EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 12.2.2020.
COM(2020) 59 final

2020/0027 (NLE)

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

o stajalištu koje treba zauzeti u ime Europske unije u Vijeću Međunarodne organizacije civilnog zrakoplovstva u pogledu donošenja izmjena niza priloga Čikaškoj konvenciji

OBRAZLOŽENJE

1. PREDMET PRIJEDLOGA

Prijedlog se odnosi na odluku o utvrđivanju stajališta koje u ime Unije treba zauzeti u Vijeću Međunarodne organizacije civilnog zrakoplovstva (ICAO) u vezi s predviđenim donošenjem sljedećih izmjena prilogâ Konvenciji o međunarodnom civilnom zrakoplovstvu („Čikaškoj konvenciji”) na 219. sjednici Vijeća ICAO-a:

– donošenje 176. izmjene Priloga 1.

– donošenje 79. izmjene Priloga 3.

– donošenje 61. izmjene Priloga 4.

– donošenje 44. izmjene Priloga 6., dijela I.

– donošenje 37. izmjene Priloga 6., dijela II.

– donošenje 23. izmjene Priloga 6., dijela III.

– donošenje 92. izmjene Priloga 10., sveska I.

– donošenje 92. izmjene Priloga 10., sveska II.

– donošenje 52. izmjene Priloga 11.

– donošenje 18. izmjene Priloga 13.

– donošenje 15. izmjene Priloga 14., sveska I.

– donošenje 9. izmjene Priloga 14., sveska II.

– donošenje 41. izmjene Priloga 15.

– donošenje 13. izmjene Priloga 16., sveska I.

– donošenje 10. izmjene Priloga 16., sveska II.

– donošenje 1. izmjene Priloga 16., sveska III.

– donošenje 13. izmjene Priloga 18.

2. KONTEKST PRIJEDLOGA

2.1. Konvencija o međunarodnom civilnom zrakoplovstvu

Cilj je Čikaške konvencije regulacija međunarodnog zračnog prijevoza. Čikaška konvencija stupila je na snagu 4. travnja 1947. te je njome osnovana Međunarodna organizacija civilnog zrakoplovstva (ICAO).

Sve države članice EU-a stranke su Čikaške konvencije.

2.2. Vijeće Međunarodne organizacije civilnog zrakoplovstva

ICAO je specijalizirana agencija Ujedinjenih naroda. Ciljevi ICAO-a su razvoj načela i tehnika međunarodne zračne plovidbe te poticanje planiranja i razvoja međunarodnog zračnog prijevoza.

Vijeće ICAO-a je trajno tijelo ICAO-a s članovima iz 36 država ugovornica koje na razdoblje od tri godine bira Skupština ICAO-a. U razdoblju od 2019. do 2022. niz država članica ima predstavnike u Vijeću ICAO-a.

Obvezne funkcije Vijeća ICAO-a, navedene u članku 54. Čikaške konvencije, obuhvaćaju donošenje međunarodnih standarda i preporučenih praksi u obliku prilogâ toj konvenciji.

2.3. Predviđeni akt Vijeća Međunarodne organizacije civilnog zrakoplovstva

Na 219. sjednici Vijeće ICAO-a treba donijeti izmjene prilogâ Čikaškoj konvenciji („predviđeni akti"). Pojedinosti su navedene u Prilogu Prijedlogu odluke Vijeća.

3. STAJALIŠTE KOJE TREBA ZAUZETI U IME UNIJE

Na 219. sjednici, koja počinje 2. ožujka 2020., Vijeće ICAO-a treba donijeti niz izmjena nekoliko priloga Čikaškoj konvenciji u područjima sigurnosti, okoliša i zračne plovidbe. Pojedinosti su navedene u Prilogu Prijedlogu odluke Vijeća.

Za svaku se točku u Prilogu upućuje i na relevantno zakonodavstvo Unije. To znači da se sve navedene izmjene odnose na područja koja su uglavnom obuhvaćena pravom Unije pa su samim tim u isključivoj vanjskoj nadležnosti Unije.

U tom smislu, uzimajući u obzir relevantno zakonodavstvo Unije, stajalište koje treba zauzeti u ime Unije na 219. sjednici Vijeća ICAO-a jest da se podrže predložene izmjene. U nekim je slučajevima takva podrška uvjetovana primjedbama koje se odnose na pojedinosti, ali koje ne utječu na opća načela na kojima se temelje predložene izmjene. Sve pojedinosti navedene su u Prilogu Prijedlogu odluke Vijeća.

4. PRAVNA OSNOVA

4.1. Postupovna pravna osnova

4.1.1. Načela

Člankom 218. stavkom 9. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU) propisano je donošenje odluka kojima se utvrđuju „stajališta koja u ime Unije treba donijeti tijelo osnovano na temelju sporazuma kada je to tijelo pozvano donositi akte koji proizvode pravne učinke, uz iznimku akata kojima se dopunjuje ili mijenja institucionalni okvir sporazuma".

Članak 218. stavak 9. UFEU-a primjenjuje se neovisno o tome je li Unija članica tijela ili stranka sporazuma.[1]

Pojmom „akti koji proizvode pravne učinke" obuhvaćeni su akti koji proizvode pravne učinke na temelju pravila međunarodnog prava kojima se uređuje predmetno tijelo. Njime su obuhvaćeni i instrumenti koji nemaju obvezujući učinak na temelju međunarodnog prava, ali „mogu presudno utjecati na sadržaj propisa koje donese zakonodavac Unije"[2].

4.1.2. Primjena u predmetnom slučaju

Vijeće Međunarodne organizacije civilnog zrakoplovstva je tijelo osnovano na temelju sporazuma odnosno Konvencije o međunarodnom civilnom zrakoplovstvu.

Akti koje Vijeće Međunarodne organizacije civilnog zrakoplovstva treba donijeti su akti koji proizvode pravne učinke. Predviđeni akti proizvode pravne učinke jer će se njima promijeniti niz standarda, koji mogu stvoriti obvezujuću pravnu obvezu u skladu s člancima 37. i 38. Čikaške konvencije.

---

1 Presuda Suda od 7. listopada 2014, Njemačka / Vijeće, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, točka 64.

2 Presuda Suda od 7. listopada 2014., Njemačka / Vijeće, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, točke od 61. do 64.

Nadalje, izmjenama se uvodi niz promjena koje su određene kao „preporuke”. Iako se tako nazivaju, tim se „preporukama” mijenja pravna situacija u odnosu na prethodne standarde.

Predviđenim aktima ne dopunjuje se i ne mijenja institucijski okvir sporazuma.

Stoga je postupovna pravna osnova za predloženu odluku članak 218. stavak 9. UFEU-a.

4.2. Materijalnopravna osnova

4.2.1. Načela

Materijalnopravna osnova odluke na temelju članka 218. stavka 9. UFEU-a prije svega ovisi o cilju i sadržaju predviđenog akta o kojem se zauzima stajalište u ime Unije. Ako predviđeni akt ima dva cilja ili dva elementa te ako se može utvrditi da je jedan od tih dvaju ciljeva ili elemenata glavni, a drugi samo sporedan, odluka na temelju članka 218. stavka 9. UFEU-a mora se temeljiti na samo jednoj materijalnopravnoj osnovi, to jest onoj koju zahtijeva glavni ili prevladavajući cilj ili element.

4.2.2. Primjena u predmetnom slučaju

Glavni cilj i sadržaj predviđenih akata odnosi se na zajedničku prometnu politiku.

Stoga je materijalnopravna osnova predložene odluke članak 100. stavak 2. UFEU-a.

4.3. Zaključak

Pravna osnova predložene odluke treba biti članak 100. stavak 2. UFEU-a u vezi s člankom 218. stavkom 9. UFEU-a.

2020/0027 (NLE)

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

o stajalištu koje treba zauzeti u ime Europske unije u Vijeću Međunarodne organizacije civilnog zrakoplovstva u pogledu donošenja izmjena niza priloga Čikaškoj konvenciji

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 100. stavak 2. u vezi s člankom 218. stavkom 9.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

budući da:

(1) Konvencija o međunarodnom civilnom zrakoplovstvu („Čikaška konvencija”), kojom se uređuje međunarodni zračni prijevoz, stupila je na snagu 4. travnja 1947. Njome je osnovana Međunarodna organizacija civilnog zrakoplovstva (ICAO).

(2) Države članice su države ugovornice Čikaške konvencije i članice ICAO-a, a Unija ima status promatrača u određenim tijelima ICAO-a.

(3) U skladu s člankom 54. Čikaške konvencije Vijeće ICAO-a može donositi međunarodne standarde i preporučenu praksu.

(4) Vijeće ICAO-a treba na 219. sjednici, koja počinje 2. ožujka 2020., donijeti niz izmjena različitih priloga Čikaškoj konvenciji u područjima sigurnosti, okoliša i zračne plovidbe. One se odnose na priloge 1., 3., 4., 6., 10., 11., 13., 14., 15., 16. i 18.

(5) Primjereno je utvrditi stajalište koje treba zauzeti u ime Unije u Vijeću ICAO-a s obzirom na to da predložene izmjene imaju pravni učinak te u cijelosti ili djelomično mogu presudno utjecati na sadržaj prava Unije, kako je navedeno u Prilogu ovoj Odluci. Predviđene će izmjene nakon donošenja biti obvezujuće za sve članice ICAO-a, uključujući sve države članice EU-a, u skladu s ograničenjima iz Čikaške konvencije i u okviru tih ograničenja. U skladu s člankom 38. Čikaške konvencije od država ugovornica zahtijeva se da u skladu s mehanizmom za obavješćivanje o razlikama obavijeste ICAO ako namjeravaju odstupiti od standarda.

(6) Unija podržava politike iznesene u izmjenama jer one doprinose poboljšanju sigurnosti zračnog prometa i standarda u području okoliša.

(7) Stajalište Unije trebaju izraziti države članice Unije koje su članice Vijeća ICAO-a, djelujući zajednički,

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Stajalište koje treba zauzeti u ime Unije na 219. sjednici Vijeća ICAO-a navedeno je u Prilogu.

Članak 2.

Stajalište iz članka 1. izražavaju države članice Unije koje su članice Vijeća ICAO-a, djelujući zajednički.

Članak 3.

Ova je Odluka upućena državama članicama.

Sastavljeno u Bruxellesu,

Za Vijeće
Predsjednik