EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 12.2.2020
COM(2020) 59 final

2020/0027 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Rådet for Organisationen for International Civil Luftfart for så vidt angår vedtagelsen af ændringer til en række bilag til Chicagokonventionen

BEGRUNDELSE

1. FORSLAGETS GENSTAND

Dette forslag vedrører en afgørelse om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Rådet for Organisationen for International Civil Luftfart (ICAO) i forbindelse med ICAO-Rådets planlagte vedtagelse på dets 219. samling af følgende ændringer til bilagene til konventionen angående international civil luftfart ("Chicagokonventionen"):

– vedtagelse af ændring 176 til bilag 1

– vedtagelse af ændring 79 til bilag 3

– vedtagelse af ændring 61 til bilag 4

– vedtagelse af ændring 44 til bilag 6, del I

– vedtagelse af ændring 37 til bilag 6, del II

– vedtagelse af ændring 23 til bilag 6, del III

– vedtagelse af ændring 92 til bilag 10, bind I

– vedtagelse af ændring 92 til bilag 10, bind II

– vedtagelse af ændring 52 til bilag 11

– vedtagelse af ændring 18 til bilag 13

– vedtagelse af ændring 15 til bilag 14, bind I

– vedtagelse af ændring 9 til bilag 14, bind II

– vedtagelse af ændring 41 til bilag 15

– vedtagelse af ændring 13 til bilag 16, bind I

– vedtagelse af ændring 10 til bilag 16, bind II

– vedtagelse af ændring 1 til bilag 16, bind III

– vedtagelse af ændring 13 til bilag 18.

2. BAGGRUND FOR FORSLAGET

2.1. Konventionen angående international civil luftfart

Chicagokonventionen har til formål at regulere den internationale lufttransport. Chicagokonventionen trådte i kraft den 4. april 1947, og derved blev Organisationen for International Civil Luftfart (ICAO) oprettet.

Samtlige medlemsstater er parter i Chicagokonventionen.

2.2. Rådet for Organisationen for International Civil Luftfart

ICAO er en særorganisation under De Forenede Nationer. ICAO har til opgave at udarbejde principperne og teknikken for den internationale luftfart og fremme planlægningen og udviklingen af den internationale lufttransport.

ICAO-Rådet er et stående ICAO-organ med 36 kontraherende stater som medlemmer, der er valgt af ICAO-Forsamlingen for en periode på tre år. I perioden 2019-2022 er en række EU-medlemsstater repræsenteret i ICAO-Rådet.

ICAO-Rådets obligatoriske opgaver som fastsat i Chicagokonventionens artikel 54 omfatter vedtagelse af internationale standarder og anbefalede fremgangsmåder, der optages som bilag til Chicagokonventionen.

2.3. Den retsakt, der skal vedtages af Rådet for Organisationen for International Civil Luftfart

ICAO-Rådet skal på dets 219. samling vedtage ændringer til en række bilag til Chicagokonventionen ("de påtænkte retsakter"). Der redegøres nærmere herfor i bilaget til forslaget til Rådets afgørelse.

3. DEN HOLDNING, DER SKAL INDTAGES PÅ UNIONENS VEGNE

Det er hensigten, at ICAO-Rådet på dets 219. samling, der indledes den 2. marts 2020, skal vedtage ændringer til en række bilag til Chicagokonventionen, der vedrører sikkerhed, miljø og luftfart. Der redegøres nærmere herfor i bilaget til forslaget til Rådets afgørelse.

For hvert punkt henvises der i bilaget også til den relevante EU-lovgivning. Det følger, at alle omhandlede ændringer falder ind under områder, der i vidt omfang er omfattet af EU-lovgivningen og derfor henhører under Unionens eksterne enekompetence.

I denne forbindelse er den holdning, der med henvisning til EU-lovgivningen skal indtages på Unionens vegne på ICAO-Rådets 219. samling, at støtte de foreslåede ændringer. I nogle tilfælde kvalificeres støtten, ved at der fremsættes bemærkninger til de nærmere bestemmelser, idet dette dog ikke berører de overordnede principper, der ligger til grund for de foreslåede ændringer. Der redegøres nærmere herfor i bilaget til forslaget til Rådets afgørelse.

4. RETSGRUNDLAG

4.1. Proceduremæssigt retsgrundlag

4.1.1. Principper

I henhold til artikel 218, stk. 9, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) vedtages der afgørelser om "*fastlæggelse af, hvilke holdninger der skal indtages på Unionens vegne i et organ nedsat ved en aftale, når dette organ skal vedtage retsakter, der har retsvirkninger, bortset fra retsakter, der supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for aftalen*".

Artikel 218, stk. 9, i TEUF finder anvendelse, uanset om Unionen er medlem af organet eller part i aftalen[1].

Begrebet "*retsakter, der har retsvirkninger*" omfatter retsakter, der har retsvirkninger i medfør af de folkeretlige regler, der gælder for det pågældende organ. Det omfatter også instrumenter, der ikke har bindende virkning i henhold til folkeretten, men som "*vil kunne få afgørende indflydelse på indholdet af de regler, der vedtages af EU-lovgiver*"[2].

[1] Domstolens dom af 7. oktober 2014, Tyskland mod Rådet, sag C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, præmis 64.

[2] Domstolens dom af 7. oktober 2014, Tyskland mod Rådet, sag C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, præmis 61-64.

4.1.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

Rådet for Organisationen for International Civil Luftfart er et organ, der er nedsat ved en aftale, nemlig konventionen angående international civil luftfart.

De retsakter, som Rådet for Organisationen for International Civil Luftfart skal vedtage, er retsakter, der har retsvirkninger. De påtænkte retsakter har retsvirkninger, fordi de har til formål at ændre en række standarder, der kan medføre en bindende retlig forpligtelse i henhold til Chicagokonventionens artikel 37 og 38.

Desuden indføres der med ændringerne en række ændringer, der betegnes som "anbefalinger". Til trods for denne betegnelse er disse "anbefalinger" af en sådan art, at de ændrer den retsstilling, der gælder i henhold til de allerede eksisterende standarder.

De påtænkte retsakter supplerer eller ændrer ikke den institutionelle ramme for aftalen.

Det proceduremæssige retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 218, stk. 9, i TEUF.

4.2. Materielt retsgrundlag

4.2.1. Principper

Det materielle retsgrundlag for en afgørelse i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF afhænger hovedsagelig af formålet med og indholdet af den påtænkte retsakt, hvortil der skal indtages en holdning på Unionens vegne. Hvis den påtænkte retsakt har et dobbelt formål eller består af to elementer, og det ene af disse formål eller elementer kan bestemmes som det primære, mens det andet kun er sekundært, skal den afgørelse, der vedtages i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF, have et enkelt materielt retsgrundlag, nemlig det, der kræves af det primære eller fremherskende formål eller element.

4.2.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

De påtænkte retsakters primære formål og indhold vedrører den fælles transportpolitik.

Det materielle retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 100, stk. 2, i TEUF.

4.3. Konklusion

Retsgrundlaget for den foreslåede afgørelse bør være artikel 100, stk. 2, sammenholdt med artikel 218, stk. 9, i TEUF.

2020/0027 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Rådet for Organisationen for International Civil Luftfart for så vidt angår vedtagelsen af ændringer til en række bilag til Chicagokonventionen

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 100, stk. 2, sammenholdt med artikel 218, stk. 9,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

(1) Konventionen angående international civil luftfart ("Chicagokonventionen"), der regulerer den internationale lufttransport, trådte i kraft den 4. april 1947. Organisationen for International Civil Luftfart (ICAO) blev oprettet ved nævnte konvention.

(2) Medlemsstaterne er kontraherende stater i Chicagokonventionen og medlemmer af ICAO, mens Unionen har observatørstatus i visse ICAO-organer.

(3) I henhold til Chicagokonventionens artikel 54 kan ICAO-Rådet vedtage internationale standarder og anbefalede fremgangsmåder.

(4) ICAO-Rådet skal på dets 219. samling, der indledes den 2. marts 2020, vedtage ændringer til en række bilag til Chicagokonventionen, der vedrører sikkerhed, miljø og luftfart. Ændringerne vedrører bilag 1, 3, 4, 6, 10, 11, 13, 14, 15, 16 og 18.

(5) Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i ICAO-Rådet bør fastlægges, da de foreslåede ændringer har retsvirkninger, eftersom de helt eller delvis kan få afgørende indflydelse på indholdet af EU-lovgivningen som omhandlet i bilaget til denne afgørelse. Når først de er vedtaget, vil de planlagte ændringer være bindende for alle ICAO-stater, herunder alle EU-medlemsstaterne, i overensstemmelse med og inden for de grænser, der er fastsat i Chicagokonventionen. I henhold til Chicagokonventionens artikel 38 skal de kontraherende stater, hvis de agter at afvige fra en standard, underrette ICAO herom inden for rammerne af mekanismen til underretning om afvigelser.

(6) Unionen støtter de politikker, der beskrives i ændringerne, da de bidrager til at forbedre luftfartssikkerheds- og miljøstandarderne.

(7) Unionens holdning skal udtrykkes af de EU-medlemsstater, der er medlemmer af ICAO-Rådet, og som handler i fællesskab —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne på 219. samling i ICAO-Rådet, er fastlagt i bilaget.

Artikel 2

Den holdning, der er omhandlet i artikel 1, udtrykkes af de EU-medlemsstater, der er medlemmer af ICAO-Rådet, og som handler i fællesskab.

Artikel 3

Denne afgørelse er rettet til medlemsstaterne.

Udfærdiget i Bruxelles, den […].

På Rådets vegne
Formand