Europos Sąjungos
oficialusis leidinys

LT
L serija

2024/350

2024 1 22

KOMISIJOS SPRENDIMAS (ES) 2024/350

2023 m. gruodžio 13 d.

dėl Belgijos pateiktų taisomųjų priemonių atitikties Įgyvendinimo sprendimui (ES) 2023/1336

(pranešta dokumentu Nr. C(2023) 8616)

(Tekstas autentiškas tik anglų kalba)

(Tekstas svarbus EEE)

EUROPOS KOMISIJA,

atsižvelgdama į Sutartį dėl Europos Sąjungos veikimo,

atsižvelgdama į 2004 m. kovo 10 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentą (EB) Nr. 549/2004, nustatantį bendro Europos dangaus sukūrimo pagrindą (pagrindų reglamentą) ([1]), ypač į jo 11 straipsnio 3 dalies c punktą,

atsižvelgdama į 2019 m. vasario 11 d. Komisijos įgyvendinimo reglamentą (ES) 2019/317, kuriuo nustatoma Bendro Europos dangaus veiklos rezultatų ir mokesčių sistema ir panaikinami įgyvendinimo reglamentai (ES) Nr. 390/2013 ir (ES) Nr. 391/2013 ([2]), ypač į jo 15 straipsnio 7 dalies antrą pastraipą,

kadangi:

BENDROSIOS PASTABOS

(1) Komisija, atlikusi Įgyvendinimo reglamento (ES) 2019/317 15 straipsnio 3 dalyje nurodytą išsamų tyrimą, nustatė, kad Belgijos ir Liuksemburgo mokesčių zonos ekonominio efektyvumo tiksliniai veiklos rodikliai yra nesuderinami su Sąjungos masto ekonominio efektyvumo tiksliniais veiklos rodikliais trečiuoju ataskaitiniu laikotarpiu.

(2) Todėl, remiantis Komisijos įgyvendinimo sprendimu (ES) 2023/1336 ([3]), buvo reikalaujama, kad Belgija ir Liuksemburgas nustatytų taisomąsias priemones, skirtas jų nacionalinių ekonominio efektyvumo tikslinių veiklos rodiklių suderinamumui su Sąjungos masto ekonominio efektyvumo tiksliniais veiklos rodikliais trečiuoju ataskaitiniu laikotarpiu užtikrinti, ir apie jas praneštų Komisijai. Tos taisomosios priemonės turėjo būti nustatytos galutiniuose veiklos rezultatų planų projektuose, kuriuos Belgija ir Liuksemburgas atitinkamai priima nacionaliniu lygmeniu.

(3) 2023 m. rugsėjo 16 d. Belgija Komisijai pateikė įvertinti pirmąją savo galutinio veiklos rezultatų plano projekto, į kurį įtrauktos taisomosios priemonės, versiją. Patikrinusi išsamumą Komisija paprašė Belgijos atnaujinti jos galutinį veiklos rezultatų plano projektą, kad papildytų jį tam tikrais trūkstamais elementais ir panaikintų tam tikrus nustatytus trūkumus. Šiame sprendime vertinama ta atnaujinta galutinio veiklos rezultatų plano projekto, į kurį įtrauktos taisomosios priemonės (toliau – galutinis veiklos rezultatų plano projektas), versija, kurią Belgija Komisijai pateikė 2023 m. lapkričio 7 d.

(4) Veiklos rezultatų apžvalgos įstaiga, padedanti Komisijai įgyvendinti veiklos rezultatų sistemą pagal Reglamento (EB) Nr. 549/2004 11 straipsnio 2 dalį, pateikė Komisijai ataskaitą dėl Belgijos galutinio veiklos rezultatų plano projekto, į kurį įtrauktos taisomosios priemonės, vertinimo.

([1]) OL L 96, 2004 3 31, p. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2004/549/oj.
([2]) OL L 56, 2019 2 25, p. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2019/317/oj.
([3]) 2023 m. birželio 16 d. Komisijos įgyvendinimo sprendimas (ES) 2023/1336 dėl taisomųjų priemonių, kurių Belgija ir Liuksemburgas turi imtis dėl tam tikrų trečiojo ataskaitinio laikotarpio tikslinių veiklos rodiklių pagal Europos Parlamento ir Tarybos reglamentą (EB) Nr. 549/2004 (OL L 166, 2023 6 30, p. 119, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2023/1336/oj).

(5) Belgija išimties tvarka atsisako savo teisių, kylančių iš Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo 342 straipsnio kartu su Reglamento Nr. 1 ([4]) 3 straipsniu, ir sutinka, kad šis sprendimas būtų priimtas ir apie jį būtų pranešta anglų kalba.

KOMISIJOS VERTINIMAS

Taikymo sritis

(6) Remiantis Įgyvendinimo reglamento (ES) 2019/317 15 straipsnio 7 dalies pirma pastraipa, galutiniame veiklos rezultatų plano projekte nustatytos taisomosios priemonės turi būti įvertintos siekiant nustatyti, ar jų pakanka, kad būtų užtikrinta atitiktis Įgyvendinimo sprendime (ES) 2023/1336 nustatytoms taisomosioms priemonės ir taip užtikrintas Belgijos ir Liuksemburgo mokesčių zonos ekonominio efektyvumo tikslinių veiklos rodiklių suderinamumas su Sąjungos masto tiksliniais veiklos rodikliais trečiuoju ataskaitiniu laikotarpiu. Belgija ir Liuksemburgas tas savo bendros mokesčių zonos taisomąsias priemones nustatė bendrai.

(7) Komisija atkreipia dėmesį į tai, kad su sauga, pajėgumu ir aplinkos apsauga susiję tiksliniai veiklos rodikliai, nustatyti persvarstytame veiklos rezultatų plano projekte, galutiniame veiklos rezultatų plano projekte liko nepakeisti. Įgyvendinimo sprendime (ES) 2023/1336 Komisija jokio susirūpinimo dėl tų tikslinių veiklos rodiklių neišreiškė. Todėl su sauga, pajėgumu ir aplinkos apsauga susiję tiksliniai veiklos rodikliai turėtų būti laikomi derančiais su atitinkamais Sąjungos masto tiksliniais veiklos rodikliais.

Taisomosios priemonės, skirtos persvarstytų ekonominio efektyvumo tikslinių veiklos rodiklių suderinamumui su Sąjungos masto ekonominio efektyvumo tiksliniais veiklos rodikliais, kurį vertina Komisija, pasiekti

Taisomosios priemonės

(8) Komisija pažymi, kad iš esmės į galutinį veiklos rezultatų plano projektą įtrauktos toliau nurodytos taisomosios priemonės, susijusios su tam tikrais oro navigacijos paslaugų teikėjais, būtent „Skeyes“ ir Mastrichto viršutinės srities kontrolės centru (toliau – MUAC):

a) 2023 ir 2024 m. „Skeyes“ ir MUAC išlaidų bazių peržiūra (toliau – taisomoji priemonė A);

b) dėl skirtumo tarp nustatytųjų ir faktinių išlaidų 2022 kalendoriniais metais sumokėto perviršio kompensacija oro erdvės naudotojams (toliau – taisomoji priemonė B);

c) antruoju ataskaitiniu laikotarpiu sumokėtų sumų, susijusių su atidėtomis ar atšauktomis investicijomis į ilgalaikį turtą, kompensacija oro erdvės naudotojams (toliau – taisomoji priemonė C).

(9) Belgija, rengdama savo galutinį veiklos rezultatų plano projektą, nepriklausomam konsultantui pavedė per 2023 m. vasarą atlikti „Skeyes“ ir MUAC atitikties peržiūrą (toliau – „Skeyes“ ir MUAC atitikties peržiūra), susijusią su Įgyvendinimo sprendime (ES) 2023/1336 Komisijos padarytomis išvadomis. 2023 m. spalio 3 d. Belgija pateikė galutinę atitikties peržiūros ataskaitą Komisijos tarnyboms. Belgija paaiškino, kad į šios atitikties peržiūros rezultatus buvo atsižvelgta nustatant taisomąsias priemones, kurios įtrauktos į galutinį veiklos rezultatų plano projektą.

Taisomoji priemonė A

(10) Taisomoji priemonė A apima 2023 ir 2024 m. „Skeyes“ ir MUAC nustatytųjų išlaidų realiosios vertės sumažinimą. Planuojama, kad ta taisomoji priemonė padės bendras 2023 m. išlaidas sumažinti 12,9 mln. EUR, išreikštų realiąja verte 2017 m. kainomis (toliau – EUR2017 vertė), o 2024 m. išlaidas – 9,1 mln. EUR, išreikštų EUR2017 verte.

(11) Toliau pateiktoje lentelėje parodytas taisomosios priemonės A poveikis nustatytosioms išlaidoms, išskaidytoms pagal „Skeyes“ ir MUAC.

([4]) Reglamentas Nr. 1, nustatantis kalbas, kurios turi būti vartojamos Europos ekonominėje bendrijoje (OL 17, 1958 10 6, p. 385/58, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/1958/1(1)/oj).

Taisomoji priemonė A	Poveikis 2023 m. nustatytosioms išlaidoms, išreikštoms EUR2017 verte	Poveikis 2024 m. nustatytosioms išlaidoms, išreikštoms EUR2017 verte
„Skeyes“	- 4,6 mln. EUR	- 4,0 mln. EUR
MUAC	- 8,2 mln. EUR	- 5,0 mln. EUR
Iš viso	**- 12,9 mln. EUR**	**- 9,1 mln. EUR**

(12) Komisija pažymi, kad taisomoji priemonė A prisideda prie bendro Belgijos ir Liuksemburgo mokesčių zonos išlaidų bazės mažinimo 2023 ir 2024 m. ir konkrečiai padeda sumažinti tiek „Skeyes“, tiek MUAC veiklos išlaidas, įskaitant personalo išlaidas ir kitas veiklos išlaidas, kaip reikalaujama Įgyvendinimo sprendimo (ES) 2023/1336 1 straipsnio 2 dalyje.

Taisomoji priemonė B

(13) Taisomoji priemonė B yra susijusi su dėl skirtumo tarp nustatytųjų ir faktinių išlaidų 2022 kalendoriniais metais sumokėto perviršio kompensacija oro erdvės naudotojams. Tas perviršis konkrečiai apima „Skeyes“ ir MUAC nustatytųjų ir faktinių išlaidų, susijusių su personalo išlaidomis ir kitomis veiklos išlaidomis, pusiausvyrą 2022 m. 2022 m. išlaidų skirtumai, susiję su nusidėvėjimo išlaidomis ir kapitalo sąnaudomis, nėra įtraukti į taisomosios priemonės B taikymo sritį, atsižvelgiant į tai, kad tiems skirtumams taikomos Įgyvendinimo reglamento (ES) 2019/317 28 straipsnio 3 dalies a punkte ir 28 straipsnio 4 dalyje nustatytos su išlaidomis susijusios rizikos pasidalijimo taisyklės.

(14) Planuojama, kad taisomosios priemonės B poveikis bus vienkartinis 2024 m. išlaidų sumažinimas 7,7 mln. EUR EUR2017 verte, toliau pateiktoje lentelėje paskirstytas „Skeyes“ ir MUAC.

Taisomoji priemonė B	Poveikis 2024 m. nustatytosioms išlaidoms, išreikštoms EUR2017 verte
„Skeyes“	- 0,1 mln. EUR
MUAC	- 7,6 mln. EUR
Iš viso	**- 7,7 mln. EUR**

(15) Komisija pažymi, kad taisomoji priemonė B prisideda prie bendro „Skeyes“ ir MUAC nustatytųjų išlaidų mažinimo 2024 m., kaip reikalaujama Įgyvendinimo sprendimo (ES) 2023/1336 1 straipsnio 2 dalyje.

Taisomoji priemonė C

(16) Taisomoji priemonė C apima antruoju ataskaitiniu laikotarpiu sutaupytų kapitalo išlaidų, susijusių su atidėtomis ar atšauktomis investicijomis į ilgalaikį turtą, kompensaciją oro erdvės naudotojams.

(17) Komisija nustatė, kad ir „Skeyes“, ir MUAC antruoju ataskaitiniu laikotarpiu atidėjo arba atšaukė kelias planuotas investicijas į ilgalaikį turtą, kurios buvo įtrauktos į antrojo ataskaitinio laikotarpio veiklos rezultatų planą. Dalis tų investicijų, įtrauktų į Belgijos ir Liuksemburgo antrojo ataskaitinio laikotarpio mokesčių zonos išlaidų bazę, buvo perleistos padengti oro erdvės naudotojams nepaisant to, kad tos investicijos liko neįvykdytos, taigi numatytos naudos veiklai iš jų negauta. Todėl Komisija, remdamasi Įgyvendinimo sprendimu (ES) 2023/1336, pareikalavo, kad Belgijos ir Liuksemburgo nacionalinės priežiūros institucijos patvirtintų, kad antruoju ataskaitiniu laikotarpiu įskaitomos išlaidos dėl atšauktų ir atidėtų investicijų į ilgalaikį turtą nebuvo du kartus pateikiamos apmokėti oro erdvės naudotojams tuo atveju, jei tos investicijos realizuojamos vėlesniame etape.

(18) Belgija galutiniame veiklos rezultatų plano projekte nurodo, kad atlikus „Skeyes“ ir MUAC atitikties peržiūrą nustatyta, jog tam tikros sumos, įtrauktos į išlaidų bazes trečiąjį ataskaitinį laikotarpį, iš tiesų turi būti kompensuojamos naudotojams siekiant, kad antruoju ataskaitiniu laikotarpiu atšauktos arba atidėtos investicijos nebūtų pateiktos apmokėti du kartus. Tuo tikslu 2024 m. turi būti taikomas vienkartinis išlaidų sumažinimas 6,1 mln. EUR, išreikštas EUR2017 verte, paskirstytas „Skeyes“ ir MUAC toliau pateikiamoje lentelėje:

Taisomoji priemonė C	Poveikis 2024 m. nustatytosioms išlaidoms, išreikštoms EUR2017 verte
„Skeyes“	- 4,4 mln. EUR
MUAC	- 1,6 mln. EUR
Iš viso	**- 6,1 mln. EUR**

(19) Dėl „Skeyes“ Komisija pažymi, kad taisomoji priemonė C padeda kompensuoti tik dalį antruoju ataskaitiniu laikotarpiu dėl atšauktų ir atidėtų investicijų į ilgalaikį turtą sutaupytų ir naudotojams pateiktų apmokėti išlaidų. Remiantis veiklos rezultatų apžvalgos įstaigos atlikta ir Įgyvendinimo sprendime (ES) 2023/1336 išdėstyta analize, antruoju ataskaitiniu laikotarpiu „Skeyes“ iš viso pateikė apmokėti 7,8 mln. EUR investicijų, kurios nebuvo realizuotos tuo ataskaitiniu laikotarpiu.

(20) Vis dėlto Komisija pažymi, kad taisomoji priemonė C prisideda prie bendro „Skeyes“ ir MUAC nustatytųjų išlaidų mažinimo 2024 m., kaip reikalaujama Įgyvendinimo sprendimo (ES) 2023/1336 1 straipsnio 2 dalyje.

Persvarstyti ekonominio efektyvumo tiksliniai veiklos rodikliai

(21) Toliau pateiktoje lentelėje nustatyti Belgijos ir Liuksemburgo maršruto mokesčių zonos ekonominio efektyvumo tiksliniai veiklos rodikliai trečiuoju ataskaitiniu laikotarpiu, įtraukti į persvarstytą veiklos rezultatų plano projektą, ir atitinkami persvarstyti tiksliniai veiklos rodikliai, įtraukti į galutinį veiklos rezultatų plano projektą.

Belgijos ir Liuksemburgo maršruto mokesčių zona	**2014 m. pradinė vertė**	**2019 m. pradinė vertė**	**2020–2021-m.**	**2022 m.**	**2023 m.**	**2024 m.**
Į persvarstytą veiklos rezultatų plano projektą įtraukti ekonominio efektyvumo tiksliniai veiklos rodikliai, išreikšti kaip nustatytosios vieneto išlaidos (realioji vertė 2017 m. kainomis)	*81,78 EUR*	*83,26 EUR*	*189,52 EUR*	*104,47 EUR*	*94,18 EUR*	*89,87 EUR*
Į galutinį veiklos rezultatų plano projektą įtraukti persvarstyti ekonominio efektyvumo tiksliniai veiklos rodikliai, išreikšti kaip nustatytosios vieneto išlaidos (realioji vertė 2017 m. kainomis)	**81,78 EUR**	**83,26 EUR**	**189,52 EUR**	**104,47 EUR**	**90,34 EUR**	**80,26 EUR**

(22) Komisija pažymi, kad Belgija sumažino savo 2023 ir 2024 m. ekonominio efektyvumo tikslinius veiklos rodiklius, įtrauktus į galutinį veiklos rezultatų plano projektą. Rodiklių mažinimas apima nustatytųjų vieneto išlaidų sumažinimą maždaug 4,1 % 2023 m. ir 10,7 % 2024 m. Komisija pažymi, kad 2014 ir 2019 m. pradinės vertės galutiniame veiklos rezultatų plano projekte, palyginti su persvarstytu veiklos rezultatų plano projektu, lieka nepakitusios.

(23) Atnaujinta eismo prognozė, kuria grindžiami Belgijos ir Liuksemburgo mokesčių zonos ekonominio efektyvumo tiksliniai veiklos rodikliai, įtraukta į galutinį veiklos rezultatų plano projektą ir atitinka Eurokontrolės STATFOR 2023 m. kovo mėn. bazinę eismo prognozę. Toliau pateiktoje lentelėje nurodytos sumažintos prielaidos dėl 2023 m. oro eismo (tai turės neigiamą poveikį nustatytosioms vieneto išlaidoms) ir padidintos prielaidos dėl 2024 m. oro eismo (tai turės teigiamą poveikį nustatytosioms vieneto išlaidoms).

Belgijos ir Liuksemburgo maršruto mokesčių zona	**2023 m.**	**2024 m.**
Eismo prognozė, pateikta persvarstytame veiklos rezultatų plano projekte, išreikšta tūkstančiais maršruto paslaugų vienetų	*2 445*	*2 542*
Galutiniuose veiklos rezultatų planų projektuose pateikta atnaujinta eismo prognozė, išreikšta tūkstančiais maršruto paslaugų vienetų	**2 404**	**2 560**
Skirtumas	**- 1,7 %**	**+ 0,7 %**

2023 ir 2024 kalendorinių metų nustatytosios išlaidos

(24) Dėl 8–19 konstatuojamosiose dalyse nurodytų taisomųjų priemonių ir kitų galutiniame veiklos rezultatų plano projekte pritaikytų koregavimų persvarstytos 2023 ir 2024 kalendorinių metų nustatytosios išlaidos realiąja verte, išreikštos EUR2017 verte, yra nurodytos toliau pateiktoje lentelėje:

Belgijos ir Liuksemburgo maršruto mokesčių zona	**2023 m.**	**2024 m.**
Persvarstytame veiklos rezultatų plano projekte nurodytos nustatytosios išlaidos, išreikštos EUR2017 verte	*230,2 mln. EUR*	*228,5 mln. EUR*
Galutiniame veiklos rezultatų plano projekte nurodytos **persvarstytos nustatytosios išlaidos**, išreikštos EUR2017 verte	217,2 mln. EUR	205,5 mln. EUR
Skirtumas, išreikštas EUR2017 verte ir procentais	**- 13,1 mln. EUR** - 5,7 %	**- 23,0 mln. EUR** - 10,1 %

(25) Palyginti su persvarstytu veiklos rezultatų plano projektu, galutiniame veiklos rezultatų plano projekte nustatytų taisomųjų priemonių bendras poveikis Belgijos ir Liuksemburgo mokesčių zonos išlaidų bazei sudaro – 12,8 mln. EUR 2023 m. EUR2017 verte ir – 22,7 mln. EUR 2024 m. EUR2017 verte. Papildomas likusių išlaidų sumažinimas 2023 m. 0,3 mln. EUR, išreikštas EUR2017 verte, ir 2024 m. 0,2 mln. EUR, išreikštas EUR2017 verte, yra susijęs su Liuksemburgo oro navigacijos administracijos ir atitinkamų Belgijos ir Liuksemburgo nacionalinių priežiūros institucijų išlaidų bazių koregavimais.

(26) Komisija, remdamasi Įgyvendinimo sprendimu (ES) 2023/1336, padarė išvadą, kad nurodytos Liuksemburgo oro navigacijos administracijos ir Belgijos ir Liuksemburgo nacionalinių priežiūros institucijų nustatytosios išlaidos nekelia susirūpinimo. Įgyvendinimo sprendime (ES) 2023/1336 pateiktos išvados lieka galioti, nes galutiniame veiklos rezultatų plano projekte tos išlaidų sudedamosios dalys smarkiai pakeistos nebuvo.

Persvarstytų tikslinių veiklos rodiklių vertinimas

Persvarstytų tikslinių veiklos rodiklių vertinimas pagal Įgyvendinimo reglamento (ES) 2019/317 IV priedo 1.4 punkto a, b ir c papunkčiuose nustatytus vertinimo kriterijus

(27) Komisija įvertino galutiniame veiklos rezultatų plano projekte nustatytų persvarstytų ekonominio efektyvumo tikslinių veiklos rodiklių derėjimą remdamasi Įgyvendinimo reglamento (ES) 2019/317 IV priedo 1.4 punkto a, b ir c papunkčiuose nustatytais kriterijais.

(28) Kalbant apie Įgyvendinimo reglamento (ES) 2019/317 IV priedo 1.4 punkto a papunktyje nustatytą kriterijų, Komisija pažymi, kad maršruto nustatytųjų vieneto išlaidų (NVI) pokytis mokesčių zonos lygmeniu, sudarantis – 0,9 % per trečiąjį ataskaitinį laikotarpį, yra geresnis už Sąjungos masto pokytį, kuris per tą patį laikotarpį yra +1,0 %.

(29) Kalbant apie Įgyvendinimo reglamento (ES) 2019/317 IV priedo 1.4 punkto b papunktyje nustatytą kriterijų, Komisija pažymi, kad ilgalaikis maršruto NVI pokytis mokesčių zonos lygmeniu, sudarantis – 0,2 % per antrąjį ataskaitinį laikotarpį ir trečiąjį ataskaitinį laikotarpį, yra blogesnis už ilgalaikį Sąjungos masto pokytį, kuris per tą patį laikotarpį yra – 1,3 %.

(30) Dėl kriterijaus, nustatyto Įgyvendinimo reglamento (ES) 2019/317 IV priedo 1.4 punkto c papunktyje, Komisija pažymi, kad Belgijos ir Liuksemburgo mokesčių zonos NVI 83,26 EUR pradinė vertė, išreikšta EUR2017 verte, yra 13,2 % didesnė už vidutinę atitinkamos lyginamosios grupės 73,53 EUR pradinę vertę, išreikštą EUR2017 verte.

Su pajėgumu susijusių priemonių, kuriomis Belgija rėmėsi siekdama pagrįsti užfiksuotus nuokrypius nuo Sąjungos masto ekonominio efektyvumo pokyčių, vertinimas

(31) Reikia patikrinti, ar nuokrypiai nuo Įgyvendinimo reglamento (ES) 2019/317 IV priedo 1.4 punkto b ir c papunkčiuose nustatytų kriterijų, nurodytų 29–30 konstatuojamosiose dalyse, gali būti laikomi reikalingais ir proporcingais, remiantis to priedo 1.4 punkto d papunkčiu, jeigu užfiksuotas nuokrypis nuo ilgalaikio Sąjungos masto NVI pokyčio atsirado tik dėl papildomų nustatytųjų išlaidų, skirtų priemonėms, kurios būtinos tam, kad būtų pasiekti tiksliniai veiklos rodikliai su pajėgumu susijusioje pagrindinėje veiklos srityje.

(32) Atsižvelgdama į veiklos rezultatų apžvalgos įstaigos atliktus skaičiavimus, Komisija pažymi, kad įvertintas skirtumas tarp trečiojo ataskaitinio laikotarpio nustatytųjų išlaidų, nurodytų 2024 m. Belgijos ir Liuksemburgo mokesčių zonos galutiniame veiklos rezultatų plano projekte, ir to nustatytųjų išlaidų dydžio, kuris būtų reikalingas siekiant atitikti ilgalaikį Sąjungos masto NVI pokytį, yra maždaug 19,4 mln. EUR EUR2017 verte.

(33) Dėl Įgyvendinimo reglamento (ES) 2019/317 IV priedo 1.4 punkto d papunkčio i dalyje nustatyto vertinimo kriterijaus Komisija pažymi, kad galutiniame veiklos rezultatų plano projekte yra numatytos septynios priemonės, skirtos pajėgumo tiksliniams rodikliams pasiekti (toliau – su pajėgumu susijusios priemonės), kurias Belgija laiko reikalingomis pajėgumo tiksliniams rodikliams pasiekti ir kuriomis, pasak Belgijos, būtų pateisinami vietos ekonominio efektyvumo tikslinių veiklos rodiklių nuokrypiai nuo Sąjungos masto ekonominio efektyvumo tikslinių veiklos rodiklių. Dvi iš tų su pajėgumu susijusių priemonių (1 ir 2 priemonės) yra susijusios su „Skeyes“, o penkios iš jų (3–7 priemonės) – su MUAC. Komisija, atlikdama 1 konstatuojamojoje dalyje nurodytą išsamų tyrimą, jau įvertino tas su pajėgumu susijusias priemones, kurios įtrauktos į persvarstytą veiklos rezultatų plano projektą. Susijusios išvados buvo pateiktos Įgyvendinimo sprendime (ES) 2023/1336.

(34) Galutiniame veiklos rezultatų plano projekte 3–7 priemonės lieka nepakitusios, todėl išsamaus tyrimo metu Komisijos pateiktos išvados, susijusios su tomis priemonėmis, lieka galioti. Dėl to 3–7 priemonės laikomos reikalingomis ir proporcingomis siekiant pajėgumo tikslinių veiklos rodiklių, remiantis Įgyvendinimo sprendime (ES) 2023/1336 pateiktomis išsamiomis išvadomis. Kita vertus, Belgija pakeitė į galutinį veiklos rezultatų plano projektą įtrauktas 1 ir 2 priemones, todėl tas priemones reikėjo iš naujo įvertinti.

Pakeistos 1 priemonės vertinimas

(35) 1 priemonę sudaro „Skeyes“ skrydžių vadovų įdarbinimas ir mokymas siekiant palaikyti tinkamą skrydžių valdymo personalo dydį trečiuoju ataskaitiniu laikotarpiu ir ketvirtuoju ataskaitiniu laikotarpiu.

(36) Komisija Įgyvendinimo sprendime (ES) 2023/1336 jau pateikė išvadą, kad 1 priemonė yra reikalinga siekiant vietos pajėgumo tikslinių veiklos rodiklių. Vis dėlto, Komisijos manymu, Belgija persvarstytame veiklos rezultatų plano projekte nepagrindė visų išlaidų, kurios, kaip teigiama, patiriamos dėl 1 priemonės. Todėl nustatyta, kad 1 priemonės išlaidų dalis yra nepagrįsta, atsižvelgiant į siekį įgyvendinti pajėgumo tikslinius rodiklius, nes Belgija, atlikdama 1 konstatuojamojoje dalyje nurodytą išsamų tyrimą, nepagrindė tų išlaidų, be kita ko, susijusių su deklaruojamu infliacijos poveikiu išlaidoms.

(37) Komisija pažymi, kad Belgija galutiniame veiklos rezultatų plano projekte pateikė didesnes 2023 ir 2024 m. 1 priemonės išlaidas. Belgija aiškina, kad tai susiję su papildomomis „Skeyes“ patiriamomis personalo išlaidomis, skirtomis maršruto paslaugų skrydžių vadovų stažuotojų atlyginimams. Belgija nurodo, kad ankstesniuose trečiojo ataskaitinio laikotarpio veiklos rezultatų planų projektuose tos išlaidos buvo klaidingai neįtrauktos į 1 priemonės išlaidas.

(38) Remiantis galutiniame veiklos rezultatų plano projekte pateikta informacija, 37 konstatuojamojoje dalyje nurodytos papildomos personalo išlaidos yra tiesiogiai susijusios su pajėgumų didinimo priemonėmis, kurių imtasi pagal 1 priemonę ir kurios, kaip Komisija nurodė Įgyvendinimo sprendime (ES) 2023/1336, yra svarbios siekiant vietos pajėgumo tikslinių veiklos rodiklių. Be to, tos papildomos personalo išlaidos turėtų būti laikomos proporcingomis, atsižvelgiant į tikslą, kad „Skeyes“ užtikrintų saugų ir nenutrūkstamą reikiamų skrydžių valdymo pajėgumų teikimą trečiuoju ataskaitiniu laikotarpiu. Todėl tas 1 priemonės personalo išlaidas reikėtų įtraukti apskaičiuojant išlaidas, kurios laikomos reikalingomis ir proporcingomis siekiant pajėgumo tikslinių rodiklių.

(39) Visi kiti 1 priemonės aspektai atitinka Įgyvendinimo sprendime (ES) 2023/1336 pateiktas išvadas, atsižvelgiant į tai, kad galutiniame veiklos rezultatų plano projekte nepateikta jokių argumentų ar įrodymų, dėl kurių Komisijos analizę reikėtų atlikti iš naujo.

Pakeistos 2 priemonės vertinimas

(40) 2 priemonę sudaro „Skeyes“ oro eismo valdymo (toliau – OEV) sistemos modernizavimas siekiant padėti integruoti civilines ir karines oro navigacijos paslaugas, taip pat didinti pajėgumą ir veiklos efektyvumą.

(41) Įgyvendinimo sprendime (ES) 2023/1336 Komisija pažymėjo, kad 2 priemonė apima du elementus: dabartinės „Skeyes“ OEV sistemos tarpinį naujovinimą ir tos dabartinės „Skeyes“ OEV sistemos pakeitimą ilgesniu laikotarpiu viena integruota ir suderinta oro erdvės valdymo sistema, kuri bus kartu su MUAC ir Belgijos gynybos pajėgomis sukurta įgyvendinant 3-iosios bendros oro eismo paslaugų sistemos projektą (toliau – projektas SAS3). Vis dėlto Komisija, atsižvelgusi į tuo metu prieinamą patikimą informaciją, pažymėjo, kad kilo didelių abejonių dėl projekto SAS3 faktinio įgyvendinimo. Be to, Komisija tam tikrų išlaidų pagal 2 priemonę neįtraukė į papildomas išlaidas, kurios laikomos reikalingomis ir proporcingomis siekiant pajėgumo tikslinių rodiklių ir todėl pateisina nuokrypius nuo Sąjungos masto ekonominio efektyvumo tikslinių veiklos rodiklių.

(42) Komisija pažymi, kad Belgija pakeitė į galutinį veiklos rezultatų plano projektą įtrauktos 2 priemonės turinį ir išlaidas. Viena vertus, Belgija patvirtina, kad planuojamas tarpinis OEV sistemos naujovinimas, kaip pereinamojo laikotarpio priemonė, turi būti įgyvendintas 2023–2024 m. prieš tai, kai bus įdiegta naujoji OEV sistema, kuri, kaip tikimasi, bus pradėta eksploatuoti ketvirtojo ataskaitinio laikotarpio pabaigoje. Kita vertus, Belgija pripažįsta, kad projektas SAS3, kurio tikslas buvo sukurti naująją OEV sistemą, buvo sustabdytas, nes *„su projekto taikymo sritimi ir planavimu susijusi rizika „Skeyes“ buvo per didelė“*. Pasak Belgijos, *„„Skeyes“ šiuo metu dalyvauja diskusijose su Belgijos gynybos pajėgomis, kad nustatytų geriausią būdą modernizuoti sistemą, kuri turi būti užsakyta 2028 m.“* Vis dėlto Belgija galutiniame veiklos rezultatų plano projekte nenurodo jokių projekto SAS3 pakeitimo ar koregavimo galimybių.

(43) Be to, Komisija pažymi, kad galutiniame veiklos rezultatų plano projekte su 2 priemone susijusios 2023 ir 2024 m. išlaidos buvo pakeistos. Tos išlaidos buvo iš naujo įvertintos ir sumažintos, atsižvelgiant į naujausią planuojamų investicijų į OEV sistemą būklę.

(44) Remdamasi Belgijos pateiktos atnaujintos informacijos ir argumentų analize, Komisija 2 priemonės atžvilgiu laikosi Įgyvendinimo sprendime (ES) 2023/1336 pateiktų išvadų. Akivaizdu, kad įtraukti bet kokias su būsima naująja OEV sistema susijusias išlaidas, pagrįstas projektu SAS3 arba bet kokiu kitu alternatyviu „Skeyes“ pasirinktu techniniu sprendimu, būtų per anksti, atsižvelgiant į tai, kad susijęs investavimo sprendimas dar nepriimtas, o investicijos iki ketvirtojo ataskaitinio laikotarpio pabaigos nėra suplanuotos. Be to, Komisija pakartoja savo pastabą, kad turi būti atsižvelgta tik į nusidėvėjimo išlaidas ir kapitalo sąnaudas, tiesiogiai susietas su investicijomis į OEV sistemos atnaujinimą ar pakeitimą, siekiant pateisinti nuokrypius nuo Sąjungos masto ekonominio efektyvumo tikslinių veiklos rodiklių.

(45) Taigi, kalbant apie papildomas išlaidas, laikomas reikalingomis ir proporcingomis pajėgumo tiksliniams veiklos rodikliams pasiekti, su 2 priemone susijusios išlaidos, į kurias reikia atsižvelgti, yra nusidėvėjimo išlaidos ir kapitalo sąnaudos dėl tarpinio „Skeyes“ OEV sistemos naujovinimo, kaip nurodyta Įgyvendinimo sprendime (ES) 2023/1336.

Išvados dėl su pajėgumu susijusių priemonių, kuriomis Belgija ir Liuksemburgas rėmėsi siekdami pagrįsti užfiksuotus nuokrypius nuo Sąjungos masto ekonominio efektyvumo pokyčių

(46) Dėl Įgyvendinimo reglamento (ES) 2019/317 IV priedo 1.4 punkto d papunkčio i dalyje nustatyto kriterijaus Komisija, remdamasi 31–45 konstatuojamosiose dalyse pateiktomis išvadomis, daro išvadą, kad galutiniame veiklos rezultatų plano projekte nurodytos 1 ir 2 priemonių išlaidos yra iš dalies reikalingos ir proporcingos siekiant pajėgumo tikslinių veiklos rodiklių, o nurodytos 3–7 priemonių išlaidos yra visiškai reikalingos ir proporcingos siekiant tų tikslinių rodiklių.

(47) Remiantis veiklos rezultatų apžvalgos įstaigos atlikta analize, toliau pateiktoje lentelėje nurodytas apskaičiuotas su pajėgumu susijusių priemonių piniginis poveikis NVI pokyčiui Belgijos ir Liuksemburgo mokesčių zonoje atitinkamais metais, būtent 2024 m.:

Gautiniame veiklos rezultatų plano projekte pateiktos su pajėgumu susijusios priemonės	Piniginis poveikis NVI pokyčiui Belgijos ir Liuksemburgo mokesčių zonoje, išreikštas EUR2017 verte, atsižvelgiant į išlaidas, kurias Komisija laiko reikalingomis ir proporcingomis siekiant pajėgumo tikslinių rodiklių [1]
1 priemonė	8,2 mln. EUR [2]
2 priemonė	0,3 mln. EUR [3]
3 priemonė	4,3 mln. EUR
4 priemonė	0,3 mln. EUR
5 priemonė	4,7 mln. EUR
6 priemonė	1,4 mln. EUR
7 priemonė	0,3 mln. EUR
Iš viso	**19,5 mln. EUR**

[1] Skaičiavimai, pagrįsti atnaujintu infliacijos indeksu, kuris naudojamas galutiniame veiklos rezultatų plano projekte.

[2] Persvarstyta suma, rodanti, kokią 1 priemonės išlaidų dalį Komisija laiko reikalinga ir proporcinga siekiant vietos pajėgumo tikslinių veiklos rodiklių, remiantis 47 ir 48 konstatuojamosiomis dalimis.

[3] Suma, rodanti, kokią 2 priemonės išlaidų dalį Komisija laiko reikalinga ir proporcinga siekiant vietos pajėgumo tikslinių veiklos rodiklių, remiantis 54 konstatuojamąja dalimi. Ta suma nepasikeitė dėl Įgyvendinimo sprendime (ES) 2023/1336 nustatytų taisomųjų priemonių, kurių Belgija ir Liuksemburgas turi imtis.

(48) Kaip parodyta 52 konstatuojamojoje dalyje pateiktoje lentelėje, dėl su pajėgumu susijusių priemonių bendras 2024 m. išlaidų bazės perviršis, išreikštas EUR2017 verte, sudarė 19,5 mln. EUR. Todėl turėtų būti laikoma, kad 32 konstatuojamojoje dalyje nurodytas užfiksuotas 19,4 mln. EUR nuokrypis, išreikštas EUR2017 verte, nuo ilgalaikio Sąjungos masto NVI pokyčio yra visiškai pagrįstas papildomomis nustatytosiomis išlaidomis, kurios yra susijusios su galutiniame veiklos rezultatų plano projekte nurodytomis su pajėgumu susijusiomis priemonėmis.

(49) Todėl Komisija daro išvadą, kad Įgyvendinimo reglamento (ES) 2019/317 IV priedo 1.4 punkto d papunkčio i dalyje nustatyto kriterijaus yra laikomasi.

Išvada dėl taisomųjų priemonių, skirtų persvarstytų ekonominio efektyvumo tikslinių veiklos rodiklių suderinamumui su Sąjungos masto ekonominio efektyvumo tiksliniais veiklos rodikliais pasiekti, vertinimo

(50) Remdamasi 6–49 konstatuojamosiose dalyse pateiktomis išvadomis Komisija daro išvadą, kad galutiniame veiklos rezultatų plano projekte pateiktomis taisomosiomis priemonėmis sumažinamos Belgijos ir Liuksemburgo mokesčių zonos nustatytosios išlaidos. Dėl to persvarstyti ekonominio efektyvumo tiksliniai veiklos rodikliai turėtų būti laikomi suderinamais su Sąjungos masto tiksliniais veiklos rodikliais trečiuoju ataskaitiniu laikotarpiu.

Persvarstytų terminalo oro navigacijos paslaugų ekonominio efektyvumo tikslinių veiklos rodiklių peržiūra

(51) Įgyvendinimo sprendime (ES) 2023/1336 Komisija išreiškė susirūpinimą dėl persvarstytame veiklos rezultatų plano projekte Belgijos pasiūlytų terminalo ekonominio efektyvumo tikslinių rodiklių ir laikėsi nuomonės, kad Belgija turėtų papildomai pagrįsti tuos tikslinius rodiklius arba juos sumažinti.

(52) Komisija pažymi, kad galutiniame veiklos rezultatų plano projekte yra pateikti geresni Belgijos terminalo ekonominio efektyvumo tiksliniai rodikliai 2023 ir 2024 kalendoriniais metais, įskaitant 2023 m. nustatytųjų išlaidų sumažinimą 1,8 mln. EUR, išreikštą EUR2017 verte, ir 2024 m. nustatytųjų išlaidų sumažinimą 1,4 mln. EUR, išreikštą EUR2017 verte. Vis dėlto Belgijos +3,1 % terminalo NVI pokytis per trečiąjį ataskaitinį laikotarpį išlieka didesnis už – 0,9 % maršruto NVI pokytį per trečiąjį ataskaitinį laikotarpį ir didesnis už faktinį +0,5 % terminalo NVI pokytį, užfiksuotą per antrąjį ataskaitinį laikotarpį. Be to, terminalo NVI tebėra didesnės (įvertintas reikšmingas skirtumas – 52,8 %), palyginti su jo atitinkamų lyginamųjų oro uostų grupių terminalo NVI vidurine verte (mediana). Komisija taip pat pažymi, kad Belgija galutiniame veiklos rezultatų plano projekte nepateikė jokių papildomų pagrindimų dėl savo terminalo ekonominio efektyvumo tikslinių rodiklių dydžio.

(53) Atsižvelgdama į 52 konstatuojamojoje dalyje pateiktas išvadas, Komisija daro išvadą, kad persvarstyti Belgijos terminalo ekonominio efektyvumo tiksliniai veiklos rodikliai ir toliau kelia susirūpinimą. Todėl Komisija pakartoja savo Įgyvendinimo sprendime (ES) 2023/1336 išreikštą nuomonę, kad Belgija turėtų sumažinti tuos tikslinius rodiklius arba pateikti tinkamą jų pagrindimą. Belgija turėtų atsižvelgti į šias pastabas priimdama galutinį veiklos rezultatų planą pagal Įgyvendinimo reglamento (ES) 2019/317 16 straipsnio a punktą.

Įgyvendinimo reglamento (ES) 2019/317 11 straipsnyje nurodytų paskatų programų peržiūra

(54) Įgyvendinimo sprendime (ES) 2023/1336 Komisija padarė išvadą, kad Belgija turi persvarstyti savo paskatų programas, skirtas maršruto ir terminalo pajėgumo tiksliniams rodikliams pasiekti, taip, kad didžiausios finansinės baudos pagal tas paskatų programas darytų reikšmingą poveikį rizikingoms pajamoms. Komisija pažymi, kad vis dėlto Belgija į savo galutinį veiklos rezultatų plano projektą įtrauktų paskatų programų nepakeitė.

(55) Todėl Komisija daro išvadą, kad į galutinį veiklos rezultatų plano projektą įtrauktos Belgijos nustatytos maršruto ir terminalo pajėgumo paskatų programos vis dar kelia susirūpinimą. Todėl Komisija pakartoja savo nuomonę, kad Belgija, priimdama galutinį veiklos rezultatų planą pagal Įgyvendinimo reglamento (ES) 2019/317 16 straipsnio a punktą, turėtų persvarstyti savo paskatų programas, skirtas maršruto ir terminalo pajėgumo tiksliniams rodikliams pasiekti, taip, kad didžiausios finansinės baudos pagal tas paskatų programas būtų nustatytos tokio lygio, kad darytų reikšmingą poveikį rizikingoms pajamoms, kaip aiškiai reikalaujama pagal Įgyvendinimo reglamento (ES) 2019/317 11 straipsnio 3 dalies a punktą. Komisijos nuomone, tas persvarstymas turėtų lemti didžiausią finansinę baudą, kuri būtų lygi 1 % metinių nustatytųjų išlaidų arba didesnė.

IŠVADA

(56) Galutiniame veiklos rezultatų plano projekte nustatytos taisomosios priemonės, susijusios su Belgijos ir Liuksemburgo mokesčių zonos ekonominio efektyvumo tiksliniais veiklos rodikliais, turėtų būti laikomos atitinkančiomis Įgyvendinimo sprendimą (ES) 2023/1336. Vadovaujantis tomis taisomosiomis priemonėmis, persvarstyti ekonominio efektyvumo tiksliniai veiklos rodikliai turėtų būti laikomi suderinamais su atitinkamais Sąjungos masto tiksliniais veiklos rodikliais trečiuoju ataskaitiniu laikotarpiu.

(57) Vis dėlto Komisija pažymi, kad Belgija savo galutiniame veiklos rezultatų plano projekte nesprendė toliau nurodytų klausimų, susijusių su 1 konstatuojamojoje dalyje nurodyto ir Įgyvendinimo sprendime (ES) 2023/1336 pristatyto išsamaus tyrimo metu Komisijos pateiktomis išvadomis:

a) atitinkamų teisinių nuostatų, kuriomis reglamentuojamas eismo rizikos pasidalijimas, išlaidų rizikos pasidalijimas ir paskatų programos, netinkamas taikymas MUAC atžvilgiu;

b) netinkama išlaidų, patiriamų teikiant „Skeyes“ ir MUAC paslaugas tarpvalstybinėse srityse, finansavimo tvarka;

c) netinkamas prieigų skrydžių valdymo išlaidų paskirstymas tarp maršruto ir terminalo oro navigacijos paslaugų „Skeyes“ atžvilgiu;

d) netinkamas didžiausių finansinių baudų pagal Belgijos paskatų programas, kuriomis skatinama pasiekti maršruto ir terminalo pajėgumo tikslinius rodiklius, dydis, nurodytas 54 ir 55 konstatuojamosiose dalyse.

(58) Todėl Komisija daro išvadą, kad Belgija turėtų nedelsdama atsižvelgti į 57 konstatuojamojoje dalyje pateiktas išvadas. Ši išvada nedaro poveikio jokioms pažeidimo tyrimo procedūroms, kurias Komisija gali atlikti dėl šių išvadų,

PRIĖMĖ ŠĮ SPRENDIMĄ:

1 straipsnis

Galutiniame veiklos rezultatų plano projekte, kurį pagal Reglamentą (EB) Nr. 549/2004 2023 m. lapkričio 7 d. Belgija pateikė Komisijai, nurodytos taisomosios priemonės dėl ekonominio efektyvumo tikslinių veiklos rodiklių trečiuoju ataskaitiniu laikotarpiu atitinka Įgyvendinimo sprendimą (ES) 2023/1336.

Į galutinį veiklos rezultatų plano projektą, kurį pagal Reglamentą (EB) Nr. 549/2004 2023 m. lapkričio 7 d. pateikė Belgija, įtraukti ir šio sprendimo priede nurodyti tiksliniai veiklos rodikliai dera su trečiojo ataskaitinio laikotarpio Sąjungos masto tiksliniais veiklos rodikliais, nustatytais Komisijos įgyvendinimo sprendime (ES) 2021/891 ([5]).

2 straipsnis

Šis sprendimas skirtas Belgijos Karalystei.

Priimta Briuselyje 2023 m. gruodžio 13 d.

Komisijos vardu
Adina-Ioana VĂLEAN
Komisijos narė

([5]) 2021 m. birželio 2 d. Komisijos įgyvendinimo sprendimas (ES) 2021/891, kuriuo nustatomi trečiojo ataskaitinio laikotarpio (2020–2024 m.) Sąjungos masto oro eismo valdymo tinklo persvarstyti tiksliniai veiklos rodikliai ir panaikinamas Įgyvendinimo sprendimas (ES) 2019/903 (OL L 195, 2021 6 3, p. 3, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2021/891/oj).

PRIEDAS

Į Belgijos galutinį veiklos rezultatų plano projektą, pateiktą pagal Reglamentą (EB) Nr. 549/2004, įtraukti tiksliniai veiklos rodikliai, pripažinti derančiais su trečiojo ataskaitinio laikotarpio Sąjungos masto tiksliniais veiklos rodikliais

SU SAUGA SUSIJUSI PAGRINDINĖ VEIKLOS SRITIS

Saugos valdymo veiksmingumas

Belgija	**Saugos valdymo veiksmingumo tiksliniai rodikliai**, išreikšti įgyvendinimo lygiu (nuo Europos Sąjungos aviacijos saugos agentūros (EASA) A iki D lygio)		
Susijęs oro navigacijos paslaugų teikėjas	**Saugos valdymo tikslas**	**2023 m.**	**2024 m.**
„Skeyes“	Saugos politika ir tikslai	C	**C**
	Saugos rizikos valdymas	D	**D**
	Saugos užtikrinimas	C	**C**
	Saugos skatinimas	C	**C**
	Saugos kultūra	C	**C**
MUAC	Saugos politika ir tikslai	C	**C**
	Saugos rizikos valdymas	D	**D**
	Saugos užtikrinimas	C	**C**
	Saugos skatinimas	C	**C**
	Saugos kultūra	C	**C**

SU APLINKOS APSAUGA SUSIJUSI PAGRINDINĖ VEIKLOS SRITIS

Vidutinis tikrosios trajektorijos horizontalaus maršrutinio skrydžio efektyvumas

Belgija	**2023 m.**	**2024 m.**
Su aplinka susijusios pagrindinės veiklos srities tiksliniai rodikliai, išreikšti vidutiniu tikrosios trajektorijos horizontalaus maršrutinio skrydžio efektyvumu	**3,00 %**	**3,00 %**

SU PAJĖGUMU SUSIJUSI PAGRINDINĖ VEIKLOS SRITIS

Vidutinis maršrutinis vieno skrydžio OESV užlaikymas minutėmis

Belgija	**2023 m.**	**2024 m.**
Su pajėgumu susijusios pagrindinės veiklos srities tiksliniai rodikliai, išreikšti vieno skrydžio OESV užlaikymo minutėmis	**0,17**	**0,17**

SU EKONOMINIU EFEKTYVUMU SUSIJUSI PAGRINDINĖ VEIKLOS SRITIS

Maršruto oro navigacijos paslaugų teikimo nustatytosios vieneto išlaidos

Belgijos ir Liuksemburgo maršruto mokesčių zona	**2014 m. pradinė vertė**	**2019 m. pradinė vertė**	**2020–2021-m.**	**2022 m.**	**2023 m.**	**2024 m.**
Maršruto ekonominio efektyvumo tiksliniai rodikliai, išreikšti kaip maršruto nustatytosios vieneto išlaidos (realiąja verte eurais 2017 m.)	**81,78 EUR**	**83,26 EUR**	**189,52 EUR**	**104,47 EUR**	**90,34 EUR**	**80,26 EUR**