EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 3.4.2019
COM(2019) 170 final

SDĚLENÍ KOMISE

Posílený dohled – Řecko, duben 2019

Souvislosti

Dne 27. února 2019 přijala Komise druhou zprávu o posíleném dohledu nad Řeckem[1]. Vedle integrace Řecka do evropského semestru poskytuje posílený dohled komplexní rámec pro sledování hospodářského vývoje a provádění politik potřebných k zajištění udržitelného hospodářského oživení[2]. Poskytuje rovněž rámec pro Komisi, aby mohla posoudit závazek Řecka vůči Euroskupině ze dne 22. června 2018, že bude pokračovat v reformách přijatých v kontextu ekonomického ozdravného programu v rámci Evropského mechanismu stability a tyto reformy dokončí a zároveň že zajistí cíle reforem přijatých v rámci uvedeného programu i v rámci programů předcházejících podle čl. 3 odst. 1 nařízení č. 472/2013. To zahrnuje provádění specifických reformních závazků připojených k prohlášení Euroskupiny ze dne 22. června 2018 v oblastech i) fiskálních a fiskálně-strukturálních politik, ii) sociálního zabezpečení, iii) finanční stability, iv) trhu práce a výrobkového trhu, v) privatizace a vi) veřejné správy[3].

Zpráva o posíleném dohledu ze dne 27. února 2019 dospěla k závěru, že Řecko dosáhlo při plnění svých specifických reformních závazků, jež měly být splněny do konce roku 2018, značného pokroku. Konkrétně dospěla k závěru, že za splněné do konce roku 2018 lze považovat tyto specifické závazky: i) přijetí rozpočtu na rok 2019, který by měl dosáhnout cíle primárního přebytku ve výši 3,5 % HDP, ii) nekumulování čistých nedoplatků, i když je zapotřebí dalšího úsilí, aby se odstranilo nahromaděné množství a zabránilo se hromadění nových nedoplatků, iii) otevření významného počtu jednotek primární zdravotní péče (TOMY), iv) dokončení důležitých kroků pro zajištění centralizovaného zadávání veřejných zakázek v oblasti zdravotní péče, v) zmírnění kontrol kapitálu v souladu s dohodnutým plánem, vi) vymezení a přijetí strategie pro odprodej Řeckého fondu finanční stability (HFSF) s možným zapojením orgánů v konečné fázi odprodeje, které je stále předmětem posouzení, vii) přijetí základních právních předpisů pro udělování investičních licencí, viii) revize minimální mzdy formálně v souladu s uzákoněným postupem, i když rozsah jejího zvýšení představuje riziko pro zaměstnanost a konkurenceschopnost, ix) dokončení fáze I projektu e-justice, x) provedení strategického plánu Řecké společnosti pro majetek a účasti (HCAP), xi) restrukturalizace nemovitostní dceřiné společnosti ETAD a zahájení provádění koordinačního mechanismu pro státní podniky spadající pod HCAP s ohledem na zpoždění při převodu olympijského střediska (OAKA), xii) aktualizace plánu rozvoje aktiv privatizační agentury (TAIPED), dokončení zásadních privatizačních nabídkových řízení včetně plynárenské přenosové soustavy (DESFA) a rozšíření koncese na Aténské mezinárodní letiště, jakož i dokončení zásadních kroků týkajících se projektu Hellinikon, a xiii) orgány se s Komisí dohodly na podmínkách k provedení nezávislého posouzení procesu jmenování administrativních tajemníků a generálních ředitelů do poloviny roku 2019 a přijaly zásadní právní předpisy, jež mají zlepšit plánování náboru pracovníků ve veřejném sektoru a propojování víceletého náborového plánu se střednědobou fiskální strategií (MTFS).

Zpráva o posíleném dohledu ze dne 27. února 2019 však rovněž dospěla k závěru, že řada specifických reformních závazků, jež měly být splněny do konce roku 2018, zůstala nevyřešena a bude třeba je dokončit. Nevyřešené otázky se v daném okamžiku týkaly oblasti správy příjmů,

[1] Sdělení Komise COM(2019) 201 a doprovodný pracovní dokument útvarů Komise SWD(2019) 201 ze dne 27. února 2019.

[2] Evropská centrální banka (ECB) se v součinnosti a v souladu se svými pravomocemi zúčastnila posíleného dohledu a poskytla své odborné znalosti v oblasti politik finančního sektoru a otázkách se zásadním makroekonomickým významem, jako jsou hlavní fiskální cíle a potřeby udržitelnosti a financování. Evropský mechanismu stability (ESM) je zapojen v kontextu svého systému včasného varování a v souladu s memorandem o porozumění ze dne 27. dubna 2018 o pracovních vztazích mezi Komisí a ESM.

[3] https://www.consilium.europa.eu/media/35749/z-councils-council-configurations-ecofin-eurogroup-2018-180621-specific-commitments-to-ensure-the-continuity-and-completion-of-reforms-adopted-under-the-esm-programme_2.pdf

finanční stability, energetiky, privatizace a veřejné správy. U některých závazků bylo třeba dokončit technickou stránku (restrukturalizace plynárenské společnosti DEPA, dálnice Egnatia, jmenování pracovníků v rámci HFSF), zatímco u jiných probíhala stále zásadní jednání (příjmy a veřejná správa, odprodej hnědouhelných elektráren, finanční sektor včetně ochrany hlavního bydliště).

Zpráva o posíleném dohledu ze dne 27. února 2019 rovněž uvedla, že vývoj v některých oblastech vzbuzuje obavy ohledně orientace a provádění reforem ve střednědobém horizontu. Tyto obavy si žádají plnou pozornost orgánů a týkají se a) úrovně ambicí při řešení přetrvávajících strukturálních fiskálních problémů a předcházení vzniku nových fiskálních rizik, která by mohla vzniknout na základě rozhodnutí soudů, náboru zaměstnanců ve veřejném sektoru a potenciálních změn splátkových režimů u daňových dluhů a dluhů na sociálním zabezpečení, b) tempa pokroku a stupně priority u opatření potřebných k obnovení síly a odolnosti bankovního sektoru, zejména pokud jde o kvalitu aktiv, a c) závazku chránit mzdovou konkurenceschopnost ve střednědobém horizontu a vytvořit prostředí, které je příznivé pro podnikání a investice.

Tato aktualizace hodnotí vývoj provádění specifických reformních závazků, jež měly být splněny do konce roku 2018, od přijetí zprávy o posíleném dohledu dne 27. února 2019. Řecko zejména i) přijalo primární a sekundární právní předpisy na posílení Nezávislého úřadu pro veřejné příjmy, ii) poskytlo relevantní aktuální informace o opatřeních na podporu řešení úvěrů se selháním a stability bankovního sektoru (elektronické dražby, státní záruky, akční plán týkající se platební neschopnosti domácností), iii) přijalo primární a zavázalo se, že v blízké budoucnosti přijme sekundární právní předpisy týkající se nového systému na ochranu hlavního bydliště, iv) podniklo nezbytné kroky k obsazení volných míst ve fondu HFSF, v) znovu zahájilo nabídkové řízení na odprodej části hnědouhelné výrobní kapacity společnosti Public Power Corporation, vi) přijalo právní předpisy na restrukturalizaci podniku DEPA, vii) přijalo opatření k odstranění překážek při transakci týkající se společnosti Egnatia a viii) přijalo řadu opatření k uspíšení reformy veřejné správy.

Řecko přijalo nezbytná opatření k tomu, aby splnilo všechny specifické reformní závazky, které měly být splněny do konce roku 2018.

Euroskupina se na zasedání dne 22. června 2018 shodla na tom, že balíček opatření ke snížení dluhového břemene Řecka by měl obsahovat pobídky, které povedou k rozhodnému a průběžnému provádění reformních opatření dohodnutých v rámci programu. Řecku tak budou určitá dluhová opatření uvolňována až do poloviny roku 2022 v půlročních intervalech, a to pod podmínkou, že Řecko bude plnit své závazky týkající se kontinuity a dokončování reforem a že zprávy v rámci posíleného dohledu budou pozitivní. Uvedená dluhová opatření zahrnují: i) vrácení výnosu odpovídajících částek plynoucích z toho, že centrální banky v rámci programu pro trhy s cennými papíry a dohody o čistých finančních aktivech drží řecké státní dluhopisy, a ii) snížení navýšené úrokové marže na nulu u určitých splátek půjček poskytnutých Evropským nástrojem finanční stability. Obsah zprávy o posíleném dohledu ze dne 27. února 2019 a tato následná aktualizace by mohla Euroskupina použít při schvalování uvolnění prvního souboru politicky podmíněných dluhových opatření.

Aktuální informace o pokroku při provádění specifických reformních závazků

Správa veřejných příjmů

Vzhledem k tomu, že specifického závazku pro konec roku 2018, tj. personálního obsazení Nezávislého úřadu pro veřejné příjmy (IAPR) v počtu 12 000 stálých zaměstnanců, nebylo

dosaženo (počet pracovníků na konci roku 2018 byl 11 487 osob), orgány nyní přijaly úplný soubor doplňkových opatření. Ta budou podporovat dodržování závazku týkajícího se personálního obsazení, posílí širší reformu výběru příjmů a zvýší celkovou provozní kapacitu a účinnost IAPR v celé řadě aspektů. Řadu těchto opatření (přijetí reformního akčního plánu na období 2019–2021, dohodu s Generálním sekretariátem pro informační systémy o ročním přídělu na IT) přijaly orgány ještě před zveřejněním zprávy o posíleném dohledu ze dne 27. února 2019. Od přijetí zprávy o posíleném dohledu dne 27. února 2019 orgány dokončily zbývající dohodnutá doplňková opatření k posílení IAPR:

- Zařazování do platových tříd, odměňování a hodnocení výkonnosti přizpůsobené IAPR se považuje za zásadní předpoklad k tomu, aby se zvýšily šance IAPR na přilákání vysoce kvalifikovaných pracovníků a umožnil se jejich rozvoj a růst. Počátkem března 2019 byla přijata legislativní změna základního právního předpisu upravujícího IAPR. Uvedená změna umožní přijmout následně sekundární právní předpisy, jimiž bude zaveden nový režim zařazování do platových tříd přímo provázaný s popisem náplně práce. Tato reforma úzce souvisí s reformou veřejné správy, a zejména se jmenováním vedoucích pracovníků ve veřejném sektoru.
- Legislativní změny týkající se ochrany před odpovědností a usnadnění mobility byly schváleny a přijaty začátkem března 2019.
- Začátkem března bylo přijato společné ministerské rozhodnutí týkající se zadávání zakázek na značkování paliv, které bude představovat důležitý nástroj v boji proti pašování.

Rámec pro řešení úvěrů se selháním

Zpráva o posíleném dohledu dospěla k závěru, že je třeba se zabývat nedostatky v právních rámcích týkajících se řešení úvěrů se selháním. Od přijetí zprávy o posíleném dohledu dne 27. února 2019 přijaly orgány v několika oblastech další opatření. Pro účely splnění specifického závazku na podporu řešení úvěrů se selháním jsou tato opatření považována za dostatečná: do budoucna však bude potřeba pečlivé sledování a dohled a evropské orgány budou v rámci posíleného dohledu podávat zprávy. Konkrétně:

- Orgány přijaly legislativní změnu a předložily aktualizovaný akční plán pro zpracování **úvěrů zaručených státem**. Jeho účinnost v praxi, pokud jde o úplné vypořádání stávajícího objemu vyžádaných záruk, bude posouzena v příštích měsících.
- Pokud jde o **elektronické dražby**, byl navržen další postup, který by měl řešit otázku odkladů soudem nařízených dražeb, k nimž došlo v důsledku podání žádostí dlužníků o revizi vyvolávací ceny v souvislosti s nadcházejícím hodnocením provádění občanského soudního řádu. Očekává se, že orgány v rámci třetího cyklu posíleného dohledu předloží a přijmou podle potřeby návrhy prováděcích opatření, jejichž cílem bude zabránit strategickým neplatičům, aby zneužívali postupy a v posledním okamžiku podávali žádosti o odklad v souvislosti s prováděním nového systému na ochranu hlavního bydliště a stávajícího právního předpisu o platební neschopnosti domácností (Katseli). Orgány rovněž provedou další analýzu důvodů neúspěšných dražeb a v případě potřeby budou tyto důvody řešit, a to i legislativními prostředky.
- Orgány poskytly údaje o projednávaných případech v souvislosti s **rámcem pro platební neschopnost domácností** a rovněž cílený postup odstranění nahromaděných nevyřízených případů do roku 2021, jak je uvedeno v akčním plánu, a to na základě předpokladu

zdokonalené infrastruktury. Očekává se, že orgány předloží revidovaný akční plán do poloviny roku 2019, a to i s ohledem na dopad nového systému na ochranu hlavního bydliště.

- Pokud jde o **právní předpisy upravující prodej úvěrů se selháním a sekuritizaci**, byla řecké bankovní asociaci sdělena požadovaná vysvětlení a byla zveřejněna na internetových stránkách ministerstva financí. Jejich účinnost bude posouzena v nadcházejících měsících.

Úvěry se selháním: ochrana hlavního bydliště

Řecko přijalo právní předpis týkající se zavedení nového systému ochrany některých typů hlavního bydliště, jehož cílem je podpořit restrukturalizaci úvěrů se selháním. Toto opatření následuje po skončení platnosti ustanovení o ochraně hlavního bydliště podle právního předpisu o platební neschopnosti domácností (Katseli), který měl být jen dočasný a jehož platnost skončila na konci února 2019 po výjimečném dvouměsíčním prodloužení. Primární právní předpis pro tento systém byl přijat dne 29. března a sekundární právní akty o specifikacích budoucí elektronické platformy, státní dotaci a způsobu oceňování určitých aktiv, jež jsou zahrnuty v majetkových kritériích, mají být přijaty v krátké době.

Jedná se o nový systém specifický pro Řecko. Stručně řečeno, dlužníci, kteří jsou fyzickými osobami a jejichž úvěry jsou zajištěny kolaterálem, kterým je hlavní bydliště, a byli ke dni 31. prosinci 2018 v prodlení s placením, mohou požádat o využívání tohoto systému prostřednictvím elektronické platformy. Pokud splňují určitá kritéria způsobilosti, mohly by se na ně vztahovat restrukturalizace a odpis jejich hypotečních dluhů (úvěry na bydlení nebo podnikatelské úvěry), a to buď na základě dohody o standardizovaných návrzích na restrukturalizaci, kterou by věřitelé mohli udělat prostřednictvím on-line platformy, nebo – v případě neexistence této dohody – na základě toho, že se obrátí na soud; dlužníkům by byla rovněž poskytnuta ochrana, pokud jde o zabavení jejich hlavního bydliště, a to za předpokladu, že budou splácet splátky za restrukturalizované dluhy. Na část splátek by dlužníci obdrželi státní dotaci. Diskuse v posledních týdnech sloužily k vyjasnění klíčových otázek s cílem zajistit, aby byl režim skutečně dočasný, řádně zacílený a obsahoval vhodné záruky, jež zabrání zneužívání ze strany strategických neplatičů a vytvoření nových nevyřízených případů na soudech, a podpořit pobídky pro platební kázeň.

Hlavní parametry nového systému jsou tyto:

- **Systém se vztahuje jak na úvěry na bydlení, tak na podnikatelské úvěry zajištěné hlavním bydlištěm.** Rozšíření oblasti působnosti na podnikatelské úvěry vyvolává určité obavy, které byly sděleny řeckým orgánům. Zahrnuje rozšíření rozsahu ochrany hlavního bydliště na novou kategorii dlužníků, na kterou se nevztahoval dřívější právní předpis Katseli (příjemce podnikatelských úvěrů), aniž by byla posouzena životaschopnost podniků: z tohoto důvodu není příliš jasné, o kolik žádostí se bude jednat ani jak se s tím vyrovná kapacita systému (včetně soudů a mechanismu státních dotací). Zvláštní pozornost si vyžaduje i hledisko finanční stability, jelikož dostupná posouzení dopadů naznačují, že ve srovnání s hypotečními úvěry na bydlení budou zapotřebí vyšší odpisy dluhů, a odhadovaný dopad na kapitál bank je tudíž relativně vysoký. Pokud navíc nebude režim dobře fungovat, existuje riziko, že by banky v budoucnu byly méně ochotné poskytovat úvěry malým podnikům, kde je hlavní bydliště použito jako kolaterál, a tudíž by mohla být nepříznivě ovlivněna zajištěná úvěrová činnost. Je zde v neposlední řadě i riziko, že dostupnost nového systému pro podnikatelské úvěry sníží pobídky pro způsobilé dlužníky, aby používali mimosoudní rámec, který umožňuje restrukturalizaci potenciálních nedoplatků také s ohledem na daně a příspěvky

sociálního zabezpečení. Hlavním kritériem způsobilosti je objem nesplacených úvěrů, který je stanoven na 130 000 EUR na věřitele u hypotečních úvěrů na bydlení a 100 000 EUR u podnikatelských úvěrů, čímž se do určité míry zmírňují rizika spojená s touto úvěrovou kategorií. Podle dostupných odhadů by byl okruh způsobilých dlužníků se závazky k více než jednomu věřiteli malý a stanovení limitu na věřitele by zjednodušilo zpracování žádostí v rámci platformy. Evropské orgány vyjádřily obavy ohledně limitu v případě více věřitelů a vyžádaly si od příslušných orgánů další informace o rozsahu a dopadu.

- **Systém stanoví kritéria způsobilosti pro příjmy domácností a jiný majetek než hlavní bydliště, jakož i prahovou hodnotu pro hodnotu nemovitosti.** Prahová hodnota pro majetek je stanovena na 15 000 EUR u likvidních aktiv dlužníka, manžela/manželky a závislých osob a 80 000 EUR u nemovitostí a přepravních vozidel, a to v době podání žádosti. Evropské orgány upozornily příslušné orgány na důsledky jejich rozhodnutí pro pobídky k platební kázni a pro distribuční důsledky poskytnutí státní dotace na dobu 20 let dlužníkům, kteří mohou mít vedle svého hlavního bydliště i značně velký majetek. Prahová hodnota příjmu vychází z podmínek stanovených v právním předpise Katseli, tj. závisí na velikosti domácnosti s ročním stropem 36 000 EUR[4]. Prahová hodnota pro hodnotu chráněného bydliště je stanovena jednotně na 250 000 EUR u úvěrů na bydlení, a proto má širší oblast působnosti, než právní předpis Katseli (jehož limit je 180 000 EUR plus navýšení podle velikosti rodiny). V případě podnikatelských úvěrů je prahová hodnota stanovena jednotně na 175 000 EUR.

- **Systém mohou využívat i dlužníci, kteří jako zaměstnanci veřejného sektoru obdrželi hypotéku nikoli od banky, ale z veřejných prostředků za zvýhodněných podmínek.** Evropské orgány upozornily orgány na skutečnost, že se systém nezaměřuje na problém země v souvislosti s úvěry se selháním, který se týká bankovních úvěrů, a že se to může odrazit u pobídek pro udržení platební kázně.

- **Systém je koncipován jako dočasný.** Žádosti lze podávat do 31. prosince 2019 ohledně půjček, které byly do 31. prosince 2018 zpožděné o 90 a více dnů. To umožní podat zprávu o ukončení systému v souvislosti se sledováním specifických závazků pro konec roku 2019 v rámci posíleného dohledu.

- **Na základě nabídek bank na restrukturalizaci budou splátky podpořeny státní dotací, a to progresivním způsobem závislým na příjmu** (v průměru se odhaduje přibližně na 30 %). Jistina, která překročí poměr úvěru k hodnotě nemovitosti ve výši 120 %, podléhá povinnému snížení. Kromě toho budou mít splátky standardní dobu trvání 20 let se stropem 80. roku věku dlužníka. Tento přístup by měl pomoci překonat zpoždění při snižování úvěrů se selháním tím, že nabídne standardizované řešení. Na rozdíl od běžné bankovní praxe však plně nezohledňuje celkovou platební schopnost dlužníka ani životaschopnost dlužníků u podnikatelských úvěrů, jelikož uplatňuje horizontálně stejnou restrukturalizaci a odpisy. Systém měl umožnit velký počet restrukturalizací v omezeném časovém období.

- **Elektronická platforma by měla být zprovozněna do konce dubna 2019.** Jejím účelem je plně automatizovat posuzování souladu s kritérii způsobilosti, přičemž bude možné získat přístup k informacím, které jsou relevantní u žadatelů z jiných databází veřejného a/nebo bankovního sektoru. Platforma bude informovat věřitele o dosud nevyřízených žádostech a poskytne jim příslušné údaje, aby mohli formulovat svůj návrh pro dlužníky. Tato platforma

[4] Medián ekvivalizovaného příjmu domácnosti o velikosti způsobilé pro nejvyšší prahovou hodnotu (dva dospělí a tři závislé osoby) činí přibližně 18 až 20 tisíc EUR, podle věku dětí.

je rovněž určena k filtrování nevyřízených případů podle právního předpisu Katseli s odkazem na jejich kvantitativní prvky; při řádném fungování pomůže tento aspekt soudům odhalit zneužívání žádostí podaných podle právního předpisu o platební neschopnosti domácností a umožnit rychlejší řešení těchto případů.

- **Účinné fungování platformy by v zásadě mohlo vést k uspokojivému počtu restrukturalizací, přičemž existuje omezené, i když ne zcela zanedbatelné riziko následných soudních sporů, které by mohly zvýšit množství nevyřízených případů.** Pokud by v rámci postupu platformy nedošlo k dohodě o restrukturalizaci, má dlužník právo podat žádost o restrukturalizaci u příslušného soudu. Pro slyšení a vydání rozhodnutí soudu platí přísné lhůty (šest měsíců od podání žádosti a tři měsíce od projednání případu). Za určitých podmínek může být uplatňováno dočasné přerušení výkonu a v případě dlužníků, kteří byli považováni za způsobilé, ale neuspěli v restrukturalizaci v rámci platformy, může v závislosti na okolnostech vyžadovat vyplacení měsíčních splátek nebo vyplacení části dlužné částky. Právní předpis obsahuje některé záruky proti neopodstatněným podáním či podáním ve zlé víře, která může soud potrestat uložením sankce. Je však třeba pečlivě sledovat potenciální nové spory vzniklé v rámci systému a dopad na prosazování v krátkodobém i dlouhodobém horizontu, jelikož oba tyto prvky jsou relevantní pro budoucí úvěrovou činnost a proces snižování úvěrů se selháním.

- **Dostupné odhady potvrzují, že fiskální náklady na dotace budou v rámci předpokládaného přídělu rozpočtových prostředků činit 150 milionů EUR na rok 2019 a poté každoročně 200 milionů EUR.** Vyměření dotací by mělo být stanoveno v sekundárních právních předpisech a bude vyžadovat pečlivé sledování, neboť dostupné odhady jsou s ohledem na neúplné údaje nejisté.

Celkově má nový legislativní systém potenciál podpořit restrukturalizaci úvěrů se selháním, i když určitá rizika pro finanční stabilitu a platební kázeň přetrvávají. Během přípravné fáze tvorby právního předpisu bylo dosaženo značného pokroku při zmírňování rizik souvisejících s prováděním a soudními spory, která byla uvedena ve stanovisku ECB[5] k dřívějšímu návrhu právního předpisu, obav o potenciální dopad systému na finanční stabilitu a platební kázeň a rizik zneužití ze strany strategických neplatičů. Je však třeba zdůraznit, že v právním předpise, který byl přijat, byla tato rizika do určité míry zmírněna, nikoli odstraněna: protože je systém jedinečný, není jisté, jak bude fungovat v praxi, a tudíž je obtížné rozsah rizik odhadnout nebo je vyčíslit.

Do budoucna je třeba urychleně vyřešit zbývající technické otázky, zejména pokud jde o provozuschopnost a funkčnost platformy, a co nejrychleji zahájit technické provádění. Bude třeba pečlivě sledovat provádění, pokud jde o provozní aspekty (fungování platformy, rychlost řešení), dopad na kapitál bank, dopad na prosazování a soudní spory a o fiskální náklady na dotace. Evropské orgány poskytnou aktuální informace o provádění systému a o možných obavách v souvislosti s posíleným dohledem. Řecké orgány se vyzývají, aby se zavázaly, že dále neprodlouží trvání ani nerozšíří oblast působnosti nového režimu a že přijmou nápravná opatření, včetně právních předpisů, vyvstanou-li v souvislosti s prováděním tohoto systému potíže nebo právní problémy. Konečně je třeba připomenout, že nový systém bude vyžadovat schválení státní podpory ze strany Komise.

V souladu s důvodovou zprávou připojenou k právnímu předpisu o novém systému vítají evropské orgány závazek řeckých orgánů přijmout opatření ke sjednocení souboru právních předpisů, které se týkají platební neschopnosti/úpadku a restrukturalizace dluhu. Toto

[5] https://www.bankingsupervision.europa.eu/ecb/legal/pdf/en_con_2019_09_f_sign_.pdf

sjednocování bude zahájeno reformou právního předpisu Katseli, která by měla být dokončena do poloviny roku 2019 a jejímž cílem je zajistit právní srozumitelnost a konzistentnost, odstranit mezery, které mohou být zneužity s cílem pozastavit nebo zablokovat vymáhání právních předpisů, a doplnit záruky, které jsou považovány za dostatečné k tomu, aby odradily strategické neplatiče a posílily kulturu mimosoudních dvoustranných nebo mnohostranných restrukturalizací.

Řecký fond finanční stability (HFSF)

Veškeré závazky týkající se správy fondu HFSF byly splněny. Pokud jde o činnost fondu HFSF, ministr financí zaslal dopis Pracovní skupině pro Euroskupinu (EWG) se jmény osob nominovaných na volná místa ve výkonné radě a v generální radě fondu HFSF a EWG tyto kandidáty schválila. Ministerstvo financí rovněž získalo a schválilo stanovisko Právní rady státu k postavení výběrové komise HFSF a k pokračování její činnosti po dobu trvání fondu HFSF.

Energetika

Odprodej částí hnědouhelné výrobní kapacity společnosti Public Power Corporation (PPC), konkrétně hnědouhelných elektráren Meliti a Megalopoli 3 a 4, zůstává i nadále základním kamenem řeckých reforem v oblasti energetiky. Po neúspěchu prvního nabídkového řízení v únoru 2019 orgány znovu potvrdily svůj záměr dokončit odprodej a splnit stávající závazek v rámci posíleného dohledu, antimonopolní nápravná opatření a související rozhodnutí Komise. Za tímto účelem vypsaly nové nabídkové řízení se lhůtou na uzavření dohody do konce června, kterou odsouhlasilo valné shromáždění PPC. Odprodej byl rovněž zahrnut do nedávné změny vnitrostátních právních předpisů v oblasti energetiky, kterou byla povinnost dokončit odprodej rozšířena na akcionáře společnosti PPC. Společnost PPC může požádat o nové ocenění elektráren, tentokrát s ohledem na další prodej hnědého uhlí v EU, jak je stanoveno v antimonopolních opatřeních, jakož i na nabídky obdržené v rámci nedávného neúspěšného nabídkového řízení. Společnost PPC kromě toho jmenuje dalšího oceňovatele, který poskytne posudek o přiměřenosti obdržených nabídek. Pokud jde o srozumitelnost prodejních podmínek, bylo dohodnuto, že do prodejní a kupní smlouvy nebude zahrnut mechanismus sdílení rizik, i když v průběhu procesu mohou být s investory projednávány další podmínky. Všechny tyto kroky budou podniknuty v zájmu úspěšného završení procesu odprodeje v souladu se závazky ve věci porušení antimonopolních pravidel a ve lhůtě pro nové nabídkové řízení.

Nový proces odprodeje již probíhá v souladu se stanovenými lhůtami. Na výzvu k vyjádření zájmu odpovědělo šest společností. Byla zřízena virtuální datová místnost, která obsahuje kupní a prodejní smlouvy, jež budou základem pro jednání. V nadcházejících měsících by měly být uvolněny první prodejní a kupní smlouvy, dohoda o konečném znění těchto smluv a poté předloženy závazné nabídky. Tyto nabídky musí schválit správní rada společnosti PPC a poté valné shromáždění před koncem období odprodeje, které je plánováno na konec června 2019. Po schválení valným shromážděním PPC bude tento prodej ratifikovat řecký parlament. V návaznosti na dosud včasné provedení plánovaných kroků bude mít pro pokračování odprodeje klíčový význam udržení obnovené dynamiky.

Privatizace

Právní předpis týkající se restrukturalizace plynárenské společnosti DEPA byl přijat dne 7. března 2019. Tento právní předpis vytváří podmínky pro dohodnutou privatizaci. Bude důležité

zajistit, aby přechodná ustanovení o zaměstnanosti obsažená v právním předpise zůstala zaměřena na stávající zaměstnance na jejich nynější úrovni.

V lednu 2019 souhlasily orgány s tím, aby byla v zájmu řešení opakujících se překážek, pokud jde o koncesi na dálnici Egnatia, provedena řada opatření. Cílem bylo umožnit, aby transakce pokročila a v roce 2019 bylo dosaženo závazných nabídek v souladu s aktualizovaným plánem rozvoje aktiv privatizační agentury TAIPED. Dohodnutá očekávaná opatření byla uskutečněna v souladu s technickou proveditelností. To zahrnuje zejména přijetí rozpočtu Egnatia, dokončení parlamentního postupu pro jmenování generálního ředitele Egnatia, předložení všech projednávaných spisů společností Egnatia orgánu vydávajícímu licence v případě tunelů a předložení nezbytných informací o politice v oblasti cen mýtného Komisi. Zrychlený postup týkající se udělování licencí v případě tunelů by měl pokračovat, aby bylo možné problémy s těmito licencemi vyřešit co nejrychleji. Obecně bude nejzásadnější zajistit, aby transakce nerušeně pokračovala, a zabránit tak narušení celkově pozitivního obrazu o privatizaci.

Veřejná správa

V souvislosti s nerovnoměrným pokrokem při jmenování vedoucích pracovníků byla dokončena řada doplňkových opatření týkajících se modernizace veřejné správy, včetně přijetí právního předpisu, který umožní, aby byl dlouhodobý plán náboru úzce propojen se střednědobou fiskální strategií a aby byl vytvořen plán vedoucí k zefektivnění systému klasifikace pracovních míst („klados“). Od přijetí zprávy o posíleném dohledu dne 27. února 2019 provedly orgány klíčová opatření týkající se reformy právní kodifikace, včetně vydání rozhodnutí o schválení nabídky týkající se „digitálního portálu“ a předložení právních předpisů pro „ústřední výbor pro kodifikaci“, u něhož se očekává, že bude mít klíčovou úlohu při dohledu nad právní kodifikací. Orgány navíc potvrdily, že počet plánovaných přijetí do zaměstnání v roce 2019 je v souladu s údaji obsaženými v náborovém plánu, což umožňuje dodržet pravidlo o nahrazování 1:1 pro rok 2019. To bude zahrnovat vyrovnání počtu stálých pracovních míst (přibližně 1 000) v roce 2018, kdy bylo překročeno pravidlo přirozeného úbytku 1:3 pro rok 2018, a také snížení počtu dočasných zaměstnanců (přibližně 14 %) v zájmu splnění cíle mzdových nákladů uvedeného ve střednědobé fiskální strategii.

Pokrok při plnění specifických závazků pro konec roku 2018 přijatých na zasedání Euroskupiny (závazky připojené k prohlášení Euroskupiny) ze dne 22. června 2018)

25. března 2019

	Závazek	Aktuální stav
1	**Fiskální cíl:** roční rozpočet dosáhne střednědobého primárního přebytku ve výši 3,5 % HDP.	Rozpočet na rok 2019 byl přijat a je v souladu s cílem primárního přebytku.
2	**Správa veřejných příjmů:** Dosáhnout do konce roku 2018 12 000 pozic stálých zaměstnanců u Nezávislého úřadu pro veřejné příjmy (IAPR).	Na konci roku 2018 bylo 11 487 stálých zaměstnanců, cíle tudíž nebylo dosaženo. Orgány přijaly následující doplňková opatření: • Reformní akční plán (2019–2021): IAPR přijal svůj reformní akční plán. • IT: dosažena dohoda mezi GSIS a IAPR o ročním přídělu finančních prostředků na služby pro IAPR v rámci rozpočtu GSIS. • Reforma lidských zdrojů: Dne 6. března 2019 byla přijata změna základního právního předpisu, která umožní zavedení systému zařazování do platových tříd založeného na popisu náplně práce (FEK A 48/2019, článek 64). Toto opatření souvisí s oblastí reformy veřejné správy (#16). • Odpovědnost pro daňové/celní úředníky: dohoda o obsahu. Právní úprava přijatá dne 6. března 2019 (FEK A 48/2019, článek 64). • Přesuny zaměstnanců do IAPR z režimu mobility: mají být přijaty právní předpisy, aby se usnadnil přesun zaměstnanců do IAPR z režimu mobility. Dohoda o obsahu. Právní úprava přijatá dne 6. března 2019 (FEK A 48/2019, článek 64). • Společné ministerské rozhodnutí týkající se zadávání zakázek na značkování paliv: bylo přijato (FEK B 803/2019, 7. března 2019). • Rozhodnutí o hodnocení přijaté IAPR bylo zveřejněno ve vládním věstníku (FEK B 6225/2018).
3	**Řízení veřejných financí:** Nekumulovat nové nedoplatky.	Z údajů z prosince 2018 vyplývá, že od ukončení programu ESM došlo ke snížení objemu čistých nedoplatků. Údaje z ledna ukazují pokračující, byť pomalé snižování. Je zapotřebí dalšího úsilí, aby se odstranilo nahromaděné množství a zabránilo se kumulaci nových nedoplatků.
4	**Zdravotní péče:** Do konce roku 2018 otevřít nejméně 120 jednotek primární zdravotní péče (TOMY).	Na základě nejnovějších zpráv bylo na celém území otevřeno 120 jednotek primární zdravotní péče (TOMY).

	Závazek	Aktuální stav
5	**Zdravotní péče:** Do konce roku 2018 zřídit hlavní subjekt odpovědný za centrální zadávání zakázek (EKAPY).	Hlavní subjekt odpovědný za centrální zadávání zakázek EKAPY je funkční a centralizované zadávání veřejných zakázek bylo obnoveno.
6	**Úvěry se selháním:** pokračovat v provádění reforem zaměřených na ozdravění bankovního systému, včetně úsilí o řešení úvěrů se selháním zajištěním trvalé účinnosti příslušného právního rámce.	Úvěry zaručené státem: evropským orgánům byl předložen aktualizovaný akční plán; byla přijata schválená změna právního předpisu. Elektronické dražby: Bylo dosaženo dohody, která by měla řešit otázku odkladů soudem nařízených dražeb, k nimž došlo v důsledku podání žádostí dlužníků o revizi vyvolávací ceny v souvislosti s hodnocením provádění občanského soudního řádu; mělo by být dokončeno do konce března 2019. Nevyřízené případy týkající se platební neschopnosti domácností: Orgány předložily aktualizované údaje týkající se vývoje u nevyřízených případů v průběhu roku 2018. Právní předpisy upravující prodej úvěrů se selháním a sekuritizaci: řecké bankovní asociaci byla sdělena požadovaná vysvětlení týkající se provádění právního předpisu č. 4354/2015 a byla zveřejněna na internetových stránkách ministerstva financí. Právní předpis o platební neschopnosti: orgány přijaly právní úpravu systému na ochranu hlavního bydliště. Tento systém má potenciál podpořit restrukturalizaci úvěrů se selháním, rizika pro finanční stabilitu a platební kázeň byla do určité míry zmírněna, avšak nikoli odstraněna. Situaci bude proto zapotřebí pečlivě sledovat a evropské orgány budou v rámci posíleného dohledu podávat zprávy. Očekává se, že překážky pro elektronické dražby a aktualizovaný akční plán týkající se nevyřízených případů týkajících se platební neschopnosti domácností v souvislosti s právním předpisem Katseli se budou řešit nebo budou prezentovány v rámci třetího cyklu posíleného dohledu a že bude rovněž zohledněn revidovaný rámec na ochranu hlavního bydliště.
7	**Kontroly kapitálu:** zmírnění kontrol kapitálu v souladu s plánem z května 2017.	Orgány ruší kontroly kapitálu podle dohodnutého plánu.
8	**Spravedlnost:** dokončit fázi I zavádění systému e-justice (OSDDY-PP) do konce roku 2018.	Fáze I systému OSDDY-PP byla dokončena, přičemž dodavatel formálně předal všechny dodávky do ledna 2019.
9	Fond **HFSF** vypracuje do konce roku 2018 svou výstupní strategii pro prodej svých podílů v bankách systémového významu a mandát výběrové komise HFSF bude sladěn s mandátem HFSF.	Výstupní strategie: Generální rada HFSF schválila rámec pro odprodej svých podílů ve čtyřech bankách systémového významu. Rozšíření mandátu výběrové komise: Orgány objasnily, že podle jejich názoru je mandát výběrové komise HFSF jakožto subjektu v souladu s nedávno rozšířeným mandátem fondu HFSF; to potvrdila Právní rada státu, jejíž stanovisko schválil ministr financí. Jmenování: Pokud jde o kandidáty na volná místa ve výkonné radě a generální radě, schválila všechny výše uvedené kandidáty EWG ve svém dopise ministrovi ze dne 14. března. Na ministerská rozhodnutí o jmenování těchto osob se čeká.
10	**Trh práce**: Chránit konkurenceschopnost prostřednictvím každoroční aktualizace minimální mzdy v souladu s ustanoveními právního předpisu č. 4172/2013.	Orgány aktualizovaly minimální mzdu postupem stanoveným v článku 103 právního předpisu č. 4172/2013. V důsledku toho byla minimální mzda zvýšena o 10,9 % a byla zrušena subminimální mzda pro osoby mladší 25 let (což znamená zvýšení o přibližně 27 %). Rozsah tohoto zvýšení vzbuzuje obavy, pokud jde o vyhlídky na získání zaměstnání (zejména pro mladé a starší pracovníky s nízkou kvalifikací) a o konkurenceschopnost ve střednědobém horizontu.

	Závazek	Aktuální stav
11	**Investiční licence:** přijmout všechny základní právní předpisy	Všechny základní právní předpisy byly přijaty vydáním společného ministerského rozhodnutí (FEK/B/436 – 14. 2. 2019).
12	**Energetika:** Dokončit dohodnutý odprodej podílu hnědouhelné výrobní kapacity společnosti Public Power Corporation do konce roku 2018.	Po neúspěchu nabídkového řízení předložily orgány revidovaný návrh, který byl podrobně projednán; přitom byly vyjasněny hlavní prvky. Dne 7. března byly přijaty změny v právním předpise týkajícím se energetiky, které obsahují ustanovení umožňující odprodej. Dne 8. března byl Komisi na základě projednaných podmínek předložen aktualizovaný návrh nabídkového řízení. Návrh předpokládá, že obnovení zrychleného nabídkového řízení by mělo být dokončeno do května 2019. Hlavní prvky návrhu jsou tyto: • nové ocenění elektráren s ohledem na podobné transakce • v prodejní a kupní smlouvě by se nemělo odkazovat na dohodu o sdílení rizik • prodejní a kupní smlouvu schválí parlament • zákonnou povinnost dokončit transakci má správní rada PPC a akcionáři Dne 8. března 2019 byla zveřejněna výzva k vyjádření zájmu a k předložení závazných nabídek. Podle plánovaného harmonogramu byla prováděna průběžná opatření. Šesti společnostem, které vyjádřily zájem a podepsaly dohodu o zachování důvěrnosti, byla zpřístupněna virtuální datová místnost obsahující původní prodejní a kupní smlouvu. To bude základem pro jednání mezi těmito investory a společností PPC.
13	**Řecká společnost pro majetek a účasti (HCAP):** Strategický plán HCAP se bude provádět kontinuálně.	HCAP připravila strategický plán a valné shromáždění jej schválilo v lednu 2018. Na základě strategického plánu předložily nekótované dceřiné společnosti aktualizované podnikatelské plány společnosti HCAP. Kromě toho HCAP připravila podnikatelský plán na období 2019–2021, kterým se provádí strategický plán a stanoví klíčové ukazatele výkonnosti pro nekótované dceřiné společnosti.
14	**HCAP** Převod olympijského střediska OAKA na HCAP a restrukturalizace ETAD budou dokončeny do konce roku 2018.	Restrukturalizace ETAD byla dokončena. Převod OAKA bude trvat déle, než bylo původně plánováno. Orgány vypracovaly plán konkrétních kroků, jež mají být podniknuty v průběhu roku 2019 k řešení otevřených technických otázek; což se zdá být s ohledem na složitost projektu vhodným řešením. Kromě toho dne 21. února 2019 zahájily Vládní výbor a HCAP provádění koordinačního mechanismu koordinace pro státní podniky.
15	**Nabídková řízení** Plán rozvoje aktiv agentury TAIPED se bude provádět kontinuálně. Transakce týkající se koncese Aténského mezinárodního letiště (AIA), projektu Hellinikon a DESFA budou dokončeny do konce roku 2018.	Plán rozvoje aktiv: Aktualizovaný plán rozvoje aktiv agentury TAIPED schválila rada KYSOIP dne 15. února (FEK 461, 15. února 2019). *DESFA:* Transakce byla finančně uzavřena dne 20. prosince 2018. *AIA:* Smlouvu o rozšíření koncese na Aténské mezinárodní letiště ratifikoval řecký parlament dne 14. února 2019 a platba finanční transakce ve výši 1,1 miliardy EUR plus roční sazba ve výši 10,3 %, vyplácená proporcionálně letištěm v období od 1. ledna 2019 až do konečného termínu, se uskutečnila dne 22. února 2019, čímž byla transakce dokončena. *Hellinikon:* u projektu došlo k určitému zpoždění, zejména pokud jde o udělování licence na kasino a o schvalování z hlediska územního plánování a životního prostředí. Zásadní mezistupně: i) dne 22. února byla nahráno vyhlášení výzvy k předkládání návrhů pro licenci na kasino, ii) dne 6. února 2019 předložili investoři řeckým orgánům studie týkající se zóny územního plánování, zóny rozvoje a parku a dne 18. února následovala integrovaná studie posouzení vlivů na životní prostředí. Integrovaná studie posouzení vlivů na životní prostředí byla po potřebných úpravách nahrána dne 25. února 2019 do elektronického registru životního prostředí. Veřejná konzultace byla zahájena dne 21. 3. 2019.

	Závazek	Aktuální stav
		DEPA: Právní předpis týkající se restrukturalizace společnosti DEPA byl přijat dne 7. března 2019. Tento právní předpis vytváří podmínky pro dohodnutou privatizaci. Bude důležité zajistit, aby přechodná ustanovení o zaměstnanosti obsažená v právním předpise byla i nadále zaměřena na stávající zaměstnance, a to na jejich stávající úrovni. *Egnatia*: Byly podniknuty veškeré kroky k odstranění překážek v souvislosti s koncesí pro společnost Egnatia uvedené na seznamu dohodnutém mezi řeckými a evropskými orgány. Zbývá dokončit pouze technické otázky, aby Egnatia mohla zahájit výstavbu všech zbývajících stanic pro výběr mýtného, přičemž by mělo pokračovat zvýšené úsilí o získání přesvědčivé zpětné vazby, pokud jde o udělování licencí v případě tunelů.
16	**Veřejná správa – jmenování.** Budou pokračovat reformy k modernizaci veřejné správy. V rámci tohoto úsilí dokončí Řecko do konce roku 2018 reformy zaměřené na modernizaci řízení lidských zdrojů ve veřejném sektoru, a zejména na jmenování administrativních generálních tajemníků a všech generálních ředitelů v souladu s právním předpisem č. 4369/2016.	Generální ředitelé: byla dokončena všechna jmenování (90 pozic). Administrativní tajemníci: do dnešního dne nebylo provedeno žádné jmenování (z 69), v rámci doplňkových opatření přijaly orgány právní předpis týkající se strategického náboru pracovníků (propojení náborového plánu se střednědobou fiskální strategií) a posílení kapacity ministerstva pro administrativní obnovu a: i) předložily aktualizovaný harmonogram dokončení náboru administrativních tajemníků do konce roku 2019, ii) dohodly s Komisí podmínky nezávislého posouzení cyklů jmenování administrativních tajemníků a generálních ředitelů, které mají být dokončeny do června 2019, a následná opatření, která mají být přijata do září 2019, iii) zavázaly se k vypracování konkrétního plánu na zefektivnění profesních kvalifikací („klados“); iv) zavázaly se aktualizovat databázi pro sčítání („apografi“) tak, aby zahrnovala informace o tocích stálých zaměstnanců právnických osob v oblasti soukromého práva a obsahovala kategorii dočasných pracovníků právnických osob v oblasti soukromého práva placených z NSRR nebo z jiných zdrojů, v) zavázaly se, že do konce března 2019 zahájí první výzvu ke jmenování do funkcí vedoucích oddělení. Jako doplňkové opatření orgány uskutečnily tyto kroky: v souvislosti s právní kodifikací bylo přijato rozhodnutí o schválení nabídky týkající se „digitálního portálu“ (5. března 2019). Právní ustanovení týkající se „ústředního výboru pro kodifikaci“ byla předložena k veřejné konzultaci a parlamentu (26. března 2019). Pokud jde o důležitou reformou lidských zdrojů v souvislosti se správou veřejných příjmů, přijaly orgány dne 6. března 2019 změnu právního předpisu, která umožní uskutečnit první fázi propojení zařazování do platových tříd s popisem náplně práce pro IAPR (FEK A 48/2019, článek 64). Probíhají diskuse s příslušnými orgány o platových ustanoveních zahrnutých do návrhu právního předpisu Ministerstva pro hospodářství a rozvoj. Evropské orgány vyjádřily obavy, že by navrhovaná změna týkající se rozšíření takzvané „osobní diference“ mohla vést k oslabení obecných zásad reformy na sjednocení mzdových tabulek.