EIROPAS
KOMISIJA

Briselē, 12.2.2020.
COM(2020) 59 final

2020/0027 (NLE)

Priekšlikums

PADOMES LĒMUMS

par nostāju, kas Eiropas Savienības vārdā jāieņem Starptautiskās civilās aviācijas organizācijas Padomē attiecībā uz vairāku Čikāgas konvencijas pielikumu grozījumu pieņemšanu

PASKAIDROJUMA RAKSTS

1. PRIEKŠLIKUMA PRIEKŠMETS

Šis priekšlikums attiecas uz lēmumu par nostāju, kas Savienības vārdā jāieņem Starptautiskās civilās aviācijas organizācijas (*ICAO*) Padomē sakarā ar *ICAO* Padomes 219. sesijā paredzēto turpmāk norādīto Konvencijas par starptautisko civilo aviāciju ("Čikāgas konvencija") pielikumu grozījumu pieņemšanu:

– 1. pielikuma 176. grozījuma pieņemšana
– 3. pielikuma 79. grozījuma pieņemšana
– 4. pielikuma 61. grozījuma pieņemšana
– 6. pielikuma I daļas 44. grozījuma pieņemšana
– 6. pielikuma II daļas 37. grozījuma pieņemšana
– 6. pielikuma III daļas 23. grozījuma pieņemšana
– 10. pielikuma I sējuma 92. grozījuma pieņemšana
– 10. pielikuma II sējuma 92. grozījuma pieņemšana
– 11. pielikuma 52. grozījuma pieņemšana
– 13. pielikuma 18. grozījuma pieņemšana
– 14. pielikuma I sējuma 15. grozījuma pieņemšana
– 14. pielikuma II sējuma 9. grozījuma pieņemšana
– 15. pielikuma 41. grozījuma pieņemšana
– 16. pielikuma I sējuma 13. grozījuma pieņemšana
– 16. pielikuma II sējuma 10. grozījuma pieņemšana
– 16. pielikuma III sējuma 1. grozījuma pieņemšana
– 18. pielikuma 13. grozījuma pieņemšana

2. PRIEKŠLIKUMA KONTEKSTS

2.1. Konvencija par starptautisko civilo aviāciju

Čikāgas konvencijas mērķis ir reglamentēt starptautisko gaisa transportu. Čikāgas konvencija stājās spēkā 1947. gada 4. aprīlī, un ar to izveidoja *ICAO*.

Visas dalībvalstis ir Čikāgas konvencijas puses.

2.2. Starptautiskās civilās aviācijas organizācijas padome

ICAO ir specializēta Apvienoto Nāciju Organizācijas aģentūra. *ICAO* mērķi un uzdevumi ir izstrādāt starptautiskās aeronavigācijas principus un metodes un veicināt starptautiskā gaisa transporta plānošanu un attīstību.

ICAO Padome ir pastāvīga *ICAO* struktūra, un tās locekles ir 36 līgumslēdzējas valstis, kuras *ICAO* asambleja ievēlējusi uz trīs gadiem. 2019.–2022. gadā *ICAO* Padomē ir pārstāvētas vairākas dalībvalstis.

Čikāgas konvencijas 54. pantā uzskaitītajos *ICAO* Padomes obligātajos pienākumos ietilpst starptautisku standartu un ieteicamās prakses pieņemšana, ko noformē kā Čikāgas konvencijas pielikumus.

2.3. Paredzētais Starptautiskās civilās aviācijas organizācijas Padomes akts

ICAO Padomes 219. sesijā paredzēts pieņemt Čikāgas konvencijas pielikumu grozījumus ("paredzētie akti"). Sīkāka informācija izklāstīta ierosinātā Padomes lēmuma pielikumā.

3. SAVIENĪBAS VĀRDĀ IEŅEMAMĀ NOSTĀJA

ICAO Padomes 219. sesijā, kas sāksies 2020. gada 2. martā, paredzēts pieņemt vairākus dažādu Čikāgas konvencijas pielikumu grozījumus drošības, vides un aeronavigācijas jomā. Sīkāka informācija izklāstīta ierosinātā Padomes lēmuma pielikumā.

Pielikumā katram punktam arī dota atsauce uz attiecīgo Savienības tiesību aktu. Tādējādi visi minētie grozījumi ir jomās, uz kurām lielākoties attiecas Savienības tiesības, un līdz ar to tie ir Savienības ekskluzīvā ārējā kompetencē.

Šajā kontekstā, ņemot vērā attiecīgos Savienības tiesību aktus, nostāja, kas Savienības vārdā jāieņem *ICAO* Padomes 219. sesijā, paredz atbalstīt ierosinātos grozījumus. Dažos gadījumos šis atbalsts ierobežots ar piezīmēm par konkrētiem elementiem, kuras tomēr neietekmē ierosināto grozījumu pamatā esošos plašākos principus. Sīkāka informācija izklāstīta ierosinātā Padomes lēmuma pielikumā.

4. JURIDISKAIS PAMATS

4.1. Procesuālais juridiskais pamats

4.1.1. Principi

Līguma par Eiropas Savienības darbību (LESD) 218. panta 9. punktā paredzēti lēmumi, ar kuriem nosaka "nostāju, kas Savienības vārdā jāapstiprina kādā ar nolīgumu izveidotā struktūrā, ja šāda struktūra ir tiesīga pieņemt lēmumus ar juridiskām sekām, izņemot lēmumus, kas papildina vai groza attiecīgajā nolīgumā noteikto iestāžu sistēmu".

LESD 218. panta 9. punktu piemēro neatkarīgi no tā, vai Savienība ir attiecīgās struktūras dalībniece vai nolīguma puse[1].

Jēdziens "lēmumi ar juridiskām sekām" ietver aktus, kam ir juridiskas sekas saskaņā ar starptautisko tiesību normām, kuras reglamentē attiecīgo struktūru. Tas ietver arī instrumentus, kam nav saistoša spēka saskaņā ar starptautiskajām tiesībām, bet kas "var būtiski ietekmēt Savienības likumdevēja pieņemtā tiesiskā regulējuma saturu"[2].

4.1.2. Piemērošana konkrētajā gadījumā

Starptautiskās civilās aviācijas organizācijas Padome ir struktūra, kas izveidota ar nolīgumu, proti, Konvenciju par starptautisko civilo aviāciju.

Akti, ko Starptautiskās civilās aviācijas organizācijas Padome tiek aicināta pieņemt, ir akti ar juridiskām sekām. Paredzētajiem aktiem ir juridiskas sekas tāpēc, ka tie mainīs vairākus standartus, kuri saskaņā ar Čikāgas konvencijas 37. un 38. pantu spēj radīt saistošu juridisku pienākumu.

---

1 Tiesas 2014. gada 7. oktobra spriedums Vācija/Padome, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 64. punkts.

2 Tiesas 2014. gada 7. oktobra spriedums Vācija/Padome, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 61.–64. punkts.

Turklāt grozījumi ievieš vairākas izmaiņas, kas apzīmētas kā "ieteikumi". Neraugoties uz šādu apzīmējumu, minētie "ieteikumi" ir tādi, kas maina juridisko situāciju, kuru nosaka pastāvošie standarti.

Paredzētie akti nepapildina un negroza nolīgumā noteikto iestāžu sistēmu.

Tāpēc ierosinātā lēmuma procesuālais juridiskais pamats ir LESD 218. panta 9. punkts.

4.2. Materiālais juridiskais pamats

4.2.1. Principi

Lēmumam, ko pieņem saskaņā ar LESD 218. panta 9. punktu, materiālais juridiskais pamats galvenokārt ir atkarīgs no tā, kāds mērķis un saturs ir paredzētajam aktam, attiecībā uz kuru Savienības vārdā tiek ieņemta nostāja. Ja paredzētajam aktam ir divi mērķi vai divi komponenti un viens no tiem ir atzīstams par galveno, bet otram ir pakārtota nozīme, tad lēmums, ko pieņem saskaņā ar LESD 218. panta 9. punktu, jābalsta uz viena materiālā juridiskā pamata, proti, tā, ko prasa galvenais jeb dominējošais mērķis vai komponents.

4.2.2. Piemērošana konkrētajā gadījumā

Paredzēto aktu galvenais mērķis un saturs attiecas uz kopējo transporta politiku.

Tāpēc ierosinātā lēmuma materiālais juridiskais pamats ir LESD 100. panta 2. punkts.

4.3. Secinājums

Ierosinātā lēmuma juridiskajam pamatam vajadzētu būt LESD 100. panta 2. punktam saistībā ar LESD 218. panta 9. punktu.

2020/0027 (NLE)

Priekšlikums

PADOMES LĒMUMS

par nostāju, kas Eiropas Savienības vārdā jāieņem Starptautiskās civilās aviācijas organizācijas Padomē attiecībā uz vairāku Čikāgas konvencijas pielikumu grozījumu pieņemšanu

EIROPAS SAVIENĪBAS PADOME,

ņemot vērā Līgumu par Eiropas Savienības darbību un jo īpaši tā 100. panta 2. punktu saistībā ar 218. panta 9. punktu,

ņemot vērā Eiropas Komisijas priekšlikumu,

tā kā:

(1) Konvencija par starptautisko civilo aviāciju ("Čikāgas konvencija"), kas reglamentē starptautisko gaisa transportu, stājās spēkā 1947. gada 4. aprīlī. Ar to tika izveidota Starptautiskā Civilās aviācijas organizācija (*ICAO*).

(2) Savienības dalībvalstis ir Čikāgas konvencijas līgumslēdzējas valstis un *ICAO* dalībnieces, bet Savienībai ir novērotājas statuss dažās *ICAO* struktūrās.

(3) Saskaņā ar Čikāgas konvencijas 54. pantu *ICAO* Padome var pieņemt starptautiskos standartus un ieteicamo praksi.

(4) *ICAO* Padomes 219. sesijā, kas sāksies 2020. gada 2. martā, paredzēts pieņemt vairākus dažādu Čikāgas konvencijas pielikumu grozījumus drošības, vides un aeronavigācijas jomā. Tas attiecas uz 1., 3., 4., 6., 10., 11., 13., 14., 15., 16. un 18. pielikumu.

(5) Ir lietderīgi noteikt nostāju, kas Savienības vārdā jāieņem *ICAO* Padomē, jo ierosinātajiem grozījumiem ir juridiskas sekas, ņemot vērā to, ka tie pilnībā vai daļēji spēj izšķirīgi ietekmēt Savienības tiesību aktu saturu, kā minēts šā lēmuma pielikumā. Kad paredzētie grozījumi būs pieņemti, tie būs saistoši visām *ICAO* valstīm, tostarp visām Savienības dalībvalstīm, saskaņā ar Čikāgas konvenciju un ievērojot tajā noteiktos ierobežojumus. Čikāgas konvencijas 38. pantā noteikts, ka līgumslēdzējām valstīm, ja tās no kāda standarta plāno atkāpties, par to jāziņo *ICAO,* izmantojot atšķirību paziņošanas mehānismu.

(6) Savienība atbalsta grozījumos atspoguļotos politikas elementus, jo tie palīdz uzlabot aviācijas drošības un vides standartus.

(7) Savienības nostāja, rīkojoties kopīgi, jāpauž Savienības dalībvalstīm, kuras ir *ICAO* Padomes locekles,

IR PIEŅĒMUSI ŠO LĒMUMU.

1. pants

Nostāja, kas Savienības vārdā jāieņem *ICAO* Padomes 219. sesijā, izklāstīta pielikumā.

2. pants

Šā lēmuma 1. pantā minēto nostāju, rīkojoties kopīgi, pauž Savienības dalībvalstis, kuras ir *ICAO* Padomes locekles.

3. pants

Šis lēmums ir adresēts dalībvalstīm.

Briselē,

Padomes vārdā —
priekšsēdētājs