COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 3.4.2019
COM(2019) 170 final

COMUNICARE A COMISIEI

Supraveghere consolidată - Grecia, aprilie 2019

Context

Comisia a adoptat cel de-al doilea raport de supraveghere consolidată pentru Grecia la 27 februarie 2019[1]. Pe lângă integrarea Greciei în semestrul european, supravegherea consolidată oferă un cadru amplu pentru monitorizarea evoluțiilor economice și urmărirea politicilor necesare asigurării unei redresări economice durabile[2]. De asemenea, supravegherea consolidată oferă Comisiei cadrul pentru evaluarea angajamentului asumat de Grecia față de Eurogrup, la 22 iunie 2018, de a continua și a finaliza reformele adoptate în contextul programului de sprijin pentru stabilitate instituit în cadrul Mecanismului european de stabilitate și de a garanta atingerea obiectivelor reformelor adoptate în cadrul acestui program și al programelor precedente, în temeiul articolului 3 alineatul (1) din Regulamentul 472/2013. Aceasta include punerea în aplicare a unor angajamente specifice în materie de reformă, anexate la declarația din 22 iunie 2018 a Eurogrupului, în domeniile (i) politicilor fiscale și fiscal-structurale, (ii) asistenței sociale, (iii) stabilității financiare, (iv) pieței forței de muncă și a produselor, (v) privatizării și (vi) administrației publice.[3]

Raportul de supraveghere consolidată din 27 februarie 2019 a concluzionat că Grecia a făcut progrese considerabile în ceea ce privește finalizarea punerii în aplicare a angajamentelor sale specifice în materie de reformă care trebuiau îndeplinite până la sfârșitul anului 2018. Mai exact, raportul a evidențiat că pot fi considerate ca îndeplinite următoarele angajamente specifice pentru sfârșitul anului 2018: (i) adoptarea bugetului pentru 2019, care ar trebui să atingă un obiectiv de excedent primar de 3,5 % din PIB; (ii) neacumularea de arierate nete, deși mai sunt încă necesare eforturi suplimentare pentru a se lichida stocul de arierate acumulate și pentru a se evita crearea de noi arierate; (iii) deschiderea unei mase critice de centre de asistență medicală primară (TOMY); (iv) finalizarea unor etape importante în vederea asigurării unor achiziții publice centralizate în domeniul asistenței medicale; (v) relaxarea controalelor asupra capitalului, în conformitate cu foaia de parcurs convenită; (vi) definirea și adoptarea strategiei de cesionare pentru Fondul elen pentru stabilitate financiară (HFSF), implicarea potențială a autorităților în etapa finală de cesionare fiind încă în curs de analiză; (vii) adoptarea legislației necesare pentru acordarea autorizațiilor pentru investiții; (viii) revizuirea salariului minim în strictă conformitate cu procedura prevăzută de lege, deși amploarea creșterii creează riscuri pentru ocuparea forței de muncă și pentru competitivitate; (ix) finalizarea primei etape a proiectului privind e-justiția; (x) implementarea planului strategic pentru Corporația Elenă pentru Active și Participații (HCAP); (xi) restructurarea filialei imobiliare ETAD și lansarea implementării mecanismului de coordonare pentru întreprinderile de stat care țin de HCAP, având în vedere întârzierile înregistrate în ceea ce privește transferul Centrului olimpic (OAKA); (xii) actualizarea planului de dezvoltare a activelor al agenției pentru privatizare (TAIPED), finalizarea principalelor licitații de privatizare, inclusiv cea a rețelei de transport al gazelor (DESFA) și extinderea concesionării Aeroportului Internațional din Atena, precum și finalizarea etapelor principale legate de proiectul Hellinikon și (xiii) autoritățile au convenit cu Comisia asupra modalităților de realizare a unei evaluări independente a procesului de numire a secretarilor administrativi și a directorilor generali

[1] Comunicarea Comisiei COM(2019)201 și documentul de lucru al serviciilor Comisiei care o însoțește SWD(2019)201 din 27 februarie 2019.

[2] Banca Centrală Europeană (BCE), care participă la supravegherea consolidată în colaborare cu Comisia și în conformitate cu competențele sale, furnizează expertiză cu privire la politicile din sectorul financiar și la aspecte macroeconomice critice, cum ar fi obiectivele bugetare principale și nevoile în materie de sustenabilitate și de finanțare. Mecanismul european de stabilitate (MES) participă în contextul sistemului său de alertă timpurie și în conformitate cu Memorandumul de înțelegere din 27 aprilie 2018 privind relațiile de lucru dintre Comisia Europeană și MES.

[3] https://www.consilium.europa.eu/media/35749/z-councils-council-configurations-ecofin-eurogroup-2018-180621-specific-commitments-to-ensure-the-continuity-and-completion-of-reforms-adopted-under-the-esm-programme_2.pdf

până la mijlocul anului 2019 și au adoptat acte legislative importante pentru a îmbunătăți planificarea recrutării în sectorul public și corelarea planului multianual de angajare cu Strategia bugetară pe termen mediu (SBTM).

Cu toate acestea, raportul de supraveghere consolidată din 27 februarie 2019 a concluzionat, de asemenea, că o serie de angajamente specifice în materie de reformă care trebuiau îndeplinite până la sfârșitul anului 2018 au rămas deschise și ar trebui finalizate. Chestiunile deschise la momentul respectiv erau legate de măsuri în domeniul administrării veniturilor, al stabilității financiare, al energiei, privatizării și al administrației publice. În ceea ce privește unele angajamente, urmau să fie finalizate anumite etape tehnice (restructurarea companiei de gaze DEPA, autostrada Egnatia, numirile din cadrul HFSF), iar pentru altele, discuțiile de fond erau încă în curs (administrarea veniturilor publice, cesionarea centralelor pe bază de lignit, sectorul financiar, inclusiv protecția reședinței primare).

Raportul de supraveghere consolidată din 27 februarie 2019 a mai semnalat că evoluțiile din unele domenii ridică semne de întrebare cu privire la direcția și realizarea reformelor pe termen mediu. Aceste preocupări justifică atenția deplină a autorităților și se referă la (a) nivelul de ambiție în abordarea provocărilor bugetare structurale rămase și în ceea ce privește evitarea creării de noi riscuri bugetare care ar putea rezulta din hotărârile judecătorești, din recrutările din sectorul public și din modificările potențiale ale sistemelor de plată în tranșe a datoriilor fiscale și de asigurări sociale, (b) ritmul progreselor și prioritatea acordată măsurilor necesare pentru asigurarea solidității și rezilienței sectorului bancar, în special în ceea ce privește calitatea activelor și (c) angajamentul de a garanta competitivitatea salarială pe termen mediu și de a crea un mediu cu adevărat favorabil activităților economice și investițiilor.

Prezenta actualizare evaluează evoluțiile în ceea ce privește punerea în aplicare a angajamentelor specifice în materie de reformă care trebuiau îndeplinite până la sfârșitul anului 2018, de la adoptarea, la 27 februarie 2019, a raportului de supraveghere consolidată. În mod concret, Grecia (i) a adoptat legislație primară și secundară de consolidare a Autorității Independente pentru Venituri Publice, (ii) a furnizat actualizări relevante privind măsurile de sprijinire a rezoluției creditelor neperformante și a stabilității sectorului bancar (licitații electronice, garanții de stat, plan de acțiune privind insolvența gospodăriilor), (iii) a adoptat legislație primară și s-a angajat să adopte în curând legislație secundară cu privire la un nou sistem de protecție a reședinței primare, (iv) a luat măsurile necesare pentru ocuparea posturilor vacante din cadrul HFSF, (v) a relansat procedura de ofertare pentru cesionarea unei părți a capacității de producție de energie electrică pe bază de lignit a Public Power Corporation, (vi) a adoptat legislația necesară pentru restructurarea DEPA, (vii) a luat măsuri pentru a elimina obstacolele care împiedicau tranzacția referitoare la Egnatia și (viii) a adoptat o serie de măsuri pentru a accelera reforma administrației publice.

Grecia a luat măsurile necesare pentru a-și îndeplini toate angajamentele specifice în materie de reformă pentru sfârșitul anului 2018.

Eurogrupul din 22 iunie 2018 a convenit că pachetul de măsuri de reducere a datoriei pentru Grecia ar trebui să includă stimulente pentru a asigura o implementare consolidată și continuă a măsurilor de reformă convenite în cadrul programului. În acest scop, anumite măsuri condiționale privind datoria sunt puse la dispoziția Greciei pe bază semestrială, până la jumătatea anului 2022, sub rezerva respectării angajamentelor sale privind continuitatea și finalizarea reformelor, pe baza unor rapoarte pozitive în cadrul supravegherii consolidate. Aceste măsuri privind datoria includ: (i) restituirea sumelor echivalente veniturilor provenite din obligațiunile grecești de stat deținute de către băncile centrale în temeiul Programului privind piețele titlurilor de valoare și al Acordului privind activele financiare nete și (ii) reducerea la zero a marjei de dobândă suplimentare pentru anumite

tranșe de împrumut acordate din Fondul european de stabilitate financiară. Conținutul raportul de supraveghere consolidată din 27 februarie 2019 și prezenta actualizare ulterioară ar putea fi utilizate de Eurogrup pentru a decide cu privire la eliberarea unei prime tranșe de măsuri condiționale legate de datorie.

O actualizare cu privire la progresele înregistrate în ceea ce privește punerea în aplicare a angajamentelor specifice în materie de reformă

Administrarea veniturilor publice

Deși angajamentul specific pentru sfârșitul anului 2018 de a atinge un număr de 12 000 de angajați permanenți în cadrul Autorității Independente pentru Venituri Publice (AIVP) nu a fost încă îndeplinit (numărul de angajați era de 11 487 la sfârșitul anului 2018), autoritățile au adoptat un set complet de măsuri complementare. Acestea vor sprijini respectarea angajamentului privind personalul, vor consolida reforma mai amplă a colectării veniturilor și vor extinde capacitatea operațională și eficiența generală a AIVP sub mai multe aspecte. Până la data raportului privind supravegherea consolidată din 27 februarie 2019, autoritățile luaseră deja o parte dintre aceste măsuri [adoptarea planului de acțiune privind reforma („planul de acțiune") pentru perioada 2019-2021, acordul cu Secretariatul General pentru Servicii de Informații cu privire la pachetul informatic anual]. De la adoptarea, la 27 februarie 2019, a raportului privind supravegherea consolidată, autoritățile au finalizat celelalte măsuri complementare convenite pentru a consolida AIVP:

- Introducerea încadrării, remunerării și evaluării performanțelor adaptate la AIVP este considerată esențială pentru îmbunătățirea perspectivelor AIVP de a atrage angajați cu înaltă calificare și de a permite dezvoltarea și evoluția profesională a acestora. La începutul lunii martie 2019, a fost adoptată o modificare a legislației care stă la baza funcționării AIVP. Ulterior, modificarea respectivă va permite adoptarea legislației secundare pentru a introduce un nou sistem de încadrare, aflat în legătură directă cu fișele posturilor. Această reformă este strâns legată de reforma din domeniul administrației publice și, în special, de numirea cadrelor de conducere în sectoarele publice.
- Modificări legislative privind protecția răspunderii și facilitarea mobilității au fost convenite și adoptate la începutul lunii martie 2019.
- La începutul lunii martie a fost adoptată o decizie ministerială comună privind achiziția indicatorilor de combustibili, care va reprezenta un instrument important pentru combaterea contrabandei.

Cadrul de rezoluție a creditelor neperformante

Raportul de supraveghere consolidată a concluzionat că ar trebui remediate deficiențele cadrelor juridice relevante pentru rezoluția creditelor neperformante. De la adoptarea raportului privind supravegherea consolidată, la 27 februarie 2019, autoritățile au întreprins acțiuni suplimentare în mai multe domenii. Aceste acțiuni sunt considerate suficiente pentru îndeplinirea angajamentului specific de a sprijini rezoluția creditelor neperformante: cu toate acestea, pe viitor vor fi necesare acțiuni de monitorizare atentă și follow-up, iar instituțiile europene vor prezenta rapoarte în contextul supravegherii consolidate. Mai exact:

- Autoritățile au adoptat o modificare legislativă și au furnizat un plan de acțiune actualizat privind procesarea **împrumuturilor garantate de stat**. În lunile următoare, va fi evaluată eficacitatea acesteia în practică în ceea ce privește lichidarea completă a stocului restant de garanții executate.
- În ceea ce privește **licitațiile electronice**, a fost prezentat un program de acțiune pentru a aborda chestiunea amânărilor licitațiilor prin hotărâre judecătorească, rezultate în urma depunerii petițiilor debitorilor pentru o revizuire a prețului de rezervă în contextul viitoarei evaluări a punerii în aplicare a Codului de procedură civilă. Se așteaptă ca autoritățile să prezinte și să adopte, după caz, în cadrul celui de-al treilea ciclu de supraveghere consolidată, propuneri de măsuri de punere în aplicare pentru a descuraja abuzurile procedurale comise de datornici strategici care nu-și respectă obligațiile de plată recurgând la petiții de ultim moment prin care solicită amânări, în contextul punerii în aplicare a noului sistem de protecție a reședinței primare și al legii în vigoare privind insolvența gospodăriilor (legea Katseli). Autoritățile vor efectua, de asemenea, analize suplimentare cu privire la motivele licitațiilor ratate și vor acționa în consecință, inclusiv prin mijloace legislative, dacă este necesar.
- Pe baza ipotezei unei infrastructuri îmbunătățite, autoritățile au furnizat date privind cauzele pendinte în contextul **cadrului privind insolvența gospodăriilor**, precum și o traiectorie țintă pentru eliminarea restanțelor până în 2021, astfel cum se prevede în planul de acțiune. Se preconizează că autoritățile vor furniza un plan de acțiune revizuit până la jumătatea anului 2019, luând, de asemenea, în considerare impactul noului sistem privind protecția reședinței primare.
- În ceea ce privește legile privind **vânzările de credite neperformante și securitizarea**, clarificările solicitate au fost comunicate Asociației bancare elene și au fost încărcate pe site-ul Ministerului de Finanțe. Eficacitatea lor va fi evaluată în lunile următoare.

Credite neperformante: protecția reședințelor primare

Grecia a adoptat acte legislative pentru a institui un nou sistem de protecție a anumitor reședințe primare, care vizează sprijinirea restructurării creditelor neperformante. Această măsură vine în urma expirării dispozițiilor privind protecția reședințelor primare în baza legii privind insolvența gospodăriilor (legea Katseli), o lege temporară care a expirat la sfârșitul lunii februarie 2019, după o prelungire excepțională de două luni. Legislația primară privind sistemul a fost adoptată la 29 martie, iar actele legislative secundare privind specificațiile platformei electronice desemnate, subvenția de stat și modul de evaluare a anumitor active incluse în criteriile pentru avere urmează a fi adoptate în scurt timp.

Noul sistem este unic pentru Grecia. Pe scurt, debitorii persoane fizice ale căror împrumuturi sunt garantate cu garanții pentru reședința principală și care înregistrau arierate la 31 decembrie 2018 pot beneficia de acest sistem prin intermediul unei platforme electronice. Cu condiția îndeplinirii anumitor criterii de eligibilitate, aceste persoane pot solicita să beneficieze de o restructurare și de o anulare a datoriilor lor ipotecare (credite imobiliare sau comerciale), fie în urma unui acord asupra unei propuneri standardizate de restructurare, pe care creditorii vor trebui să o facă prin intermediul unei platforme online, fie, în lipsa acestuia, adresându-se instanței; debitorii ar beneficia, de asemenea, de protecție împotriva executării silite cu privire la reședința lor primară, atât timp cât se efectuează plăți eșalonate pentru datoriile restructurate. Pentru o parte din rate, debitorii ar putea primi o subvenție de la stat. Discuțiile din ultimele săptămâni au contribuit la clarificarea unor aspecte esențiale, cu scopul de a se asigura că sistemul este cu adevărat temporar, vizează obiective clare și conține măsuri de

protecție adecvate pentru a preveni abuzurile din partea datornicilor strategici care nu-și respectă obligațiile de plată și crearea de noi cauze pe rolul instanțelor, precum și pentru a sprijini măsurile de încurajare a disciplinei în materie de plăți.

Principalii parametri ai noului sistem sunt:

- **Sistemul include atât creditele pentru gospodării, cât și creditele pentru întreprinderi, garantate cu reședințe primare.** Extinderea perimetrului la creditele pentru întreprinderi ridică anumite semne de întrebare care au fost comunicate autorităților elene. Aceasta implică extinderea protecției reședințelor primare asupra unei noi categorii de debitori, care nu erau incluși în legislația Katseli anterioară (beneficiarii împrumuturilor pentru întreprinderi) și fără a se evalua viabilitatea întreprinderilor: prin urmare, nu este foarte clar câte cereri vor fi depuse și implicit cât de bine va face față sistemul (inclusiv instanțele și mecanismul de subvenționare al statului). De asemenea, merită să se acorde o atenție deosebită aspectului reprezentat de stabilitatea financiară, deoarece evaluările de impact disponibile indică faptul că vor fi necesare anulări mai consistente ale datoriilor în comparație cu creditele ipotecare rezidențiale, impactul estimat asupra capitalului băncilor fiind, prin urmare, ridicat. Totodată, dacă sistemul nu funcționează bine, există riscul ca, pe viitor, băncile să fie mai puțin dispuse să acorde împrumuturi întreprinderilor mici în cazul în care reședința principală este utilizată ca garanție și, astfel, activitatea de creditare garantată ar putea fi afectată. În fine, există riscul ca posibilitatea utilizării noului sistem pentru creditarea întreprinderilor să descurajeze debitorii eligibili de la utilizarea cadrului extrajudiciar care permite restructurarea arieratelor potențiale inclusiv în ceea ce privește impozitele și contribuțiile la asigurările sociale. Cel mai strict criteriu de eligibilitate este dimensiunea împrumuturilor în curs, stabilită la 130 000 EUR per creditor pentru creditele ipotecare rezidențiale și la 100 000 EUR pentru creditele pentru întreprinderi, atenuându-se astfel într-o anumită măsură riscurile asociate acestei categorii de împrumuturi. Conform estimărilor disponibile, perimetrul debitorilor eligibili cu obligații față de mai mulți creditori este restrâns, iar adoptarea unui prag per creditor ar simplifica prelucrarea automată a cererilor în cadrul platformei. Instituțiile și-au exprimat îngrijorarea cu privire la adoptarea pragului pentru creditori multipli și au solicitat informații suplimentare din partea autorităților cu privire la acoperire și impact.

- **Sistemul stabilește criteriile de eligibilitate pentru veniturile și averea gospodăriilor, altele decât reședința principală, precum și un prag pentru valoarea proprietății.** Pragul de avere este stabilit la 15 000 EUR pentru activele lichide ale debitorului, ale soțului/soției și ale persoanelor aflate în întreținere și la 80 000 EUR pentru bunurile imobile și vehiculele de transport la momentul depunerii cererii. Instituțiile europene au atras atenția autorităților cu privire la implicațiile politicilor alese asupra stimulentelor pentru încurajarea disciplinei în materie de plăți și la implicațiile distributive ale acordării unei subvenții de stat pe o perioadă de 20 de ani debitorilor care au o avere destul de mare în plus față de reședința lor primară. Pragul pentru venit se bazează pe condițiile stabilite de legea Katseli, și anume în funcție de dimensiunea gospodăriei, cu un plafon de 36 000 EUR anual[4]. Pragul valoric aferent reședinței protejate este stabilit la o valoare uniformă de 250 000 EUR pentru creditele acordate gospodăriilor, având astfel o sferă de aplicare mai largă decât cea prevăzută de legea Katseli (conform căreia pragul este de 180 000 EUR, la care se adaugă suplimente în funcție de

[4] Venitul median pe adult-echivalent pentru o gospodărie cu o dimensiune eligibilă pentru pragul cel mai înalt (doi adulți și trei persoane aflate în întreținere) este de circa 18-20 000 EUR, în funcție de vârsta copiilor.

dimensiunea familiei). În cazul împrumuturilor pentru întreprinderi, pragul este stabilit la o valoare uniformă de 175 000 EUR.

- **Sistemul este deschis debitorilor care, în calitate de angajați din sectorul public, au primit un credit ipotecar nu de la o bancă, ci de la un fond public, în condiții preferențiale.** Instituțiile europene au atras atenția autorităților asupra faptului că acest lucru nu vizează problemele țării în ceea ce privește creditele neperformante, care sunt legate de creditele bancare, și poate avea repercusiuni asupra stimulentelor pentru menținerea disciplinei în materie de plăți.

- **Sistemul este conceput pentru a fi temporar.** Cererile pot fi depuse până la 31 decembrie 2019, pentru creditele cu întârzieri de 90 de zile sau mai mari înainte de 31 decembrie 2018. Acest lucru va permite prezentarea unui raport privind expirarea sistemului în contextul monitorizării angajamentelor specifice pentru sfârșitul anului 2019 în cadrul supravegherii consolidate.

- **Pe baza ofertelor de restructurare din partea băncilor, tranșele vor fi susținute printr-o subvenție de stat în mod progresiv, în funcție de venituri** (estimate, în medie, la aproximativ 30 %). Sistemul aplică o marjă de ajustare obligatorie pentru principalul care depășește un raport împrumut/valoare (loan-to-value) de 120 %. În plus, tranșele vor avea o durată standard de 20 de ani, plafonată la cel de-al 80-lea an al vârstei debitorului. Abordarea are potențialul de a contribui la depășirea întârzierilor în reducerea creditelor neperformante prin furnizarea unei soluții standard. Cu toate acestea, spre deosebire de practica bancară standard, această abordare nu ia pe deplin în considerare capacitatea totală de plată a debitorului și nu ține cont de viabilitatea contractanților de credite pentru întreprinderi, deoarece aplică orizontal aceeași restructurare și anulare a datoriilor. Ea a fost concepută pentru a facilita un număr mare de restructurări într-o perioadă limitată de timp.

- **Platforma electronică ar trebui să fie operațională până la sfârșitul lunii aprilie 2019.** Ea este proiectată să funcționeze în mod complet automatizat pentru evaluarea respectării criteriilor de eligibilitate și va avea capacitatea de a accesa informații pertinente pentru solicitanți din alte baze de date ale sectorului public și/sau ale sectorului bancar. Platforma va notifica creditorilor cererile în curs și le va furniza datele relevante care să le permită să își formuleze propunerile către debitori. Platforma este concepută, de asemenea, să fie utilizată pentru a filtra cauzele pendinte bazate pe legea Katseli, în funcție de elementele lor cantitative; dacă este implementat în mod corespunzător, acest aspect va ajuta instanțele să descopere cererile abuzive făcute în temeiul legislației privind insolvența gospodăriilor și să permită soluționarea mai rapidă a acestor cazuri.

- **O exploatare eficientă a platformei ar putea, în principiu, să conducă la un număr satisfăcător de restructurări și cu un risc limitat, dar deloc neglijabil de litigii ulterioare care s-ar putea adăuga la cele existente**. În cazul în care procedura platformei nu duce la un acord de restructurare, debitorul are dreptul de a înainta o cerere de restructurare instanței judecătorești competente. Stabilirea datei audierii și pronunțarea hotărârii judecătorești trebuie să se facă în termene stricte (șase luni de la depunerea cererii și trei luni de la audierea cauzei). Pot fi acordate suspendări temporare ale executării în condiții specifice și necesitând, în cazul debitorilor care au fost considerați eligibili, dar care nu au reușit să realizeze o restructurare în cadrul platformei, plata unor rate lunare sau plata unei părți din suma restantă, în funcție de circumstanțe. Legislația prevede o serie de garanții împotriva solicitărilor abuzive sau de rea-credință, acestea putând fi sancționate de instanță prin impunerea unei penalități. Cu toate

acestea, este justificată monitorizarea îndeaproape a eventualelor noi litigii generate în cadrul sistemului și a impactului asupra executării atât pe termen scurt, cât și pe termen lung, deoarece ambele elemente sunt relevante pentru viitoarele activități de creditare și pentru procesul de reducere a creditelor neperformante.

- **Estimările disponibile confirmă faptul că costul bugetar al subvenției se va încadra în alocarea bugetară prevăzută de 150 de milioane EUR pentru 2019 și, ulterior, de 200 de milioane EUR anual.** Calibrarea subvenției ar trebui să fie prevăzută în legislația secundară și va necesita o monitorizare atentă, deoarece estimările disponibile fac obiectul unor incertitudini, având în vedere datele incomplete de care se dispune.

În ansamblu, noul sistem legislativ are potențialul de a sprijini restructurarea creditelor neperformante, deși există în continuare anumite riscuri la adresa stabilității financiare și a disciplinei în materie de plăți. S-au înregistrat progrese considerabile în etapa de pregătire a elaborării legislației de atenuare a riscurilor de punere în aplicare și de litigii identificate într-un aviz al BCE[5] cu privire la un proiect anterior al legii, preocupările fiind legate de impactul potențial al sistemului asupra stabilității financiare și a disciplinei în materie de plăți, precum și de riscurile de abuzuri din partea datornicilor strategici care nu-și respectă obligațiile de plată. Cu toate acestea, ar trebui subliniat faptul că aceste riscuri au fost atenuate într-o oarecare măsură, dar nu eliminate, în legislația care a fost adoptată: unicitatea sistemului înseamnă că există incertitudini cu privire la modul în care aceasta va funcționa în practică și, implicit, cu privire la amploarea și posibilitatea cuantificării acestor riscuri.

În viitor, detaliile tehnice rămase, în special în ceea ce privește capacitatea de operare și funcționalitatea platformei, ar trebui să fie elaborate rapid, iar implementarea tehnică ar trebui realizată cât mai curând posibil. Implementarea va trebui să fie monitorizată îndeaproape, în ceea ce privește aspectele operaționale (funcționarea platformei, viteza rezoluției), impactul asupra capitalului băncilor, impactul asupra executării și asupra litigiilor, precum și costul bugetar al subvenției. Instituțiile europene vor furniza informații actualizate cu privire la implementarea sistemului și la eventualele preocupări apărute în contextul supravegherii consolidate. Autoritățile elene sunt invitate să se angajeze să nu extindă mai mult durata sau sfera de aplicare a noului sistem și să ia măsuri corective, inclusiv la nivel de legislație, în cazul în care apar probleme juridice sau legate de implementarea sistemului. În cele din urmă, ar trebui reamintit faptul că noul sistem va necesita aprobarea de către Comisie a ajutoarelor de stat.

În conformitate cu raportul explicativ anexat legislației privind noul sistem, instituțiile europene salută angajamentul autorităților elene de a acționa în sensul unificării setului de legi relevante pentru insolvență/faliment și restructurarea datoriilor. Se va începe cu o reformă a legii Katseli, care ar trebui să fie finalizată până la jumătatea anului 2019, cu scopul de a asigura claritatea și coerența juridică, eliminându-se lacunele care pot fi utilizate abuziv pentru a suspenda sau a bloca executarea, adăugându-se garanții considerate suficiente pentru a descuraja comportamentele datornicilor strategici care nu-și respectă obligațiile de plată, precum și pentru a consolida cultura restructurărilor bilaterale sau multilaterale extrajudiciare.

[5] https://www.bankingsupervision.europa.eu/ecb/legal/pdf/en_con_2019_09_f_sign_.pdf

Fondul elen pentru stabilitate financiară (HFSF)

Toate angajamentele privind guvernanța HFSF au fost îndeplinite. În ceea ce privește funcționarea HFSF, ministrul de finanțe a transmis o scrisoare Grupului de lucru pentru Eurogrup (EWG) cu persoanele desemnate pentru pozițiile deschise din cadrul Comitetului Executiv și al Consiliului General al HFSF, iar persoanele nominalizate au fost aprobate de EWG. De asemenea, Ministerul Finanțelor a obținut și a aprobat un aviz al consilierului juridic al statului privind statutul comitetului de selecție al HFSF și privind continuarea acestuia pe durata HFSF.

Energie

Cesionarea unor părți ale capacității de producție pe bază de lignit a Public Power Corporation (PPC), formată din centralele electrice pe lignit Meliti și Megalopoli 3 și 4, rămâne elementul principal al reformelor energetice ale Greciei. În urma eșecului primei licitații din februarie 2019, autoritățile și-au reafirmat intenția de a finaliza cesionarea și de a respecta angajamentul existent în cadrul supravegherii consolidate, măsurile corective antitrust și decizia aferentă a Comisiei. În acest scop, autoritățile au lansat o nouă licitație cu termen la sfârșitul lunii iunie pentru încheierea acordului, cu aprobarea Adunării generale a PPC. Cesionarea a fost, de asemenea, inclusă într-o recentă modificare a legislației energetice naționale, care a extins la acționarii PPC obligația de a încheia cesionarea. PPC poate solicita o nouă evaluare a centralelor, de data aceasta ținând seama de alte vânzări de lignit din UE, astfel cum se prevede în măsurile antitrust, precum și de ofertele primite în cadrul recentei licitații eșuate. În plus, PPC va numi un alt evaluator, care va da un aviz de evaluare a corectitudinii cu privire la ofertele primite. În ceea ce privește claritatea condițiilor de vânzare, s-a convenit să nu se includă un mecanism de partajare a riscurilor în acordurile de vânzare și cumpărare (AVC), deși pe parcursul procesului pot fi discutați și alți termeni cu investitorii. Se vor face toți acești pași pentru finalizarea cu succes a procesului de cesionare, în conformitate cu angajamentele luate în contextul cazului antitrust și în termenul stabilit pentru noua licitație.

Noul proces de cesionare este deja în curs de desfășurare, în conformitate cu calendarul preconizat. Șase societăți au răspuns invitației de a depune cereri de exprimare a interesului. În prezent, există o cameră de date virtuală ce conține AVC care vor sta la baza negocierilor. În lunile următoare ar trebui să aibă loc publicarea primelor AVC, acordul privind versiunea finală a AVC și apoi prezentarea unor oferte ferme. Aceste oferte trebuie aprobate atât de Consiliul de administrație, cât și de Adunarea generală a PPC înainte de încheierea perioadei de cesionare, stabilită pentru sfârșitul lunii iunie 2019. În urma aprobării de către Adunarea generală a PPC, Parlamentul elen va ratifica vânzarea. Pentru a se profita de implementarea la timp a măsurilor preconizate până în prezent, va fi esențial să se mențină dinamica recâștigată a tranzacției de cesionare.

Privatizarea

Legislația referitoare la restructurarea întreprinderii de gaze DEPA a fost adoptată la 7 martie 2019. Legislația pregătește terenul pentru tranzacția de privatizare convenită. Va fi important să se asigure că dispozițiile tranzitorii privind ocuparea forței de muncă incluse în legislație sunt în continuare destinate angajaților existenți la nivelurile lor actuale.

În ianuarie 2019, autoritățile au fost de acord cu o serie de acțiuni care trebuiau implementate rapid pentru a depăși obstacolele recurente legate de concesionarea autostrăzii Egnatia. Obiectivul a fost acela de a permite efectuarea tranzacției în vederea primirii de oferte ferme în 2019, în conformitate cu Planul actualizat de dezvoltare a activelor al fondului de privatizare TAIPED.

Acțiunile convenite până în prezent au fost implementate în funcție de fezabilitatea tehnică. Printre acestea se numără, în special, adoptarea bugetului Egnatia, finalizarea procedurii parlamentare de numire a directorului executiv al Egnatia, prezentarea de către Egnatia a tuturor dosarelor în curs către autoritatea de acordare a licențelor pentru exploatarea tunelurilor și transmiterea către Comisie a informațiilor necesare privind politica de stabilire a taxei rutiere. Procesul accelerat de acordare a licențelor pentru tuneluri ar trebui să continue pentru a se rezolva problemele legate de acest aspect cât mai rapid cu putință. La un nivel mai general, va fi esențial să se asigure continuarea neîngrădită a tranzacției, astfel încât să se evite deteriorarea imaginii de ansamblu pozitive a agendei de privatizare.

Administrația publică

În contextul unor progrese inegale în ceea ce privește numirea cadrelor de conducere, au fost finalizate o serie de acțiuni complementare relevante pentru modernizarea administrației publice, inclusiv adoptarea unei legi care va permite ca planul de angajare pe termen lung să fie strâns legat de strategia bugetară pe termen mediu (SBTM) și elaborarea unei foi de parcurs privind modul de eficientizare a sistemului de clasificare a ocupațiilor („klados"). De la adoptarea raportului de supraveghere consolidată, la 27 februarie 2019, autoritățile au finalizat acțiuni-cheie legate de reforma în materie de codificare a legislației, inclusiv prin emiterea deciziei de aprobare a licitației pentru „portalul digital" și transmiterea dispozițiilor legale „Comitetul central pentru codificare", care urmează să aibă un rol esențial în supravegherea codificării a legislației. În plus, autoritățile au confirmat că numărul de angajări planificate în 2019 este în conformitate cu cifrele incluse în planul de angajare, permițând aplicarea unei reguli de înlocuire unu-la-unu pentru 2019. Aceasta va include reechilibrarea față de 2018 a numărului de angajări permanente (aproximativ 1 000) care au depășit pragul prevăzut de regula de înlocuire parțială de 1:3 pentru 2018, precum și reducerea personalului temporar (circa 14 %), în vederea îndeplinirii obiectivului legat de masa salarială prevăzut în SBTM.

Progresele înregistrate în ceea ce privește implementarea angajamentelor specifice pentru sfârșitul anului 2018 față de Eurogrup (anexa Eurogrupului din 22 iunie 2018)

25 martie 2019

	Angajament	Situația actuală
1	**Obiectivul bugetar:** bugetul anual să atingă un excedent primar pe termen mediu de 3,5 % din PIB.	Bugetul pe 2019 a fost adoptat și este în concordanță cu obiectivul în materie de excedent primar.
2	**Administrarea veniturilor publice:** Numărul de posturi permanente la Autoritatea Independentă pentru Venituri Publice (AIVP) să ajungă la 12 000, până la sfârșitul anului 2018.	La sfârșitul anului 2018, numărul angajaților permanenți era de 11 487, situându-se astfel sub obiectivul stabilit. Autoritățile au adoptat următoarele măsuri complementare: • Plan de acțiune (2019-2021): AIVP a adoptat un „plan de acțiune” • IT: acord încheiat între GSIS și AIVP asupra unui pachet anual pentru serviciile AIVP în cadrul bugetului GSIS. • Reforma resurselor umane: la 6 martie 2019, a fost adoptată o modificare a legislației necesare pentru instituirea unui sistem de clasificare bazat pe fișele de post (FEK A 48/2019, articolul 64). Această măsură este conectată la domeniul reformei administrației publice (#16). • Răspunderea funcționarilor din domeniul fiscal/vamal: acord la nivel de conținut. Modificare a legii adoptată la 6 martie 2019 (FEK A 48/2019, articolul 64). • Transferuri la AIVP prin programul de mobilitate: dispoziții legale care urmează a fi adoptate pentru a facilita transferul de personal către AIVP prin programul de mobilitate; acord la nivel de conținut. Modificare a legii adoptată la 6 martie 2019 (FEK A 48/2019, articolul 64). • Decizie ministerială comună privind „indicatorii de combustibili”: a fost adoptată (FEK B 803/2019, 7 martie 2019). • Decizia de evaluare a AIVP a fost publicată în Monitorul Oficial (FEK B 6225/2018).
3	**Gestionarea finanțelor publice:** să se evite acumularea de noi arierate.	Datele din decembrie 2018 arată că stocul de arierate nete s-a redus de la sfârșitul programului MES. Datele din ianuarie demonstrează o reducere continuă, deși lentă. Sunt în continuare necesare eforturi suplimentare pentru a se lichida stocurile acumulate și pentru a se evita crearea de noi arierate.
4	**Asistența medicală:** deschiderea a cel puțin 120 de centre de asistență medicală primară (TOMY) până la sfârșitul anului 2018.	Pe baza celor mai recente rapoarte, au fost deschise 120 de unități de asistență medicală primară (TOMY) pe întreg teritoriul.

	Angajament	Situația actuală
5	**Asistența medicală:** Înființarea, până la sfârșitul anului 2018, a principalului organism responsabil cu achizițiile publice centrale (EKAPY).	Principalul organism responsabil cu achizițiile publice centrale, EKAPY, este operațional, iar achizițiile publice centralizate au fost reluate.
6	**Creditele neperformante**: să se continue implementarea reformelor menite să restabilească sănătatea sistemului bancar, inclusiv eforturile de rezoluție a creditelor neperformante, asigurându-se eficacitatea continuă a cadrului juridic relevant.	Împrumuturi garantate de stat: un plan de acțiune actualizat a fost prezentat instituțiilor europene; A fost adoptată modificarea juridică convenită. Licitațiile electronice: S-a ajuns la un acord pentru a se aborda chestiunea amânărilor licitațiilor prin hotărâre judecătorească, în urma depunerii petițiilor debitorilor pentru o revizuire a prețului de rezervă în contextul evaluării punerii în aplicare a Codului de procedură civilă, care urma să fie finalizată până la sfârșitul lunii martie 2019. Cauze nesoluționate referitoare la insolvența gospodăriilor: Autoritățile au prezentat date actualizate cu privire la evoluția cauzelor nefinalizate pe parcursul anului 2018. Legislația privind vânzările de credite neperformante și securitizările: clarificările solicitate cu privire la punerea în aplicare a Legii 4354/2015 au fost comunicate Asociației bancare elene și încărcate pe site-ul MF. Legislația în materie de insolvență a gospodăriilor: autoritățile au adoptat un sistem de protecție a reședinței primare. Deși sistemul are potențialul de a sprijini restructurarea creditelor neperformante, riscurile pentru stabilitatea financiară și disciplina în materie de plăți au fost atenuate într-o oarecare măsură, dar nu au fost eliminate. Prin urmare, va fi necesară o monitorizare atentă, iar instituțiile vor prezenta rapoarte în contextul supravegherii consolidate. În contextul celui de-al treilea ciclu de supraveghere consolidată, se așteaptă să fie abordate impedimentele cu care se confruntă licitațiile electronice și să fie prezentat un plan de acțiune actualizat referitor la cazurile de insolvență a gospodăriilor nesoluționate referitoare la legea Katseli, ținându-se cont, de asemenea, de cadrul revizuit pentru protecția reședințelor primare.
7	**Controalele asupra capitalului**: relaxarea controalelor asupra capitalului în conformitate cu foaia de parcurs din mai 2017.	Autoritățile au continuat să renunțe la controalele asupra capitalului în conformitate cu foaia de parcurs convenită.
8	**Justiție:** finalizarea etapei I a instituirii sistemului de e-justiție (OSDDY-PP) până la sfârșitul anului 2018.	Etapa I a OSDDY-PP a fost finalizată, cu toate produsele finale predate în mod oficial de contractant până în ianuarie 2019.
9	Până la sfârșitul anului 2018, **HFSF** va elabora o strategie de ieșire pentru vânzarea participațiilor sale în cadrul băncilor de importanță sistemică, iar mandatul comisiei de selecție a HFSF va fi aliniat cu mandatul HFSF.	Strategia de ieșire: Consiliul general al HFSF a aprobat cadrul de cesionare pentru vânzarea participațiilor sale în cele patru bănci cu importanță sistemică. Prelungirea mandatului comisiei de selecție: Autoritățile au clarificat faptul că, în opinia lor, mandatul comisiei de selecție a HFSF este în conformitate cu mandatul recent prelungit al HFSF; acest lucru a fost confirmat de consilierul juridic al statului, al cărui aviz a fost aprobat de ministrul de finanțe. Numiri: În ceea ce privește persoanele nominalizate pentru pozițiile deschise în cadrul Comitetului executiv și al Consiliului general, EWG a aprobat, în scrisoarea sa adresată ministrului la 14 martie, toți candidații menționați mai sus. Deciziile ministeriale privind numirea acestor persoane sunt în curs de adoptare.

	Angajament	Situația actuală
10	**Piața forței de muncă**: să se asigure competitivitatea prin actualizarea anuală a salariului minim, în conformitate cu dispozițiile Legii 4172/2013.	Autoritățile au actualizat salariul minim în conformitate cu procedura prevăzută la articolul 103 din Legea 4172/2013. Ca urmare, salariul minim a fost majorat cu 10,9 %, iar salariul sub-minim pentru persoanele sub 25 de ani a fost eliminat (ceea ce înseamnă o creștere de aproximativ 27 %). Amploarea creșterii ridică semne de întrebare în ceea ce privește perspectivele de ocupare a forței de muncă (în special în cazul lucrătorilor tineri și al celor în vârstă, cu un nivel scăzut de calificare), precum și în ceea ce privește competitivitatea pe termen mediu.
11	**Autorizarea investițiilor:** adoptarea tuturor actelor legislative care permit acordarea de autorizații	Întreaga legislație necesară fost adoptată prin emiterea unei decizii ministeriale comune (FEK/B/436-14.02.2019).
12	**Energie:** Finalizarea cesionării, până la sfârșitul anului 2018, a unei părți din capacitatea pe bază de lignit a Public Power Corporation.	În urma eșecului procedurii de licitație, autoritățile au prezentat o propunere revizuită, care a fost discutată în detaliu, fiind clarificate principalele elemente. La 7 martie au fost adoptate modificări ale legislației în domeniul energiei, care conțin dispoziții ce permit cesionarea. O propunere actualizată pentru procedura de licitație, care are la bază condițiile discutate, a fost prezentată Comisiei la 8 martie. Propunerea prevede relansarea unei proceduri de licitație accelerate, care urmează să fie finalizată până în mai 2019. Principalele elemente ale propunerii sunt: • O nouă evaluare a centralelor, luându-se în considerare tranzacții similare • Să nu se facă nicio referire la un acord de partajare a riscurilor în acordul de vânzare și cumpărare (AVC) • AVC va fi aprobat de Parlament • Consiliul de administrație și acționarii PPC au obligația legală de a finaliza tranzacția La 8 martie 2019, a fost lansată invitația de manifestare a interesului și cererea de oferte ferme. Acțiunile intermediare au fost puse în aplicare în conformitate cu calendarul preconizat. A fost deschisă VDR (*virtual data room*), conținând AVC inițial, la care au primit acces un număr de 6 societăți care își manifestaseră interesul și semnaseră acordul de confidențialitate. Aceasta va constitui baza discuțiilor dintre investitorii respectivi și PPC.
13	**Corporația Elenă pentru Active și Participații (HCAP):** Planul strategic al HCAP va fi implementat în mod continuu.	HCAP a elaborat planul strategic care a fost aprobat de Adunarea Generală în ianuarie 2018. Pe baza planului strategic, filialele necotate au prezentat planuri de afaceri actualizate pentru HCAP. De asemenea, HCAP a elaborat Planul de afaceri al Corporației pentru perioada 2019-2021, implementând planul strategic și stabilind indicatori-cheie de performanță pentru filialele necotate.
14	**HCAP** Transferul OAKA către HCAP și restructurarea ETAD vor fi finalizate până la sfârșitul anului 2018.	Restructurarea ETAD a fost finalizată. Finalizarea transferului OAKA durează mai mult decât se planificase inițial. Autoritățile au elaborat o foaie de parcurs cu acțiuni specifice ce urmează să fie întreprinse în cursul anului 2019 pentru a soluționa problemele tehnice rămase nerezolvate, care pare a fi adecvată, având în vedere complexitatea proiectului. În plus, la 21 februarie 2019, Comitetul Cabinetului și HCAP au lansat implementarea mecanismului de coordonare pentru întreprinderile de stat.
15	**Licitații** Planul TAIPED de dezvoltare a activelor va fi implementat în mod continuu. Finalizarea tranzacțiilor privind concesiunea AIA, Hellinikon	Planul de dezvoltare a activelor (PDA): PDA actualizat al TAIPED a fost aprobat de KYSOIP la 15 februarie (FEK 461, 15 februarie 2019). *DESFA:* Partea financiară a tranzacției a fost finalizată la 20 decembrie 2018. *AIA:* Acordul de prelungire pentru AIA a fost ratificat de Parlamentul Greciei la 14 februarie 2019, iar plata tranzacției financiare în

	Angajament	Situația actuală
	și DESFA până la sfârșitul anului 2018	valoare de 1,1 miliarde EUR plus o rată anuală de 10,3 % plătită proporțional de AIA de la 1 ianuarie 2019 până la data închiderii a fost efectuată la 22 februarie 2019, finalizându-se astfel tranzacția. *Hellinikon:* proiectul a întâmpinat unele întârzieri, în principal în ceea ce privește acordarea licenței de cazinou, precum și planificarea urbană și aprobările de mediu. Ca etape intermediare principale: (i) cererea de propuneri pentru acordarea licenței de cazinou a fost încărcată la 22 februarie; (ii) studiile privind zona de planificare urbană, zona de dezvoltare și parcul au fost prezentate de către investitori autorităților elene la 6 februarie 2019, iar studiul integrat de evaluare a impactului asupra mediului a urmat la 18 februarie. Studiul integrat de evaluare a impactului asupra mediului a fost încărcat în registrul electronic de mediu, după corecțiile necesare, la 25 februarie 2019. Consultarea publică a început la 21.3.2019. *DEPA:* Legislația referitoare la restructurarea întreprinderii DEPA a fost adoptată la 7 martie 2019. Legislația pregătește terenul pentru tranzacția de privatizare convenită. Va fi important să se asigure că dispozițiile tranzitorii privind ocuparea forței de muncă incluse în legislație sunt în continuare destinate angajaților existenți la nivelurile lor actuale. *Egnatia*: Au fost întreprinse toate acțiunile incluse în lista convenită de autoritățile elene și de instituții pentru a readuce concesiunea Egnatia pe drumul cel bun. Mai trebuie finalizate numai aspectele tehnice pentru a permite Egnatia să procedeze la lansarea construcției tuturor stațiilor de taxare rămase, însă ar trebui să se continue eforturile susținute de a asigura feedback concludent în ceea ce privește acordarea de licențe pentru tuneluri.
16	**Administrație publică - numiri.** Implementarea reformelor de modernizare a administrației publice va fi susținută. Ca parte a acestui efort, Grecia va finaliza reformele de modernizare a gestionării resurselor umane în sectorul public, în special în ceea ce privește numirea secretarilor generali administrativi și a tuturor directorilor generali în conformitate cu Legea 4369/2016, până la sfârșitul anului 2018.	Directori generali: toate numirile (90 de posturi) au fost finalizate. Secretari administrativi: până în prezent, nu a fost efectuată nicio numire (din 69) și, ca acțiuni complementare, autoritățile au adoptat o lege privind recrutarea strategică (care asigură totodată corelarea planului de angajare cu strategia bugetară pe termen mediu) și consolidarea capacității Ministerului pentru Reconstrucția Administrativă; de asemenea: (i) au furnizat un calendar actualizat pentru finalizarea recrutărilor de secretari administrativi până la sfârșitul anului 2019; (ii) s-au pus de acord cu Comisia asupra modalităților de evaluare independentă a ciclurilor de numire a secretarilor administrativi și a directorilor generali, care urmează să fie finalizate până în iunie 2019, măsurile de follow-up urmând să fie adoptate până în septembrie 2019; (iii) s-au angajat să respecte o foaie de parcurs specifică privind eficientizarea calificărilor profesionale („klados”), (iv) s-au angajat să actualizeze baza de date pentru recensământul personalului („apografi”) cu scopul de a raporta, de asemenea, fluxurile de personal permanent al entităților juridice de drept privat și de a introduce o categorie de agenți temporari ai entităților juridice de drept privat care sunt remunerați prin intermediul NSRF/altor surse; (v) s-au angajat să lanseze primele cereri de numiri ale șefilor de divizie până la sfârșitul lunii martie 2019. Ca măsură complementară, autoritățile au realizat următoarele acțiuni: în ceea ce privește codificarea legislației, a fost adoptată (5 martie 2019) decizia de aprobare a licitației pentru portalul digital. Dispozițiile legale privind „Comitetul central pentru codificare” au fost emise pentru consultare publică și au fost prezentate Parlamentului (la 26 martie 2019). În plus, în legătură cu importanta reformă a resurselor umane în domeniul administrației veniturilor publice, autoritățile au adoptat, la 6 martie 2019, o modificare ce permite implementarea primei etape a procesului de stabilire a unei corelații între clasificare și fișele posturilor pentru AIVP (FEK A 48/2019, articolul 64). Sunt în curs de desfășurare discuții cu autoritățile privind dispozițiile salariale incluse într-un proiect de lege al Ministerului Economiei și Dezvoltării. Instituțiile și-au exprimat îngrijorarea cu privire la faptul că modificarea

	Angajament	Situația actuală
		propusă de extindere a așa-numitei „diferențe personale” ar putea duce la subminarea principiilor generale ale reformei grilei salariale unificate.