EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 20.5.2020
COM(2020) 507 final

Doporučení pro

DOPORUČENÍ RADY

k národnímu programu reformem Irska na rok 2020 a stanovisko Rady k programu stability Irska z roku 2020

Doporučení pro

DOPORUČENÍ RADY

k národnímu programu reforem Irska na rok 2020 a stanovisko Rady k programu stability Irska z roku 2020

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 121 odst. 2 a čl. 148 odst. 4 této smlouvy,

s ohledem na nařízení Rady (ES) č. 1466/97 ze dne 7. července 1997 o posílení dohledu nad stavy rozpočtů a nad hospodářskými politikami a o posílení koordinace hospodářských politik[1], a zejména na čl. 5 odst. 2 uvedeného nařízení,

s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1176/2011 ze dne 16. listopadu 2011 o prevenci a nápravě makroekonomické nerovnováhy[2], a zejména na čl. 6 odst. 1 uvedeného nařízení,

s ohledem na doporučení Evropské komise,

s ohledem na usnesení Evropského parlamentu,

s ohledem na závěry Evropské rady,

s ohledem na stanovisko Výboru pro zaměstnanost,

s ohledem na stanovisko Hospodářského a finančního výboru,

s ohledem na stanovisko Výboru pro sociální ochranu,

s ohledem na stanovisko Výboru pro hospodářskou politiku,

vzhledem k těmto důvodům:

(1) Dne 17. prosince 2019 přijala Komise roční strategii pro udržitelný růst, jež zahájila evropský semestr koordinace hospodářských politik pro rok 2020. Náležitě přitom zohlednila evropský pilíř sociálních práv vyhlášený Evropským parlamentem, Radou a Komisí dne 17. listopadu 2017. Dne 17. prosince 2019 přijala Komise na základě nařízení (EU) č. 1176/2011 také zprávu mechanismu varování, ve které je Irsko uvedeno mezi členskými státy, u nichž bude proveden hloubkový přezkum. Téhož dne přijala Komise rovněž doporučení pro doporučení Rady týkající se hospodářské politiky eurozóny.

(2) Dne 26. února 2020 byla zveřejněna zpráva o Irsku pro rok 2020[3]. V této zprávě byl posouzen pokrok, jejž Irsko učinilo při plnění jemu určených doporučení přijatých Radou dne 9. července 2019[4], při přijímání opatření v návaznosti na doporučení přijatá v předchozích letech a při plnění národních cílů v rámci strategie Evropa 2020. Součástí zprávy byl rovněž hloubkový přezkum podle článku 5 nařízení (EU) č. 1176/2011, jehož výsledky byly taktéž zveřejněny dne 26. února 2020. Komise na

[1] Úř. věst. L 209, 2.8.1997, s. 1.
[2] Úř. věst. L 306, 23.11.2011, s. 25.
[3] SWD(2020) 506 final.
[4] Úř. věst. C 301, 5.9.2019, s. 117.

základě své analýzy dospěla k závěru, že se Irsko potýká s makroekonomickými nerovnováhami. Nerovnováha se týká zejména významných objemů veřejného dluhu, soukromého dluhu a čistých vnějších závazků.

(3) Dne 11. března 2020 Světová zdravotnická organizace oficiálně prohlásila šíření onemocnění COVID-19 za globální pandemii. Jedná se o závažné ohrožení veřejného zdraví, které se dotýká občanů, společnosti i hospodářství. Pandemie vytváří značný tlak na vnitrostátní systémy zdravotní péče, narušuje globální dodavatelské řetězce, způsobuje volatilitu na finančních trzích, vyvolává šoky ve spotřebitelské poptávce a negativně poznamenává celou řadu odvětví. Ohrožuje pracovní místa a příjmy lidí a podnikání společností. Pandemie vyvolala velký hospodářský otřes, který už v Evropské unii zanechává vážné následky. Dne 13. března 2020 přijala Komise sdělení[5], v němž vyzvala ke koordinované hospodářské reakci na tuto krizi se zapojením všech aktérů na vnitrostátní úrovni a na úrovni Unie.

(4) Několik členských států vyhlásilo nouzový stav nebo zavedlo mimořádná opatření. Veškerá mimořádná opatření by měla být přiměřená, nezbytná, časově omezená a měla by být v souladu s evropskými a mezinárodními normami. Měla by podléhat demokratickému dohledu a nezávislému soudnímu přezkumu.

(5) Dne 20. března 2020 přijala Komise sdělení o aktivaci obecné únikové doložky Paktu o stabilitě a růstu[6]. Tato doložka stanovená v čl. 5 odst. 1, čl. 6 odst. 3, čl. 9 odst. 1 a čl. 10 odst. 3 nařízení (ES) č. 1466/97 a v čl. 3 odst. 5 a čl. 5 odst. 2 nařízení (ES) č. 1467/97 usnadňuje koordinaci rozpočtových politik v dobách závažného hospodářského útlumu. Komise ve svém sdělení Radě předestřela svůj názor, že vzhledem k očekávanému závažnému hospodářskému útlumu v důsledku rozšíření onemocnění COVID-19 umožňují stávající podmínky aktivaci doložky. Dne 23. března 2020 ministři financí členských států souhlasili s hodnocením Komise. Aktivace obecné únikové doložky umožňuje dočasně se odchýlit od postupu korekce k dosažení střednědobého rozpočtového cíle, pokud to neohrozí udržitelnost veřejných financí ve střednědobém horizontu. Pokud jde o nápravnou složku, může Rada na doporučení Komise rovněž rozhodnout o přijetí revidované fiskální trajektorie. Obecná úniková doložka nicméně nepozastavuje postupy v rámci Paktu o stabilitě a růstu. Umožňuje členským státům odchýlit se od rozpočtových požadavků, které by obvykle platily, a umožnit Komisi a Radě, aby v rámci paktu přijaly nezbytná koordinační opatření.

(6) Je třeba nepřetržitě jednat, aby se šíření pandemie omezilo a tlumilo, posílila se odolnost národních systémů zdravotní péče, zmírnily se sociálně-ekonomické důsledky podpůrnými opatřeními pro podniky a domácnosti a zajistily se adekvátní zdravotní a bezpečnostní podmínky na pracovišti s výhledem na obnovení ekonomické aktivity. Unie by měla plně využívat rozličné nástroje, které má k dispozici, aby podpořila úsilí členských států v těchto oblastech. Členské státy a Unie by současně měly společně pracovat na přípravě opatření, která jsou nutná pro návrat k normálnímu fungování naší společnosti a ekonomik a k udržitelnému růstu, přičemž do těchto opatření by měly mimo jiné začlenit ekologickou a digitální transformaci a promítnout veškeré ponaučení z krize.

(7) Krize způsobená pandemií COVID-19 podtrhla flexibilitu, kterou jednotný trh nabízí k přizpůsobení se mimořádným situacím. Aby se však zajistil rychlý a plynulý přechod k fázi oživení a k volnému pohybu zboží, služeb a pracovníků, musí být hned, jak

[5] COM(2020) 112 final.
[6] COM(2020) 123 final.

přestanou být nezbytná, zrušena mimořádná opatření, jež brání normálnímu fungování jednotného trhu. Současná krize ukázala potřebu plánů připravenosti na krizové situace v odvětví zdravotnictví, které zahrnují zejména lepší nákupní strategie, diverzifikované dodavatelské řetězce a strategické zásoby základních potřeb. Jedná se o klíčové prvky pro vypracování širších plánů připravenosti na krizové situace.

(8) Normotvůrce Unie již změnil příslušné legislativní rámce[7] tak, aby členské státy mohly mobilizovat veškeré nevyužité zdroje z evropských strukturálních a investičních fondů, a tak řešit mimořádné dopady pandemie COVID-19. Tyto změny zajistí další flexibilitu a také zjednodušené a efektivnější postupy. Aby se zmírnily tlaky v oblasti peněžních toků, mohou členské státy v účetním období 2020–2021 rovněž využít 100% míru spolufinancování z rozpočtu Unie. Irsko se vyzývá, aby těchto možností plně využívalo, aby pomohlo jednotlivcům a odvětvím, kterých se zmíněné problémy dotýkají nejvíce.

(9) Je pravděpodobné, že socioekonomické důsledky pandemie se projeví nerovnoměrně napříč regiony, a to kvůli rozdílným modelům specializace. To s sebou nese zásadní riziko, že se v Irsku prohloubí regionální rozdíly. Jelikož kromě výše uvedeného hrozí i dočasné narušení procesu konvergence mezi členskými státy, vyžaduje současná situace cílené politické reakce.

(10) Dne 21. dubna 2020 předložilo Irsko svůj národní program reforem na rok 2020 a dne 30. dubna 2020 svůj program stability z roku 2020. Vzhledem k jejich provázanosti byly oba programy posuzovány společně.

(11) Na Irsko se v současnosti vztahuje preventivní složka Paktu o stabilitě a růstu a pravidlo pro zadlužení.

(12) Ve svém programu stability z roku 2020 předpokládá irská vláda zhoršení celkového salda z přebytku ve výši 0,4 % HDP v roce 2019 na schodek ve výši 7,4 % HDP v roce 2020. Pro rok 2021 je pak prognózován pokles schodku na 4,1 % HDP. Poměr veřejného dluhu k HDP se podle programu stability z roku 2020 poté, co se v roce 2019 snížil na 58,8 % HDP, v roce 2020 zvýší na 69,1 %. Makroekonomický a fiskální výhled ovlivňuje vysoká nejistota spojená s pandemií COVID-19.

(13) V reakci na pandemii COVID-19 a v rámci koordinovaného přístupu Unie přijalo Irsko rozpočtová opatření ke zvýšení kapacity svého systému zdravotní péče, proti šíření pandemie a k poskytování pomoci obzvláště postiženým jednotlivcům a odvětvím. Podle programu stability z roku 2020 činila tato rozpočtová opatření zhruba 2,0 % HDP. Opatření zahrnují opatření na podporu zaměstnanosti a podporu v nezaměstnanosti ve dvanáctitýdenním období (přibližně 1,4 % HDP) a dodatečné výdaje na zvýšení kapacity a dostupnosti systému zdravotní péče (přibližně 0,6 % HDP). Irsko navíc oznámilo opatření, která sice nemají okamžitý dopad na rozpočet, avšak přispějí k podpoře likvidity pro podniky, kterou program stability z roku 2020 odhaduje na 0,3 % HDP. Tato opatření zahrnují úvěrové záruky a různé režimy úvěrů,

[7] Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2020/460 ze dne 30. března 2020, kterým se mění nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013 a (EU) č. 508/2014, pokud jde o specifická opatření pro aktivaci investic do systémů zdravotní péče členských států a do jiných odvětví jejich ekonomik v reakci na šíření onemocnění COVID-19 (investiční iniciativa pro reakci na koronavirus) (Úř. věst. L 99, 31.3.2020, s. 5) a nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2020/558 ze dne 23. dubna 2020, kterým se mění nařízení (EU) č. 1301/2013 a (EU) č. 1303/2013, pokud jde o specifická opatření k zajištění mimořádné flexibility pro využití evropských strukturálních a investičních fondů v reakci na rozšíření onemocnění COVID-19 (Úř. věst. L 130, 24.4.2020, s. 1).

pozastavení úroků a sankcí za některé opožděné platby ze strany zaměstnavatelů, pozastavení vymáhání dluhů a přerušení plateb u podnikatelských úvěrů v délce až tří měsíců. Dne 2. května 2020 oznámila vláda nový balíček opatření v oblasti dluhové a kapitálové podpory pro podniky ve výši přibližně 2 % HDP. Tato opatření nebyla začleněna do programu stability z roku 2020 ani do prognózy Komise. Opatření přijatá Irskem jsou celkově v souladu s pokyny stanovenými ve sdělení Komise o koordinované ekonomické reakci na rozšíření onemocnění COVID-19. Plné provedení těchto opatření, po němž bude následovat nová orientace fiskálních politik směrem k dosažení obezřetné fiskální pozice ve střednědobém horizontu, pokud to hospodářské podmínky dovolí, přispěje k zachování fiskální udržitelnosti ve střednědobém horizontu.

(14) Na základě prognózy Komise z jara 2020 se očekává, že za předpokladu nezměněné politiky bude Irsko vykazovat saldo sektoru vládních institucí ve výši –5,6 % HDP v roce 2020 a –2,9 % HDP v roce 2021. Míra veřejného zadlužení by měla dosáhnout 66,4 % HDP v roce 2020 a 66,7 % HDP v roce 2021.

(15) Dne 20. května 2020 vydala Komise zprávu vypracovanou v souladu s čl. 126 odst. 3 Smlouvy z důvodu plánovaného porušení referenční hodnoty schodku ve výši 3 % HDP v roce 2020 ze strany Irska. Celkově z analýzy vyplývá, že kritérium schodku stanovené ve Smlouvě a v nařízení (ES) č. 1467/1997 není splněno.

(16) Pandemie skupiny COVID-19 postihla Irsko v první polovině roku 2020 výrazně a vystavila systém zdravotní péče mimořádnému tlaku. Irsko zavedlo naléhavá opatření k posílení systému zdravotní péče, jakož i omezující opatření k tlumení pandemie, která v určitých odvětvích výrazně omezila hospodářskou činnost. Kromě toho vláda zavedla širokou škálu hospodářských opatření s cílem co nejvíce důsledky krize COVID-19 zmírnit. Patří mezi ně systémy subvencování mezd k ochraně pracovních míst, sociální dávky, dočasné zákazy zvyšování nájmů a vystěhovávání, jakož i opatření v oblasti likvidity a úvěrové podpory pro podniky. Ačkoli cílem těchto opatření je zmírnit hospodářský otřes pandemie, zůstává riziko významného výpadku produkce, bankrotů a insolvencí a zvýšení nezaměstnanosti a počtu osob ohrožených chudobou i nadále vysoké.

(17) Před pandemií COVID-19 již nemocnice pracovaly téměř se zcela vytíženou kapacitou, přičemž míra obsazenosti lůžek akutní péče patřila k nejvyšším v zemích OECD. Důvodem byla zejména absence všeobecného přístupu k primární péči a značná závislost na nemocniční péči. Problémy související s náborem a udržením pracovníků vedly v některých regionech a nemocnicích k nedostatku zdravotních ošetřovatelů a sester. Dlouhodobá domácí péče byla nedostatečná a postrádá zákonem stanovené zakotvení, přičemž politici pobízeli k využívání ústavní péče. Pandemie COVID-19 vyvinula na systém zdravotní péče nebývalý tlak. Byla zavedena včasná mimořádná opatření s cílem zvýšit kapacitu nemocnic a poskytnout dočasnou všeobecnou zdravotní péči. Ve střednědobém horizontu však Irsko stále potřebuje řešit strukturální omezenou účinnost, flexibilitu, odolnost a dostupnost svého systému zdravotní péče. Ambiciózní reforma Sláintecare má za cíl dosáhnout všeobecně dostupný a udržitelný systém zdravotní péče. Plány na jeho provádění však zůstávají neurčité. K včasnému zavedení univerzálního pokrytí může přispět vymezení jasných milníků a lhůt a pevný rámec pro sledování. Zavedení reforem dlouhodobé péče, včetně nových způsobů práce v komunitách prostřednictvím podpory domácí péče a reorganizace pečovatelských zdrojů, by mohlo vyžadovat vyhodnocení stávajících zařízení, prognózy budoucího růstu poptávky a odpovídající analýzu nedostatků, po níž by následoval plán realizace.

(18) Podle nejnovější prognózy Komise se očekává, že nezaměstnanost v roce 2020 vzroste na 7,4 % a v roce 2021 se mírně sníží na 7 %. Vláda v reakci na pandemii výrazně využila politiku na podporu příjmů a zaměstnanosti, zejména režimy zkrácené pracovní doby, které by měly být rychle zaváděny a posilovány i nadále. Poměrně vysoký počet lidí žijících v domácnostech s nízkou intenzitou práce vyžaduje další úsilí o podporu individualizovaných aktivačních strategií. Problémy, s nimiž se Irsko potýká, pokud jde o chudobu a kvalitu a podporu zaměstnanosti, a to i pro osoby se zdravotním postižením, přetrvávají a pandemie je pravděpodobně ještě zhorší. Ve stávající situaci je žádoucí ve spolupráci se sociálními partnery i nadále zvyšovat dovednosti a pokračovat v rekvalifikaci s cílem reagovat na měnící se potřeby trhu práce a připravit pracovní sílu na transformaci v souvislosti se změnou klimatu, transformaci energetiky a oběhové hospodářství. V odvětví bydlení byl zjištěn nedostatek kvalifikovaných pracovníků, ale během transformace se předpokládají další problémy. V souvislosti s pandemií COVID-19 je nezbytné zajistit, aby digitalizace vzdělávání a práce nezvyšovala sociální nerovnost.

(19) Vláda provedla různá opatření na podporu nabídky bydlení, která přispěla ke zvýšení ročního počtu nájemních smluv o téměř 40 % během dvouletého období ukončeného v září 2019. V kombinaci s účinnými makroobezřetnostními nástroji se zdá, že to pomohlo omezit inflaci cen nemovitostí. Nabídka bydlení však stále zaostává za poptávkou. Dostupnost bydlení je problémem mnoha domácností a inflace v odvětví pronájmu je trvale vysoká. Lepší infrastruktura ve spojení s územním plánováním by mohla být pro zlepšení nabídky bydlení rozhodujícím faktorem. Kromě toho by řešení správních nedostatků v oblasti výběru volných míst mohlo v konečném důsledku přispět ke zlepšení cenové dostupnosti bydlení ve střednědobém horizontu. Významnou výzvou pro podporu začleňování zůstává nedostatek nabídky v oblasti sociálního bydlení, a to i pro nejzranitelnější osoby. Nedávná politická opatření urychlila poskytování sociálního bydlení, ale v prosinci 2019 bylo v Irsku stále 68 700 domácností na pořadníku sociálního bydlení. Je třeba vyvinout další úsilí k pokrytí potřeb zbývajících domácností na stávajícím pořadníku a potenciálních nových žadatelů. Z přibližně 10 000 osob bez domova registrovaných v Irsku je 3 500 dětí. To vyvolává obavy ohledně možného rizika prohlubování nerovností, zakořeněné chudoby a sociálního vyloučení. Rodiče samoživitelé s dětmi patří mezi skupiny, které jsou bezdomovectvím nejvíce postiženy. Přetrvávají značné regionální a městské rozdíly, přičemž 69 % všech dospělých osob bez domova je soustředěno v aglomeraci Dublinu.

(20) Vnitrostátní bankovní systém je pro irské podniky důležitým zdrojem likvidity. Včasný přístup k úvěrům může pro malé a střední podniky, jakož i pro podniky bez zajištění nebo pro podniky, které nemají vztah s věřitelem/poskytovatelem úvěrů, ukázat jako problematický. Kromě toho byl přístup malých a středních podniků k bankovním úvěrům až do nedávné doby brzděn vysokými úrokovými sazbami. Irské orgány a banky zavedly ke zmírnění finančních potíží podniků a domácností řadu opatření. Je důležité, aby tato opatření poskytovala potřebnou likviditu a podporovala udržitelná řešení restrukturalizace vypůjčovatelů, jejichž finanční potíže jsou spojeny výhradně s pandemií, a u nichž se proto očekává po přechodném období obnovení životaschopnosti. Pouze takový vyvážený přístup může pomoci podnikům a domácnostem překonat přechodné problémy, aniž by se narušila ziskovost (již tak slabá) a vznikající pokrok, který Irsko učinilo v posledních letech při zlepšování finanční stability svého bankovního sektoru. Při koncipování a provádění těchto opatření je třeba zohlednit odolnost bankovního sektoru.

(21) Na podporu hospodářského oživení bude důležité předsunout veřejné investiční projekty ve vyšší fázi připravenosti a podporovat soukromé investice, mimo jiné prostřednictvím příslušných reforem. Opětovné oživení hospodářství vyžaduje, aby Irsko pokročilo v plnění ambiciózních investic v oblasti životního prostředí, klimatu, energetiky a infrastruktury. Irsko dosud zaostává v řešení dekarbonizace. Emise skleníkových plynů v dopravě a budovách jsou vysoké a stále rostou. Irsko bude zaostávat za cíli v oblasti energetické účinnosti k roku 2020 a za cíli v oblasti energie z obnovitelných zdrojů. Irsko je závislé na dovozu energie a patří k členským státům s nejvyššími cenami za elektřinu, což by mohlo mít negativní dopad na životní prostředí i na konkurenceschopnost podniků. Transformace Irska na klimaticky neutrální ekonomiku bude vyžadovat značné soukromé a veřejné investice do oblastí obnovitelné energie, energetické infrastruktury, energetické účinnosti a udržitelné dopravy, a to během delšího období. Akční plán v oblasti klimatu představuje důvěryhodnou iniciativu, jejímž cílem je zvrátit vývoj emisí. Aby se ambice v této oblasti přeměnily na konkrétní výsledky, bude třeba dosáhnout účinného a trvalého provádění politik a opatření. Program Fondu pro spravedlivou transformaci na období 2021–2027 by mohl Irsku pomoci řešit některé problémy, které představuje transformace na klimaticky neutrální ekonomiku, zejména v oblasti, na niž se vztahuje příloha D zprávy o zemi. To by Irsku umožnilo co nejlépe tohoto fondu využít.

(22) Úsilí Irska snížit rozdíly v produktivitě mezi svými zahraničními a vnitrostátními sektory je i nadále pomalé. Je vítána přímá podpora spolupráce mezi podniky a veřejnými výzkumnými středisky prostřednictvím inovačního fondu pro přelomové technologie (Disruptive Technologies Innovation Fund), například ve formě projektů spolupráce mezi průmyslem – včetně malých a středních podniků – a výzkumnými subjekty. Ačkoli Irsko poskytuje společnostem poměrně vysoký objem veřejné podpory, tato podpora je poskytována prostřednictvím režimu daňových úlev pro výzkum a vývoj, který má tendenci upřednostňovat větší podniky zahraničních vlastníků a má jen omezený vliv na zvyšování produktivity místních irských podniků. Program pro budoucí pracovní místa v Irsku identifikuje klíčová opatření, která by mohla pomoci řešit nedostatky tuzemského hospodářství, konkrétně iniciativy na posílení produktivity tuzemských podniků, zejména malých a středních podniků. Je důležité, aby tato opatření byla účinně prováděna. Krize rovněž zdůraznila potřeby malých a středních podniků v oblasti digitalizace, zejména pokud jde o řešení práce na dálku, odbornou přípravu pracovníků a kybernetickou bezpečnost. Pro zvýšení produktivity malých a středních podniků a podporu podnikání má zásadní význam digitální infrastruktura. Superrychlé širokopásmové připojení je k dispozici pouze v 5 % venkovských oblastí, což je hluboko pod průměrem EU (29 %), a Irsko má za pevné širokopásmové připojení v rámci EU rovněž jedny z nejvyšších cen. Vzhledem k tomu, že v rámci vnitrostátního plánu pro širokopásmové sítě byla podepsána smlouva o rozsáhlých veřejných investicích s cílem řešit nedostatky v infrastruktuře, je důležité pečlivě sledovat zavádění veřejně podporované superrychlé širokopásmové sítě, zejména ve venkovských oblastech, a zajistit její včasné zavedení.

(23) Jak je konstatováno v doporučení pro eurozónu na rok 2020, pro zlepšení účinnosti a spravedlnosti daňových systémů je klíčový boj proti agresivnímu daňovému plánování. Dopady strategií agresivního daňového plánování, které uplatňují daňoví poplatníci, na jiné členské státy vyžadují koordinovanou činnost vnitrostátních politik s cílem doplnit právní předpisy Unie. Irsko učinilo kroky k řešení praktik agresivního daňového plánování provedením mezinárodních a evropských dohodnutých iniciativ a přijetím dalších opatření na vnitrostátní úrovni. Vysoká úroveň licenčních poplatků a výplat dividend vyjádřená jako procento HDP nicméně naznačuje, že irská daňová

pravidla jsou využívána společnostmi, které provádějí agresivní daňové plánování, a bude třeba posoudit účinnost vnitrostátních opatření. Rozšířením daňového základu by se příjmy staly odolnějšími vůči hospodářským výkyvům a typickým otřesům a posílilo by se fungování automatických stabilizátorů. Vysoká koncentrace daní z příjmů právnických osob, kdy prvních deset podniků představuje 45 % daní z příjmů právnických osob, jejich volatilita a potenciálně přechodná povaha, spolu s jejich rostoucím podílem na celkových výnosech z daní (rekordně 18,7 % v roce 2018) zdůrazňují rizika v případě, že se financování stálých běžných výdajů bude nadměrně spoléhat na tyto příjmy.

(24) Navzdory úsilí o posílení svého rámce pro boj proti praní peněz Irsko stále čelí rizikům v důsledku svého mezinárodně orientovaného hospodářství, které zahrnuje značný příliv přímých zahraničních investic, jakož i rizikům v důsledku existence složitých právních struktur se zahraničními sponzory. Vnitrostátní posuzování rizik prochází přezkumem, aby lépe odráželo skutečnou rizikovou expozici odborníků, kteří jsou zapojeni do poskytování služeb společnostem a svěřenským fondům. Nedostatečné pochopení rizikové expozice těmito odborníky vede k malému počtu oznámení podezřelých transakcí. Intenzita dohledu k nápravě těchto problémů nepostačuje a nespočívá na přístupu založeném na posouzení rizik, což brání účinnosti rámce pro boj proti praní peněz. Pro společnosti byl zřízen vnitrostátní registr skutečných majitelů, jehož cílem je omezit utajování majitelů a identifikovat skutečné majitele. Kvalitu poskytovaných informací a účinnost rejstříku je třeba průběžně sledovat.

(25) Ačkoli se stávající doporučení zaměřují na řešení sociálně-ekonomických dopadů pandemie a na usnadnění hospodářského oživení, doporučení pro jednotlivé země z roku 2019, která Rada přijala dne 9. července 2019, se rovněž týkala reforem, které jsou zásadní pro řešení střednědobých až dlouhodobých strukturálních problémů. Tato doporučení zůstávají relevantní a budou v průběhu ročního cyklu evropského semestru v příštím roce i nadále sledována. To platí i pro doporučení týkající se hospodářských politik v oblasti investic. Tato doporučení by měla být zohledněna při strategickém plánování financování politiky soudržnosti po roce 2020, a to včetně zmírňujících opatření a výstupních strategií týkajících se současné krize.

(26) Evropský semestr poskytuje rámec pro trvalou koordinaci hospodářské a zaměstnanecké politiky v Unii, která může přispět k udržitelnému hospodářství. Pokud jde o provádění cílů udržitelného rozvoje OSN, členské státy ve svých národních programech reforem na rok 2020 zaznamenaly pokrok. Zajištěním úplného provedení níže uvedených doporučení přispěje Irsko k pokroku při plnění cílů udržitelného rozvoje a společném úsilí o zajištění konkurenceschopnosti v Unii.

(27) Klíčem k dosažení rychlého zotavení z hospodářského dopadu pandemie COVID-19 je úzká koordinace ekonomik v hospodářské a měnové unii. Irsko by mělo jakožto členský stát, jehož měnou je euro, a s ohledem na politické pokyny Euroskupiny zajistit, aby jeho politiky byly i nadále v souladu s doporučeními eurozóny a byly koordinovány s doporučeními ostatních členských států eurozóny.

(28) V rámci evropského semestru 2020 provedla Komise komplexní analýzu hospodářské politiky Irska, kterou zveřejnila ve své zprávě o Irsku pro rok 2020. Posoudila také program stability z roku 2020 a národní program reforem na rok 2020, jakož i opatření přijatá v návaznosti na doporučení, která byla Irsku adresována v předchozích letech. Vzala v úvahu nejen jejich význam pro udržitelnou fiskální a sociálně-ekonomickou politiku v Irsku, ale také jejich soulad s unijními pravidly a pokyny, neboť celkovou

správu ekonomických záležitostí v EU je třeba posílit tím, že do rozhodování členských států v budoucnu budou zahrnuty vstupy na úrovni Unie.

(29) Na základě uvedeného posouzení přezkoumala Rada program stability z roku 2020, přičemž její stanovisko[8] je promítnuto zejména do níže uvedeného doporučení č. 1.

(30) Na základě hloubkového přezkumu Komise a tohoto posouzení přezkoumala Rada národní program reforem na rok 2020 a program stability z roku 2020. Předložená doporučení zohledňují potřebu řešit pandemii a usnadnit hospodářské oživení jako první nezbytný krok k umožnění nápravy nerovnováhy. Doporučení, která se přímo týkají makroekonomické nerovnováhy zjištěné Komisí podle článku 6 nařízení (EU) č. 1176/2011, jsou promítnuta do doporučení č. 1, 2 a 4,

DOPORUČUJE Irsku v letech 2020 a 2021:

1. V souladu s obecnou únikovou doložkou přijmout veškerá nezbytná opatření k účinnému řešení pandemie, udržet hospodářství a podpořit následné oživení. Pokud to hospodářské podmínky dovolí, provádět fiskální politiku zaměřenou na dosažení obezřetné střednědobé fiskální situace a zajištění udržitelnosti dluhu a zároveň zvýšit investice. Zlepšit dostupnost systému zdravotní péče a posílit jeho odolnost, včetně reakce na potřeby zdravotnických pracovníků a zajištění všeobecného pokrytí primární péče.

2. Podporovat zaměstnanost prostřednictvím rozvoje dovedností. Řešit riziko digitální propasti, a to i v oblasti vzdělávání. Zvýšit poskytování sociálního a cenově dostupného bydlení.

3. Nadále poskytovat podporu podnikům, zejména malým a středním podnikům, zejména prostřednictvím opatření zajišťujících jejich likviditu. Předsunout veřejné investiční projekty ve vyšší fázi připravenosti a podporovat soukromé investice k posílení hospodářského oživení. Zaměřit investice na ekologickou a digitální transformaci, zejména na čistou a účinnou výrobu a využívání energie, udržitelnou veřejnou dopravu, zásobování vodou a její čištění, výzkum a inovace a digitální infrastrukturu.

4. Rozšířit daňovou základnu. Posílit opatření zaměřená na řešení prvků daňového systému, které usnadňují agresivní daňové plánování, včetně plateb vyplácených do zahraničí. Zajistit účinný dohled nad rámcem pro boj proti praní peněz a jeho prosazování, pokud jde o odborníky poskytující svěřenské služby a služby pro obchodní společnosti.

V Bruselu dne

Za Radu
předseda/předsedkyně

[8] Podle čl. 5 odst. 2 nařízení Rady (ES) č. 1466/97.