EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 3.4.2019
COM(2019) 170 final

MEDDELANDE FRÅN KOMMISSIONEN

Förstärkt övervakning - Grekland, april 2019

Bakgrund

Kommissionens andra rapport om den förstärkta övervakningen av Grekland antogs den 27 februari 2019[1]. I samband med att Grekland integreras i den europeiska planeringsterminen kan man genom den förstärkta övervakningen noggrant följa den ekonomiska utvecklingen och kontrollera att landet bedriver den politik som krävs för en hållbar ekonomisk återhämtning.[2] Det är också inom ramen för den förstärkta övervakningen som kommissionen bedömer Greklands fullgörande av sitt åtagande i Eurogruppen den 22 juni 2018 om att fullfölja och slutföra de reformer som antogs enligt Europeiska stabilitetsmekanismens (ESM) program för stabilitetsstöd och hålla fast vid målen för de reformer som antogs enligt detta program och dess föregångare i enlighet med artikel 3.1 i förordning (EU) nr 472/2013. Det handlar bl.a. om de särskilda reformåtaganden som bifogades Eurogruppens uttalande av den 22 juni 2018 på områdena i) finanspolitik och finansstrukturell politik, ii) social välfärd, iii) finansiell stabilitet, iv) arbets- och produktmarknader, v) privatisering och vi) offentlig förvaltning.[3]

I rapporten om den förstärkta övervakningen av den 27 februari 2019 konstaterades att Grekland hade gjort betydande framsteg när det gällde de särskilda reformåtaganden som skulle ha slutförts i slutet av 2018. Följande särskilda åtaganden ansågs närmare bestämt ha fullgjorts i slutet av 2018: i) Antagandet av en budget för 2019 som bör uppnå målet om ett primärt överskott på 3,5 % av BNP. ii) Ingen ackumulering av nya förfallna skulder, även om det krävs ytterligare insatser för att eliminera eftersläpningen och undvika en anhopning av nya förfallna skulder. iii) Öppnandet av en kritisk massa primärvårdscentraler. iv) Slutförandet av viktiga steg för att säkerställa centraliserad upphandling av hälso- och sjukvårdstjänster. v) Minskade kapitalkontroller i enlighet med den överenskomna färdplanen. vi) Fastställande och antagande av en strategi för avyttringen av HFSF:s (Hellenic Financial Stability Fund) ägarandelar, där det fortfarande övervägs om myndigheterna ska involveras i de sista faserna av avyttringen. vii) Antagande av lagstiftning om investeringstillstånd. viii) Revidering av minimilönen i enlighet med det lagstadgade förfarandet, även om storleken på höjningen skapar risker för sysselsättning och konkurrenskraft. ix) Slutförande av fas I av e-juridikprojektet. x) Genomförande av den strategiska planen för HCAP (Hellenic Corporation of Assets and Participations). xi) Omstrukturering av fastighetsdotterbolaget ETAD och lansering av samordningsmekanismen för statliga företag som ingår i HCAP mot bakgrund av förseningarna i överföringen av Olympiska centret (OAKA). xii) Uppdatering av privatiseringsorganets (TAIPED) tillgångsutvecklingsplan, slutförande av viktiga privatiseringar av bl.a. gasbolaget DESFA och förlängningen av koncessionen för Atens internationella flygplats, liksom slutförande av viktiga steg i Hellinikon-projektet. xiii) Myndigheterna har tillsammans med kommissionen fastställt villkoren för den oberoende bedömning av utnämningsförfarandet när det gäller förvaltningssekreterare och generaldirektörer som ska göras före halvårsskiftet 2019, och har antagit viktig lagstiftning för att förbättra rekryteringsplaneringen i den offentliga sektorn och koppla den fleråriga rekryteringsplanen till den medelfristiga finanspolitiska strategin.

---

[1] Kommissionens meddelande COM(2019)201 och det åtföljande arbetsdokumentet SWD(2019)201 av den 27 februari 2019.

[2] Europeiska centralbanken (ECB) deltar i den förstärkta övervakningen i enlighet med sina befogenheter och delar med sig av sin expertis när det gäller finanssektorn och makrokritiska frågor, t.ex. samlade offentligfinansiella mål och hållbarhets- och finansieringsbehov. ESM deltar i samband med ESM:s system för tidig varning och i enlighet med samförståndsavtalet av den 27 april 2018 om arbetsförbindelserna mellan Europeiska kommissionen och ESM.

[3] https://www.consilium.europa.eu/media/35749/z-councils-council-configurations-ecofin-eurogroup-2018-180621-specific-commitments-to-ensure-the-continuity-and-completion-of-reforms-adopted-under-the-esm-programme_2.pdf

I rapporten om den förstärkta övervakningen av den 27 februari 2019 konstaterades dock också att flera särskilda reformåtaganden som skulle ha fullgjorts i slutet av 2018 fortfarande är oavslutade och måste slutföras. Åtgärder som var oavslutade vid denna tidpunkt gällde bl.a. skatteförvaltning, finansiell stabilitet, energi, privatisering och offentlig förvaltning. I fråga om vissa åtaganden ska tekniska åtgärder slutföras (omstruktureringen av gasbolaget DEPA, Egnatia-motorvägen, utnämningar till HFSF), medan det i fråga om andra fortfarande pågår diskussioner rörande innehållet (skatteförvaltning och offentlig förvaltning, utförsäljningen av brunkolsverksamhet, finansiella sektorn och skyddet för primära bostäder).

Rapporten om den förstärkta övervakningen av den 27 februari 2019 flaggade även för att utvecklingen på vissa områden ger anledning till oro över inriktningen på och genomförandet av reformerna på medellång sikt. Denna oro kräver myndigheternas fulla uppmärksamhet och gäller a) ambitionsnivån när det gäller att hantera strukturella offentligfinansiella problem och undvika att nya offentligfinansiella risker uppstår till följd av domstolsbeslut, rekryteringar inom den offentliga sektorn och potentiella ändringar av avbetalningsplanerna för skatteskulder och obetalda sociala avgifter, b) takten i framstegen och prioriteringen av åtgärder för att återställa banksektorns styrka och motståndskraft, i synnerhet när det gäller tillgångskvaliteten, och c) åtagandet att säkerställa en konkurrenskraftig löneutveckling på medellång sikt och skapa ett klimat som verkligen är företags- och investeringsvänligt.

I denna uppdatering bedöms framstegen med de särskilda reformåtaganden som skulle ha fullgjorts i slutet av 2018 sedan rapporten om den förstärka övervakningen av den 27 februari 2019 antogs. Grekland har i synnerhet i) antagit primär- och sekundärlagstiftning för att stärka IAPR (Oberoende myndigheten för offentliga intäkter), ii) lämnat relevanta uppdateringar om åtgärder för att hantera nödlidande lån och banksektorns stabilitet (e-auktioner, statliga garantier, handlingsplan för hanteringen av insolventa hushåll), iii) antagit primärlagstiftning och åtagit sig att inom kort anta sekundärlagstiftning om ett nytt system för skydd av primära bostäder, iv) vidtagit nödvändiga steg för att tillsätta lediga tjänster på HFSF, v) inlett ett nytt anbudsförfarande för utförsäljningen av en del av offentliga kraftbolaget PPC:s brunkolsbaserade produktionskapacitet, vi) antagit lagstiftningen om omstrukturering av DEPA, vii) vidtagit åtgärder för att undanröja hindren för färdigställandet av Egnatia-motorvägen, och viii) antagit ett antal åtgärder för att driva på reformen av den offentliga förvaltningen.

Grekland har vidtagit nödvändiga åtgärder för att fullgöra alla särskilda reformåtaganden i slutet av 2018.

Den 22 juni 2018 enades Eurogruppen om att paketet med skuldlättnader för Grekland bör omfatta incitament för att säkerställa ett beslutsamt fortsatt genomförande av de reformåtgärder som överenskoms i programmet. Fram till mitten av 2022 kommer Grekland därför halvårsvis att erbjudas vissa politiskt villkorade skuldlättnader som förutsätter att rapporterna om den förstärkta övervakningen visar att Grekland har fullgjort sina åtaganden om fortsatta reformer. Skuldlättnaderna omfattar i) återföring av belopp motsvarande ränteintäkterna från centralbankernas innehav av grekiska statsobligationer inom värdepappersmarknadsprogrammet och överenskommelsen om finansiella nettotillgångar, samt ii) sänkning till noll av räntemarginalen för vissa lån från Europeiska finansiella stabiliseringsfaciliteten. Rapporten om den utökade övervakningen av den 27 februari 2019 och föreliggande uppdatering kan utgöra underlag för Eurogruppens verkställande av en första del av de politiskt villkorade skuldlättnaderna.

Uppdatering om framstegen i fullgörandet av särskilda reformåtaganden

Offentlig skatteförvaltning

Det särskilda åtagandet om att IAPR i slutet av 2018 skulle ha 12 000 fast anställda har ännu inte uppnåtts (i slutet av 2018 hade myndigheten 11 487 anställda) men myndigheterna har antagit en fullständig uppsättning kompletterande åtgärder. Dessa åtgärder ska göra det lättare att fullgöra rekryteringsåtagandet, stärka den mer allmänna reformen av skatteuppbörden och förbättra IAPR:s verksamhet och effektivitet på en rad områden. Vid tidpunkten för rapporten om den förstärkta övervakningen av den 27 februari 2019 hade myndigheterna redan vidtagit flera av dessa åtgärder (antagandet av reformhandlingsplanen för 2019–2021 och överenskommelsen med generalsekretariatet för informationstjänster om ett årligt it-anslag). Sedan rapporten om den förstärkta övervakningen av den 27 februari 2019 antogs har myndigheterna slutfört de kompletterande åtgärder som återstod för att stärka IAPR:

- - Införandet av klassificering, löner och resultatbedömning som är anpassade till IAPR ses som avgörande för att förbättra IAPR:s möjligheter att locka högkvalificerad personal och erbjuda dem utvecklings- och karriärmöjligheter. En ändring av lagstiftningen om IAPR antogs i början av mars 2019 som kommer att göra det möjligt att anta sekundärlagstiftning om ett nytt klassificeringssystem som är direkt knutet till arbetsbeskrivningarna. Denna reform är nära kopplad till reformen av den offentliga förvaltningen och i synnerhet utnämningen av högre chefer i den offentliga sektorn.
- Lagändringar om ansvarsskydd och underlättande av rörlighet godkändes och antogs i början av mars 2019.
- Ett gemensamt ministerbeslut om upphandling av bränslemarkörer antogs i början av mars och kommer att bli ett viktigt verktyg i kampen mot smuggling.

Regelverket för hantering av nödlidande lån

I rapporten om den förstärkta övervakningen konstaterades att bristerna i regelverket för hantering av nödlidande lån måste åtgärdas. Sedan rapporten om den förstärkta övervakningen av den 27 februari 2019 har myndigheterna vidtagit ytterligare åtgärder på flera områden. Åtgärderna anses vara tillräckliga för att fullgöra det särskilda åtagandet om att underlätta hanteringen av nödlidande lån: Det kommer dock att krävas noggrann övervakning och uppföljning framöver och EU-institutionerna kommer att återrapportera inom ramen för den förstärkta övervakningen. Närmare bestämt:

- Myndigheterna har antagit en lagändring och lagt fram en uppdaterad handlingsplan om handläggningen av **statligt garanterade lån** . Hur effektiv den är i praktiken när det gäller att handlägga den nuvarande stocken åberopade garantier kommer att utvärderas de närmaste månaderna.
- När det gäller **e-auktioner** har en strategi utformats för att i samband med den kommande utvärderingen av civilprocesslagen lösa problemet med att auktioner skjuts upp genom domstolsbeslut till följd av att gäldenärer begär att acceptpriset ska revideras. Myndigheterna förväntas under den tredje cykeln av den förstärkta övervakningen föreslå och vidta åtgärder i samband med genomförandet av det nya systemet för skydd av primära bostäder och den nuvarande (Katseli)-lagen om insolventa hushåll för att förhindra att personer som fallerar på

sina lån av strategiska skäl kan missbruka rättsprocessen genom att begära uppskov i sista minuten. Myndigheterna ska dessutom närmare analysera skälen till varför auktioner inte har kunnat genomföras och om nödvändigt åtgärda detta genom lagstiftning.

- Myndigheterna lämnade uppgifter om eftersläpningen i handläggningen av ärenden som rör **insolventa hushåll** och den strategi för att komma till rätta med detta fram till 2021 som presenterades i handlingsplanen och som förutsätter förbättringar av infrastrukturen. Myndigheterna förväntas lämna en reviderad handlingsplan före halvårsskiftet 2019 som även tar hänsyn till det nya systemets inverkan på skyddet av primära bostäder.
- När det gäller **försäljningen av nödlidande lån och värdepapperiseringslagstiftning** lämnades nödvändiga förtydliganden av Greklands Bankförening och lades ut på finansministeriets webbplats. Deras effekter ska bedömas de närmaste månaderna.

Nödlidande lån: skyddet av primära bostäder

Grekland har antagit lagstiftning om ett nytt system för skydd av vissa primära bostäder som ska underlätta omstruktureringen av nödlidande lån. Detta skedde sedan bestämmelserna om skydd av primära bostäder enligt (Katseli)-lagen om insolventa hushåll, som skulle vara tillfällig och löpa ut i slutet av februari 2019, upphört att gälla efter en två månaders förlängning. Primärlagstiftning om detta system antogs den 29 mars och sekundärlagstiftning med specifikationer för den särskilda elektroniska plattformen, det statliga bidraget och värderingsmetoden för vissa tillgångar som ingår i förmögenhetskriterierna ska antas inom kort.

Det nya grekiska systemet är ensamt i sitt slag. Det innebär i korthet att låntagare som är fysiska personer och vars lån hade säkerhet i form av panträtt i deras primära bostad och som den 31 december 2018 inte fullgjort sina betalningsåtaganden kan ansöka om att omfattas av systemet via en elektronisk plattform. Om de uppfyller vissa kriterier kan de ansöka om omstrukturering och avskrivning av sina hypotekslåneskulder (bolån eller företagslån), antingen efter att ha kommit överens med borgenärerna om en standardiserad omstrukturering på en webbplattform eller, i avsaknad av en sådan överenskommelse, genom att vända sig till domstol. Låntagarnas primära bostäder skulle vara skyddade mot utmätning så länge de betalar av på de omstrukturerade lånen. De skulle även få ett statligt bidrag för en del av avbetalningarna. Diskussioner de senaste veckorna har förtydligat systemet på viktiga punkter, t.ex. att det verkligen är tillfälligt, att det är inriktad på rätt grupp och omfattar tillräckliga säkerhetsmekanismer för att inte kunna missbrukas av personer som fallerar på sina lån av strategiska skäl, samt att det inte leder till en ny anhopning av ärenden i domstolarna och dessutom uppmuntrar betalningsdisciplin.

Det nya systemets viktigaste parametrar är:

- **Systemet omfattar både hushålls- och företagslån mot säkerhet i form av panträtt i primära bostäder.** Att ordningen även omfattar företagslån ger anledning till viss oro, vilket har framförts till de grekiska myndigheterna eftersom det innebär att skyddet för primära bostäder utvidgas till att omfatta en kategori låntagare som inte omfattades av den tidigare Katseli-lagen (dvs. mottagare av företagslån) utan att de berörda affärsverksamheternas bärkraft bedöms. Det är därför mer osäkert hur många ansökningar som kommer att inkomma och om kapaciteten inom systemet (bl.a. domstolar och de statliga bidragsmekanismen) kommer att räcka till. Skärpt uppmärksamhet är även befogad ur ett finansiellt stabilitetsperspektiv eftersom tillgängliga konsekvensanalyser tyder på att skuldavskrivningarna kommer att bli större än för bolån och få ganska stor inverkan på

bankernas kapitalställning. Om systemet inte fungerar på ett bra sätt finns det dessutom en risk att bankerna i framtiden blir mindre villiga att ge lån till småföretag mot säkerhet i primära bostäder, vilket skulle få en negativ inverkan på utlåningen mot säkerhet. Det finns slutligen en risk att det faktum att det nya systemet även omfattar företagslån minskar incitamenten för denna typ av låntagare att i stället använda förfarandet för uppgörelser utanför domstol som gör det möjligt att omstrukturera förfallna skulder men samtidigt fullgöra skyldigheter i fråga om skatter och sociala avgifter. Det mest bindande kriteriet för att kunna omfattas av systemet är storleken på de utestående lånen, som har fastställts till 130 000 euro per långivare för bolån och 100 000 euro för företagslån, vilket i någon mån minskar riskerna med denna lånekategori. Enligt tillgängliga beräkningar skulle antalet kvalificerade låntagare som har skulder till mer än en borgenär vara begränsat och införandet av en gräns per borgenär skulle förenkla den automatiserade prövningen av ansökningar på plattformen. EU-institutionerna har uttryckt oro över att gränsen skulle gälla för flera borgenärer och har begärt ytterligare information från myndigheterna om dess omfattning och effekter.

- **I systemet fastställs kriterier för hushållens inkomster och förmögenhet vid sidan om den primära bostaden, samt en gräns för fastighetens värde.** Förmögenhetsgränsen har fastställts till 15 000 euro för låntagarens, dennes partners och underhållsberättigade barns likvida tillgångar, och 80 000 euro för fast egendom och transportfordon vid tidpunkten för ansökan. EU-institutionerna har framhållit för myndigheterna att valet av politik får konsekvenser när det gäller incitamenten till betalningsdisciplin samt att beviljandet av ett statligt bidrag i 20 år till låntagare som kan ha en relativt stor förmögenhet vid sidan om sin primära bostad får fördelningsmässiga konsekvenser. Inkomstgränsen baseras på villkoren i Katseli-lagen, dvs. den fastställs i förhållande till hushållets storlek med ett tak på 36 000 euro/år.[4] Gränsen för den skyddade bostadens värde har fastställts till 250 000 för hushållslån, och har därmed en större räckvidd än Katseli-lagen (vars gräns är 180 000 euro plus tillägg för familjens storlek). När det gäller företagslån har gränsen satts till 175 000 euro.

- **Systemet är tillgängligt för låntagare som i egenskap av offentliganställda inte har fått sitt hypotekslån av en bank, utan av en offentlig fond på förmånliga villkor.** EU-institutionerna har uppmärksammat myndigheterna på att detta inte angriper landets problem med nödlidande lån, eftersom de är knutna till bankernas kreditgivning, samt att det kan få konsekvenser för incitamenten till betalningsdisciplin.

- **Systemet ska vara tillfälligt.** Ansökningar kan inges fram till den 31 december 2019 avseende lån som den 31 december 2018 förfallit till betalning för minst 90 dagar sedan. Återrapportering om systemets upphörande kan därmed ske i samband med den förstärkta övervakningen av de särskilda åtaganden som ska fullgöras före slutet av 2019.

- **Ett statligt bidrag kommer att ges till avbetalningarna baserat på bankernas erbjudanden om omstrukturering som ska vara progressivt i förhållande till inkomsten** (i genomsnitt beräknat till omkring 30 %). Systemet tillämpar ett obligatoriskt värderingsavdrag för kapitalbelopp som överskrider en belåningsgrad på 120 %. Avbetalningarna kommer i regel att göras över 20 år eller fram till låntagarens 80-årsdag. Denna standardiserade lösning kan göra det lättare att komma till rätta med förseningarna när det gäller att minska nödlidande lån. Tvärtemot bankernas sedvanliga praxis tar den emellertid

[4] Den ekvivalerade medianinkomsten för ett hushåll av den storlek som kan beviljas den högsta gränsen (två vuxna och tre underhållsberättigade barn) är omkring 18 000–20 000 euro, beroende på barnens ålder.

inte hänsyn till låntagarens totala betalningsförmåga och fäster inget avseende vid bärkraften hos låntagare som tagit företagslån, eftersom den tillämpar samma omstrukturering och avskrivning över hela linjen. Syftet med detta är att möjliggöra ett stort antal omstruktureringar under begränsad tid.

- **Den elektroniska plattformen bör kunna tas i bruk i slutet av april 2019.** Tanken är att bedömningen av uppfyllandet av kvalifikationskriterierna ska vara helt automatiserad och att plattformen ska kunna hämta information om sökanden från andra offentliga databaser eller bankdatabaser. Plattformen kommer att meddela borgenärerna när en ansökan har gjorts och ge dem den information som behövs för att de ska kunna utforma ett förslag till låntagaren. Plattformen ska även filtrera oavslutade Katseli-ärenden utifrån deras kvantitativa inslag. Rätt tillämpat kommer detta att hjälpa domstolarna att upptäcka missbruk av möjligheten att ansöka enligt lagen om insolventa hushåll och göra det möjligt att snabbare avsluta sådana ärenden.

- **En effektiv plattform kan i princip resultera i ett tillfredsställande antal omstruktureringar och samtidigt medföra begränsade, om än inte försumbara, risker för efterföljande tvistlösning som kan spä på den nuvarande anhopningen av oavslutade ärenden.** Om plattformsförfarandet inte leder till ett avtal om omstrukturering har låntagaren rätt att ansöka om omstrukturering hos behörig domstol. Det finns strikta tidsfrister för fastställande av rättegångsdag och meddelande av domstolens beslut (sex månader från ingivandet av ansökan och tre månader efter domstolsförhandlingen). Tillfälligt uppskov med verkställighet kan beviljas på särskilda villkor, under förutsättning att låntagare som bedömdes vara berättigade till men inte lyckades få till stånd omstrukturering på plattformen gör månatliga avbetalningar eller betalar en del av det utestående beloppet, beroende på omständigheterna. I lagstiftningen fastställs vissa säkerhetsmekanismer mot okynnesprocessande eller processande mot bättre vetande eftersom domstolen kan bestraffa detta med böter. Det är emellertid motiverat att noggrant övervaka potentiella nya rättsprocesser som uppstår inom systemet och dess effekter på både kort och lång sikt, eftersom båda är relevanta för framtida utlåningsaktivitet och för minskningen av nödlidande lån.

- **Enligt tillgängliga beräkningar kommer kostnaden för bidraget att ligga inom det planerade budgetanslaget på 150 miljoner euro 2019 och 200 miljoner euro om året därefter.** Kalibreringen av bidraget bör fastställas i sekundärlagstiftningen och kommer att kräva noggrann övervakning eftersom tillgängliga beräkningar är osäkra till följd av bristen på fullständiga uppgifter.

Det nya lagstadgade systemet kan underlätta omstruktureringen av nödlidande lån, men det finns fortfarande vissa risker för den finansiella stabiliteten och betalningsdisciplinen. Stora framsteg gjordes under den förberedande fasen med att utarbeta lagstiftning för att minska den genomföranderisk och risk för rättsprocesser som ECB tog upp i sitt yttrande[5] om ett tidigare utkast till lagstiftning, liksom oron över systemets eventuella inverkan på finansiell stabilitet och betalningsdisciplin samt risken att det missbrukas av personer som fallerar på sina lån av strategiska skäl. Det bör dock understrykas att dessa risker i någon mån har minskats, men inte helt undanröjts, i den lagstiftning som antogs. Det faktum att systemet är det enda i sitt slag innebär att det råder osäkerhet om hur det kommer att fungera i praktiken och därmed om riskernas storlek och möjligheterna att kvantifiera dem.

[5] https://www.bankingsupervision.europa.eu/ecb/legal/pdf/en_con_2019_09_f_sign_.pdf

Närmare tekniska bestämmelser, framför allt om plattformens drift och funktioner, bör nu snabbt fastställas och det tekniska genomförandet ske så snart som möjligt. Det operativa genomförandet måste noggrant övervakas (plattformens funktion, hur snabbt ärenden kan regleras), effekterna på bankernas kapital, effekterna på verkställighet och rättsprocesser samt de offentliga kostnaderna för bidraget. EU-institutionerna kommer att lämna uppdateringar om genomförandet av systemet och eventuella farhågor i samband med den förstärkta övervakningen. De grekiska myndigheterna uppmanas att inte förlänga det nya systemets varaktighet eller utvidga dess räckvidd ytterligare, samt att vidta korrigerande åtgärder – däribland lagstiftning – om det uppstår problem i genomförandet eller rättsliga problem i samband med systemet. Det bör slutligen påpekas att det nya systemet måste godkännas av kommissionen enligt reglerna om statligt stöd.

EU-institutionerna välkomnar att de grekiska myndigheterna i sin motivering av lagstiftningen om det nya systemet förbinder sig att se till att lagar som är relevanta för insolvens/konkurs och omstrukturering av skuld är enhetliga. Först kommer Katseli-lagen reformeras, vilket bör vara klart i mitten av 2019, för att säkerställa rättslig klarhet och samstämmighet, undanröja kryphål som kan missbrukas för att skjuta upp eller blockera verkställighet, lägga till säkerhetsbestämmelser som är tillräckliga för att avskräcka strategisk betalningsinställelse och stärka bilaterala eller multilaterala omstruktureringar utanför domstol.

HFSF (Grekiska finansiella stabilitetsfonden)

Alla åtaganden om styrningen av HFSF har fullgjorts. När det gäller HFSF:s verksamhet överlämnade finansministern en skrivelse till Eurogruppens arbetsgrupp med kandidater till de obesatta posterna i styrelsen och i HFSF:s allmänna råd som arbetsgruppen godkände. Finansministeriet fick och godkände även lagrådets utlåtande om HFSF:s urvalspanel och dess fortsatta existens så länge HFSF finns.

Energi

Utförsäljningen av delar av det statliga kraftbolaget PPC:s brunkolsverksamhet – dvs. kraftverken Meliti och Megalopoli 3 och 4 – är en av de viktigaste delarna i Greklands energireform. Efter den första misslyckade budprocessen i februari 2019 slog myndigheterna återigen fast att utförsäljningen ska genomföras och att de ska fullgöra sitt åtagande enligt den förstärkta övervakningen, antitrustreglerna och det relevanta kommissionsbeslutet. De utlyste därför en ny budprocess och slog fast att en affärsöverenskommelse måste ingås före slutet av juni som godkänns av PPC:s bolagsstämma. Utförsäljningen togs även upp i en ändring av den nationella energilagen nyligen som innebär att skyldigheten att genomföra utförsäljningen utvidgas till att även omfatta PPC:s aktieägare. PPC kan enligt antitrustreglerna begära en ny värdering av kraftverken som tar hänsyn till försäljningen av annan brunkolsverksamhet i EU och till de bud som inkom under den misslyckade budprocessen. PPC ska vidare utse en annan värderare som ska ge sitt utlåtande om de mottagna anbuden är skäliga. När det gäller försäljningsvillkorens tydlighet ingicks en överenskommelse om att inte inkludera en riskdelningsmekanism i köpeavtalet, men andra villkor kan komma att diskuteras med investerarna under processen. Alla dessa åtgärder ska vidtas för att genomföra utförsäljningen i enlighet med de åtaganden som gjordes i antitrustärendet och inom tidsfristen för den nya budprocessen.

Den nya utförsäljningsprocessen har redan inletts i enlighet med planerade tidsfrister. Sex företag har inkommit med intresseanmälningar. Ett virtuellt datarum har nu inrättats som innehåller de köpeavtal som kommer att ligga till grund för förhandlingarna. Under de närmaste månaderna bör de

första köpeavtalen offentliggöras, en överenskommelse nås om de slutliga versionerna av köpeavtalen och bindande bud lämnas. Buden måste godkännas av både PPC:s styrelse och bolagsstämma innan utförsäljningsperioden löper ut i slutet av juni 2019. Efter godkännande av PPC:s bolagsstämma kommer det grekiska parlamentet att ratificera försäljningen. När de nu planerade åtgärderna har genomförts utan dröjsmål gäller det att hålla uppe takten för att utförsäljningen ska gå vidare.

Privatisering

Lagstiftning om omstrukturering av gasbolaget DEPA antogs den 7 mars 2019. Lagstiftningen banar väg för den överenskomna privatiseringen. Det är viktigt att se till att övergångsbestämmelserna om anställda i lagstiftningen fokuserar på nuvarande anställda på nuvarande tjänster.

I januari 2019 hade myndigheterna kommit överens om ett antal åtgärder som snabbt ska vidtas för att hantera de återkommande hindren för koncessionen avseende Egnatia-motorvägen. Målet var att se till att transaktionen kan gå vidare och att bindande bud ska ha lämnats före slutet av 2019 i linje med privatiseringsfonden TAIPED:s uppdaterade tillgångsutvecklingsplan. Hittills har överenskomna åtgärder vidtagits i den mån de har varit tekniskt genomförbara. Det handlar framför allt om antagandet av Egnatias budget, fullbordandet av parlamentsförfarandet för utnämningen av Egnatias vd, Egnatias överlämnande av alla ej behandlade ansökningar hos myndigheten för certifiering av tunnlar och inlämnande av nödvändig information om tullprissättning till kommissionen. Den påskyndade certifieringen av tunnlar bör fortsätta för att lösa problem med certifieringen så snart som möjligt. Det är rent allmänt viktigt att transaktionen fortsätter utan nya hinder för att inte ha en negativ inverkan på den generellt positiva synen på privatiseringsagendan.

Offentlig förvaltning

Med tanke på de ojämna framstegen när det gäller utnämningen av högre chefer har ett antal kompletterande åtgärder slutförts som är relevanta för att modernisera den offentliga förvaltningen, bl.a. antagandet av en lag som kommer att göra det möjligt att knyta en långsiktig anställningsplan till den finanspolitiska strategin på medellång sikt och att sätta upp en färdplan för hur arbetsklassificeringssystemet (”klados”) ska rationaliseras. Efter rapporten om den förstärkta övervakningen av den 27 februari 2019 har myndigheterna genomfört viktiga åtgärder som rör den rättsliga kodifieringsreformen, bl.a. genom godkännandet av budprocessen för den ”digitala portalen” och förslag till rättsliga bestämmelser för ”Centrala kodifieringskommittén”, som förväntas spela en viktig roll i övervakningen av den rättsliga kodifieringen. Myndigheterna har dessutom bekräftat att antalet planerade anställningar 2019 överensstämmer med siffrorna i rekryteringsplanen, vilket innebär att principen om en ut, en in kommer att följas 2019. Detta kommer att kräva en ombalansering från 2018 av antalet fast anställda (omkring 1 000) som överskred 1:3-regeln vid naturliga avgångar för 2018 och en minskning av antalet tillfälligt anställda (omkring 14 %) för att lönekostnadsmålet i den finanspolitiska strategin på medellång sikt ska kunna uppnås.

Framsteg i genomförandet av särskilda åtaganden gentemot Eurogruppen som skulle ha fullgjorts i slutet av 2018 (Eurogruppens bilaga 22 juni 2018)

25 mars 2019

	Åtagande	Aktuellt läge
1	**Offentligfinansiellt mål:** den årliga budgeten uppnår ett primärt överskott på 3,5 % av BNP på medellång sikt.	Budgeten för 2019 antogs och är förenlig med det primära överskottsmålet.
2	**Offentlig skatteförvaltning** Antalet fasta tjänster på IAPR ska uppgå till 12 000 före slutet av 2018.	I slutet av 2018 uppgick antalet fast anställda till 11 487, vilket är lägre än målet. Myndigheterna har antagit följande kompletterande åtgärder: • Huvudplan (2019–2021): IAPR har antagit sin ”huvudplan”. • it: överenskommelse har ingåtts mellan GSIS och IAPR om ett årligt anslag för IAPR-tjänster i GSIS budget. • Personalreform: En ändring av lagstiftning som gör det möjligt att fastställa ett klassificeringssystem baserat på arbetsbeskrivningar antogs den 6 mars 2019 (FEK A 48/2019, artikel 64). Denna åtgärd har anknytning till reformen av offentliga förvaltning (#16). • Skatte- och tulltjänstemäns ansvar: överenskommelse om innehållet. Lagändring antagen den 6 mars 2019 (FEK A 48/2019, artikel 64). • Överföringar från IAPR till rörlighetssystemet: rättsliga bestämmelser som ska antas för att underlätta överföringen av personal till IAPR från rörlighetssystemet – överenskommelse om innehåll. Lagändring antagen den 6 mars 2019 (FEK A 48/2019, artikel 64). • Gemensamt ministerbeslut om bränslemarkörer: har antagits (FEK B 803/2019 av den 7 mars 2019). • IAPR:s beslut om värdering har offentliggjorts i FEK B 6225/2018.
3	**Offentlig finansiell förvaltning:** Undvika ackumulering av nya förfallna skulder.	Uppgifter från december 2018 visar att stocken av förfallna skulder har minskat sedan ESM-programmet löpte ut. Uppgifter i januari visar att minskningen fortsätter, om än i långsammare takt. Framöver behövs fortsatta ansträngningar för att komma till rätta med eftersläpningen i handläggningen och undvika ackumulering av nya förfallna skulder.
4	**Hälso- och sjukvård:** Öppna minst 120 vårdcentraler (TOMY) före slutet av 2018.	Enligt de senaste rapporterna har 120 vårdcentraler (TOMY) öppnats runt om i landet.
5	**Hälso- och sjukvård:** Inrätta en central	Den centrala upphandlingsmyndigheten (EKAPY) har inlett sin verksamhet och central upphandling har

	Åtagande	Aktuellt läge
	upphandlingsmyndighet (EKAPY) före slutet av 2018.	återupptagits.
6	**Nödlidande lån**: Fortsätta att genomföra reformer för att återupprätta ett sunt bankväsende, bl.a. när det gäller hanteringen av nödlidande lån genom att säkerställa att de relevanta regelverken är fortsatt effektiva.	Statligt garanterade lån: En uppdaterad handlingsplan har överlämnats till EU-institutionerna. En överenskommen lagändring har antagits. E-auktioner: En överenskommelse har ingåtts för att i samband med utvärderingen av genomförandet av civilprocesslagen (som ska ha slutförts i slutet av mars 2019) lösa problemet med att auktioner skjuts upp genom domstolsbeslut därför att gäldenärer begär en revidering av acceptpriset. Eftersläpningen i handläggningen av ärenden som rör insolventa hushåll: Myndigheterna har presenterat uppdaterade uppgifter om utvecklingen när det gäller eftersläpningen i handläggningen under 2018. Försäljning av nödlidande lån och värdepapperiseringslagar: Nödvändiga förtydliganden om genomförandet av lag 4354/2015 gjordes till Greklands Bankförening och lades ut på finansministeriets webbplats. Lagen om insolventa hushåll: Myndigheterna har lagstiftat om ett system för att skydda primära bostäder. Systemet kan underlätta omstrukturering av nödlidande lån men även om riskerna för den finansiella stabiliteten och betalningsdisciplinen i någon grad har minskats har de inte helt undanröjts. Det krävs därför noggrann övervakning och uppföljning och EU-institutionerna kommer att återrapportera inom ramen för den förstärkta övervakningen. E-auktioner: Hinder ska undanröjas och en uppdaterad handlingsplan läggas fram om eftersläpningen i handläggningen av ärenden som rör insolventa hushåll i samband med Katseli-lagen under den tredje cykeln av förstärkt övervakningen som även tar hänsyn till det reviderade regelverket för skydd av primära bostäder.
7	**Kapitalkontroller**: mindre stränga kapitalkontroller i enlighet med färdplanen från maj 2017.	Myndigheterna har fortsatt att avskaffa kapitalkontroller enligt den överenskomna färdplanen.
8	**Rättsväsendet:** slutföra fas I av inrättandet av e-juridiksystemet (OSDDY-PP) före slutet av 2018.	Fas I av OSDY-PP har slutförts och alla delar av systemet överlämnades formellt av underleverantören i januari 2019.
9	**HFSF** ska före slutet av 2018 att utarbeta en exitstrategi för försäljningen av sina andelar i systemviktiga banker och förordnandet av HFSF:s urvalspanel ska anpassas till förordnandet av HFSF.	Exitstrategi: HFSF:s allmänna råd har godkänt avyttringsplanen för försäljningen av andelarna i de fyra systemviktiga bankerna. Förlängning av urvalspanelens förordnande: Myndigheterna förtydligade att förordnandet av HFSF:s urvalspanel enligt deras uppfattning är anpassat till det nyligen förlängda förordnandet av HFSF. Detta bekräftades av lagrådet vars utlåtande godkändes av finansministern. Utnämningar: När det gäller kandidater till de obesatta posterna i styrelsen och i det allmänna rådet godkände Eurogruppens arbetsgrupp i sin skrivelse till ministern den 14 mars alla föreslagna kandidater. Ministerbesluten om utnämningen av dessa personer har ännu inte antagits.
10	**Arbetsmarknaden**: Värna konkurrenskraften genom en årlig uppdatering av minimilönen i enlighet med bestämmelserna i lag 4172/2013.	Myndigheterna har uppdaterat minimilönen enligt förfarandet i artikel 103 i lag 4172/2013. Detta innebär att minimilönen har höjts med 10,9 % och lönen under minimilönen för personer under 25 år har avskaffats (vilket innebär en höjning med omkring 27 %). Storleken på denna höjning ger anledning till oro över sysselsättningsutsikterna (särskilt för unga och äldre lågutbildade arbetstagare) och för konkurrenskraften på medellång sikt.

	Åtagande	Aktuellt läge
11	**Investeringstillstånd:** anta all lagstiftning om tillståndsgivning.	All lagstiftning om tillståndsgivning har antagits genom ett gemensamt ministerbeslut (FEK/B/436–14.2.2019).
12	**Energi:** Slutföra den överenskomna utförsäljningen av en del av det offentliga kraftbolagets brunkolsverksamhet före slutet av 2018.	Efter den misslyckade budprocessen har myndigheterna lagt fram ett reviderat förslag som har diskuterats ingående, vilket har skapat klarhet kring de viktigaste frågorna. Ändringar av en energilag antogs den 7 mars 2019 som möjliggör utförsäljningen. Ett uppdaterat förslag till budprocess baserat på de villkor som diskuterats överlämnades till kommissionen den 8 mars 2019. I förslaget förutses en ny, snabb budprocess som ska vara slutförd i maj 2019. De viktigaste delarna av förslaget är: • En ny värdering av anläggningarna som tar hänsyn till liknande transaktioner. • Att köpeavtalet inte ska innehålla några hänvisningar till en överenskommelse om riskdelning. • Köpeavtalet ska godkännas av parlamentet. • PPC:s styrelse och aktieägare har en rättslig skyldighet att genomföra transaktionen. Den 8 mars 2019 hade infordran av intresseanmälningar och bindande anbud inletts. Intermediära åtgärder har vidtagits enligt tidsplan. Ett virtuellt datarum har öppnats, med det preliminära köpeavtalet, och åtkomst beviljats de sex företag som inkommit med intresseanmälningar och undertecknat sekretessavtalet. Detta kommer att ligga till grund för diskussionerna mellan investerarna och PPC.
13	**HCAP (Hellenic Corporation of Assets and Participations):** HCAP:s strategiska plan ska fortsätta att genomföras.	HCAP utarbetade sin strategiska plan som godkändes av bolagsstämman i januari 2018. På grundval av den strategiska planen överlämnade de dotterbolag som inte är börsnoterade uppdaterade verksamhetsplaner till HCAP. HCAP utarbetade vidare en verksamhetsplan för bolaget för perioden 2019–2021 genom vilken den strategiska planen genomförs och där det fastställs resultatindikatorer för de dotterbolag som inte är börsnoterade.
14	**HCAP** Överföringen av OAKA till HCAP och omstruktureringen av ETAD kommer att vara klar före slutet av 2018.	Omstruktureringen av ETAD har slutförts. Överföringen av OAKA tar längre tid att slutföra än planerat. Myndigheterna har utvecklat en färdplan med konkreta åtgärder som ska vidtas under 2019 för att ta itu med olösta tekniska frågor, vilket förefaller lämpligt med tanke på projektets komplexitet. Den 21 februari 2019 inledde regeringens utskott och HCAP dessutom genomförandet av samordningsmekanismen för statligt ägda företag.
15	**Budprocesser** TAIPED:s tillgångsutvecklingsplan ska genomföras fortlöpande. Transaktioner i samband med AIA-koncessionen, Hellinikon och DESFA ska vara slutförda före slutet av 2018.	Tillgångsutvecklingsplan: TAIPED:s uppdaterade tillgångsutvecklingsplan godkändes av KYSOIP den 15 februari (FEK 461, 15 februari 2019). *DESFA:* Transaktionen slutfördes den 20 december 2018. *AIA:* AIA:s förlängningsavtal ratificerades av det grekiska parlamentet den 14 februari 2019 och betalningen avseende den finansiella transaktionen på 1,1 miljarder euro plus en årlig ränta på 10,3 % som ska betalas av AIA från och med den 1 januari 2019 fram till slutdatumet verkställdes den 22 februari 2019 och avslutade därmed transaktionen. *Hellinikon:* projektet har drabbats av vissa förseningar som främst rör casinolicensen och godkännandet av stads- och miljöplanerings. Som viktiga intermediära åtgärder: i) Begäran om förslag till beviljande av casinolicensen laddades upp den 22 februari . ii) Investerarna överlämnade undersökningar av stadsplaneringszonen, utvecklingszonen och parken till de grekiska myndigheterna den 6 februari 2019 och den integrerade miljökonsekvensbedömningen den 18 februari 2019. Den integrerade miljökonsekvensbedömningen laddades upp i det elektroniska miljöregistret efter nödvändiga korrigeringar den 25 februari 2019. Det offentliga samrådet inleddes den 21 mars 2019. *DEPA:* Lagstiftning om

	Åtagande	Aktuellt läge
		omstruktureringen av gasbolaget DEPA antogs den 7 mars 2019. Lagstiftningen banar väg för den överenskomna privatiseringen. Det är viktigt att se till att övergångsbestämmelserna om anställda i lagstiftningen fokuserar på nuvarande anställda på nuvarande tjänster. ***Egnatia***: Alla åtgärder på den lista som överenskommits mellan de grekiska myndigheterna och EU-institutionerna för att få Egnatia-koncessionen att gå vidare som planerat har vidtagits. Bara några tekniska problem återstår att lösa för att Egnatia ska kunna gå vidare med byggandet av alla resterande vägtullstationer, medan de ökade ansträngningarna att få ett slutligt besked om certifieringen av tunnlar bör fortsätta.
16	**Offentlig förvaltning – utnämningar.** Genomförandet av reformer för att modernisera den offentliga förvaltningen kommer ska fortsätta. Som ett led i detta arbete ska Grekland slutföra reformer för att modernisera personalhanteringen inom den offentliga sektorn och framför allt utnämningen av förvaltningssekreterare och alla generaldirektörer enligt lag 4369/2016 före slutet av 2018.	Generaldirektörer: alla utnämningar (90 tjänster) är klara. Förvaltningssekreterare: ingen av de 69 utnämningarna är hittills klar och myndigheterna har som en kompletterande åtgärd antagit en lag om strategisk rekrytering (som även kopplar rekryteringsplanen till den finanspolitiska strategin på medellång sikt) och stärkt kapaciteten på ministeriet för administrativ återuppbyggnad samt i) uppdaterat tidsfristen för slutförandet av rekryteringen av förvaltningssekreterare till slutet av 2019, ii) tillsammans med kommissionen fastställt villkor för den oberoende bedömning av utnämningscykler för förvaltningssekreterare och generaldirektörer som ska genomföras före juni 2019 med uppföljande åtgärder som ska antas före september 2019, iii) förbundit sig för en särskild färdplan om rationalisering av arbetskvalifikationer (*klados*), iv) åtagit sig att uppdatera folkräkningsdatabasen (*apografi*) så att den även innehåller flöden av fast anställda i juridiska personer och införa en kategori tillfälliganställda i juridiska personer som betalas av NSRF/andra källor, v) åtagit sig att inleda de första ansökningsomgångarna för avdelningschefstjänster före slutet av mars 2019. Myndigheterna har som en kompletterande åtgärd slutfört följande åtgärder: när det gäller kodifiering av rättsakter antogs godkännandet av budprocessen avseende den ”digitala portalen” (5 mars 2019). De rättsliga bestämmelserna för centrala kodifieringskommittén är föremål för offentligt samråd och överlämnades till parlamentet (den 26 mars 2019). När det gäller den viktiga personalreformen inom skatteförvaltningen antog myndigheterna den 6 mars 2019 en ändring som gör det möjligt att genomföra den första etappen i kopplingen av lönegrad till arbetsbeskrivningar för IAPR (FEK A 48/2019, artikel 64). Diskussioner pågår med myndigheterna om lönebestämmelser i ett utkast till lag från ministeriet för ekonomi och utveckling. EU-institutionerna har uttryckt oro över att den föreslagna ändringen om att utvidga den s.k. personliga differensen kan undergräva själva grundprincipen för reformen med en enhetlig lönetabell.