EUROPOS
KOMISIJA

Briuselis, 2020 02 12
COM(2020) 59 final

2020/0027 (NLE)

Pasiūlymas

TARYBOS SPRENDIMAS

dėl pozicijos, kurios Europos Sąjungos vardu turi būti laikomasi Tarptautinės civilinės aviacijos organizacijos taryboje, dėl tam tikrų Čikagos konvencijos priedų pakeitimų priėmimo

AIŠKINAMASIS MEMORANDUMAS

1. PASIŪLYMO DALYKAS

Šis pasiūlymas susijęs su sprendimu, kuriuo nustatoma pozicija, kurios Sąjungos vardu turi būti laikomasi Tarptautinės civilinės aviacijos organizacijos (ICAO) taryboje, atsižvelgiant į tai, kad ICAO taryba savo 219-ajame posėdyje ketina priimti šiuos Tarptautinės civilinės aviacijos konvencijos (toliau – Čikagos konvencija) priedų pakeitimus:

– 1 priedo 176 pakeitimą;

– 3 priedo 79 pakeitimą;

– 4 priedo 61 pakeitimą;

– 6 priedo I dalies 44 pakeitimą;

– 6 priedo II dalies 37 pakeitimą;

– 6 priedo III dalies 23 pakeitimą;

– 10 priedo I tomo 92 pakeitimą;

– 10 priedo II tomo 92 pakeitimą;

– 11 priedo 52 pakeitimą;

– 13 priedo 18 pakeitimą;

– 14 priedo I tomo 15 pakeitimą;

– 14 priedo II tomo 9 pakeitimą;

– 15 priedo 41 pakeitimą;

– 16 priedo I tomo 13 pakeitimą;

– 16 priedo II tomo 10 pakeitimą;

– 16 priedo III tomo 1 pakeitimą;

– 18 priedo 13 pakeitimą.

2. PASIŪLYMO APLINKYBĖS

2.1. Tarptautinės civilinės aviacijos konvencija

Čikagos konvencija siekiama reguliuoti tarptautinį oro susisiekimą. Čikagos konvencija įsigaliojo 1947 m. balandžio 4 d. ir ja įsteigta ICAO.

Čikagos konvencijos šalys yra visos valstybės narės.

2.2. Tarptautinės civilinės aviacijos organizacijos taryba

ICAO yra specializuota Jungtinių Tautų agentūra. ICAO tikslai ir uždaviniai – plėtoti tarptautinės oro navigacijos principus bei metodus ir skatinti tarptautinio oro susisiekimo planavimą bei plėtrą.

ICAO taryba yra nuolatinis ICAO organas, sudarytas iš 36 susitariančiųjų valstybių, kurias trejų metų laikotarpiui išrenka ICAO asamblėja. 2019–2022 m. ICAO taryboje atstovaujama tam tikram skaičiui valstybių narių.

Čikagos konvencijos 54 straipsnyje išvardytos privalomos ICAO tarybos funkcijos – tvirtinti tarptautinius standartus ir rekomenduojamą praktiką, kurie įtraukiami į Čikagos konvencijos priedus.

2.3. Numatomas Tarptautinės civilinės aviacijos organizacijos tarybos aktas

219-ajame posėdyje ICAO taryba turi priimti Čikagos konvencijos priedų pakeitimus (numatomus aktus). Išsami informacija išdėstyta siūlomo ICAO tarybos sprendimo priede.

3. POZICIJA, KURIOS TURI BŪTI LAIKOMASI SĄJUNGOS VARDU

ICAO taryba savo 219-ajame posėdyje, prasidėsiančiame 2020 m. kovo 2 d., turi priimti tam tikrus
įvairių Čikagos konvencijos priedų pakeitimus, susijusius su sauga, aplinka ir oro navigacija. Išsami informacija išdėstyta siūlomo ICAO tarybos sprendimo priede.

Priede aptariant kiekvieną punktą daroma nuoroda ir į atitinkamus Sąjungos teisės aktus. Iš to matyti, kad visi nurodyti pakeitimai yra susiję su sritimis, daugiausia reguliuojamomis Sąjungos teisės aktais, taigi priklausančiomis išimtinei Sąjungos išorės kompetencijai.

Atsižvelgiant į tai ir į atitinkamus Sąjungos teisės aktus, pozicija, kurios turi būti laikomasi Sąjungos vardu ICAO tarybos 219-ajame posėdyje, – pritarti siūlomiems pakeitimams. Kai kuriais atvejais toks pritarimas patikslintas pastabomis dėl detalių, tačiau jos neturi poveikio bendriesiems principams, kuriais grindžiami siūlomi pakeitimai. Visa išsami informacija išdėstyta siūlomo ICAO tarybos sprendimo priede.

4. TEISINIS PAGRINDAS

4.1. Procedūrinis teisinis pagrindas

4.1.1. Principai

Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo (SESV) 218 straipsnio 9 dalyje numatyti sprendimai, kuriais „*nustatomos pozicijos, kurios Sąjungos vardu priimamos susitarimu įsteigtame organe, kai tam organui reikia priimti teisinę galią turinčius aktus, išskyrus aktus, papildančius arba pakeičiančius susitarimo institucinę struktūrą*“.

SESV 218 straipsnio 9 dalis taikoma neatsižvelgiant į tai, ar Sąjunga yra organo narė arba susitarimo šalis[1].

Sąvoka „*teisinę galią turintys aktai*“ apima aktus, turinčius teisinę galią pagal aptariamą organą reglamentuojančias tarptautinės teisės normas. Ji taip pat apima priemones, kurios nėra privalomos pagal tarptautinę teisę, tačiau „*gali stipriai paveikti Sąjungos teisės akto leidėjo priimamų teisės aktų [...] turinį*“[2].

4.1.2. Taikymas aptariamuoju atveju

Tarptautinės civilinės aviacijos organizacijos taryba yra susitarimu, t. y. Tarptautinės civilinės aviacijos konvencija, įsteigtas organas.

Aktai, kuriuos turi priimti Tarptautinės civilinės aviacijos organizacijos taryba, yra teisinę galią turintys aktai. Numatomi aktai turi teisinį poveikį, nes jie pakeis tam tikrus standartus,

[1] 2014 m. spalio 7 d. Teisingumo Teismo sprendimo *Vokietija prieš Tarybą*, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 64 punktas.

[2] 2014 m. spalio 7 d. Teisingumo Teismo sprendimo *Vokietija prieš Tarybą*, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 61–64 punktai.

kuriais gali būti nustatyta privaloma teisinė prievolė pagal Čikagos konvencijos 37 ir 38 straipsnius.

Be to, pakeitimuose numatyti tam tikri pokyčiai, įvardijami kaip „rekomendacijos“. Nepaisant pavadinimo, tos rekomendacijos yra tokio pobūdžio, dėl kurio keičiasi pagal galiojančius standartus egzistuojanti teisinė padėtis.

Numatomais aktais susitarimo institucinė struktūra nepapildoma ir nekeičiama.

Todėl siūlomo sprendimo procedūrinis teisinis pagrindas yra SESV 218 straipsnio 9 dalis.

4.2. Materialinis teisinis pagrindas

4.2.1. Principai

Sprendimo pagal SESV 218 straipsnio 9 dalį materialinis teisinis pagrindas pirmiausia priklauso nuo numatomo akto, dėl kurio Sąjungos vardu nustatoma pozicija, tikslo ir turinio. Jeigu numatomu aktu siekiama dviejų tikslų arba jį sudaro dvi dalys ir jeigu vieną iš tų tikslų ar dalių galima laikyti pagrindiniu tikslu arba pagrindine dalimi, o kita dalis ar kiti tikslai yra tik papildomi, sprendimas pagal SESV 218 straipsnio 9 dalį turi būti grindžiamas tik vienu materialiniu teisiniu pagrindu – tuo, kurio reikalauja pagrindinis ar svarbesnis tikslas arba dalis.

4.2.2. Taikymas aptariamuoju atveju

Pagrindinis numatomų aktų tikslas ir turinys yra susiję su bendrąja transporto politika.

Todėl siūlomo sprendimo materialinis teisinis pagrindas yra SESV 100 straipsnio 2 dalis.

4.3. Išvada

Siūlomo sprendimo teisinis pagrindas turėtų būti SESV 100 straipsnio 2 dalis kartu su SESV 218 straipsnio 9 dalimi.

2020/0027 (NLE)

Pasiūlymas

TARYBOS SPRENDIMAS

dėl pozicijos, kurios Europos Sąjungos vardu turi būti laikomasi Tarptautinės civilinės aviacijos organizacijos taryboje, dėl tam tikrų Čikagos konvencijos priedų pakeitimų priėmimo

EUROPOS SĄJUNGOS TARYBA,

atsižvelgdama į Sutartį dėl Europos Sąjungos veikimo, ypač į jos 100 straipsnio 2 dalį kartu su 218 straipsnio 9 dalimi,

atsižvelgdama į Europos Komisijos pasiūlymą,

kadangi:

(1) 1947 m. balandžio 4 d. įsigaliojo Tarptautinė civilinės aviacijos konvencija (toliau – Čikagos konvencija), kuria reguliuojamas tarptautinis oro susisiekimas. Ja įsteigta Tarptautinė civilinės aviacijos organizacija (ICAO);

(2) valstybės narės yra Čikagos konvencijos susitariančiosios valstybės ir ICAO narės, o Sąjunga turi stebėtojos statusą tam tikruose ICAO organuose;

(3) pagal Čikagos konvencijos 54 straipsnį ICAO taryba gali priimti tarptautinius standartus ir rekomenduojamą praktiką;

(4) ICAO taryba savo 219-ajame posėdyje, prasidėsiančiame 2020 m. kovo 2 d., turi priimti tam tikrus įvairių Čikagos konvencijos priedų pakeitimus, susijusius su sauga, aplinka ir oro navigacija. Tai – 1, 3, 4, 6, 10, 11, 13, 14, 15, 16 ir 18 priedų pakeitimai;

(5) tikslinga nustatyti poziciją, kurios Sąjungos vardu turi būti laikomasi ICAO taryboje, nes siūlomi pakeitimai turi teisinę galią ir jie visi arba jų dalys gali stipriai paveikti Sąjungos teisės aktų turinį, kaip nurodyta šio sprendimo priede. Patvirtinti numatyti pakeitimai bus privalomi visoms ICAO valstybėms, įskaitant visas valstybes nares, laikantis Čikagos konvencijos nuostatų ir neperžengiant ja nustatytų ribų. Čikagos konvencijos 38 straipsnyje reikalaujama, kad susitariančiosios valstybės apie ketinimus nukrypti nuo standarto ICAO informuotų pateikdamos pranešimą apie skirtumus;

(6) Sąjunga remia pakeitimuose išreikštas politikos kryptis, nes jos padeda gerinti aviacijos saugą ir aplinkosaugos standartus;

(7) Sąjungos poziciją kartu pareikš Sąjungos valstybės narės, kurios yra ICAO tarybos narės,

PRIĖMĖ ŠĮ SPRENDIMĄ:

1 straipsnis

Pozicija, kurios turi būti laikomasi Sąjungos vardu 219-ajame ICAO tarybos posėdyje, išdėstyta priede.

2 straipsnis

1 straipsnyje nurodytą Sąjungos poziciją kartu pareiškia Sąjungos valstybės narės, kurios yra ICAO tarybos narės.

3 straipsnis

Šis sprendimas skirtas valstybėms narėms.

Priimta Briuselyje

Tarybos vardu
Pirmininkas