EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 8.5.2025
COM(2025) 234 final

2025/0110 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Den Internationale Vinorganisation (OIV)

BEGRUNDELSE

1. FORSLAGETS GENSTAND

Dette forslag vedrører en afgørelse om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Unionens vegne på Den Internationale Vinorganisations (OIV's) generalforsamling den 20. juni 2025 i forbindelse med den planlagte vedtagelse af OIV-resolutioner, som kan have retsvirkninger for EU-retten.

2. BAGGRUND FOR FORSLAGET

2.1. EU's særlige status i OIV

I øjeblikket er 50 stater medlemmer af OIV, hvoraf 20 er EU-medlemsstater. EU er ikke selv medlem af OIV. Den 20. oktober 2017 tildelte OIV imidlertid Unionen den særlige status, der er omhandlet i artikel 4 i OIV's forretningsorden, således at Unionen kan deltage i udvalgenes, underudvalgenes og ekspertgruppernes arbejde og deltage i generalforsamlingens og i forretningsudvalgets møder.

2.2. OIV

Den Internationale Vinorganisation (OIV) er en videnskabelig og teknisk mellemstatslig organisation, der beskæftiger sig med vinproduktion, vin, vinbaserede drikkevarer, spisedruer, rosiner og andre vinavlsprodukter. OIV har til formål i) at informere om, hvilke foranstaltninger der bør træffes i vinsektoren for at tilgodese producenternes, forbrugernes og de øvrige aktørers interesser, ii) at yde bistand til andre internationale organisationer, der beskæftiger sig med standardisering, og iii) at bidrage til at fremme international harmonisering af nuværende praksis og standarder.

2.3. Den retsakt, der skal vedtages af OIV

OIV's næste generalforsamling vil blive afholdt den 20. juni 2025. I den forbindelse og på grundlag af de drøftelser, der fandt sted på OIV's tekniske møder i marts 2025, kan det forventes, at følgende resolutioner, som kan have retsvirkninger, sættes på generalforsamlingens dagsorden til vedtagelse:

– Udkast til resolution OENO-MICRO 22-713A og B om en ny metode til tælling af cellegær i henholdsvis most og vin og gærkulturer

– Udkast til resolution OENO-MICRO 23-739 om en standardprotokol for vurdering af gæringsegenskaberne ved gærstammerne *S. cerevisiae*

– Udkast til resolution OENO-TECHNO 14-540A og B om særlige ønologiske fremgangsmåder for henholdsvis dealkoholiseret og delvis dealkoholiseret vin

– Udkast til resolution OENO-TECHNO 23-730 om den maksimale acceptable grænse for sorbinsyrekoncentrationen i vin

– Udkast til resolution OENO-TECHNO 23-738 om anvendelse af fumarsyre til mikrobiologisk kontrol i most

Udkast til resolution OENO-SPECIF 21-691 og OENO-SPECIF 23-728 om en metode til bestemmelse af isotopforholdet for henholdsvis vinsyre og chitosan.

Det kan forventes, at dagsordenen for OIV's generalforsamlings møde stadig kan blive ændret, og at yderligere resolutioner, som vil have retsvirkninger for EU-retten, sættes på dagsordenen. For at sikre at generalforsamlingen kan arbejde effektivt, og at bestemmelserne i

traktaterne overholdes, vil Kommissionen supplere eller ændre nærværende forslag i god tid, således at Rådet kan vedtage den holdning, der skal indtages til disse resolutioner.

3. DEN HOLDNING, DER SKAL INDTAGES PÅ UNIONENS VEGNE

De fleste af de udkast til resolutioner, der sættes til afstemning på OIV's næste generalforsamling, er blevet drøftet indgående af videnskabelige og tekniske eksperter i vinsektoren. Resolutionerne bidrager til den internationale harmonisering af vinstandarderne og opstiller rammer, som sikrer fair konkurrence ved handel med vinavlsprodukter. De bør derfor støttes.

Udkastet til resolution OENO-TECHNO 14-540A, som har til formål at gøre det tilladt at tilsætte glycerol (E 422) til dealkoholiseret vin op til en betydelig maksimal koncentrationsgrænse, bør dog ikke støttes. Den maksimale tilladte grænse er blevet foreslået på grundlag af utilstrækkelig videnskabelig dokumentation for virkningerne på produktet og forbrugernes sundhed. Nævnte resolution bør derfor ikke støttes, før Den Europæiske Fødevaresikkerhedsautoritet har foretaget en korrekt videnskabelig vurdering, herunder en ajourført eksponeringsvurdering og risikokarakterisering, som tager højde for anvendelsen af glycerol (E 422) for produktkategorien dealkoholiseret vin.

4. RETSGRUNDLAG

4.1. Proceduremæssigt retsgrundlag

4.1.1. Principper

I henhold til artikel 218, stk. 9, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) vedtager Rådet afgørelser om "fastlæggelse af, hvilke holdninger der skal indtages på Unionens vegne i et organ nedsat ved en aftale, når dette organ skal vedtage retsakter, der har retsvirkninger, bortset fra retsakter, der supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for aftalen".

Artikel 218, stk. 9, i TEUF finder anvendelse, uanset om Unionen er medlem af organet eller part i overenskomsten[1].

Begrebet "retsakter, der har retsvirkninger" omfatter retsakter, der har retsvirkninger i medfør af de folkeretlige regler, der gælder for det pågældende organ. Det omfatter også instrumenter, der ikke har bindende virkning i henhold til folkeretten, men som "vil kunne få afgørende indflydelse på indholdet af de regler, der vedtages af EU-lovgiver"[2].

4.1.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

I henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1308/2013 og Kommissionens delegerede forordning (EU) 2019/934 har visse resolutioner, der vedtages og offentliggøres af OIV, retsvirkning for EU-retten, navnlig dem, der vedrører de ønologiske fremgangsmåder og analysemetoder, der er anbefalet og offentliggjort af OIV. Unionens holdning til nævnte resolutioner for så vidt angår de områder, der hører under dens kompetence, bør derfor vedtages af Rådet og udtrykkes på møderne i OIV af de medlemsstater, der er medlemmer af OIV, idet de handler i fællesskab i Unionens interesse.

---

1 Domstolens dom af 7. oktober 2014, Tyskland mod Rådet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, præmis 64.

2 Domstolens dom af 7. oktober 2014, Tyskland mod Rådet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, præmis 61-64.

Det proceduremæssige retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 218, stk. 9, i TEUF.

4.2. Materielt retsgrundlag

4.2.1. Principper

Det materielle retsgrundlag for en afgørelse i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF afhænger hovedsagelig af formålet med og indholdet af den påtænkte retsakt, hvortil der skal indtages en holdning på Unionens vegne. Hvis den påtænkte retsakt har et dobbelt formål eller består af to elementer, og det ene af disse formål eller elementer kan bestemmes som det primære, mens det andet kun er sekundært, skal den afgørelse, der vedtages i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF, have et enkelt materielt retsgrundlag, nemlig det, der kræves af det primære eller fremherskende formål eller element.

4.2.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

Det primære formål med de påtænkte udkast til resolutioner vedrører harmoniseringen af vinstandarder og således også gennemførelsen af den fælles landbrugspolitik. Det materielle retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 43 i TEUF.

4.3. Konklusion

Retsgrundlaget for den foreslåede afgørelse bør være artikel 43 sammenholdt med artikel 218, stk. 9, i TEUF.

5. OFFENTLIGGØRELSE AF DEN PÅTÆNKTE RETSAKT

Ikke relevant.

2025/0110 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Den Internationale Vinorganisation (OIV)

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 43 sammenholdt med artikel 218, stk. 9,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

(1) Den Internationale Vinorganisation (OIV) vil på sin kommende generalforsamling den 20. juni 2025 behandle og vedtage resolutioner, der vil have retsvirkninger i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF.

(2) Unionen er ikke selv medlem af OIV. Den 20. oktober 2017 tildelte OIV imidlertid Unionen den særlige status, der er omhandlet i artikel 4 i OIV's forretningsorden.

(3) Tyve medlemsstater er medlemmer af OIV. Disse medlemsstater har mulighed for at foreslå ændringer af udkastene til OIV-resolutioner og vil blive bedt om at vedtage disse resolutioner på OIV's næste generalforsamling den 20. juni 2025.

(4) Unionens holdning til nævnte resolutioner for så vidt angår de områder, der hører under dens kompetence, bør derfor vedtages af Rådet og udtrykkes på møderne i OIV af de medlemsstater, der er medlemmer af OIV, idet de handler i fællesskab i Unionens interesse.

(5) I henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1308/2013[1] og Kommissionens delegerede forordning (EU) 2019/934[2] vil visse resolutioner, der er vedtaget og offentliggjort af OIV, have retsvirkninger for EU-retten.

(6) I henhold til artikel 80, stk. 3, litra a), i forordning (EU) nr. 1308/2013 skal Kommissionen tage hensyn til de ønologiske fremgangsmåder og analysemetoder, der er anbefalet og offentliggjort af OIV, når den giver tilladelse til ønologiske fremgangsmåder.

---

[1] Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1308/2013 af 17. december 2013 om en fælles markedsordning for landbrugsprodukter og om ophævelse af Rådets forordning (EØF) nr. 922/72, (EØF) nr. 234/79, (EF) nr. 1037/2001 og (EF) nr. 1234/2007 (EUT L 347 af 20.12.2013, s. 671, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2013/1308/oj).

[2] Kommissionens delegerede forordning (EU) 2019/934 af 12. marts 2019 om supplerende regler til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1308/2013 for så vidt angår vindyrkningsområder, hvor alkoholindholdet kan forhøjes, de tilladte ønologiske fremgangsmåder og restriktioner for produktion og konservering af vinavlsprodukter, minimumsalkoholindholdet for biprodukter og deres bortskaffelse samt offentliggørelsen af OIV-dossierer (EUT L 149 af 7.6.2019, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2019/934/oj).

(7) I henhold til artikel 80, stk. 5, i forordning (EU) nr. 1308/2013 skal Kommissionen ved fastsættelsen af analysemetoder til bestemmelse af sammensætningen af vinavlsprodukter basere sådanne metoder på relevante metoder, der er anbefalet og offentliggjort af OIV, medmindre de er ineffektive eller uhensigtsmæssige med henblik på opfyldelsen af de mål, som Unionen forfølger.

(8) I henhold til artikel 90, stk. 2, i forordning (EU) nr. 1308/2013 skal vinavlsprodukter, der importeres til Unionen, fremstilles efter de ønologiske fremgangsmåder, der er godkendt af Unionen i medfør af nævnte forordning eller, hvis tilladelsen endnu ikke er givet, efter de ønologiske fremgangsmåder, der er anbefalet og offentliggjort af OIV.

(9) Artikel 9, stk. 1, i delegeret forordning (EU) 2019/934 foreskriver, at hvis de ikke er fastsat af Kommissionen, er det de renheds- og identitetsspecifikationer for stoffer i forbindelse med ønologiske fremgangsmåder, der er henvist til i del A, tabel 2, kolonne 4, i bilag I til nævnte forordning, hvori der henvises til OIV's anbefalinger, der finder anvendelse.

(10) Med udkastet til resolution OENO-MICRO 22-713A og OENO-MICRO 22-713B foreslås en ny metode til tælling af cellegær i most, vin og gærkulturer. Med udkastet til resolution OENO-MICRO 23-739 fastlægges retningslinjer for evaluering af gæringsegenskaberne ved *Saccaromices cerevisiae*. I henhold til artikel 80, stk. 3, litra a), i forordning (EU) nr. 1308/2013 vil disse resolutioner have retsvirkninger.

(11) Med udkastet til resolution OENO-TECHNO 14-540B fastsættes særlige ønologiske fremgangsmåder for delvis dealkoholiseret vin. Med udkastet til resolution OENO-TECHNO 23-730 indføres en maksimal acceptabel grænse for sorbinsyrekoncentrationen i vin. Med udkastet til resolution OENO-TECHNO 23-738 indføres en ny ønologisk fremgangsmåde for anvendelsen af fumarsyre til kontrol af malolaktisk gæring i most. I henhold til artikel 80, stk. 3, litra a), og artikel 90, stk. 2, i forordning (EU) nr. 1308/2013 vil disse resolutioner have retsvirkninger.

(12) Udkastet til resolution OENO-SPECIF 21-691 og OENO-SPECIF 23-728 vedrører metoder til bestemmelse af isotopforholdet for henholdsvis vinsyre og chitosan. I henhold til artikel 80, stk. 3, litra a), i forordning (EU) nr. 1308/2013 og artikel 9 i delegeret forordning (EU) 2019/934 vil disse resolutioner have retsvirkninger.

(13) Nævnte udkast til OIV-resolutioner er blevet drøftet indgående af videnskabelige og tekniske eksperter inden for vinsektoren. De bidrager til den internationale harmonisering af vinstandarderne og opstiller rammer, som vil sikre fair konkurrence ved handel med vinavlsprodukter. De bør derfor støttes.

(14) Endnu en resolution, der vil have retsvirkninger for EU-retten, og som blev forelagt med henblik på vedtagelse på generalforsamlingen, er udkast til resolution OENO-TECHNO 14-540A, hvorved der fastsættes særlige ønologiske fremgangsmåder for dealkoholiseret vin, herunder tilsætning af glycerol (E 422) op til en total maksimal koncentration på 50g/l. Den maksimale tilladte grænse er blevet foreslået på grundlag af utilstrækkelig videnskabelig dokumentation for virkningerne på produktet og forbrugernes sundhed. Dette udkast til resolution bør derfor ikke støttes, før der er foretaget en korrekt vurdering, navnlig af de sikre maksimale grænseværdier for glycerol (E 422) for produktkategorien dealkoholiseret vin. Desuden bør afsnittet om "Sweeteners" (sødestoffer) og navnlig definitionen "Addition of sweeteners to de-alcoholised wine" (tilsætning af sødestoffer til dealkoholiseret vin) fortolkes således,

at dette er begrænset til de produkter, der er anført under "Prescription" (forskrift). Det samme gør sig gældende forbindelse med OENO-TECHNO 14-540B.

(15) For at give den nødvendige fleksibilitet under forhandlingerne forud for OIV's generalforsamling den 20. juni 2025 bør de medlemsstater, der er medlemmer af OIV, bemyndiges til at bifalde ændringer af disse udkast til OIV-resolutioner, forudsat at sådanne ændringer ikke ændrer det materielle indhold —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne på OIV's generalforsamling, der er berammet til den 20. juni 2025, er fastlagt i bilaget.

Artikel 2

Den holdning, der er omhandlet i artikel 1, udtrykkes af de EU-medlemsstater, der er medlem af OIV, og som handler i fællesskab.

Artikel 3

1. Hvis der er sandsynlighed for, at den i artikel 1 omhandlede holdning bliver påvirket af nye videnskabelige eller tekniske oplysninger inden eller under møderne i OIV, anmoder de medlemsstater, der er medlemmer af OIV, om, at afstemningen på OIV's generalforsamling udskydes, indtil Unionens holdning er fastlagt på grundlag af de nye oplysninger.

2. De medlemsstater, der er medlemmer af OIV, og som handler i fællesskab på Unionens vegne, kan efter samordning, og uden at Rådet træffer yderligere afgørelse om fastlæggelse af Unionens holdning, bifalde tekniske ændringer til de i bilaget omhandlede udkast til resolutioner, som ikke ændrer det materielle indhold.

Artikel 4

Denne afgørelse er rettet til medlemsstaterne.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

På Rådets vegne
Formand