EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 12.2.2020
COM(2020) 59 final

2020/0027 (NLE)

Predlog

SKLEP SVETA

o stališču, ki se v imenu Evropske unije zastopa v Svetu Mednarodne organizacije civilnega letalstva glede sprejetja sprememb več prilog k Čikaški konvenciji

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. PREDMET UREJANJA PREDLOGA

Ta predlog se nanaša na sklep o določitvi stališča, ki naj se v imenu Unije zastopa v Svetu Mednarodne organizacije civilnega letalstva (v nadaljnjem besedilu: ICAO) v zvezi z naslednjimi spremembami prilog h Konvenciji o mednarodnem civilnem letalstvu (v nadaljnjem besedilu: Čikaška konvencija), ki naj bi jih Svet ICAO predvidoma sprejel na 219. zasedanju:

– sprejetje spremembe 176 k Prilogi 1;
– sprejetje spremembe 79 k Prilogi 3;
– sprejetje spremembe 61 k Prilogi 4;
– sprejetje spremembe 44 k delu I Priloge 6;
– sprejetje spremembe 37 k delu II Priloge 6;
– sprejetje spremembe 23 k delu III Priloge 6;
– sprejetje spremembe 92 k zvezku I Priloge 10;
– sprejetje spremembe 92 k zvezku II Priloge 10;
– sprejetje spremembe 52 k Prilogi 11;
– sprejetje spremembe 18 k Prilogi 13;
– sprejetje spremembe 15 k zvezku I Priloge 14;
– sprejetje spremembe 9 k zvezku II Priloge 14;
– sprejetje spremembe 41 k Prilogi 15;
– sprejetje spremembe 13 k zvezku I Priloge 16;
– sprejetje spremembe 10 k zvezku II Priloge 16;
– sprejetje spremembe 1 k zvezku III Priloge 16;
– sprejetje spremembe 13 k Prilogi 18.

2. OZADJE PREDLOGA

2.1 Konvencija o mednarodnem civilnem letalstvu

Namen Čikaške konvencije je urejanje mednarodnega zračnega prevoza. Čikaška konvencija je začela veljati 4. aprila 1947 in je ustanovila ICAO.

Vse države članice EU so pogodbenice Čikaške konvencije.

2.2 Svet Mednarodne organizacije civilnega letalstva

ICAO je specializirana agencija Združenih narodov. Namen in cilji ICAO so oblikovati načela in tehnike mednarodne zračne plovbe ter spodbujati načrtovanje in razvoj mednarodnega zračnega prevoza.

Svet ICAO je stalni organ ICAO, katerega članice zajemajo 36 držav pogodbenic, ki jih izvoli skupščina ICAO za obdobje treh let. V obdobju 2019–2022 je v Svetu ICAO zastopanih več držav članic.

Obvezne naloge Sveta ICAO, navedene v členu 54 Čikaške konvencije, vključujejo sprejetje mednarodnih standardov in priporočenih praks v obliki prilog k Čikaški konvenciji.

2.3 Predvideni akt Sveta Mednarodne organizacije civilnega letalstva

Svet ICAO naj bi na 219. zasedanju sprejel spremembe prilog k Čikaški konvenciji (v nadaljnjem besedilu: predvideni akti). Podrobnosti so navedene v Prilogi k predlaganemu sklepu Sveta.

3. STALIŠČE, KI SE ZASTOPA V IMENU UNIJE

Svet ICAO naj bi na 219. zasedanju, ki se bo začelo 2. marca 2020, sprejel več sprememb različnih prilog k Čikaški konvenciji na področjih varnosti, okolja in zračne plovbe. Podrobnosti so navedene v Prilogi k predlaganemu sklepu Sveta.

Priloga se za vsako točko tudi sklicuje na ustrezno zakonodajo Unije. Iz tega sledi, da se vse navedene spremembe nanašajo na področja, ki so v veliki meri zajeta s pravom Unije in torej v izključni zunanji pristojnosti Unije.

V zvezi s tem se s stališčem, ki naj se zastopa v imenu Unije na 219. zasedanju Sveta ICAO, ob upoštevanju ustrezne zakonodaje Unije, predlagane spremembe podprejo. V nekaterih primerih tako podporo spremljajo pripombe v zvezi s podrobnostmi, ki pa ne vplivajo na splošna načela, na katerih temeljijo predlagane spremembe. Vse podrobnosti so navedene v Prilogi k predlaganemu sklepu Sveta.

4. PRAVNA PODLAGA

4.1. Postopkovna pravna podlaga

4.1.1. Načela

Člen 218(9) Pogodbe o delovanju Evropske unije (v nadaljnjem besedilu: PDEU) ureja sklepe o določitvi „stališč, ki naj se v imenu Unije zastopajo v organu, ustanovljenem s sporazumom, kadar ta organ sprejema akte s pravnim učinkom, razen aktov o spremembah ali dopolnitvah institucionalnega okvira sporazuma“.

Člen 218(9) PDEU se uporablja ne glede na to, ali je Unija članica organa ali pogodbenica sporazuma[1].

Pojem „akti s pravnim učinkom“ vključuje tudi akte, ki imajo pravni učinek zaradi pravil mednarodnega prava, ki veljajo za zadevni organ. Vključuje tudi instrumente, ki nimajo zavezujočega učinka v mednarodnem pravu, a lahko „odločilno vpliva[jo] na vsebino ureditve, ki jo [sprejme] zakonodajalec Unije“[2].

4.1.2. Uporaba v obravnavanem primeru

Svet Mednarodne organizacije civilnega letalstva je organ, ustanovljen s sporazumom, in sicer Konvencijo o mednarodnem civilnem letalstvu.

Akti, ki naj bi jih Svet Mednarodne organizacije civilnega letalstva sprejel, so akti s pravnim učinkom. Predvideni akti imajo pravni učinek, ker bodo spremenili več standardov, ki lahko na podlagi členov 37 in 38 Čikaške konvencije ustvarijo zavezujočo pravno obveznost.

[1] Sodba Sodišča z dne 7. oktobra 2014, Nemčija/Svet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, točka 64.

[2] Sodba Sodišča z dne 7. oktobra 2014, Nemčija/Svet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, točke 61 do 64.

Poleg tega se s spremembami uvaja več sprememb, ki so označene kot „priporočila“. Kljub njihovemu poimenovanju pa so navedena „priporočila“ take narave, da spreminjajo pravni položaj, ki obstaja v okviru že obstoječih standardov.

Predvideni akti ne dopolnjujejo ali spreminjajo institucionalnega okvira Sporazuma.

Postopkovna pravna podlaga za predlagani sklep je zato člen 218(9) PDEU.

4.2. Materialna pravna podlaga

4.2.1. Načela

Materialna pravna podlaga za sklep po členu 218(9) PDEU je odvisna predvsem od cilja in vsebine predvidenega akta, glede katerega naj bi se v imenu Unije zastopalo stališče. Če ima predvideni akt dva cilja ali elementa in je eden od teh ciljev ali elementov glavni, drugi pa postranski, mora sklep po členu 218(9) PDEU temeljiti na samo eni materialni pravni podlagi, in sicer na tisti, ki se zahteva za glavni ali prevladujoči cilj ali element.

4.2.2. Uporaba v obravnavanem primeru

Glavni cilj in vsebina predvidenega akta se nanašata na skupno prometno politiko.

Materialna pravna podlaga za predlagani sklep je zato člen 100(2) PDEU.

4.3. Zaključek

Pravna podlaga predlaganega sklepa bi moral biti člen 100(2) PDEU v povezavi s členom 218(9) PDEU.

2020/0027 (NLE)

Predlog

SKLEP SVETA

o stališču, ki se v imenu Evropske unije zastopa v Svetu Mednarodne organizacije civilnega letalstva glede sprejetja sprememb več prilog k Čikaški konvenciji

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije in zlasti člena 100(2), v povezavi s členom 218(9) Pogodbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

(1) Konvencija o mednarodnem civilnem letalstvu (v nadaljnjem besedilu: Čikaška konvencija), katere cilj je urejanje mednarodnega zračnega prevoza, je začela veljati 4. aprila 1947. Z njo je bila ustanovljena Mednarodna organizacija civilnega letalstva (v nadaljnjem besedilu: ICAO).

(2) Države članice Unije so države pogodbenice Čikaške konvencije in članice ICAO, Unija pa ima status opazovalke v nekaterih organih ICAO.

(3) Svet ICAO lahko v skladu s členom 54 Čikaške konvencije sprejme mednarodne standarde in priporočene prakse.

(4) Svet ICAO naj bi na 219. zasedanju, ki se bo začelo 2. marca 2020, sprejel več sprememb različnih prilog k Čikaški konvenciji na področjih varnosti, okolja in zračne plovbe. Navedene spremembe se nanašajo na priloge 1, 3, 4, 6, 10, 11, 13, 14, 15, 16 in 18.

(5) Primerno je določiti stališče, ki naj se v imenu Unije zastopa v Svetu ICAO, saj imajo predlagane spremembe pravni učinek in lahko v celoti ali delno odločilno vplivajo na vsebino prava Unije, kot je navedeno v prilogi k temu sklepu. Ko bodo predvidene spremembe sprejete, bodo zavezujoče za vse članice ICAO, vključno z vsemi državami članicami, v skladu s Čikaško konvencijo in v njej določenih okvirih. Člen 38 Čikaške konvencije od držav pogodbenic zahteva, da uradno obvestijo ICAO, če nameravajo odstopati od standarda, in sicer v okviru mehanizma za uradno priglasitev razlik.

(6) Unija podpira politike, izražene v spremembah, saj prispevajo k izboljšanju varnosti v letalstvu in okoljskih standardov.

(7) Stališče Unije izrazijo države članice Unije, ki so članice Sveta ICAO in delujejo skupno –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Stališče, ki se v imenu Unije zastopa na 219. zasedanju Sveta ICAO, je navedeno v Prilogi.

Člen 2

Stališče iz člena 1 izrazijo države članice Unije, ki so članice Sveta ICAO in delujejo skupno.

Člen 3

Ta sklep je naslovljen na države članice.

V Bruslju,

Za Svet
Predsednik