EUROPEISKA KOMMISSIONEN

Bryssel den 9.6.2010
KOM(2010)302 slutlig

2010/0162 (COD)

Förslag till

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS BESLUT

om makroekonomiskt stöd till Republiken Moldavien

SEK(2010)706

MOTIVERING

(1) BAKGRUND

- **Motiv och syfte**

Kommissionen föreslår att Republiken Moldavien tilldelas makroekonomiskt stöd i form av ett lån på maximalt 90 miljoner euro. Det föreslagna stödet är avsett att bidra till att täcka Moldaviens generella betalningsbalansbehov och de finansieringsbehov i den statliga budgeten som Internationella valutafonden (IMF) har identifierat. Det kommer att stödja myndigheternas stabiliseringsprogram, och målet är att säkerställa hållbara offentliga finanser och en hållbar utlandsskuld och på så sätt hjälpa landet att hantera den globala finanskrisens effekter.

Det föreslagna makroekonomiska stödet från Europeiska unionen kommer att komplettera stöd från IMF i enlighet med det avtal om finansiering som IMF:s styrelse enades om den 29 januari 2010. Det makroekonomiska stödet från EU syftar till att täcka landets utlandsupplåningsbehov 2010 och 2011. Under dessa båda år kommer Moldaviens otäckta finansieringsbehov att nå kulmen. Om ett betydande finansieringsbehov kvarstår år 2012 skulle ytterligare EU-stöd kunna övervägas inom ramen för ett nytt initiativ.

Det förslagna stödet kommer också att stärka reformtakten i Moldavien genom att stödja regeringens ekonomiska program och dess ansträngningar att integrera sig med EU. Det kommer också bidra till att genomföra Europeiska unionens samarbetsstrategi med Moldavien och, mer allmänt, med länderna i det östliga partnerskapet.

Det makroekonomiska stödet från EU kommer att vara av engångskaraktär och begränsat i tiden och villkoras av att framsteg görs i genomförandet av det pågående IMF-programmet och av att de ekonomisk-politiska villkor som kommer att knytas till stödet helt uppfylls.

- **Allmän bakgrund**

Republiken Moldavien är ett av Europeiska unionens östra grannskapsländer som drabbats hårdast av den globala krisen. Trots en hög genomsnittlig ekonomisk tillväxt under åren före krisen är Moldaviens inkomstnivå per capita fortfarande bland de lägsta i regionen. Den politiska reaktionen på den ekonomiska krisen försenades först av förberedelserna inför parlamentsvalen på våren 2009 och därefter av interna politiska konflikter om valresultaten. De nyval som blev nödvändiga att organisera på hösten 2009 förde en koalitionsregering till makten på ett reformprogram som söker tillnärmning till EU och strävar efter att lägga om den tidigare tillväxtmodellen som är kraftigt beroende av inflöde av kapital i form av penningförsändelser från utvandrade landsmän. Denna politiska utveckling har givit nya impulser för att uppgradera de bilaterala förbindelserna med EU, vilket utmynnade i att formella förhandlingar om ett nytt associationsavtal inleddes den 12 januari 2010.

Omedelbart efter det att den nya regeringen ledd av premiärminister Filat den 25 september 2009 hade avlagt ämbetseden inkom myndigheterna i Moldavien med en begäran till internationella givare om hjälp att täcka landets finansieringsbehov. Under den nya premiärministerns besök i Bryssel den 29 september bekräftade den nytillträdda regeringen den begäran om ekonomiskt stöd från EU som den föregående

regeringen hade skickat tidigare under året. Den 29 januari 2010 godkände IMF:s styrelse ett stödprogram för perioden 2010-2012, som utgör en blandning av förlängd kreditfacilitet (”Extended Credit Facility”) och förlängd fondfacilitet (”Extended Fund Facility”). Programmet är tänkt att kunna kompletteras av andra internationella givare, särskilt Världsbanken och EU, liksom andra givare, både internationella och bilaterala. Vid den rådgivande gruppens möte i Bryssel den 24 mars 2010 bekräftades betydande bidrag från bilaterala givare. Det föreslagna makroekonomiska stödet utgör en del av den finansiering som tillhandahålls inom ramen för programgenomförandet.

- **Gällande bestämmelser på området för förslaget**

Inga.

- **Förenlighet med Europeiska unionens politik och mål på andra områden**

Det makroekonomiska stödet kompletterar annan gemenskapsfinansiering, särskilt budgetstöd på medellång sikt inom ramen för det europeiska grannskaps- och partnerskapsinstrumentet (ENPI) som ingår i EU:s landsstrategi för samarbetet med Moldavien. Det kan därför både öka EU:s möjligheter att påverka utformningen av politiken och hjälpa Moldavien att komma ur den nuvarande djupa ekonomiska krisen. Det makroekonomiska stödet kompletterar även den externa finansieringen från IMF, Världsbanken och bilaterala givare.

(2) SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSANALYS

- **Samråd med berörda parter**

Under utarbetandet av detta förslag från kommissionen har dess berörda avdelningar varit i kontakt med Moldaviens myndigheter, IMF, Världsbanken, Europeiska banken för återuppbyggnad och utveckling samt med bilaterala givare för att diskutera vilka stödbehov som finns.

Efter det att rådets och Europaparlamentets beslut har antagits kommer kommissionens avdelningar att tillsammans med Moldaviens myndigheter förhandla fram ett samförståndsavtal och ett låneavtal för att fastställa närmare bestämmelser för hur stödet ska genomföras.

- **Extern experthjälp**

Kommissionen kommer med hjälp av externa konsulter att genomföra en operativ bedömning av kvalitet och tillförlitlighet beträffande offentliga finansiella flöden och administrativa kontroller i Moldavien.

- **Konsekvensanalys**

Det makroekonomiska stödet kommer att få omedelbara konsekvenser för Moldaviens betalningsbalans och statsbudget och därigenom att mildra de finansiella påfrestningarna i samband med genomförandet av myndigheternas ekonomiska program. Dessutom kommer det makroekonomiska stödet att ytterligare bidra till de allmänna målen i det stabiliseringsprogram som Moldavien och IMF har enats om. Projektfinansiering och/eller tekniskt bistånd skulle inte vara lämpligt för att uppnå det makroekonomiska stabilitetsprogrammets mål.

Utbetalningarna kommer att bidra till att bygga upp centralbankens reserver. Stödbeloppet omvandlat i nationell valuta kommer, om de går till statsbudgeten, att bidra till finansieringen av budgetunderskottet.

Europeiska unionens bidrag kommer också stödja myndigheternas ansträngningar att genomföra den ekonomiska politik på kort- och medellång sikt som beskrivs i handlingsplanen för samarbetet mellan EU och Moldavien inom ramen för den europeiska grannskapspolitiken.

(3) RÄTTSLIGA ASPEKTER

- **Sammanfattning av den föreslagna åtgärden**

Europeiska unionen ska tillhandahålla maximalt 90 miljoner euro i makroekonomiskt stöd till Republiken Moldavien. Med tanke på den ekonomiska krisens allvarliga återverkningar på landets ekonomi och landets möjligheter att berättiga till subventionerad finansiering från Internationella utvecklingsfonden (IDA) kommer Europeiska unionens bistånd att ges i form av bidrag.

Stödet kommer att betalas ut i tre eller fyra delar, i princip i två delutbetalningar 2010 och en eller två delutbetalningar 2011. Stödet kommer att förvaltas av kommissionen. Kommissionen kommer att tillsammans med myndigheterna fastställa de särskilda ekonomisk-politiska och finansiella villkor som ska vara knutna till varje delutbetalning. Särskilda bestämmelser för att i enlighet med budgetförordningen förhindra bedrägerier och andra oegentligheter kommer vid behov att inkluderas.

Stödet är helt förenligt med de makroekonomiska mål som redan fastställts i de planer för den ekonomiska politiken som Moldavien kommit överens med IMF om. Stödet är också förenligt med de långsiktiga politiska mål som anges i partnerskaps- och samarbetsavtalet mellan EU och Republiken Moldavien och mer nyligen i den handlingsplan som EU och Moldavien antog 2005 inom ramen för den europeiska grannskapspolitiken. Vad gäller de särskilda ekonomisk-politiska villkor som ska knytas till delutbetalningarna av lånet kommer kommissionen att inrikta sig på ett begränsat antal områden, i synnerhet förvaltning av offentliga medel och reform av finanssektorn. Kommissionen kan dessutom överväga att rikta in sig på specifik politik av särskild betydelse, exempelvis de prioriteringar som anges i rapporten om genomförandet av den europeiska grannskapspolitiken (lägesrapport när det gäller den europeiska grannskapspolitiken) från april 2010, eller åtgärder som bedömts lämpliga till följd av den operativa utvärderingen.

- **Rättslig grund**

Artikel 212 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt.

- **Subsidiaritetsprincipen**

Förslaget avser ekonomiskt och finansiellt samarbete med tredje land som är ett område där Europeiska unionen har delad behörighet.

- **Proportionalitetsprincipen**

Förslaget är förenligt med proportionalitetsprincipen av följande skäl:

Det föreslagna stödet – maximalt 90 miljoner euro – uppgår till drygt 27 % av Moldaviens kvarstående finansieringsbehov 2010 och 2011, utöver det makroekonomiska stödet från IMF och Världsbanken. Genom att vara med och dela bördorna tar Europeiska unionen hänsyn till det mycket besvärliga läge som Moldavien för närvarande befinner sig i, eftersom den globala krisen har drabbat landets ekonomi mycket hårt.

- **Val av regleringsform**

Föreslagen regleringsform: annan.

I avsaknad av en ramförordning för den makroekonomiska stödordningen är Europaparlamentets och rådets särskilda beslut enligt artikel 212 i fördraget nu det enda tillgängliga rättsliga instrumentet för detta stöd.

(4) Budgetkonsekvenser

Stödet kommer att finansieras från åtagandebemyndiganden för 2010 och 2011 under budgetrubrik 01 03 02 (makroekonomiskt stöd); utbetalningarna kommer även att göras under 2010 och 2011.

(5) ÖVRIGA UPPLYSNINGAR

- **Översyn/ändring/tidsbegränsning**

Förslaget innehåller en bestämmelse om tidsbegränsning.

2010/0162 (COD)

Förslag till

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS BESLUT

om makroekonomiskt stöd till Republiken Moldavien

EUROPAPARLAMENTET OCH EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 212,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag[1],

sedan utkastet till rättsakt översänts till de nationella parlamenten,

i enlighet med det ordinarie lagstiftningsförfarandet,[2] och

av följande skäl:

(1) Förbindelserna mellan Republiken Moldavien och Europeiska unionen utvecklas inom ramen för den europeiska grannskapspolitiken. År 2005 enades gemenskapen och Republiken Moldavien om en handlingsplan inom ramen för den europeiska grannskapspolitiken i vilken man identifierade prioriteringar på medellång sikt i de bilaterala förbindelserna. Ramen för förbindelserna mellan EU och Republiken Moldavien har stärkts ytterligare genom det nyligen lanserade östliga partnerskapet. Sedan 2010 har Europeiska unionen och Republiken Moldavien fört förhandlingar om ett associeringsavtal som är tänkt att ersätta det befintliga partnerskaps- och samarbetsavtalet.

(2) Republiken Moldaviens ekonomi har drabbats allt hårdare av den internationella finanskrisen med dramatiskt minskad produktion, försämrade offentliga finanser och ökade externa finansieringsbehov.

(3) Republiken Moldaviens ekonomiska stabilisering och återhämtning understöds av finansiellt bistånd från Internationella valutafonden (IMF). IMF:s avtal om finansiering för Republiken Moldavien godkändes den 29 januari 2010.

(4) Republiken Moldavien har begärt makroekonomiskt stöd från gemenskapen på grund av det försämrade ekonomiska läget och de dystra framtidsutsikterna.

---

1 EUT C […], […], s. […].

2 EUT L

(5) Mot bakgrund av att det fortfarande finns behov av ytterligare finansiering under perioden 2010-2011 för att klara betalningsbalansen betraktas makroekonomiskt stöd som ett lämpligt svar på Republiken Moldaviens myndigheters begäran om stöd för att stabilisera sin ekonomi, i förening med det pågående IMF-programmet. Det aktuella ekonomiska stödet förväntas även bidra till att minska de externa finansieringsbehoven i statsbudgeten.

(6) Unionens makroekonomiska stöd bör inte endast komplettera program och medel från IMF och Världsbanken utan EU:s medverkan bör även skapa ett mervärde.

(7) Komissionen bör garantera att unionens makroekonomiska stöd är rättsligt och innehållsmässigt förenligt med de åtgärder som vidtas på de olika områdena av EU:s externa politik och med annan relevant politik som bedrivs av Europeiska unionen.

(8) Särskilda biståndsmål bör förbättra effektivitet, insyn och ansvarsutkrävande. Dessa målsättningar bör regelbundet följas upp av kommissionen.

(9) De villkor som knutits till tillhandahållandet av makroekonomiskt stöd bör avspegla unionspolitikens centrala principer och målsättningar i relationerna med Republiken Moldavien.

(10) För att säkra ett effektivt skydd av gemenskapens ekonomiska intressen i förening med det aktuella makroekonomiska stödet måste man sörja för att Republiken Moldavien vidtar lämpliga åtgärder för att förhindra och bekämpa bedrägerier, korruption och andra oegentligheter i samband med detta stöd, samt att kommissionen och revisionsrätten genomför kontroller.

(11) Budgetmyndighetens befogenheter påverkas inte av att detta ekonomiska stöd från Europeiska unionen frigörs.

(12) Unionens makroekonomiska stöd bör genomföras av kommissionen. De åtgärder som är nödvändiga för att genomföra detta beslut bör antas i enlighet med rådets beslut 1999/468/EG av den 28 juni 1999 om de förfaranden som ska tillämpas vid utövandet av kommissionens genomförandebefogenheter[3].

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

1. Europeiska unionen ska ge Republiken Moldavien makroekonomiskt stöd i form av ett bidrag på högst 90 miljoner euro som syftar till att stödja en ekonomisk stabilisering i landet och lätta de betalningsbalans- och budgetbehov som konstateras i det nuvarande IMF-programmet.

2. Utbetalningen av Europeiska unionens ekonomiska stöd ska förvaltas av kommissionen på ett sätt som är förenligt med de avtal och överenskommelser som ingåtts mellan IMF och Republiken Moldavien och med de centrala principer och

[3] EGT L 184, 17.7.1999, s. 23.

mål för ekonomisk reform som anges i partnerskapsavtalet mellan Europeiska unionen och Republiken Moldavien samt samarbetsavtalet och handlingsplanen.

3. Europeiska unionens ekonomiska stöd ska vara tillgängligt i två och ett halvt år från och med den första dagen efter det att det samförståndsavtal som det hänvisas till i artikel 2.1 träder i kraft.

Artikel 2

1. Kommissionen, som handlar i enlighet med det rådgivande förfarande som avses i artikel 6 i detta beslut, har befogenhet att komma överens med Republiken Moldaviens myndigheter om de ekonomisk-politiska villkor som ska knytas till Europeiska unionens makroekonomiska stöd, vilka ska fastställas i ett samförståndsavtal. Villkoren ska vara förenliga med de avtal och överenskommelser som ingåtts mellan IMF och Republiken Moldavien och med de centrala principer och mål för ekonomisk reform som anges i partnerskapsavtalet mellan Europeiska unionen och Republiken Moldavien samt samarbetsavtalet och handlingsplanen. Dessa principer och mål syftar till att göra stödet effektivare och öka insynen i och ansvarsskyldigheten för det, inklusive särskilt system för förvaltning av offentliga medel i Republiken Moldavien. Framsteg i fråga om att uppnå de målen kommer regelbundet följas upp av kommissionen. Närmare finansiella villkor för stödet ska fastställas i ett låneavtal som kommissionen ska ingå med Republiken Moldaviens myndigheter.

2. Under genomförandet av stödet från Europeiska unionen ska kommissionen övervaka att Republiken Moldavien har sunda finansiella system, administrativa förfaranden samt interna och externa kontrollmekanismer som är relevanta för stödet.

3. Kommissionen ska regelbundet kontrollera att Republiken Moldaviens ekonomiska politik överensstämmer med målen för unionens makroekonomiska stöd och att de överenskomna ekonomisk-politiska villkoren uppfylls på ett tillfredsställande sätt. I detta syfte ska kommissionen nära samordna sitt arbete med IMF och Världsbanken.

Artikel 3

1. Kommissionens ska betala ut unionens makroekonomiska stöd till Republiken Moldavien i minst tre bidragsutbetalningar, med förbehåll för punkt 2. Storleken på delutbetalningarna ska fastställas i samförståndsavtalet.

2. Kommissionen ska besluta att betala ut delbeloppen under förutsättning att de ekonomisk–politiska villkoren i samförståndsavtalet har uppfyllts på ett tillfredsställande sätt. Den andra delutbetalningen och efterföljande utbetalningar ska ske tidigast tre månader efter det att den föregående delutbetalningen gjorts.

3. Unionsmedlen ska utbetalas till Moldaviens centralbank. Under förutsättning att Republiken Moldavien uppfyller de villkor som ska överenskommas i samförståndsavtalet, däribland en bekräftelse på finansieringsbehov i budgeten, kan medlen överföras till Moldaviens finansministerium som slutmottagare.

Artikel 4

Europeiska unionens makroekonomiska stöd ska genomföras i enlighet med bestämmelserna i rådets förordning (EG, Euratom) nr 1605/2002 av den 25 juni 2002 med budgetförordning för Europeiska unionens allmänna budget[4] samt dess genomförandebestämmelser[5]. I synnerhet gäller att det samförståndsavtal och det bidragsavtal som ingås med Republiken Moldaviens myndigheter ska innehålla lämpliga åtgärder som Republiken Moldavien ska vidta för att förhindra och bekämpa bedrägerier, korruption och andra oegentligheter i samband med detta stöd. För att säkerställa bättre insyn i förvaltningen och utbetalningarna av unionsmedlen ska de också innehålla bestämmelser om kontroller som ska utföras av kommissionen, liksom av Europeiska byrån för bedrägeribekämpning (OLAF), med rätt att utföra inspektioner och kontroller på plats samt om revisionsrättens rätt att där så krävs utföra revision på platsen.

Artikel 5

1. Kommissionen ska en gång om året senast den 31 augusti överlämna en rapport till Europaparlamentet och rådet som bland annat ska innehålla en utvärdering av genomförandet av detta beslut under föregående år. Rapporten ska visa på sambandet mellan de ekonomisk-politiska villkor som fastställts i det samförståndsavtal som avses i artikel 2.1, Republiken Moldaviens pågående ekonomiska och finansiella utveckling och kommissionens beslut om att verkställa delutbetalningarna av stödet.

2. Kommissionen ska till Europaparlamentets och rådet överlämna en utvärderingsrapport i efterhand senast två år efter det att den tillgänglighetsperiod som avses i artikel 1.43 löpt ut.

Artikel 6

1. Kommissionen ska biträdas av en kommitté.

2. Vid hänvisning till denna punkt ska artiklarna 3 och 7 i beslut 1999/468/EG tillämpas, med beaktande av bestämmelserna i artikel 8 i det beslutet.

Artikel 7

Detta beslut träder i kraft dagen efter det att det har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Detta beslut riktar sig till medlemsstaterna.

Utfärdat i Bryssel den […]

På Europaparlamentets vägnar	*På rådets vägnar*
Ordförande	*Ordförande*

[4] EGT L 248, 16.9.2002 s. 1.
[5] Kommissionens förordning (EG, Euratom) nr 2342/2002, EGT L 357, 31.12.2002, s. 1.

FINANSIERINGSÖVERSIKT

1. FÖRSLAGETS BENÄMNING

Makroekonomiskt stöd till Republiken Moldavien

2. BERÖRDA DELAR I DEN VERKSAMHETSBASERADE FÖRVALTNINGEN/BUDGETERINGEN

Politikområde(n)/verksamhet(er) som berörs:

Avdelning 01 – Ekonomi och finans, 03 – Internationella ekonomiska och finansiella frågor

3. BERÖRDA BUDGETRUBRIKER

3.1. Budgetrubriker (driftsposter och tillhörande poster för tekniskt och administrativt stöd (före detta B/A-poster) – nummer och benämning:

Artikel 01 03 02 – Makroekonomiskt stöd

3.2. Tid under vilken åtgärden kommer att pågå och påverka budgeten:

Utbetalningar kommer att göras under perioden 2010-2011 i minst tre delutbetalningar. Förseningar som skulle kunna förlänga förloppet kan emellertid inte uteslutas.

3.3. Budgettekniska uppgifter

Budgetrubrik	**Typ av utgifter**		**Nya**	**Bidrag från Eftaländer**	**Bidrag från ansökande länder**	**Rubrik i budgetramen**
01. 03. 02	Icke-obl. utg.	Diff	NEJ	NEJ	NEJ	**Nr 4**

4. SAMMANFATTNING AV RESURSBEHOVEN

4.1. Finansiella resurser

4.1.1. Åtagandebemyndiganden och betalningsbemyndiganden

Miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

Typ av utgifter	Avsnitt nr		2010	2011 (begäran)			Totalt
Driftsutgifter[6] ERF							
Åtagandebemyndiganden	8.1.	a	98,985	114,868[7]			
Betalningsbemyndiganden		b	90,000	103,500[8]			
Administrativa utgifter som ingår i referensbeloppet[9]							
Tekniskt och administrativt stöd	8.2.4.	c	0	0			
TOTALT REFERENSBELOPP							
Åtagandebemyndiganden		a+c	0	0			
Betalningsbemyndiganden		b+c	0	0			
Administrativa utgifter som <u>inte</u> ingår i referensbeloppet[10]							
Personalutgifter och därtill hörande utgifter (icke-diff. anslag)	8.2.5.	d	0	0			
Andra administrativa utgifter än personalutgifter och därtill hörande utgifter som inte ingår i referensbeloppet (icke-diff. anslag)	8.2.6.	e	0	0			
Totala beräknade utgifter för åtgärden							
TOTALA ÅTAGANDE-BEMYNDIGANDEN inklusive personalutgifter		a+c +d +e	98,985	114,868[11]			

6 Utgifter som inte omfattas av kapitel xx 01 i berörd avdelning 01.
7 Det preliminära budgetförslaget för 2011.
8 Det preliminära budgetförslaget för 2011.
9 Utgifter som omfattas av artikel xx 01 04 i avdelning xx.
10 Utgifter som omfattas av andra artiklar i kapitel xx 01 än artiklarna xx 01 04 eller xx 01 05.
11 Det preliminära budgetförslaget för 2011.

TOTALA BETALNINGS-BEMYNDIGANDEN inklusive personalutgifter		b+c +d +e	90,000	103,500 [12]			

4.1.2. Förenlighet med den ekonomiska planeringen

X Förslaget är förenligt med gällande ekonomisk planering.

☐ Förslaget kräver omfördelningar under den berörda rubriken i budgetramen.

☐ Förslaget kan kräva tillämpning av bestämmelserna i det interinstitutionella avtalet[13] (dvs. mekanismen för flexibilitet eller revidering av budgetplanen).

4.1.3. Påverkan på inkomsterna

X Inkomsterna påverkas inte

☐ Förslaget påverkar inkomsterna enligt följande:

4.2. Personalresurser (t.ex. tjänstemän, tillfälligt anställda och extern personal) uttryckt i heltidsekvivalenter – för ytterligare uppgifter, se punkt 8.2.1.

Årsbehov	2010	2011				
Personal totalt (antal)	1/3	1/3				

5. BESKRIVNING OCH MÅL

5.1. Behov som måste tillgodoses på kort eller lång sikt

Republiken Moldaviens ekonomi har drabbats hårt av den globala ekonomiska och finansiella krisen. Den ekonomiska tillväxten började avta andra halvåret 2008, och BNP minskade med 6,5 % under 2009. De totala externa finansieringsbehoven är trots ett minskande bytesbalansunderskott fortsatt stora på grund av de kraftigt minskade kapitalinflödena (främst penningförsändelser från utvandrade som den moldaviska ekonomin är mycket beroende av) och de kortfristiga skuldåterbetalningsskyldigheterna. Enbart för åren 2010 och 2011 identifierade Internationella valutafonden ett resterande finansieringsunderskott på 460 miljoner euro. Europeiska unionen förväntas täcka en del av dessa externa finansieringsbehov.

5.2. Mervärdet av en insats på EU-nivå – förslagets förenlighet med övriga finansiella instrument – eventuella synergieffekter

EU:s finansiella stöd avspeglar betydelsen av relationerna med Moldavien inom ramen för den europeiska grannskapspolitiken. Makroekonomiskt stöd är ett lämpligt instrument för att komplettera befintligt unionsstöd och bidrar till ett helt finansierat

[12] Det preliminära budgetförslaget för 2011.

[13] Se punkterna 19 och 24 i det interinstitutionella avtalet.

IMF-stödprogram för att stabilisera ekonomin. Stödet kommer också att stödja den pågående fortsatta ekonomiska och politiska integrationen med EU, och inledningen av förhandlingar om ett associationsavtal med EU utgör ett exempel på detta. Viktiga synergieffekter kan därmed uppnås när det gäller stödets inflytande på ekonomiska reformer och stabilisering.

5.3. Förslagets mål och förväntade resultat samt indikatorer för dessa inom ramen för den verksamhetsbaserade förvaltningen

Inom generaldirektoratet för ekonomi och finans verksamhetsområde ”Internationella ekonomiska och finansiella frågor” är målet att ge makroekonomiskt stöd till tredjeländer för att hjälpa dem att lösa sin betalningsbalanskris och återfå en hållbar utlandsställning knutet till det allmänna målet om att öka välståndet i länder utanför EU.

De riktmärken som hör ihop är ”nuvarande bytesbalans som procentandel av BNP” (förväntat resultat: förbättring), ”extern skuld som procentandel av BNP” (förväntat resultat: minskning) och ”officiella reserver i månader av importerade varor och tjänster” (förväntat resultat: stabilisering eller ökning).

5.4. Metod för genomförande (preliminär)

X ***Centraliserad förvaltning***

X Direkt av kommissionen

☐ Indirekt genom delegering till

☐ genomförandeorgan

☐ sådana av gemenskaperna inrättade organ som avses i artikel 185 i budgetförordningen

☐ nationella offentligrättsliga organ eller organ som anförtrotts uppgifter som faller inom offentlig förvaltning

☐ ***Delad eller centraliserad förvaltning***

☐ Tillsammans med medlemsstaterna

☐ Tillsammans med tredjeländer

☐ ***Gemensam förvaltning med internationella organisationer (ange vilka)***

Anmärkningar:

6. ÖVERVAKNING OCH UTVÄRDERING

6.1. Övervakningssystem

Kommissionens berörda avdelningar kommer att övervaka åtgärden med hjälp av makroekonomiska och strukturpolitiska åtgärder, som man ska komma överens om i ett samförståndsavtal med myndigheterna i Republiken Moldavien. Myndigheterna ska regelbundet rapportera om dessa åtgärder till kommissionen. Europeiska kommissionens delegation i Chisinau kommer också att regelbundet rapportera om frågor som är relevanta för övervakningen av stödet. Kommissionens berörda avdelningar kommer även i fortsättningen att hålla täta kontakter med IMF och Världsbanken.

6.2. Utvärdering

6.2.1. Förhandsbedömning

En förhandsutvärdering har genomförts (av enhet D3 på kommissionens generaldirektorat för ekonomi och finans).

6.2.2. Åtgärder som har vidtagits med anledning av en interims- eller efterhandsutvärdering (lärdomar som dragits av liknande åtgärder)

En utvärdering i efterhand (ex-post) av den tidigare transaktion som genomfördes under perioden 2007–2008 i Republiken Moldavien slutfördes i februari 2010. I utvärderingen konstateras att det makroekonomiska stödet har haft en positiv men begränsad påverkan på utsikterna att på medellång och lång sikt nå en hållbar bytesbalansställning. Dessa effekter är i huvudsak ett resultat av att den ekonomiska tillväxten påverkats positivt under 2006-2008 som följaktligen har påverkat skuldkvoten. När det gäller det makroekonomiska stödets effekter på strukturreformarbetet kommer man i utvärderingen fram till att det makroekonomiska stödet hade en politiskt förstärkande effekt på alla områden (för vilka stödet villkorats av krav på strukturreformer).

Sedan 2004 har det gjorts sammanlagt elva utvärderingar av makroekonomiskt stöd, inklusive två i de nya självständiga staterna i före detta Sovjetunionen. Slutsatsen i samtliga dessa utvärderingar är att makroekonomiskt stöd verkligen bidrar, om än ibland i ringa grad och indirekt, till att förbättra den externa hållbarhetsnivån, den makroekonomiska stabiliteten och till att man lyckas få till stånd strukturreformer i mottagarlandet. I de flesta fall hade makroekonomiskt stöd en positiv effekt på betalningsbalansen i det land som mottog stödet och bidrog till att lindra landets budgetpåfrestningar. Stöden ledde även till en något högre ekonomisk tillväxt.

6.2.3. Bestämmelser om och tidsintervall för framtida utvärderingar

En oberoende utvärdering av stödet till Republiken Moldavien planeras att genomföras inom ramen för generaldirektoratet för ekonomi och finans fleråriga utvärderingsprogram inom två år från den dag då det finansiella stödet löper ut.

7. BESTÄMMELSER OM BEDRÄGERIBEKÄMPNING

Den föreslagna rättsliga grunden för det makroekonomiska stödet till Moldavien omfattar även bedrägeriförebyggande åtgärder. Dessa åtgärder kommer att preciseras närmare i ett samförståndsavtal och i bidragsöverenskommelsen. Stödet planeras bli föremål för ett antal specifika politiska villkor, särskilt i fråga om förvaltning av offentliga medel. Avsikten med detta är att stärka effektivitet, insyn och ansvarsskyldighet beträffande stödet. Det makroekonomiska stödet kommer att bli föremål för verifiering, kontroll och revision på kommissionens ansvar (inklusive Europeiska byrån för bedrägeribekämpning, OLAF) samt granskning från revisionsrättens sida.

Kommissionen har infört en löpande operationell bedömning av finansiella flöden och administrativa förfaranden i alla tredjeländer som får markoekonomiskt stöd. Syftet är att uppfylla de krav som ställs i budgetförordningen för Europeiska gemenskapernas allmänna budget. I Republiken Moldavien gjordes en inledande operativ bedömning i början av 2007 och en Världsbanksstudie av effektiviteten i den offentliga finansförvaltningen (”Public Financial Management Performance”) som offentliggjorts i april 2006 uppdaterades i juni 2008. Europeiska kommissionen kommer inom kort att beställa en uppdatering av den befintliga operativa bedömningen. Dess resultat kommer att användas till ledning för definitionen av särskilda ekonomisk-politiska åtgärder inom området för offentlig finansförvaltning.

8. NÄRMARE UPPGIFTER OM RESURSBEHOVEN

8.1. Kostnader för förslaget fördelade på mål

Åtagandebemyndiganden i miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

Mål-, åtgärds- och resultat-beteckning och typ av resultat	**Genom-snittliga**	**kost na-der**	**Budgetår 2010**		**Budgetår 2011**		**Budgetår 2013**		**TOTALT**	
			Antal resultat	Totala kost-nader	Antal resultat	Totala kost-nader	Antal resultat	Totala kost-nader	Antal resultat	Totala kost-nader
OPERATIVT MÅL nr 1										
Åtgärd 1 Stöd för att främja betalningsbalans/ budgetstöd till Republiken Moldavien	tillhandahållande av betalnings-balans-/budgetstöd i form av bidrag		2 del-utbetalningar	50	1 eller 2 del-utbetalningar	40			3	90
Åtgärd 2 – Operativ utvärdering										
Resultat 1	Rapport		1	0,05					1	0,05
Verksamhet 3 Utvärdering i efterhand (ex post)										
Resultat 1	Rapport						1	0,15	1	0,15

TOTALA KOSTNADER				**50,05**		**40**		**0,15**		**90,20**

8.2. Administrativa utgifter

8.2.1. Personal – antal och typ

Typ av tjänster		Personal (befintlig plus ev. tillkommande) som krävs för att förvalta åtgärden (antal tjänster/heltidsekvivalenter)					
		Budgetår 2010	År n+1	År n+2	År n+3	År n+4	År n+5
Tjänstemän eller tillfälligt anställda[14] (XX 01 01)	A*/AD	1/3	1/3				
	B*, C*/AST						
Personal som finansieras[15] genom art. XX 01 02							
Övrig personal[16] som finansieras genom art. XX 01 04/05							
TOTALT		1/3	1/3				

8.2.2. Beskrivning av de arbetsuppgifter som åtgärden för med sig

Bland annat att utarbeta/förhandla fram samförståndsavtal och bidragsöverenskommelser, sköta kontakterna med myndigheter och internationella finansinstitut, övervaka den ekonomiska politiken och strukturpolitiken i mottagarlandet, genomföra granskningar och utarbeta kommissionens rapporter, utarbeta rutiner för kommissionens förvaltning av stödet.

8.2.3. Beskrivning av hur behovet av personal som omfattas av tjänsteföreskrifterna kommer att tillgodoses

X Tjänster som för närvarande avdelats för att förvalta det program som ska ersättas eller förlängas

☐ Tjänster som redan har avdelats inom ramen för den årliga politiska strategin/det preliminära budgetförslaget för år n.

☐ Tjänster som kommer att begäras i samband med nästa årliga politiska strategi/preliminära budgetförslag.

☐ Tjänster som kommer att tillföras genom omfördelning av befintliga resurser inom den förvaltande avdelningen (intern omfördelning).

---

14 Kostnad som INTE täcks av referensbeloppet.

15 Kostnad som INTE täcks av referensbeloppet.

16 Kostnad som ingår i referensbeloppet.

- ☐ Tjänster som krävs för år n, men som inte planerats inom ramen för den årliga politiska strategin/det preliminära budgetsförslaget för det berörda året.

8.2.4. Övriga administrativa utgifter som ingår i referensbeloppet (XX 01 04/05 – Administrativa utgifter)

Miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

Budgetpost 01 03 02 Makroekonomiskt stöd	År n	År n+1	År n+2	År n+3	År n+4	År n+5 och följ-ande bud-getår	TOTALT
1 Tekniskt och administrativt stöd (inklusive tillhörande personalkostnader)							
Genomförandeorgan[17]							
Övrigt tekniskt och administrativt stöd							
- internt							
-externt *1) Operativ utvärdering* *Utvärdering i efterhand (ex-post)*	0,050			0,150			0,050 0,150
Totalt tekniskt och administrativt stöd	0,050			0,150			0,200

[17] En hänvisning ska göras till den särskilda finansieringsöversikten för de berörda genomförandeorganen.

8.2.5. Personalkostnader och utgifter i samband därmed som inte ingår i referensbeloppet

Miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

Typ av personal	År n	År n+1	År n+2	År n+3	År n+4	År n+5 och följande budgetår
Tjänstemän och tillfälligt anställda (XX 01 01)	0,030	0,030				
Personal som finansieras genom artikel XX 01 02 (extraanställda, nationella experter, kontraktsanställda, etc.) (ange budgetrubrik)						
Totala kostnader för personal och därtill hörande kostnader (som INTE ingår i referensbeloppet)	**0,030**	**0,030**				

Beräkning – ***Tjänstemän och tillfälligt anställda***

I tillämpliga fall ska en hänvisning göras till punkt 8.2.1

EJ TILLÄMPLIGT

Beräkning – ***Personal som finansieras genom artikel XX 01 02***

I tillämpliga fall ska en hänvisning göras till punkt 8.2.1

EJ TILLÄMPLIGT

8.2.6. Övriga administrativa utgifter som inte ingår i referensbeloppet

Miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

	Budgetår 2010	År n+1	År n+2	År n+3	År n+4	År n+5 och följande budgetår	TOTALT
XX 01 02 11 01 – Tjänsteresor	0,020	0,010					0,030
XX 01 02 11 02 – Konferenser och möten							
XX 01 02 11 03 – Kommittémöten[18]							
XX 01 02 11 04 – Studier och samråd							
XX 01 02 11 05 – Informationssystem							
2 Andra administrativa utgifter, totalbelopp (XX 01 02 11)							
3 Övriga utgifter av administrativ karaktär (specificera genom att ange budgetrubrik)							
Totala administrativa utgifter, utom personalkostnader och därtill hörande kostnader (som INTE ingår i referensbeloppet)	0,020	0,010					0,030

Beräkning – ***Övriga administrativa utgifter som inte ingår i referensbeloppet***

Tre tjänsteresor för en/två personer

[18] Specificera slaget av kommitté och vilken grupp den tillhör.