EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 3.4.2019
COM(2019) 170 final

MEDDELELSE FRA KOMMISSIONEN

Skærpet overvågning - Grækenland, april 2019

Baggrund

Kommissionen har vedtaget sin anden rapport om skærpet overvågning af Grækenland den 27. februar 2019[1]. Skærpet overvågning sikrer sammen med Grækenlands integration i det europæiske semester en omfattende ramme for overvågning af den økonomiske udvikling og videreførelsen af de politikker, der er nødvendige for en holdbar økonomisk genopretning[2]. Skærpet overvågning giver også Kommissionen en ramme for at vurdere Grækenlands tilsagn til Eurogruppen den 22. juni 2018 om at fortsætte og færdiggøre de reformer, der blev vedtaget som led i støtteprogrammet inden for rammerne af den europæiske stabilitetsmekanisme, og sikre, at målene for de reformer, der blev vedtaget som led i dette program og dets forgængere, forfølges, jf. artikel 3, stk. 1, i forordning (EU) nr. 472/2013. Dette omfatter gennemførelsen af de specifikke reformtilsagn, der er knyttet til Eurogruppens erklæring af 22. juni 2018 på områderne i) budgetpolitik samt finans-/strukturpolitik, ii) socialforsorg, iii) finansiel stabilitet, iv) arbejds- og produktmarkeder, v) privatisering og vi) offentlig forvaltning.[3]

I rapporten om skærpet overvågning af 27. februar 2019 konkluderes det, at Grækenland har gjort betydelige fremskridt med at afslutte gennemførelsen af de specifikke reformtilsagn, som skulle efterkommes inden udgangen af 2018. Mere specifikt blev det konkluderet, at følgende specifikke tilsagn med frist til udgangen af 2018 kunne anses for at være efterkommet: i) vedtagelsen af et budget for 2019, som sikrer, at målet for det primære overskud på 3,5 % af BNP nås, ii) ikke-akkumulering af nettorestancer, selv om det er nødvendigt fortsat at gøre en ekstra indsats for at afvikle efterslæbet og undgå, at der opstår nye restancer, iii) åbningen af den kritiske masse af centre for primær sundhedspleje (TOMY), iv) afslutningen af vigtige foranstaltninger for at sikre centraliserede offentlige indkøb på sundhedsområdet, v) lempelsen af kontrollen med kapitalbevægelser i overensstemmelse med den aftalte køreplan, vi) fastsættelsen og vedtagelsen af en afhændelsesstrategi for den græske finansielle stabilitetsfond (HFSF); det overvejes stadig eventuelt at involvere myndighederne i den afsluttende fase af afhændelsen, vii) vedtagelsen af lovgivning vedrørende investeringstilladelser, viii) ændringen af mindstelønnen, formelt i overensstemmelse med den lovbestemte procedure, selv om omfanget af forhøjelsen øger risikoen for beskæftigelsen og konkurrenceevnen, ix) afslutningen af fase I i e-retsplejeprojektet, x) gennemførelsen af den strategiske plan for HCAP (Hellenic Corporation of Assets and Participations), xi) omstruktureringen af ejendomsdatterselskabet ETAD og iværksættelsen af gennemførelsen af koordineringsmekanismen for statsejede virksomheder, der falder ind under HCAP, i lyset af forsinkelserne i overførslen af det olympiske center (OAKA), xii) ajourføringen af privatiseringsagenturets (TAIPED's) plan for udvikling af aktiver, færdiggørelsen af vigtige privatiseringstilbud, herunder gastransmissionsnettet (DESFA) og forlængelsen af koncessionsaftalen for Athens internationale lufthavn samt afslutningen af vigtige foranstaltninger i tilknytning til Hellinikon-projektet og xiii) myndighederne er enedes med Kommissionen om retningslinjerne for gennemførelsen af en uafhængig vurdering af proceduren for udnævnelse af administrationssekretærerne og generaldirektørerne inden midten af 2019 og har

[1] Meddelelse fra Kommissionen COM(2019) 201 og det ledsagende arbejdsdokument fra Kommissionens tjenestegrene SWD(2019) 201 af 27. februar 2019.

[2] Den Europæiske Centralbank (ECB) deltager i skærpet overvågning som led i og i overensstemmelse med sine beføjelser og yder dermed ekspertise inden for politikker vedrørende den finansielle sektor og makrokritiske spørgsmål såsom de overordnede finanspolitiske mål og den overordnede finanspolitiske holdbarhed samt finansieringsbehov. Den europæiske stabilitetsmekanisme (ESM) deltager inden for rammerne af systemet for tidlig varsling og i overensstemmelse med aftalememorandummet af 27. april 2018 om arbejdsrelationerne mellem Europa-Kommissionen og ESM.

[3] https://www.consilium.europa.eu/media/35749/z-councils-council-configurations-ecofin-eurogroup-2018-180621-specific-commitments-to-ensure-the-continuity-and-completion-of-reforms-adopted-under-the-esm-programme_2.pdf

vedtaget vigtig lovgivning for at forbedre rekrutteringsplanlægningen i den offentlige sektor og sammenkæde den flerårige ansættelsesplan med den mellemfristede budgetstrategi.

I rapporten om skærpet overvågning af 27. februar 2019 konkluderes det imidlertid også, at en række specifikke reformtilsagn med frist inden udgangen af 2018 endnu var uafklarede og skulle efterkommes. De uafklarede spørgsmål på det pågældende tidspunkt vedrørte foranstaltninger inden for forvaltningen af indtægter, finansiel stabilitet, energi, privatisering og offentlig forvaltning. Hvad angår visse tilsagn skulle de tekniske foranstaltninger færdiggøres (omstrukturering af gasselskabet DEPA, Egnatia-motorvejen, udnævnelserne i HFSF), mens der i forbindelse med andre stadig pågik væsentlige drøftelser (forvaltningen af indtægter og offentlig forvaltning, afhændelsen af brunkulsværker, den finansielle sektor, herunder beskyttelsen af den primære bolig).

Det blev i rapporten om skærpet overvågning af 27. februar 2019 også understreget, at udviklingen på nogle områder giver anledning til bekymring med hensyn til retningen for og gennemførelsen af reformer på mellemlang sigt. Disse bekymringer fortjener myndighedernes fulde opmærksomhed og vedrører a) ambitionsniveauet i forbindelse med håndteringen af de resterende strukturelle finanspolitiske udfordringer og undgåelse af nye finanspolitiske risici som følge af retsafgørelser, ansættelser i den offentlige sektor og mulige ændringer af afdragsordningerne for skatte- og socialsikringsgæld; b) tempoet, hvormed der træffes foranstaltninger, der er nødvendige for at genoprette banksektorens styrke og modstandsdygtighed, navnlig for så vidt angår kvaliteten af aktiverne, og prioriteringen af foranstaltningerne; og c) tilsagnet om at bevare lønkonkurrenceevnen på mellemlang sigt og skabe et klima, der reelt er gunstigt for erhvervslivet og investeringerne.

I denne opdatering vurderes udviklingen siden vedtagelsen af rapporten om skærpet overvågning den 27. februar 2019 med hensyn til gennemførelsen af de specifikke reformtilsagn, som skulle efterkommes inden udgangen af 2018. Grækenland har navnlig i) vedtaget primær og afledt lovgivning for at styrke den uafhængige myndighed med ansvar for offentlige indtægter (IAPR), ii) foretaget relevante opdateringer af foranstaltninger til støtte for afvikling af misligholdte lån (NPL) og stabilitet i banksektoren (netauktioner, statsgarantier, handlingsplan for insolvente husstande), iii) vedtaget primær lovgivning og givet tilsagn om snart at vedtage afledt lovgivning om en ny ordning for beskyttelse af den primære bolig, iv) truffet de nødvendige foranstaltninger til at besætte de ledige stillinger i HFSF, v) relanceret udbuddet vedrørende afhændelsen af det statslige elektricitetsselskabs brunkulsbaserede produktionskapacitet, vi) vedtaget lovgivningen vedrørende omstruktureringen af DEPA, vii) truffet foranstaltninger til at fjerne hindringer for Egnatia-transaktionen og viii) vedtaget en række foranstaltninger for at fremme reformen af den offentlige forvaltning.

Grækenland har taget de nødvendige skridt til at efterkomme alle specifikke reformtilsagn med frist inden udgangen af 2018.

Den 22. juni 2018 nåede Eurogruppen til enighed om, at pakken af gældslettelsestiltag for Grækenland bør omfatte incitamenter til at sikre en stærk og kontinuerlig gennemførelse af de reformforanstaltninger, der er aftalt i programmet. Med henblik herpå vil visse politikafhængige gældsrelaterede foranstaltninger blive stillet til rådighed for Grækenland hvert halve år frem til midten af 2022, forudsat at landet efterkommer sine tilsagn om at videreføre og færdiggøre sine reformer, og at rapporterne som led i den skærpede overvågning er positive. Disse gældsrelaterede foranstaltninger omfatter: i) tilbagebetaling af indkomstækvivalente beløb, der stammer fra centralbankernes beholdninger af græske statsobligationer inden for rammerne af programmet for værdipapirmarkeder og aftalen om finansielle nettoaktiver og ii) en nedbringelse til nul af forøgelsen af rentemarginalen for visse låneafdrag, der ydes via den europæiske finansielle stabilitetsfacilitet. Indholdet af rapporten om skærpet overvågning af 27. februar 2019 og denne efterfølgende opdatering kan eventuelt bruges af

Eurogruppen til at nå til enighed om frigivelsen af en første tranche af politikafhængige gældsrelaterede foranstaltninger**.**

En opdatering vedrørende udviklingen med hensyn til gennemførelsen af specifikke reformtilsagn

Forvaltning af de offentlige indtægter

Selv om det specifikke tilsagn med frist til udgangen af 2018 om at nå op på 12 000 fastansatte hos den uafhængige myndighed med ansvar for offentlige indtægter (IAPR) endnu ikke er efterkommet (ved udgangen af 2018 var tallet 11 487), har myndighederne nu vedtaget et fuldstændigt sæt yderligere foranstaltninger. Disse vil støtte efterkommelsen af tilsagnet vedrørende antallet af ansatte, styrke den bredere reform af inddrivelsen af offentlige indtægter og forbedre IAPR's overordnede operationelle kapacitet og effektivitet på en række områder. På tidspunktet for vedtagelsen af rapporten om skærpet overvågning den 27. februar 2019 havde myndighederne allerede truffet en række af disse foranstaltninger (vedtagelse af reformhandlingsplanen ("planen") for perioden 2019-2021 og en aftale med generalsekretariatet for informationstjenester om en årlig IT-finansieringsramme). Siden vedtagelsen af rapporten om skærpet overvågning den 27. februar 2019 har myndighederne færdiggjort de resterende aftalte supplerende foranstaltninger for at styrke IAPR:

- Det anses for vigtigt at træffe foranstaltninger vedrørende indplacering, aflønning og resultatvurdering specifikt for IAPR for at øge IAPR's muligheder for at tiltrække højt kvalificerede medarbejdere og gøre det muligt for dem at udvikle sig og gøre fremskridt. I begyndelsen af marts 2019 blev der vedtaget en lovgivningsmæssig ændring af loven om IAPR. En sådan ændring vil derefter gøre det muligt at vedtage afledt lovgivning for at indføre en ny indplaceringsordning, der er direkte knyttet til jobbeskrivelserne. Denne reform er nært knyttet til reformen af den offentlige forvaltning, navnlig udnævnelsen af højtstående ledere i den offentlige sektor.
- Der blev opnået enighed om og vedtaget ændringer af lovgivningen vedrørende ansvarsbeskyttelse og fremme af mobilitet i begyndelsen af marts 2019.
- En fælles ministeriel afgørelse om offentlige indkøb af stoffer til afgiftsmærkning af brændstof blev vedtaget i begyndelsen af marts, hvilket er et vigtigt redskab til bekæmpelse af smugling.

Rammerne for afvikling af misligholdte lån

I rapporten om skærpet overvågning blev det konkluderet, at der bør tages fat på mangler i de retlige rammer, som er relevante for afvikling af misligholdte lån. Siden vedtagelsen af rapporten om skærpet overvågning den 27. februar 2019 har myndighederne truffet yderligere foranstaltninger på flere områder. Disse foranstaltninger anses for at være tilstrækkelige til at efterkomme det specifikke tilsagn om at støtte afvikling af misligholdte lån. Der vil imidlertid være behov for nøje overvågning og opfølgning fremover, og EU-institutionerne vil rapportere tilbage i forbindelse med den skærpede overvågning. Nærmere bestemt gælder følgende:

- Myndighederne har vedtaget en ændring af lovgivningen og har forelagt en opdateret handlingsplan for behandling af **statsgaranterede lån**. Der vil i løbet af de kommende

måneder blive foretaget en vurdering af, hvor effektiv den er i praksis med hensyn til en fuld afvikling af den udestående beholdning af indkaldte garantier.

- Med hensyn til **netauktioner** er der blevet skitseret en vej frem, som består i at se på spørgsmålet om retsbestemte udsættelser af auktioner affødt af debitors anmodninger om en revision af mindsteprisen ved den kommende evaluering af gennemførelsen af den civile retsplejelov. Det forventes, at myndighederne inden for rammerne af den tredje cyklus for skærpet overvågning fremlægger og vedtager de nødvendige forslag til gennemførelse af foranstaltninger, der skal afværge strategiske misligholderes proceduremæssige misbrug gennem sidste øjebliks-anmodninger om udsættelser i forbindelse med gennemførelsen af det nye system for beskyttelse af den primære bolig og den eksisterende lov om insolvente husstande (Katseli-lov). Myndighederne vil også foretage en yderligere analyse af årsagerne til mislykkede auktioner og tage fat på dem, herunder om nødvendigt ved hjælp af lovgivning.
- Myndighederne har fremlagt oplysninger om verserende sager i forbindelse med **lovgivningen om insolvente husstande** samt et målforløb for afviklingen af efterslæbet frem til 2021 som planlagt i handlingsplanen, baseret på en forudsætning om en forbedret infrastruktur. Myndighederne forventes at fremlægge en revideret handlingsplan senest medio 2019, idet der også tages hensyn til den nye ordnings indvirkning på beskyttelsen af den primære bolig.
- Nødvendige præciseringer vedrørende **lovene om salg af misligholdte lån og securitiseringer** blev meddelt den græske banksammenslutning og uploadet på finansministeriets websted. Der vil i løbet af de kommende måneder blive foretaget en vurdering af deres effektivitet.

Misligholdte lån: beskyttelse af den primære bolig

Grækenland har vedtaget lovgivning om indførelse af et nyt system for beskyttelse af visse primære boliger, som har til formål at støtte omlægningen af misligholdte lån. Dette er en følge af udløbet af bestemmelser om beskyttelse af den primære bolig i loven om insolvente husstande (Katseli-loven), som skulle være midlertidig, og som udløb ved udgangen af februar 2019 efter en ekstraordinær forlængelse på to måneder. Den primære lovgivning vedrørende ordningen blev vedtaget den 29. marts, og afledte retsakter indeholdende de nærmere bestemmelser om den pågældende elektroniske platform, statstilskuddet og vurderingsmetoden for visse aktiver, der indgår i formuekriterierne, skal vedtages umiddelbart derefter.

Den nye ordning er unik for Grækenland. Kort sagt kan låntagere, som er fysiske personer, hvis lån har sikkerhed i den primære bolig, og som var i restance den 31. december 2018, ansøge om ordningen via en elektronisk platform. Hvis de opfylder visse kriterier, kan de ansøge om omlægning og nedskrivning af deres realkreditgæld (bolig- eller erhvervslån) enten i form af tilslutning til et standardiseret omlægningsforslag, som stilles af kreditorerne via en onlineplatform, eller i mangel af en sådan tilslutning, ved at indbringe sagen for domstolene. Debitorerne vil tillige være beskyttet mod tvangssalg af den primære bolig, så længe de betaler afdrag på deres omlagte gæld. Staten yder låntagerne tilskud i forbindelse med en del af afdragene. Drøftelser i løbet af de seneste uger har haft til formål at afklare centrale spørgsmål med henblik på at sikre, at ordningen reelt er midlertidig og korrekt målrettet, og at den dels indeholder tilstrækkelige sikkerhedsforanstaltninger til at forhindre misbrug fra strategiske misligholderes side samt nye efterslæb ved domstolene, dels rummer incitamenter til betalingsdisciplin.

De vigtigste parametre i den nye ordning er følgende:

- **Ordningen omfatter både privatlån og erhvervslån med sikkerhed i primære boliger.** Udvidelsen til også at omfatte erhvervslån rejser særlige problemer, der er blevet meddelt de græske myndigheder. Det indebærer en udvidelse af anvendelsesområdet for beskyttelsen af den primære bolig til en ny kategori af låntagere, som ikke er omfattet af den tidligere Katseli-lov (modtagerne af erhvervslån), og uden at virksomhedernes levedygtighed vurderes: Det er derfor mindre klart, hvor mange ansøgninger der vil være, og om systemets (herunder domstolenes og den statslige tilskudsmekanismes) kapacitet dermed er tilstrækkelig. Det kræver også særlig opmærksomhed ud fra et perspektiv om finansiel stabilitet, da de tilgængelige konsekvensanalyser viser, at der vil være behov for større gældsnedskrivninger end ved realkreditlån i beboelsesejendomme, og at den anslåede indvirkning på bankernes kapital derfor er forholdsvis høj. Hvis ordningen ikke fungerer godt, er der desuden risiko for, at bankerne i fremtiden vil være mindre villige til at yde lån til små virksomheder, hvis den primære bolig stilles som sikkerhed, og at sikret långivning således kan påvirkes negativt. Endelig er der risiko for, at den nye ordnings udvidelse til også at omfatte erhvervslån vil mindske tilskyndelsen for debitorer, der kan komme i betragtning, til at anvende den udenretslige ramme, der giver mulighed for omlægning af eventuelle restancer, også med hensyn til skatter og socialsikringsbidrag. Det mest bindende kriterium for at komme i betragtning er størrelsen af de udestående lån, som er fastsat til 130 000 EUR pr. kreditor for realkreditlån i beboelsesejendomme og 100 000 EUR for erhvervslån, hvilket i et vist omfang begrænser de risici, der er knyttet til denne kategori af lån. Ifølge de foreliggende skøn vil omfanget af debitorer, der kan komme i betragtning, og som har forpligtelser over for mere end en kreditor, være begrænset, og vedtagelsen af en tærskel pr. kreditor ville forenkle den automatiske behandling af ansøgninger via platformen. Institutionerne gav udtryk for betænkeligheder ved en tærskel, der gælder for mange kreditorer, og anmodede myndighederne om yderligere oplysninger om dækning og virkning.

- **I ordningen fastsættes der kriterier for husstandsindkomst og anden formue end primær bolig samt en tærskel for ejendommens værdi.** Formuetærsklen er fastsat til 15 000 EUR for låntagers, ægtefælles og forsørgelsesberettigedes likvide aktiver og 80 000 EUR for fast ejendom og transportkøretøjer på ansøgningstidspunktet. EU-institutionerne har henledt myndighedernes opmærksomhed på konsekvenserne af deres politiske valg for så vidt angår tilskyndelser til betalingsdisciplin og de fordelingsmæssige konsekvenser af at yde statsstøtte i 20 år til låntagere, der kan have en rimelig stor formue ud over deres primære bolig. Indkomsttærsklen er baseret på betingelserne i Katseli-loven og afhænger mao. af husstandens størrelse med et loft på 36 000 EUR om året[4]. For den beskyttede bolig er tærsklen fastsat til en ensartet værdi på 250 000 EUR for lån til husholdninger, og ordningen er dermed mere vidtgående end Katseli-loven (hvis tærskel er 180 000 EUR plus tillæg for familiestørrelse). For erhvervslån er tærsklen fastsat til en ensartet værdi på 175 000 EUR.

- **Ordningen kan anvendes af debitorer, der i kraft af at være offentligt ansatte har modtaget et realkreditlån fra en offentlig fond på præferencevilkår frem for en bank.** EU-institutionerne har henledt myndighedernes opmærksomhed på, at dette ikke kan begrundes med landets udfordring med hensyn til misligholdte lån, som vedrører bankkreditter, og kan have konsekvenser for tilskyndelsen til at opretholde betalingsdisciplinen.

[4] Den ækvivalerede medianindkomst for en husstand af en størrelse, som berettiger til anvendelsen af højeste tærskel (to voksne og tre forsørgelsesberettigede), er på omkring 18-20 000 EUR afhængigt af børnenes alder.

- **Ordningen er udformet til at være midlertidig.** Ansøgninger kan indsendes senest den 31. december 2019 for lån, der har været forfaldne i 90 dage eller derover pr. 31. december 2018. Dette vil gøre det muligt at rapportere tilbage om ordningens udløb i forbindelse med overvågningen af de specifikke tilsagn med frist til udgangen af 2019 som led i den skærpede overvågning.

- **På grundlag af bankernes omlægningstilbud vil der i forbindelse med afdragene blive ydet et statstilskud efter en progressiv skala afhængig af indkomst** (skønsvis ca. 30 % i gennemsnit). I medfør af ordningen anvendes der et obligatorisk haircut for den del af hovedstolen, der overstiger en belåningsgrad på 120 %. Afdragsperioden er standardmæssigt fastsat til 20 år og udløber senest ved debitors 80. år. Denne tilgang kan bidrage til at få bugt med forsinkelser med hensyn til nedbringelsen af misligholdte lån ved at tilbyde en standardiseret løsning. I modsætning til normal bankpraksis tager den imidlertid ikke fuldt ud hensyn til debitors samlede betalingsevne, og den tager ikke hensyn til levedygtigheden for erhvervslåntagere, da den anvender den samme omlægning og nedskriver horisontalt. Formålet med dette var at fremme en lang række omlægninger inden for et begrænset tidsrum.

- **Den elektroniske platform bør være operationel inden udgangen af april 2019.** Det er hensigten, at der via platformen skal ske en fuldt automatiseret vurdering af, om kriterierne for at komme i betragtning er overholdt, og der vil være adgang til ansøgerrelevante oplysninger i andre databaser i den offentlige sektor og/eller banksektoren. Kreditorerne vil via platformen få dels underretning om udestående ansøgninger, dels relevante data, som skal sætte dem i stand til at udarbejde deres forslag til debitorerne. Platformen skal også kunne anvendes til at filtrere verserende Katseli-sager med henvisning til deres kvantitative elementer. Hvis denne facilitet implementeres korrekt, vil den gøre det lettere for domstolene at opdage misbrug i henhold til loven om insolvente husstande og give mulighed for en hurtigere afvikling af disse sager.

- **Hvis platformen fungerer effektivt, kan det i princippet resultere i et tilfredsstillende antal omlægninger med begrænsede, men alligevel ikke ubetydelige risici for efterfølgende retssager, der kan øge de eksisterende efterslæb.** Hvis platformproceduren ikke fører til en omlægningsaftale, er debitor berettiget til at indgive en anmodning om omlægning til den kompetente domstol. Fastsættelsen af dato for hovedforhandling og udstedelse af retsafgørelse skal ske inden for en fastsat frist (henholdsvis seks måneder fra ansøgningens indgivelse og tre måneder fra hovedforhandling i sagen). Midlertidige udsættelser af fuldbyrdelsen af afgørelser kan indrømmes på særlige betingelser og kræver, for så vidt angår debitorer, der var berettiget til, men ikke gennemførte en omlægning via platformen, betaling af månedlige afdrag eller betaling af en del af det udestående beløb, afhængigt af omstændighederne. Lovgivningen giver visse garantier mod grundløse anmodninger eller anmodninger indgivet i ond tro, da disse kan sanktioneres af domstolene. Det er imidlertid berettiget nøje at overvåge eventuelle nye retstvister, der opstår i forbindelse med ordningen, og indvirkningen på håndhævelsen på både kort og lang sigt, da begge disse elementer er relevante for den fremtidige udlånsaktivitet og nedbringelsen af misligholdte lån.

- **De foreliggende skøn bekræfter, at de finanspolitiske omkostninger ved tilskuddet vil ligge inden for den planlagte budgetmæssige ramme på 150 mio. EUR for 2019 og 200 mio. EUR årligt derefter.** Kalibreringen af tilskuddet bør fastsættes i afledt lovgivning og skal overvåges nøje, da de foreliggende skøn er behæftet med usikkerhed som følge af manglende data.

Overordnet set kan den nye lovgivningsmæssige ordning støtte omlægning af misligholdte lån, selv om der stadig er visse risici for den finansielle stabilitet og betalingsdisciplinen. Der blev opnået væsentlige resultater i den forberedende fase af lovgivningsarbejdet med hensyn til at afbøde dels de risici ved gennemførelsen og de risici for retstvister, som var blevet kortlagt i en ECB-udtalelse[5] om et tidligere udkast til lov, dels betænkelighederne vedrørende ordningens mulige virkninger for den finansielle stabilitet og betalingsdisciplinen samt risiciene for misbrug fra strategiske misligholderes side. Det skal understreges, at disse risici nok til en vis grad er blevet afbødet, men ikke elimineret i den lovgivning, der blev vedtaget: Ordningens særegenhed betyder, at der er usikkerhed om, hvordan den vil fungere i praksis, og dermed på omfanget af og muligheden for at kvantificere disse risici.

Der bør i den kommende tid ske en hurtig afklaring af de resterende tekniske detaljer, navnlig af, hvordan platformen skal drives og fungere, og den tekniske gennemførelse bør iværksættes hurtigst muligt. Gennemførelsen skal overvåges nøje med hensyn til de operationelle aspekter (platformens funktion og afviklingshastigheden), indvirkningen på bankernes kapital, indvirkningen på håndhævelse og retssager og de finanspolitiske omkostninger ved tilskuddet. EU-institutionerne vil fremlægge opdateringer om gennemførelsen af ordningen og mulige problemer som led i den skærpede overvågning. De græske myndigheder opfordres til at forpligte sig til ikke at forlænge den nye ordning eller at udvide dens anvendelsesområde yderligere og til at træffe korrigerende foranstaltninger, herunder gennem lovgivning, hvis der opstår problemer i forbindelse med ordningens gennemførelse eller retlige problemer med ordningen. Endelig skal det erindres, at den nye ordning vil kræve, at Kommissionen godkender statsstøtten.

I overensstemmelse med den forklarende rapport, der er knyttet til lovgivningen om den nye ordning, glæder EU-institutionerne sig over de græske myndigheders tilsagn om at gøre en indsats for at ensrette de love, der er relevante for insolvens/konkurs og gældsomlægning. Der indledes med en reform af Katseli-loven, som skal være færdiggjort medio 2019, og som dels skal sikre juridisk klarhed og sammenhæng og fjerne smuthuller, som kan misbruges til at udsætte eller blokere håndhævelsen, dels skal tilføje de sikkerhedsforanstaltninger, der anses for påkrævet for at afværge strategiske misligholdelser, og styrke kulturen med bilaterale eller multilaterale udenretslige omlægninger.

Den græske finansielle stabilitetsfond (HFSF)

Alle tilsagn vedrørende forvaltningen af stabilitetsfonden er efterkommet. Med hensyn til driften af HFSF sendte finansministeren et brev til Eurogruppens Arbejdsgruppe (EWG) med kandidater til de ledige stillinger i direktionen og i generalrådet for HFSF, og kandidaterne blev godkendt af EWG. Finansministeriet indhentede og godkendte også en udtalelse fra det græske retsråd om status for stabilitetsfondens udvælgelsespanel og vedrørende videreførelsen heraf i hele HFSF's løbetid.

Energi

Afhændelsen af dele af den brunkulsbaserede produktionskapacitet hos det græske statslige elektricitetsselskab (PPC), der består af de brunkulsfyrede kraftværker Melti og Megalopoli 3 og 4, er fortsat en hjørnesten i Grækenlands energireformer. Efter det mislykkede første udbud i februar 2019 bekræftede myndighederne atter, at de havde til hensigt at afslutte afhændelsen og

[5] https://www.bankingsupervision.europa.eu/ecb/legal/pdf/en_con_2019_09_f_sign_.pdf

efterkomme det nuværende tilsagn som led i den skærpede overvågning og opfylde forpligtelserne i henhold til kartellovgivningen og Kommissionens dertil knyttede afgørelse. Med henblik herpå lancerede de et nyt udbud med udgangen af juni som frist for indgåelse af aftalen, som blev godkendt af PPC's generalforsamling. Afhændelsen blev også indarbejdet i en nylig ændring af den nationale energilov, som forpligtede PPC's aktionærer til at færdiggøre afhændelsen. PPC kan anmode om en ny værdiansættelse af anlæggene, nu under hensyntagen til salget af andre brunkulsbaserede anlæg i EU, jf. de afhjælpende foranstaltninger på konkurrenceområdet, samt de tilbud, der blev modtaget i forbindelse med det seneste mislykkede udbud. Endvidere skal PPC udpege en anden valuar, som vil afgive en fairness opinion om de modtagne tilbud. Med hensyn til klarhed om salgsbetingelserne blev det aftalt ikke at medtage en mekanisme for risikodeling i salgs- og købsaftalerne, men andre betingelser kan drøftes med investorer under processen. Alle disse skridt vil blive taget for at gøre det muligt at få afsluttet afhændelsesprocessen i overensstemmelse med de tilsagn, der er givet i kartelsagen, og inden for fristen for det nye udbud.

Den nye afhændelsesproces er allerede i gang i overensstemmelse med de fastsatte tidsfrister. Seks selskaber besvarede indkaldelsen af interessetilkendegivelser. Der er nu etableret et virtuelt datarum, som indeholder de salgs- og købsaftaler, som vil danne grundlag for forhandlingerne. I de kommende måneder forventes de første salgs- og købsaftaler samt den endelige aftaleversion frigivet, hvorefter der afgives bindende tilbud. Disse tilbud skal godkendes af både PPC's bestyrelse og generalforsamling inden udgangen af afhændelsesperioden, som er fastsat til udgangen af juni 2019. Efter godkendelse i PPC's generalforsamling vil det græske parlament ratificere salget. Fremover vil det være afgørende at bygge på den rettidige gennemførelse af de tiltag, der er planlagt indtil nu, og bevare den genvundne fremdrift i afhændelsestransaktionen.

Privatisering

Lovgivningen vedrørende omstrukturering af gasselskabet DEPA blev vedtaget den 7. marts 2019. Lovgivningen baner vejen for den aftalte privatiseringstransaktion. Det vil være vigtigt at sikre, at de overgangsbestemmelser om beskæftigelse, der er omfattet af lovgivningen, fortsat er rettet mod de nuværende arbejdstagere på deres nuværende niveau.

I januar 2019 enedes myndighederne om en række foranstaltninger, der hurtigt skulle gennemføres for at fjerne de hindringer, der konstant står i vejen for at indgå en koncessionsaftale vedrørende Egnatia-motorvejen. Formålet var at sikre, at transaktionen kunne gennemføres med henblik på at få bindende tilbud i 2019 i overensstemmelse med privatiseringsfondens (TAIPED's) opdaterede aktivudviklingsplan. De foranstaltninger, som har været aftalt indtil nu, er blevet gennemført i overensstemmelse med de tekniske muligheder. Dette omfatter navnlig vedtagelsen af Egnatia-budgettet, afslutningen af den parlamentariske procedure for udnævnelse af den administrerende direktør for Egnatia samt Egnatia's indsendelse af alle verserende sager til myndighederne med ansvar for tunnelgodkendelse og af de nødvendige oplysninger om vejafgiftspolitikken til Kommissionen. Den fremskyndede proces vedrørende tunnelgodkendelse bør fortsætte for at løse problemerne med godkendelsen af tunneler så hurtigt som praktisk muligt. Mere generelt vil det være af afgørende at sikre, at transaktionen fortsat afvikles uden problemer, så det alt i alt positive indtryk af privatiseringen ikke ødelægges.

Offentlig forvaltning

På baggrund af de blandede erfaringer med forløbet i forbindelse med udnævnelsen af højtstående ledere er der gennemført en række supplerende foranstaltninger, som er relevante

for moderniseringen af den offentlige forvaltning. Der er herunder vedtaget en lov, der giver mulighed for en langsigtet ansættelsesplan, som er tæt knyttet til den mellemfristede finanspolitiske strategi, og udarbejdet en køreplan for, hvordan jobklassificeringssystemet ("klados") kan strømlines. Siden vedtagelsen af rapporten om skærpet overvågning den 27. februar 2019 har myndighederne gennemført centrale foranstaltninger vedrørende reformen af lovkodifikationen, herunder udstedt en afgørelse om godkendelse af udbuddet vedrørende "den digitale portal" og forelagt retlige bestemmelser for det centrale kodifikationsudvalg, som forventes at spille en afgørende rolle i overvågningen af kodificeringen. Myndighederne har desuden bekræftet, at antallet af planlagte ansættelser i 2019 er i overensstemmelse med tallene i den ansættelsesplan, der giver mulighed for i 2019 at erstatte efter et en-til-en-princip. Dette indebærer dels en genskabelse i forhold til 2018 af balancen for så vidt angår antallet af permanente ansættelser (ca. 1 000), der oversteg det antal, der ville have været resultatet af at ansætte efter den i 2018 gældende regel om én ny medarbejder for hver tre, der går på pension, dels en reduktion af det midlertidige personale (ca. 14 %), således at målet for lønudgifter i den mellemfristede finanspolitiske strategi kan opfyldes.

Fremskridt med gennemførelsen af de specifikke tilsagn over for Eurogruppen med frist til udgangen af 2018 (bilag til Eurogruppens erklæring af 22. juni 2018)

25. marts 2019

	Tilsagn	Status
1	**Finanspolitisk mål:** Det årlige budget skal opnå et mellemfristet primæroverskud på 3,5 % af BNP.	Budgettet for 2019 blev vedtaget, og det er i overensstemmelse med målet for det primære overskud.
2	**Forvaltning af de offentlige indtægter:** Antallet af faste stillinger hos den uafhængige myndighed for offentlige indtægter (IAPR) skal nå op på 12 000 inden udgangen af 2018.	Antallet af fastansatte var 11 487 ved udgangen af 2018, hvilket er under målet. Myndighederne har vedtaget følgende supplerende foranstaltninger: • Planen (2019-2021): IAPR har vedtaget sin "plan". • IT: aftale indgået mellem GSIS og IAPR om en årlig finansieringsramme for den del af GSIS' budget, der vedrører IAPR's tjenester. • Reform vedrørende menneskelige ressourcer: Den 6. marts 2019 blev der vedtaget en lovgivningsændring, der tillader indførelsen af en ordning for indplacering baseret på jobbeskrivelser (FEK A 48/2019, artikel 64). Denne foranstaltning er forbundet med reformen af den offentlige forvaltning (nr. 16). • Skatte- og toldembedsmænds ansvar: enighed om indhold. Lovændring vedtaget den 6. marts 2019 (FEK A 48/2019, artikel 64). • Overførsler til IAPR fra mobilitetsordningen: Der skal vedtages retlige bestemmelser med henblik på at lette overførslen af medarbejdere til IAPR fra mobilitetsordningen. Enighed om indhold. Lovændring vedtaget den 6. marts 2019 (FEK A 48/2019, artikel 64). • Fælles ministeriel afgørelse om "afgiftsmærkning af brændstof": vedtaget (FEK B 803/2019 af 7. marts 2019). • IAPR's afgørelse om vurdering er offentliggjort i den græske statstidende (FEK B 6225/2018).
3	**Offentlig økonomistyring:** Undgå akkumulering af nye restancer.	Data fra december 2018 viser, at nettorestancerne er blevet reduceret siden afslutningen af ESM-programmet. Data fra januar viser, at der er sket en fortsat om end langsom reduktion. Det er fortsat nødvendigt at gøre en ekstra indsats for at afvikle efterslæbet og undgå, at der opstår nye restancer.
4	**Sundhed:** Der skal åbnes mindst 120 centre for primær sundhedspleje (TOMY) inden udgangen af 2018.	På grundlag af de seneste rapporter er der åbnet 120 centre for primær sundhedspleje (TOMY) på tværs af landet.
5	**Sundhed:** Hovedorganet med ansvar for centrale	Hovedorganet med ansvar for centrale indkøb, EKAPY, er sat i drift, og det centraliserede offentlige indkøb er blevet

	Tilsagn	Status
	offentlige indkøb (EKAPY) skal oprettes inden udgangen af 2018.	genoptaget.
6	**Misligholdte lån**: Der skal fortsat gennemføres reformer, der har til formål at genskabe et sundt banksystem, herunder en indsats for at afvikle misligholdte lån ved at sikre den relevante retlige rammes fortsatte effektivitet.	Statsgaranterede lån: EU-institutionerne er blevet forelagt en ajourført handlingsplan. Den godkendte lovændring er blevet vedtaget. Netauktioner: Der er opnået enighed om at se på spørgsmålet om retsbestemte udsættelser af auktioner affødt af debitors anmodning om en revision af mindsteprisen ved evalueringen af gennemførelsen af den civile retsplejelov, som skal fuldføres inden udgangen af marts 2019. Efterslæbet af sager vedrørende insolvente husstande: Myndighederne har fremlagt ajourførte data, der dækker efterslæbets udvikling i hele 2018. Lovene om salg af misligholdte lån og securitiseringer: De nødvendige præciseringer vedrørende gennemførelsen af lov 4354/2015 blev meddelt den græske banksammenslutning og uploadet på finansministeriets websted. Loven om insolvente husstande: Myndighederne har lovgivet om en ordning for beskyttelse af primære boliger. Ordningen har potentialet til at støtte omlægning af misligholdte lån, og risiciene for den finansielle stabilitet og betalingsdisciplinen er i en vis grad blevet afbødet, men ikke elimineret. Der vil derfor være behov for nøje overvågning, og institutionerne vil rapportere tilbage i forbindelse med den skærpede overvågning. Hindringerne for netauktioner forventes behandlet og en ajourført handlingsplan for efterslæbet af sager vedrørende insolvente husstande i forbindelse med Katseli-loven forventes fremlagt i forbindelse med den tredje cyklus for skærpet overvågning, idet der også tages hensyn til den reviderede ramme for beskyttelse af primære boliger.
7	**Kontrol med kapitalbevægelser**: lempelse af kontrollen med kapitalbevægelser i overensstemmelse med køreplanen fra maj 2017.	Myndighederne har fortsat arbejdet med at lempe kontrollen med kapitalbevægelser i overensstemmelse med den aftalte køreplan.
8	**Retsvæsenet:** Fase I af e-retsplejesystemet (OSDDY-PP)) skal afsluttes inden udgangen af 2018.	Fase I af OSDDY-PP er afsluttet, og kontrahenten har formelt overleveret resultaterne i januar 2019.
9	**Den græske finansielle stabilitetsfond (HFSF)** skal ved udgangen af 2018 udvikle en exitstrategi for salget af sine aktier i de systemiske banker, og mandatet for stabilitetsfondens udvælgelsespanel skal bringes i overensstemmelse med stabilitetsfondens mandat.	Exitstrategi: Generalrådet for stabilitetsfonden har godkendt afhændelsesrammen for salget af sine aktier i de fire systemiske banker. Udvidelse af udvælgelsespanelets mandat: Myndighederne præciserede, at stabilitetsfondens udvælgelsespanel som organ har et mandat, som efter deres opfattelse er i overensstemmelse med selve stabilitetsfondens for nylig udvidede mandat. Dette blev bekræftet af det græske retsråd, hvis udtalelse blev godkendt af finansministeren. Udnævnelser: For så vidt angår kandidaterne til de ledige stillinger i direktionen og i generalrådet godkendte Eurogruppens Arbejdsgruppe i et brev til ministeren den 14. marts alle de ovennævnte kandidater. De ministerielle afgørelser om udnævnelse af disse personer er endnu ikke truffet.
10	**Arbejdsmarkedet**: Konkurrenceevnen skal sikres gennem en årlig ajourføring af mindstelønnen i overensstemmelse med bestemmelserne i lov 4172/2013.	Myndighederne har ajourført mindstelønnen efter proceduren i artikel 103 i lov 4172/2013. Som følge heraf er mindstelønnen blevet hævet med 10,9 %, og lønninger under mindstelønnen for personer under 25 år er blevet afskaffet (hvilket indebærer en stigning på ca. 27 %). Omfanget af stigningen giver anledning til bekymring for beskæftigelsesudsigterne (især for de unge og de ældre lavtuddannede arbejdstagere) og for konkurrenceevnen på

	Tilsagn	Status
		mellemlang sigt.
11	**Investeringstilladelser:** Al relevant lovgivning vedrørende investeringstilladelser skal vedtages.	Al den relevante lovgivning blev vedtaget ved en fælles ministeriel afgørelse (FEK/B/436 af 14.2.2019).
12	**Energi:** Den aftalte afhændelse af en del af det græske statslige elektricitetsselskabs brunkulsfyrede kapacitet skal fuldføres inden udgangen af 2018.	Efter den mislykkede udbudsprocedure har myndighederne fremsat et revideret forslag, som er blevet drøftet indgående og har ført til klarhed om hovedelementerne. Den 7. marts blev der vedtaget ændringer til en energilov med nye bestemmelser, der giver mulighed for gennemføre afhændelsen. Et ajourført forslag til udbudsprocessen på grundlag af de nærmere bestemmelser, der blev drøftet, blev forelagt Kommissionen den 8. marts. Forslaget indeholder bestemmelser om en relancering af en hurtig udbudsprocedure, der skal være udarbejdet før maj 2019. Forslagets vigtigste elementer er: • en ny værdiansættelse af anlæggene under hensyntagen til lignende transaktioner • at salgs- og købsaftalen ikke bør omfatte en aftale om risikodeling • at salgs- og købsaftalen vil blive godkendt af parlamentet • at det græske statslige elektricitetsselskabs bestyrelse og aktionærer har en retlig forpligtelse til at gennemføre transaktionen. Den 8. marts 2019 blev indkaldelsen af interessetilkendegivelser og bindende tilbud iværksat. Der er gennemført mellemliggende foranstaltninger i overensstemmelse med tidsplanen. Der er givet adgang til VDR, som indeholder den oprindelige salgs- og købsaftale, hvortil der er givet adgang for de seks virksomheder, der har afgivet interessetilkendegivelser og underskrevet fortrolighedsaftalen. Dette vil danne grundlag for drøftelser mellem disse investorer og det græske statslige elektricitetsselskab.
13	**Hellenic Corporation of Assets and Participations (HCAP):** HCAP's strategiske plan skal gennemføres løbende.	HCAP udarbejdede den strategiske plan, som blev godkendt af generalforsamlingen i januar 2018. På grundlag af den strategiske plan fremlagde de ikkebørsnoterede datterselskaber deres ajourførte forretningsplaner for HCAP. Derudover udarbejdede HCAP sin forretningsplan for perioden 2019-2021, hvorved den strategiske plan blev gennemført og centrale resultatindikatorer for de ikkebørsnoterede datterselskaber blev opstillet.
14	**HCAP:** Overførslen af OAKA til HCAP og omstruktureringen af ETAD skal være afsluttet ved udgangen af 2018.	Omstruktureringen af ETAD er afsluttet. Overførslen af OAKA tager længere tid end oprindeligt planlagt. Myndighederne har udarbejdet en køreplan for de konkrete foranstaltninger, der skal træffes i løbet af 2019 for at løse disse uafklarede tekniske problemer, og den forekommer hensigtsmæssig i lyset af projektets kompleksitet. Derudover har kabinetsudvalget og HCAP den 21. februar 2019 iværksat gennemførelsen af koordineringsmekanismen for statsejede virksomheder.
15	**Udbud:** TAIPED's plan for udvikling af aktiver skal gennemføres løbende. Transaktionerne vedrørende koncessionsaftalen for Athens internationale lufthavn, Hellinikon og DESFA skal afsluttes før udgangen af 2018.	Planen for udvikling af aktiver (ADP): TAIPED's ajourførte ADP blev godkendt af KYSOIP den 15. februar (FEK 461 af 15. februar 2019). *DESFA:* Transaktionens finansielle afslutning blev gennemført den 20. december 2018. *Athens internationale lufthavn:* Den forlængede koncessionsaftale for Athens internationale lufthavn blev ratificeret af det græske parlament den 14. februar 2019, og betalingen af den finansielle transaktion på 1,1 mia. EUR plus en årsrate på 10,3 %, som Athens internationale lufthavn proportionelt skal betale fra den 1. januar 2019 indtil

	Tilsagn	Status
		udløbsdatoen, fandt sted den 22. februar 2019, hvorved transaktionen blev afsluttet. *Hellinikon:* Der er opstået visse forsinkelser i forbindelse med projektet, hovedsageligt vedrørende tildelingen af kasinotilladelsen samt byplanlægnings- og miljøgodkendelsen. Som vigtige mellemliggende skridt: i) blev indkaldelsen af forslag vedrørende tildelingen af kasinotilladelsen uploadet den 22. februar og ii) fremlagde investorerne deres undersøgelser af byplanlægningszonen, udviklingszonen og parken til de græske myndigheder den 6. februar 2019 fulgt af den integrerede miljøkonsekvensvurdering den 18. februar. Den integrerede miljøkonsekvensvurdering blev efter de nødvendige korrektioner uploadet i det elektroniske miljøregister den 25. februar 2019. Den offentlige høring begyndte den 21. marts 2019. *DEPA:* Lovgivningen vedrørende omstrukturering af DEPA blev vedtaget den 7. marts 2019. Lovgivningen baner vejen for den aftalte privatiseringstransaktion. Det vil være vigtigt at sikre, at de overgangsbestemmelser om beskæftigelse, der er omfattet af lovgivningen, fortsat er rettet mod de nuværende arbejdstagere på deres nuværende niveau. *Egnatia*: Alle de foranstaltninger, der er opført på den liste, som de græske myndigheder og institutionerne er nået til enighed om med henblik på at få Egnatia-koncessionsaftalen tilbage på rette spor, er blevet gennemført. Det er kun visse tekniske spørgsmål, der mangler at blive afklaret for at gøre det muligt for Egnatia at påbegynde opførelsen af alle resterende betalingsanlæg, hvorimod der fortsat bør gøres en øget indsats for at få en endelig tilbagemelding med hensyn til tunnelgodkendelse.
16	**Offentlig forvaltning — udnævnelser:** Der skal fortsat gennemføres reformer med henblik på at modernisere den offentlige forvaltning. Som en del af denne indsats skal Grækenland gennemføre reformer med henblik på at modernisere forvaltningen af de menneskelige ressourcer i den offentlige sektor, navnlig udnævnelsen af de administrative generalsekretærer og samtlige generaldirektører i henhold til lov 4369/2016 inden udgangen af 2018.	Generaldirektører: Samtlige udnævnelser (til 90 stillinger) er foretaget. Administrationssekretærer: Der er til dato ikke foretaget nogen udnævnelse (til nogen af de 69 stillinger). Som supplerende foranstaltninger har myndighederne vedtaget en lov om strategisk rekruttering (og i den forbindelse knyttet ansættelsesplanen til den mellemfristede finanspolitiske strategi), de har styrket kapaciteten hos ministeriet for administrativ genopbygning og: i) har fremlagt en ajourført tidsplan for fuldførelsen af rekrutteringen af administrationssekretærer inden udgangen af 2019, ii) er enedes med Kommissionen om retningslinjerne for den uafhængige vurdering af proceduren for udnævnelse af administrationssekretærerne og generaldirektørerne, som skal være afsluttet senest i juni 2019 og suppleres med opfølgende foranstaltninger, der senest skal vedtages i september 2019, iii) har forpligtet sig til en specifik køreplan for, hvordan jobklassificeringssystemet ("klados") kan strømlines, iv) har forpligtet sig til at opdatere databasen over offentligt ansatte ("apografi"), så den også indeholder oplysninger om udskiftningen af fast personale ved privatretlige juridiske enheder, og der indsættes en kategori for midlertidigt ansatte ved privatretlige juridiske enheder, som modtager betaling fra NSRF/andre kilder, og v) har forpligtet sig til at iværksætte den første indkaldelse af udnævnelser til stillinger som afdelingsledere inden udgangen af marts 2019. Som en supplerende foranstaltning har myndighederne gennemført følgende tiltag: I forbindelse med lovkodifikationen er afgørelsen om godkendelse af udbuddet vedrørende "den digitale portal" blevet vedtaget (5. marts 2019). De retlige bestemmelser for det centrale kodifikationsudvalg er blevet offentliggjort med henblik på offentlig høring og er blevet forelagt parlamentet (den 26. marts 2019). I forbindelse med den vigtige reform af de menneskelige ressourcer i forbindelse med forvaltningen af de offentlige indtægter har myndighederne den 6. marts 2019 derudover vedtaget en ændring, der gør det muligt at gennemføre den første fase af ordningen for indplacering, der er direkte knyttet til jobbeskrivelserne, for IAPR (FEK A 48/2019, artikel 64). Der er drøftelser i gang med myndighederne om lønbestemmelserne i et lovforslag fra ministeriet for økonomi og

	Tilsagn	Status
		udvikling. Institutionerne har udtrykt bekymring over, at den foreslåede ændring, der går ud på at udvide den såkaldte "personlige difference", kan føre til underminering af de overordnede principper for ensartet reform af lønrammen.