EUROOPA
KOMISJON

Brüssel, 12.2.2020
COM(2020) 59 final

2020/0027 (NLE)

Ettepanek:

NÕUKOGU OTSUS

seisukoha kohta, mis võetakse Euroopa Liidu nimel Rahvusvahelise Tsiviillennunduse Organisatsiooni nõukogus seoses Chicago konventsiooni mitme lisa muudatuste vastuvõtmisega

SELETUSKIRI

1. KAVANDATAV REGULEERIMISESE

Käesolevas ettepanekus käsitletakse otsust, millega määratakse kindlaks Rahvusvahelise Tsiviillennunduse Organisatsiooni (ICAO) nõukogus liidu nimel võetav seisukoht seoses Chicago konventsiooni allpool loetletud lisade muudatustega, mis on kavas vastu võtta ICAO nõukogu 219. istungil.

– 1. lisa 176. muudatuse vastuvõtmine
– 3. lisa 79. muudatuse vastuvõtmine
– 4. lisa 61. muudatuse vastuvõtmine
– 6. lisa I osa 44. muudatuse vastuvõtmine
– 6. lisa II osa 37. muudatuse vastuvõtmine
– 6. lisa III osa 23. muudatuse vastuvõtmine
– 10. lisa I köite 92. muudatuse vastuvõtmine
– 10. lisa II köite 92. muudatuse vastuvõtmine
– 11. lisa 52. muudatuse vastuvõtmine
– 13. lisa 18. muudatuse vastuvõtmine
– 14. lisa I köite 15. muudatuse vastuvõtmine
– 14. lisa II köite 9. muudatuse vastuvõtmine
– 15. lisa 41. muudatuse vastuvõtmine
– 16. lisa I köite 13. muudatuse vastuvõtmine
– 16. lisa II köite 10. muudatuse vastuvõtmine
– 16. lisa III köite 1. muudatuse vastuvõtmine
– 18. lisa 13. muudatuse vastuvõtmine.

2. ETTEPANEKU TAUST

2.1. Rahvusvahelise tsiviillennunduse konventsioon

Chicago konventsiooni eesmärk on reguleerida rahvusvahelist lennutransporti. Chicago konventsioon jõustus 4. aprillil 1947 ja sellega asutati Rahvusvaheline Tsiviillennunduse Organisatsioon (ICAO).

Kõik liikmesriigid on Chicago konventsiooni osalised.

2.2. Rahvusvahelise Tsiviillennunduse Organisatsiooni nõukogu

ICAO on Ühinenud Rahvaste Organisatsiooni spetsialiseeritud asutus. ICAO eesmärkideks on arendada rahvusvahelise aeronavigatsiooni põhimõtteid ja meetodeid ning edendada rahvusvahelise lennutranspordi kavandamist ja arendamist.

ICAO nõukogu on ICAO alaline organ, kuhu kuulub 36 konventsiooniosalist riiki, mille ICAO assamblee on valinud kolmeks aastaks. Ajavahemikul 2019–2022 on ICAO nõukogus esindatud mitu liikmesriiki.

ICAO nõukogu kohustuslikud ülesanded, mis on loetletud Chicago konventsiooni artiklis 54, hõlmavad rahvusvaheliste standardite ja soovituslike tavade vastuvõtmist. Need standardid ja tavad määratakse kindlaks Chicago konventsiooni lisades.

2.3. Rahvusvahelise Tsiviillennunduse Organisatsiooni nõukogu kavandatud akt

ICAO nõukogu peab oma 219. istungil vastu võtma Chicago konventsiooni lisade muudatused (edaspidi „kavandatud aktid“). Täpsem teave on esitatud nõukogu kavandatava otsuse lisas.

3. LIIDU NIMEL VÕETAV SEISUKOHT

ICAO nõukogu peab oma 219. istungil, mis algab 2. märtsil 2020, vastu võtma mitmesuguseid Chicago konventsiooni lisade muudatusi ohutuse, keskkonna ja aeronavigatsiooni valdkonnas. Täpsem teave on esitatud nõukogu kavandatava otsuse lisas.

Lisas osutatakse iga punkti puhul ka asjakohastele liidu õigusaktidele. Kuna kõik osutatud muudatused hõlmavad valdkondi, mis on enamasti liidu õigusega reguleeritud, kuuluvad need muudatused liidu ainuvälispädevusse.

Võttes arvesse eespool esitatut ja asjakohaseid liidu õigusakte, on liidu nimel ICAO nõukogu 219. istungil võetav seisukoht toetada kavandatavaid muudatusi. Mõnel juhul on sellisele toetusele lisatud üksikasju käsitlevaid märkusi, kuid need ei mõjuta muudatusettepanekute aluseks olevaid üldpõhimõtteid. Täpsem teave on esitatud kavandatava nõukogu otsuse lisas.

4. ÕIGUSLIK ALUS

4.1. Menetlusõiguslik alus

4.1.1. Põhimõtted

ELi toimimise lepingu artikli 218 lõikes 9 on sätestatud, et „[n]õukogu võtab komisjoni [...] ettepaneku põhjal vastu otsuse, millega […] kehtestatakse lepingus sätestatud organis liidu nimel võetavad seisukohad, kui asjaomasel organil tuleb vastu võtta õigusliku toimega akte, välja arvatud õigusaktid, millega täiendatakse või muudetakse lepingu institutsioonilist raamistikku.“

ELi toimimise lepingu artikli 218 lõiget 9 kohaldatakse olenemata sellest, kas liit on asjaomase organi liige või asjaomase lepingu osaline[1].

Mõiste „õigusliku toimega aktid“ hõlmab akte, millel on õiguslik toime asjaomase organi suhtes kehtiva rahvusvahelise õiguse normide alusel. Siia hulka kuuluvad ka sellised vahendid, mis ei ole rahvusvahelise õiguse kohaselt siduvad, kuid mis „võivad mõjutada otsustavalt liidu seadusandja vastu võetud õigusaktide sisu“.[2]

4.1.2. Kohaldamine käesoleval juhtumil

Rahvusvahelise Tsiviillennunduse Organisatsiooni nõukogu on lepinguga, täpsemalt rahvusvahelise tsiviillennunduse konventsiooniga loodud organ.

Akt, mille Rahvusvahelise Tsiviillennunduse Organisatsiooni nõukogu peab vastu võtma, on õigusliku toimega akt. Kavandatud aktidel on õiguslikud tagajärjed, sest nendega muudetakse

[1] Euroopa Kohtu 7. oktoobri 2014. aasta otsus kohtuasjas Saksamaa *vs.* nõukogu, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punkt 64.

[2] Euroopa Kohtu 7. oktoobri 2014. aasta otsus kohtuasjas Saksamaa *vs.* nõukogu, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punktid 61–64.

mitmeid standardeid, millega on võimalik luua Chicago konventsiooni artiklite 37 ja 38 kohaselt siduv juriidiline kohustus.

Lisaks hõlmavad muudatused mitut soovitusena määratletud uuendust. Nimetusest hoolimata on need soovitused sellist laadi, et need muudavad olemasolevate standardite alusel kehtivat õiguslikku olukorda.

Kavandatud aktidega ei täiendata ega muudeta lepingu institutsioonilist raamistikku.

Seega on kavandatava otsuse menetlusõiguslik alus ELi toimimise lepingu artikli 218 lõige 9.

4.2. Materiaalõiguslik alus

4.2.1. Põhimõtted

ELi toimimise lepingu artikli 218 lõike 9 kohase otsuse materiaalõiguslik alus sõltub eelkõige selle kavandatud akti eesmärgist ja sisust, mille kohta liidu nimel seisukoht võetakse. Kui kavandatud aktiga taotletakse kaht eesmärki või reguleeritakse kaht valdkonda ning üht neist võib pidada peamiseks, samas kui teine on üksnes kõrvalise tähtsusega, peab ELi toimimise lepingu artikli 218 lõike 9 kohasel otsusel olema üksainus materiaalõiguslik alus, st peamise või ülekaaluka eesmärgi või valdkonna tõttu nõutav õiguslik alus.

4.2.2. Kohaldamine käesoleval juhtumil

Käesoleva kavandatud akti eesmärk ja sisu on seotud ühise transpordipoliitikaga.

Seega on kavandatava otsuse materiaalõiguslik alus ELi toimimise lepingu artikli 100 lõige 2.

4.3. Kokkuvõte

Kavandatava otsuse õiguslik alus peaks olema Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 100 lõige 2 koostoimes artikli 218 lõikega 9.

2020/0027 (NLE)

Ettepanek:

NÕUKOGU OTSUS

seisukoha kohta, mis võetakse Euroopa Liidu nimel Rahvusvahelise Tsiviillennunduse Organisatsiooni nõukogus seoses Chicago konventsiooni mitme lisa muudatuste vastuvõtmisega

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut, eriti selle artikli 100 lõiget 2 koostoimes artikli 218 lõikega 9,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut

ning arvestades järgmist:

(1) Chicago rahvusvahelise tsiviillennunduse konventsioon (edaspidi „Chicago konventsioon“), millega reguleeritakse rahvusvahelist lennutransporti, jõustus 4. aprillil 1947. Sellega loodi Rahvusvaheline Tsiviillennunduse Organisatsioon (edaspidi „ICAO“).

(2) Liikmesriigid on Chicago konventsiooni osalisriigid ja ICAO liikmed ning liidul on teatavates ICAO organites vaatlejastaatus.

(3) Vastavalt Chicago konventsiooni artiklile 54 võib ICAO nõukogu võtta vastu rahvusvahelisi standardeid ja soovituslikke tavasid.

(4) ICAO nõukogu võtab 2. märtsil 2020 algaval 219. istungil vastu mitu Chicago konventsiooni eri lisade muudatust ohutuse, keskkonna ja aeronavigatsiooni valdkonnas. Muudatused käsitlevad 1., 3., 4., 6., 10., 11., 13., 14., 15., 16. ja 18. lisa.

(5) On asjakohane määrata kindlaks ICAO nõukogus liidu nimel võetav seisukoht, kuna kavandatavatel muudatustel on õiguslik toime ja need võivad täielikult või osaliselt otsustavalt mõjutada liidu õiguse sisu, nagu on osutatud käesoleva otsuse lisas. Kui kavandatud muudatused vastu võetakse, on need siduvad kõikide ICAO liikmete, sh kõikide liikmesriikide jaoks kooskõlas Chicago konventsiooniga ja sellega ette nähtu piires. Kui konventsiooni osalisriigid plaanivad standardist kõrvale kalduda, peavad nad vastavalt Chicago konventsiooni artiklile 38 sellest ICAOd teavitama erinevustest teatamise mehhanismi kaudu.

(6) Liit toetab muudatusettepanekutes väljendatud poliitikasuundumusi, kuna need aitavad suurendada lennuohutust ja parandada keskkonnastandardeid.

(7) Liidu seisukohta väljendavad ühiselt tegutsedes liidu liikmesriigid, kes on ICAO nõukogu liikmed,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA OTSUSE:

Artikkel 1

Liidu nimel ICAO nõukogu 219. istungil võetav seisukoht on esitatud lisas.

Artikkel 2

Artiklis 1 osutatud seisukoha esitavad ühiselt tegutsedes liidu liikmesriigid, kes on ICAO nõukogu liikmed.

Artikkel 3

Käesolev otsus on adresseeritud liikmesriikidele.

Brüssel,

Nõukogu nimel
eesistuja