este în scădere, nevoile globale de finanțare externă rămân ridicate din cauza reducerii abrupte a intrărilor (în special a remiterilor, de care economia Republicii Moldova este foarte dependentă) și a obligațiilor de rambursare a datoriilor pe termen scurt. Pentru anii 2010 și 2011, Fondul Monetar Internațional a identificat un deficit rezidual de finanțare externă în valoare de 460 de milioane EUR. Se așteaptă ca o parte a acestor nevoi reziduale de finanțare externă să fie acoperite de Uniunea Europeană.

[12] Proiectul preliminar de buget pentru anul 2011.

[13] A se vedea punctele 19 și 24 din Acordul interinstituțional.

5.2. Valoarea adăugată a implicării Uniunii Europene, compatibilitatea propunerii cu alte instrumente financiare și eventuala sinergie

Sprijinul financiar al UE reflectă importanța relațiilor cu Republica Moldova în cadrul politicii europene de vecinătate. Asistența macrofinanciară este un instrument adecvat pentru completarea asistenței existente a Uniunii și contribuie la finanțarea integrală a programului de stabilizare economică sprijinit de FMI. Ea va sprijini totodată continuarea integrării economice și politice a țării în UE, aflate în curs la momentul actual, așa cum o demonstrează începerea negocierilor asupra unui acord de asociere cu UE în ianuarie 2010. Prin urmare, pot fi stabilite sinergii importante în ceea ce privește impactul său asupra reformei și stabilizării economice.

5.3. Obiective, rezultate preconizate și indicatori aferenți acestora care fac obiectul propunerii în cadrul gestionării pe activități (ABM)

În cadrul activității „Afaceri economice și financiare internaționale" a Direcției Generale Afaceri Economice și Financiare, obiectivul „acordarea de asistență macrofinanciară țărilor terțe pentru soluționarea crizelor balanței de plăți a acestora și pentru restabilirea sustenabilității datoriei externe" este legat de obiectivul general de „promovare a prosperității dincolo de granițele Uniunii Europene".

Indicatorii aferenți sunt „soldul contului curent exprimat ca procent din PIB" (rezultat așteptat: îmbunătățire), „datoria externă exprimată ca procent din PIB" (rezultat așteptat: diminuare) și „rezerve oficiale exprimate în luni de importuri de bunuri și servicii" (rezultat așteptat: stabilizare sau creștere).

5.4. Modalități de punere în aplicare (cu titlu indicativ)

X ***Gestionare centralizată***

- X direct de către Comisie
- ☐ indirect, prin delegare către:
  - ☐ agenții executive,
  - ☐ organisme instituite de Comunități, prevăzute la articolul 185 din regulamentul financiar,
  - ☐ organisme publice naționale/organisme cu misiune de serviciu public.

☐ ***Gestionare repartizată sau descentralizată***

- ☐ cu state membre
- ☐ cu țări terțe

☐ ***Gestionare în comun cu organizații internaționale (de precizat)***

Observații:

6. MONITORIZARE ŞI EVALUARE

6.1. Sistem de monitorizare

Serviciile Comisiei vor monitoriza acţiunea pe baza măsurilor de politică macroeconomică şi structurală care urmează a fi convenite cu autorităţile Republicii Moldova într-un memorandum de înţelegere. Autorităţilor li se va solicita să prezinte în mod periodic serviciilor Comisiei rapoarte cu privire la aceste măsuri. Delegaţia Comisiei Europene la Chişinău va furniza totodată rapoarte privind aspectele relevante pentru monitorizarea asistenţei. Serviciile Comisiei vor rămâne în contact permanent cu FMI şi Banca Mondială.

6.2. Evaluare

6.2.1. Evaluare ex ante

O evaluare *ex ante* a fost efectuată de serviciile Comisiei (Unitatea D3 a Direcţiei Generale Afaceri Economice şi Financiare).

6.2.2. Măsuri luate în urma unei evaluări interimare/ex post (lecţii învăţate din experienţe anterioare similare)

În februarie 2010 a fost finalizată evaluarea *ex post* a operaţiunii anterioare desfăşurate în Republica Moldova în perioada 2007-2008. Concluzia evaluării este aceea că asistenţa macrofinanciară a avut un impact pozitiv dar modest asupra perspectivelor de sustenabilitate externă pe termen mediu şi lung. Aceste efecte decurg în principal din impactul pozitiv asupra creşterii economice în perioada 2006-2008 care a afectat ulterior ponderea datoriei în PIB. În ceea ce priveşte impactul AMF asupra reformelor structurale, concluzia evaluării este că AMF a avut un efect politic benefic în toate domeniile (pentru care au fost stabilite condiţii de acordare a asistenţei).

Începând cu 2004, au fost efectuate în total unsprezece evaluări *ex post* cu privire la operaţiuni de asistenţă macrofinanciară, inclusiv patru în noile state independente ale fostei Uniuni Sovietice. Toate aceste evaluări concluzionează că operaţiunile AMF contribuie, deşi uneori modest şi indirect, la îmbunătăţirea sustenabilităţii externe, la stabilitatea macroeconomică şi la realizarea reformelor structurale în ţara beneficiară. În majoritatea cazurilor, operaţiunile AMF au avut un efect pozitiv asupra balanţei de plăţi a ţării beneficiare şi au contribuit la relaxarea constrângerilor bugetare ale acesteia. Operaţiunile AMF au condus, de asemenea, la o creştere economică uşor mai ridicată.

6.2.3. Condiţiile şi frecvenţa evaluărilor viitoare

O evaluare *ex post* independentă a asistenţei acordate Republicii Moldova este planificată a avea loc în cadrul programului multianual de evaluare al Direcţiei Generale Afaceri Economice şi Financiare în termen de doi ani de la data expirării asistenţei financiare.

7. MĂSURI ANTIFRAUDĂ

Temeiul juridic propus pentru acordarea asistenței macrofinanciare Republicii Moldova include o dispoziție privind măsurile de prevenire a fraudei. Aceste măsuri vor fi detaliate în memorandumul de înțelegere și în acordul de grant. Se preconizează însoțirea asistenței de o serie de condiții specifice de politică, în special în domeniul gestiunii finanțelor publice, în vederea sporirii eficienței, a transparenței și a responsabilității în legătură cu asistența. Asistența macrofinanciară va face obiectul procedurilor de verificare, control și audit aflate în sarcina Comisiei, inclusiv a Oficiului de Luptă Antifraudă (OLAF), și a Curții de Conturi Europene.

Serviciile Comisiei au instituit un program de evaluări operaționale ale circuitelor financiare și ale procedurilor administrative în toate țările terțe care beneficiază de asistență macrofinanciară pentru a îndeplini cerințele regulamentului financiar aplicabil bugetului general al Comunităților Europene. În Republica Moldova, prima evaluare operațională a avut loc la începutul anului 2007, iar Banca mondială a publicat în aprilie 2006 un studiu asupra performanței în materie de gestionare a finanțelor publice, care a fost actualizat în iunie 2008. Comisia Europeană va comanda în scurt timp o actualizare a evaluării operaționale existente. Rezultatele acesteia vor fi folosite pentru definirea măsurilor de politică specifice din domeniul gestionării finanțelor publice.

8. DETALII PRIVIND RESURSELE

8.1. Obiectivele propunerii din punctul de vedere al costurilor financiare

Credite de angajament în milioane EUR (cu 3 zecimale)

(Se indică denumirea obiectivelor, acțiunilor și realizărilor)	**Tipul realizării**	**Costul mediu**	**Anul 2010**		**Anul 2011**		**Anul 2013**		**TOTAL**	
			Nr. de realizări	Cost total	Nr. de realizări	Cost total	Nr. de realizări	Cost total	Nr. de realizări	Cost total
OBIECTIVUL OPERAȚIONAL NR. 1										
Acțiunea 1 Sprijin pentru balanța de plăți/bugetar acordat Republicii Moldova	Furnizarea unui sprijin pentru balanța de plăți/bugetar sub formă de granturi		2 tranșe	50	1 sau 2 tranșe	40			3	90
Acțiunea 2 Evaluarea operațională.										
- Realizarea 1	Raport		1	0,05					1	0,05
Acțiunea 3 Evaluarea ex post										
- Realizarea 1	Raport						1	0,15	1	0,15
COST TOTAL				**50,05**		**40**		**0,15**		**90,20**

8.2. Cheltuieli administrative

8.2.1. Numărul şi tipul resurselor umane

Tipuri de posturi		Personal care urmează să fie alocat pentru gestionarea acţiunii prin utilizarea resurselor existente şi/sau suplimentare (**număr de posturi/ENI**)					
		Anul 2010	Anul n+1	Anul n+2	Anul n+3	Anul n+4	Anul n+5
Funcţionari sau agenţi temporari[14] (XX 01 01)	A*/AD	1/3	1/3				
	B*, C*/AST						
Personal finanţat[15] prin articolul XX 01 02							
Alte tipuri de personal[16] finanţat prin articolul XX 01 04/05							
TOTAL		1/3	1/3				

8.2.2. Descrierea sarcinilor care decurg din acţiune

Printre altele, elaborarea/negocierea memorandumurilor de înţelegere şi a acordului de grant, colaborarea cu autorităţile şi instituţiile financiare internaţionale, monitorizarea politicilor economice şi structurale ale ţării beneficiare, desfăşurarea misiunilor de revizuire şi elaborarea de rapoarte ale serviciilor Comisiei, pregătirea procedurilor Comisiei legate de gestionarea asistenţei.

8.2.3. Originea resurselor umane (statutare)

X Posturi alocate în prezent pentru gestionarea programului care urmează să fie înlocuite sau prelungite

☐ Posturi prealocate în cadrul exerciţiului financiar SPA/PPB pentru anul n

☐ Posturi care urmează să fie solicitate în cadrul următoarei proceduri SPA/PPB

☐ Posturi care urmează să fie redistribuite pe baza resurselor existente în cadrul serviciului în cauză (redistribuire internă)

☐ Posturi necesare pentru anul n, dar care nu sunt prevăzute în cadrul SPA/PPB pentru anul în cauză

---

14 Ale căror costuri NU sunt acoperite de suma de referinţă.

15 Ale cărui costuri NU sunt acoperite de suma de referinţă.

16 Ale căror costuri sunt incluse în suma de referinţă.

8.2.4. Alte cheltuieli administrative incluse în suma de referință (XX 01 04/05 - Cheltuieli de gestiune administrativă)

milioane EUR (cu 3 zecimale)

Linia bugetară 01 03 02 Asistență macroeconomică	Anul n	Anul n+1	Anul n+2	Anul n+3	Anul n+4	Anul n+5 și anii urm.	TOTAL
1 Asistență tehnică și administrativă (inclusiv costurile cu personalul aferente)							
Agenții executive[17]							
Alte tipuri de asistență tehnică și administrativă							
- *intra muros*							
- *extra muros* *1) Evaluare operațională* *2) Evaluare ex post*	0,050			0,150			0,050 0,150
Total Asistență tehnică și administrativă	0,050			0,150			0,200

[17] Este necesar să se facă trimitere la fișa financiară legislativă specifică agenției (agențiilor) executive în cauză.

8.2.5. Costuri financiare ale resurselor umane şi costuri conexe neincluse în suma de referinţă

milioane EUR (cu 3 zecimale)

Tip de resurse umane	Anul n	Anul n+1	Anul n+2	Anul n+3	Anul n+4	Anul n+5 şi anii urm.
Funcţionari şi agenţi temporari (XX 01 01)	0,030	0,030				
Personal finanţat prin articolul XX 01 02 (auxiliari, END, agenţi contractuali etc.) (se indică linia bugetară)						
Costul total al resurselor umane şi costuri conexe (neincluse în suma de referinţă)	**0,030**	**0,030**				

Calcul – ***Funcţionari şi agenţi temporari***

Se face trimitere la punctul 8.2.1. dacă este cazul

NU ESTE CAZUL

Calcul - ***Personal finanţat prin articolul XX 01 02***

Se face trimitere la punctul 8.2.1. dacă este cazul

NU ESTE CAZUL

8.2.6. Alte cheltuieli administrative neincluse în suma de referință

milioane EUR (cu 3 zecimale)

	Anul 2010	Anul n+1	Anul n+2	Anul n+3	Anul n+4	Anul n+5 și anii urm.	TOTAL
XX 01 02 11 01 – Misiuni	0,020	0,010					0,030
XX 01 02 11 02 – Reuniuni și conferințe							
XX 01 02 11 03 - Comitete[18]							
XX 01 02 11 04 – Studii și consultări							
XX 01 02 11 05 – Sisteme de informații							
2 Total Alte cheltuieli de gestiune (XX 01 02 11)							
3 Alte cheltuieli de natură administrativă (precizați, indicând linia bugetară)							
Totalul cheltuielilor administrative altele decât cele pentru resursele umane și costurile conexe (neincluse în suma de referință)	0,020	0,010					0,030

Calcul – ***Alte cheltuieli administrative neincluse în suma de referință***

Trei misiuni de serviciu pentru una sau două persoane

[18] Se indică tipul de comitet și grupul de care aparține.