ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 12.2.2020 г.
COM(2020) 59 final

2020/0027 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в Съвета на Международната организация за гражданско въздухоплаване по отношение на приемането на изменения на няколко приложения към Чикагската конвенция

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. ПРЕДМЕТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

Настоящото предложение се отнася до решението за установяване на позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на съвета на Международната организация за гражданско въздухоплаване (ИКАО) във връзка с предвиденото приемане на следните изменения на приложенията към Конвенцията за международно гражданско въздухоплаване (Чикагската конвенция) от съвета на ИКАО на неговата 219-ата сесия, както е посочено по-долу:

– приемане на изменение 176 на приложение 1

– приемане на изменение 79 на приложение 3

– приемане на изменение 61 на приложение 4

– приемане на изменение 44 на приложение 6, част I

– приемане на изменение 37 на приложение 6, част II

– приемане на изменение 23 на приложение 6, част III

– приемане на изменение 92 на приложение 10, том I

– приемане на изменение 92 на приложение 10, том II

– приемане на изменение 52 на приложение 11

– приемане на изменение 18 на приложение 13

– приемане на изменение 15 на приложение 14, том I

– приемане на изменение 9 на приложение 14, том II

– приемане на изменение 41 на приложение 15

– приемане на изменение 13 на приложение 16, том I

– приемане на изменение 10 на приложение 16, том II

– приемане на изменение 1 на приложение 16, том III

– приемане на изменение 13 на приложение 18

2. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

2.1. Конвенцията за международно гражданско въздухоплаване

С Чикагската конвенция се регламентира международният въздушен транспорт. Конвенцията влезе в сила на 4 април 1947 г. и с нея беше учредена ИКАО.

Всички държави — членки на ЕС, са страни по Чикагската конвенция.

2.2. Съветът на Международната организация за гражданско въздухоплаване

ИКАО е специализирана агенция на Организацията на обединените нации. Нейните цели са да разработва принципите и техниките за международното гражданско въздухоплаване и да насърчава планирането и развитието на международния въздушен транспорт.

Съветът на ИКАО е постоянен орган на ИКАО, който се състои от 36 договарящи държави, избрани от събранието на ИКАО за период от три години. За периода 2019—2022 г. в Съвета на ИКАО са представени няколко държави членки.

Задължителните функции на съвета на ИКАО, изброени в член 54 от Чикагската конвенция, включват приемането на международни стандарти и препоръчителни практики, определени като приложения към Чикагската конвенция.

2.3. Предвиденият акт на съвета на Международната организация за гражданско въздухоплаване

На своята 219-ата сесия съветът на ИКАО трябва да приеме изменения на приложенията към Чикагската конвенция (наричани по-долу „предвидените актове“). Подробностите са посочени в приложението към предложеното решение на Съвета.

3. Позиция, която трябва да се заеме от името на Съюза

По време на 219-ата си сесия, която започва на 2 март 2020 г., съветът на ИКАО ще приеме редица
изменения на различни приложения към Чикагската конвенция в областта на безопасността, околната среда и въздухоплаването. Подробностите са посочени в приложението към предложеното решение на Съвета.

За всяка точка в приложението се прави позоваване и на съответното законодателство на Съюза. От това следва, че всички посочени изменения попадат в области, които до голяма степен са обхванати от правото на Съюза и следователно са в обхвата на изключителната външна компетентност на Съюза.

В този контекст, предвид съответното законодателство на Съюза, позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза на 219-ата сесия на съвета на ИКАО, е да се подкрепят предложените изменения. В някои случаи тази подкрепа се обвързва с условия, изложени в коментари относно подробностите, но те не засягат общите принципи, залегнали в предложените изменения. Всички подробности са посочени в приложението към предложеното решение на Съвета.

4. Правно основание

4.1. Процесуалноправно основание

4.1.1. Принципи

В член 218, параграф 9 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) се предвижда приемането на решения за установяване на „позициите, които трябва да се заемат от името на Съюза в рамките на орган, създаден със споразумение, когато този орган има за задача да приема актове с правно действие, с изключение на актовете за допълнение или изменение на институционалната рамка на споразумението“.

Член 218, параграф 9 от ДФЕС се прилага независимо от това дали Съюзът е член на органа, или страна по споразумението[1].

Понятието „актове с правно действие“ включва актове с правно действие по силата на нормите на международното право, които уреждат дейността на съответния орган. То

[1] Решение на Съда на Европейския съюз от 7 октомври 2014 г., Германия/Съвет, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, точка 64.

включва и инструменти, които нямат обвързващ характер съгласно международното право, но са „годни да окажат съществено въздействие върху съдържанието на приеманата от законодателя на Съюза нормативна уредба“[2].

4.1.2. Приложение в конкретния случай

Съветът на Международната организация за гражданско въздухоплаване е организация, учредена със споразумение, а по-конкретно с Конвенцията за международно гражданско въздухоплаване.

Актовете, които съветът на Международната организация за гражданско въздухоплаване е призован да приеме, представляват актове с правно действие. Предвидените актове имат правно действие, защото променят редица стандарти, които са годни да създадат правно обвързващи задължения по силата на членове 37 и 38 от Чикагската конвенция.

Освен това с измененията се въвеждат редица промени, определени като „препоръки“. Въпреки наименованието си, тези „препоръки“ променят съществуващата правна ситуация по силата на съществувалите до този момент стандарти.

Предвидените актове не допълват, нито изменят институционалната рамка на споразумението.

Поради това процесуалноправното основание за предложеното решение е член 218, параграф 9 от ДФЕС.

4.2. Материалноправно основание

4.2.1. Принципи

Материалноправното основание за дадено решение съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС зависи преди всичко от целта и съдържанието на предвидения акт, във връзка с който се заема позиция от името на Съюза. Ако предвиденият акт преследва две цели или се състои от две части и ако едната от целите или частите може да се определи като основна, докато другата е само акцесорна, решението съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС трябва да се основава на едно-единствено материалноправно основание, а именно на изискването от основната или преобладаващата цел или част.

4.2.2. Приложение в конкретния случай

Главната цел и съдържание на предвидените актове са свързани с общата транспортна политика.

Поради това материалноправното основание за предложеното решение е член 100, параграф 2 от ДФЕС.

4.3. Заключение

Правното основание за предложеното решение следва да бъде член 100, параграф 2 от ДФЕС във връзка с член 218, параграф 9 от ДФЕС.

[2] Решение на Съда на Европейския съюз от 7 октомври 2014 г., Германия/Съвет, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, точки 61—64.

2020/0027 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в Съвета на Международната организация за гражданско въздухоплаване по отношение на приемането на изменения на няколко приложения към Чикагската конвенция

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 100, параграф 2 във връзка с член 218, параграф 9 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

(1) Конвенцията за международно гражданско въздухоплаване („Чикагската конвенция“), с която се регламентира международният въздушен транспорт, влезе в сила на 4 април 1947 г. С нея се учредява Международната организация за гражданско въздухоплаване (ИКАО).

(2) Държавите членки са договарящи държави по Чикагската конвенция и членки на ИКАО, а Съюзът има статут на наблюдател в определени органи на ИКАО.

(3) В съответствие с член 54 от Чикагската конвенция Съветът на ИКАО може да приема международни стандарти и препоръчителни практики.

(4) По време на своята 219-а сесия, която започва на 2 март 2020 г., Съветът на ИКАО трябва да приеме редица изменения на различни приложения към Чикагската конвенция в областта на безопасността, околната среда и въздухоплаването. Те засягат приложения 1, 3, 4, 6, 10, 11, 13, 14, 15, 16 и 18.

(5) Целесъобразно е да се определи позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на Съвета на ИКАО, тъй като предложените изменения имат правно действие и са изцяло или частично годни да окажат съществено въздействие върху съдържанието на законодателството на Съюза, както е посочено в приложението към настоящото решение. След като бъдат приети, предвидените изменения ще бъдат задължителни за всички членуващи в ИКАО държави, включително всички държави членки, в съответствие с Чикагската конвенция и определените в нея ограничения. По силата на член 38 от Чикагската конвенция договарящите държави уведомяват ИКАО, ако възнамеряват да се отклонят от определен стандарт, съгласно механизма за уведомяване за различия.

(6) Съюзът подкрепя политиките, изразени в измененията, тъй като те допринасят за подобряване на безопасността на въздухоплаването и на екологичните стандарти.

(7) Позицията на Съюза трябва да бъде изразена от държавите — членки на Съюза, които са членки на ИКАО, като те действат съвместно,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза на 219-ата сесия на Съвета на ИКАО, е изложена в приложението.

Член 2

Позицията по член 1 се изразява съвместно от държавите — членки на Съюза, които са членове на Съвета на ИКАО.

Член 3

Адресати на настоящото решение са държавите членки.

Съставено в Брюксел на […] година.

За Съвета
Председател