Publicatieblad
van de Europese Unie

NL
L-serie

2025/1554

28.7.2025

BESLUIT (GBVB) 2025/1554 VAN DE RAAD

van 25 juli 2025

betreffende een steunmaatregel in het kader van de Europese Vredesfaciliteit ter ondersteuning van de strijdkrachten van Djibouti

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de Europese Unie, en met name artikel 28, lid 1, en artikel 41, lid 2,

Gezien het voorstel van de hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid,

Overwegende hetgeen volgt:

(1) Bij Besluit (GBVB) 2021/509 van de Raad [1] is de Europese Vredesfaciliteit (de "faciliteit") opgericht voor de financiering door de lidstaten van acties van de Unie in het kader van het gemeenschappelijk buitenlands en veiligheidsbeleid die tot doel hebben de vrede te handhaven, conflicten te voorkomen en de internationale veiligheid te versterken, op grond van artikel 21, lid 2, punt c), van het Verdrag. De faciliteit dient op grond van artikel 1, lid 2, van Besluit (GBVB) 2021/509 met name gebruikt te worden voor het financieren van steunmaatregelen zoals acties ter versterking van de capaciteiten op militair en defensiegebied van derde staten en regionale en internationale organisaties.

(2) Op 24 oktober 2023 heeft de Raad conclusies aangenomen waarbij de herziene EU-strategie voor maritieme veiligheid en het bijbehorende actieplan werden goedgekeurd, waarin voor de Unie het kader wordt vastgesteld voor verder optreden om haar belangen op zee en haar burgers, waarden en economie te vrijwaren, en tegelijk internationale regels en volledige naleving van internationale instrumenten te bevorderen, in het bijzonder het Verdrag van de Verenigde Naties inzake het recht van de zee (Unclos).

(3) Sinds oktober 2023 hebben de Houthi's tal van schepen aangevallen in de Rode Zee, de Golf van Aden, de Arabische Zee en de Golf van Oman. Die aanvallen brengen het leven van zeelieden op schepen in gevaar en vormen een schending van de vrijheid van scheepvaart op volle zee en van het in het Unclos vastgelegde recht van doorvaart in door de internationale scheepvaart gebruikte zeestraten. Die aanvallen hebben ook een negatief effect op de koopvaardij en op de economieën van vele landen in de Unie en in de regio.

(4) Op 10 januari 2024 heeft de Veiligheidsraad van de Verenigde Naties Resolutie 2722 (2024) aangenomen, waarin de aanvallen van de Houthi's op koopvaardijschepen en commerciële schepen in de krachtigste bewoordingen worden veroordeeld, op het belang van de uitoefening van de scheepvaartrechten en -vrijheden door schepen van alle staten langs de Rode Zee wordt gewezen, ook voor koopvaardijschepen en commerciële schepen die door de Straat van Bab el Mandeb varen, overeenkomstig het internationaal recht, geëist wordt dat de Houthi's onmiddellijk alle dergelijke aanvallen staken, bevestigd wordt dat de uitoefening van de scheepvaartrechten en -vrijheden door koopvaardijschepen en commerciële schepen, overeenkomstig het internationaal recht, moet worden geëerbiedigd, en nota wordt genomen van het recht van de lidstaten van de Verenigde Naties om, in overeenstemming met het internationaal recht, hun schepen te beschermen tegen aanvallen, waaronder aanvallen die de scheepvaartrechten en -vrijheden ondermijnen.

(5) In de context van de crisis in de Rode Zee is de versterking van de strijdkrachten van Djibouti een belangrijk element om bij te dragen tot het vrijwaren van de maritieme veiligheid in de regio.

(6) Op 8 januari 2025 heeft de hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid een verzoek van Djibouti aan de Unie ontvangen om de strijdkrachten van Djibouti bij te staan bij de aanschaf van essentiële uitrusting, infrastructuur en diensten ter versterking van de vermogens van zijn marine.

(7) Steunmaatregelen moeten worden uitgevoerd met inachtneming van de beginselen en voorschriften van Besluit (GBVB) 2021/509, met name met inachtneming van Gemeenschappelijk Standpunt 2008/944/GBVB van de Raad [2], en op een wijze die strookt met de voorschriften voor de uitvoering van de ontvangsten en uitgaven die uit hoofde van de faciliteit gefinancierd worden.

[1] Besluit (GBVB) 2021/509 van de Raad van 22 maart 2021 tot oprichting van een Europese Vredesfaciliteit, en tot intrekking van Besluit (GBVB) 2015/528 (PB L 102 van 24.3.2021, blz. 14, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2021/509/oj).

[2] Gemeenschappelijk Standpunt 2008/944/GBVB van de Raad van 8 december 2008 tot vaststelling van gemeenschappelijke voorschriften voor de controle op de uitvoer van militaire goederen en technologie (PB L 335 van 13.12.2008, blz. 99, ELI: http://data.europa.eu/eli/compos/2008/944/oj).

(8) De Raad bevestigt vastbesloten te zijn de mensenrechten, de fundamentele vrijheden en de democratische beginselen te beschermen, te bevorderen en na te leven, en de rechtsstaat en goed bestuur te versterken in overeenstemming met het Handvest van de Verenigde Naties, met de Universele Verklaring van de Rechten van de Mens en met het internationaal recht, met name het internationaal recht inzake de mensenrechten en het internationaal humanitair recht,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

Instelling, doelstellingen, reikwijdte en duur

1. Bij dit besluit wordt een uit hoofde van de Europese Vredesfaciliteit (de "faciliteit") te financieren steunmaatregel ten gunste van Djibouti (de "begunstigde") ingesteld (de "steunmaatregel").

2. De steunmaatregel heeft de volgende doelstellingen:

a) versterken van de samenwerking op het gebied van veiligheid en defensie tussen de Unie en Djibouti;

b) bijdragen tot het versterken van de algemene capaciteit van de strijdkrachten van Djibouti om hun soevereiniteit en rechten overeenkomstig het Verdrag van de Verenigde Naties inzake het recht van de zee te vrijwaren, de maritieme veiligheid in de Rode Zee te versterken, en zo de communicatielijnen over zee, commerciële schepen, maritieme hulpbronnen, kustbewoners en hun bestaansmiddelen beter te beschermen tegen een breed spectrum van maritieme crises;

c) versterken van het potentieel van Djibouti op het gebied van maritiem bewustzijn, ter aanvulling van de operaties en initiatieven van de Unie in het kader van het gemeenschappelijk veiligheids- en defensiebeleid in de Rode Zee.

3. Ter verwezenlijking van de in lid 2 vastgelegde doelstellingen worden met de steunmaatregel de volgende soorten niet-dodelijke uitrusting en de volgende infrastructuur, leveringen en diensten, met inbegrip van technische training, gefinancierd:

a) uitvoering van een veerkrachtplan voor de patrouilleschepen, door het verstrekken van opleidingen in marineonderwijs en uitrusting voor gespecialiseerde werkplaatsen, en het herstel van een deel van de maritieme middelen van Djibouti;

b) een kustbewakingsstation met functionele inlichtingen-, bewakings- en verkenningsmiddelen en een drijvend ponton;

c) snelle-interventiemiddelen voor de Djiboutiaanse marine.

4. De steunmaatregel heeft een looptijd van 42 maanden vanaf de datum van vaststelling van dit besluit.

Artikel 2

Financiële regelingen

1. Het financiële referentiebedrag ter dekking van de uitgaven in verband met de steunmaatregel bedraagt 10 000 000 EUR.

2. De uitgaven worden beheerd overeenkomstig Besluit (GBVB) 2021/509 en op een wijze die strookt met de voorschriften voor de uitvoering van de in het kader van de faciliteit gefinancierde ontvangsten en uitgaven.

Artikel 3

Regelingen met de begunstigde

1. De hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid (de "hoge vertegenwoordiger") treft de nodige regelingen met de begunstigde om ervoor te zorgen dat die de bij dit besluit vastgestelde voorschriften en voorwaarden naleeft, als voorwaarde voor het verlenen van steun in het kader van de steunmaatregel.

2. De in lid 1 bedoelde regelingen bevatten bepalingen die de begunstigde ertoe verplichten ervoor te zorgen dat:

a) de in het kader van de steunmaatregel gesteunde eenheden van de strijdkrachten van Djibouti het toepasselijk internationaal recht naleven, met name het internationaal recht inzake de mensenrechten en het internationaal humanitair recht;

b) de in het kader van de steunmaatregel verstrekte activa goed en efficiënt worden ingezet voor de doeleinden waarvoor zij verstrekt zijn;

c) de in het kader van de steunmaatregel verstrekte activa voldoende worden onderhouden, zodat zij gedurende hun gehele levensduur bruikbaar en operationeel beschikbaar blijven;

d) de in het kader van de steunmaatregel verstrekte activa niet verloren gaan of worden overgedragen aan andere personen of entiteiten dan die welke in die regelingen staan vermeld.

3. De in lid 1 vermelde regelingen bevatten tevens bepalingen inzake de opschorting en beëindiging van de steun in het kader van de steunmaatregel indien blijkt dat de begunstigde de in lid 2 vastgelegde verplichtingen niet naleeft.

Artikel 4

Uitvoering

1. De hoge vertegenwoordiger is ervoor verantwoordelijk dat dit besluit wordt uitgevoerd overeenkomstig Besluit (GBVB) 2021/509 en op een wijze die strookt met de voorschriften voor de uitvoering van de ontvangsten en uitgaven die uit hoofde van de faciliteit worden gefinancierd en met het geïntegreerde methodische kader voor de beoordeling en vaststelling van de vereiste maatregelen en controles voor steunmaatregelen uit hoofde van de faciliteit.

2. De uitvoering van de in artikel 1, lid 3, bedoelde activiteiten wordt toevertrouwd aan Défense Conseil International — DCI Group.

Artikel 5

Toezicht, controle en evaluatie

1. De hoge vertegenwoordiger ziet toe op de naleving door de begunstigde van de in artikel 3 vastgelegde verplichtingen. Dat toezicht verschaft kennis over de context van en het risico op niet-naleving van de verplichtingen van artikel 3, en draagt bij aan de voorkoming van gevallen van niet-naleving, met inbegrip van schendingen van het internationaal recht inzake de mensenrechten en het internationaal humanitair recht door de eenheden van de strijdkrachten van Djibouti, die worden ondersteund uit hoofde van de steunmaatregel.

2. Na verzending van de uitrusting en benodigdheden wordt de controle erop als volgt georganiseerd:

a) leveringsbevestiging, waarbij op het moment van eigendomsoverdracht de strijdkrachten die de eindgebruiker zijn een leveringscertificaat van de faciliteit moeten ondertekenen;

b) verslaglegging, waarbij de begunstigde jaarlijks verslag moet uitbrengen over de activiteiten die zijn uitgevoerd met de door de steunmaatregel verstrekte uitrusting, benodigdheden en diensten en over de inventaris van geleverde goederen, totdat het Politiek en Veiligheidscomité (PVC) dergelijke verslaglegging niet langer nodig acht;

c) bezoeken ter plaatse, waarbij de begunstigde de hoge vertegenwoordiger en de controleurs van de faciliteit op verzoek toegang verleent voor het verrichten van controles ter plaatse en audits.

3. Na voltooiing van de steunmaatregel maakt de hoge vertegenwoordiger een eindevaluatie op om te beoordelen of de steunmaatregel heeft bijgedragen aan het verwezenlijken van de in artikel 1, lid 2, vastgelegde doelstellingen.

Artikel 6

Verslaglegging

Gedurende de uitvoeringsperiode brengt de hoge vertegenwoordiger overeenkomstig artikel 63 van Besluit (GBVB) 2021/509 halfjaarlijks verslag uit aan het PVC over de uitvoering van de steunmaatregel. De beheerder voor steunmaatregelen brengt het bij Besluit (GBVB) 2021/509 ingestelde comité van de faciliteit overeenkomstig artikel 38 van dat besluit regelmatig op de hoogte van de uitvoering van de ontvangsten en uitgaven, onder meer door informatie te verstrekken over de betrokken leveranciers en onderaannemers.

Artikel 7

Opschorting en beëindiging

1. Het PVC kan overeenkomstig artikel 64 van Besluit (GBVB) 2021/509 besluiten de uitvoering van de steunmaatregel geheel of gedeeltelijk op te schorten.

2. Het PVC kan de Raad aanbevelen de steunmaatregel te beëindigen.

Artikel 8

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking op de datum van de vaststelling ervan.

Gedaan te Brussel, 25 juli 2025.

Voor de Raad

De voorzitter

M. BJERRE