EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 8.5.2025.
COM(2025) 234 final

2025/0110 (NLE)

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

o stajalištu koje treba zauzeti u ime Europske unije u okviru Međunarodne organizacije za vinogradarstvo i vinarstvo (OIV)

OBRAZLOŽENJE

1. PREDMET PRIJEDLOGA

Ovaj se prijedlog odnosi na odluku kojom se utvrđuje stajalište koje treba zauzeti u ime Unije na općoj skupštini OIV-a 20. lipnja 2025. u vezi s predviđenim donošenjem rezolucija OIV-a koje mogu proizvoditi pravne učinke na pravo Unije.

2. KONTEKST PRIJEDLOGA

2.1. Posebni status EU-a u okviru OIV-a

OIV trenutačno ima 50 država članica, među kojima je 20 država članica Unije. EU nije član OIV-a. Međutim, OIV je 20. listopada 2017. Uniji dodijelio posebni status predviđen člankom 4. Poslovnika OIV-a, koji joj omogućuje sudjelovanje u radu komisija, potkomisija i stručnih skupina te nazočnost na sastancima opće skupštine i izvršnog odbora.

2.2. OIV

Međunarodna organizacija za vinogradarstvo i vinarstvo (OIV) međuvladina je znanstvena i tehnička organizacija aktivna u sektoru vinogradarstva, vina, pića na bazi vina, stolnog grožđa, grožđica i ostalih proizvoda od vinove loze. Ciljevi su OIV-a: i. izvještavati članice o mjerama kojima bi se mogli uzeti u obzir interesi proizvođača, potrošača i drugih sudionika u sektoru vinogradarstva i vinarstva, ii. pomagati drugim međunarodnim organizacijama koje se bave normizacijom te iii. pridonositi međunarodnom usklađivanju postojeće prakse i normi.

2.3. Predviđeni akt OIV-a

Sljedeća opća skupština OIV-a održat će se 20. lipnja 2025. U tom kontekstu i na temelju rasprava održanih tijekom tehničkih sastanaka OIV-a u ožujku 2025. može se očekivati da će se na dnevni red opće skupštine za donošenje uvrstiti sljedeće rezolucije s pravnim učinkom:

– nacrti rezolucija OENO-MICRO 22-713A i B o novoj metodi brojanja stanica kvasca u moštu i vinima i kulturama kvasca,

– nacrt rezolucije OENO-MICRO 23-739 o standardnom protokolu za procjenu fermentacijskih svojstava sojeva kvasca *S. cerevisiae*,

– nacrti rezolucija OENO-TECHNO 14-540A i B o posebnim enološkim postupcima za dealkoholizirano i djelomično dealkoholizirano vino,

– nacrt rezolucije OENO-TECHNO 23-730 o najvišoj prihvatljivoj razini koncentracije sorbinske kiseline u vinu,

– nacrt rezolucije OENO-TECHNO 23-738 o upotrebi fumarne kiseline za mikrobiološku kontrolu u moštu, nacrti rezolucija OENO-SPECIF 21-691 i OENO-SPECIF 23-728 o metodi za određivanje izotopnih omjera vinske kiseline i hitozana.

Može se očekivati da će se dnevni red sastanka opće skupštine OIV-a mijenjati te da će se na njega uvrstiti dodatne rezolucije koje proizvode pravne učinke na pravo Unije. Kako bi se osigurala učinkovitost rada opće skupštine OIV-a uz poštovanje pravila Ugovorâ, Komisija će pravovremeno dopuniti ili izmijeniti ovaj prijedlog da Vijeću omogući donošenje stajališta koje treba zauzeti i za te rezolucije.

3. STAJALIŠTE KOJE TREBA ZAUZETI U IME UNIJE

O nacrtima rezolucija koji će biti podneseni na glasovanje na sljedećoj glavnoj skupštini OIV-a opsežno su raspravljali znanstvenici i tehnički stručnjaci iz sektora vina. Rezolucijama se

pridonosi međunarodnom usklađivanju normi za vino i njima će se utvrditi okvir kojim će se osigurati pošteno tržišno natjecanje u trgovini proizvodima iz sektora vina. Stoga bi ih trebalo poduprijeti.

Međutim, ne bi trebalo poduprijeti nacrt rezolucije OENO-TECHNO 14-540A, kojom bi se omogućilo dodavanje glicerola (E 422) u dealkoholizirano vino uz znatnu najvišu razinu koncentracije. Najviša dopuštena razina predložena je na temelju nedostatnih znanstvenih dokaza o učincima na proizvod i zdravlje potrošača. Stoga tu rezoluciju ne bi trebalo poduprijeti dok se ne provede odgovarajuća znanstvena procjena, uključujući ažuriranu procjenu izloženosti i karakterizaciju rizika Europske agencije za sigurnost hrane u pogledu upotrebe glicerola (E 422) za kategoriju proizvoda dealkoholizirano vino.

4. PRAVNA OSNOVA

4.1. Postupovna pravna osnova

4.1.1. Načela

Člankom 218. stavkom 9. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU) predviđeno je donošenje odluka kojima se utvrđuju „stajališta koja u ime Unije treba donijeti tijelo osnovano na temelju sporazuma kada je to tijelo pozvano donositi akte koji proizvode pravne učinke, uz iznimku akata kojima se dopunjuje ili mijenja institucionalni okvir sporazuma”.

Članak 218. stavak 9. UFEU-a primjenjuje se neovisno o tome je li Unija članica tog tijela ili stranka tog sporazuma[1].

Pojam „akti koji proizvode pravne učinke” obuhvaća akte koji proizvode pravne učinke na temelju pravila međunarodnog prava kojima se uređuje predmetno tijelo. Obuhvaća i instrumente koji nemaju obvezujući učinak na temelju međunarodnog prava, ali postoji mogućnost da „presudno utječu na sadržaj propisa koje donese zakonodavac Unije”[2].

4.1.2. Primjena na ovaj predmet

U skladu s Uredbom (EU) br. 1308/2013 Europskog parlamenta i Vijeća i Delegiranom uredbom Komisije (EU) 2019/934 određene rezolucije koje je donio i objavio OIV proizvode pravni učinak na pravo Unije, posebice one koje se odnose na enološke postupke i metode analize koje je preporučio i objavio OIV. Stoga bi Vijeće trebalo donijeti stajalište Unije u pogledu tih rezolucija u vezi s pitanjima iz područja njezine nadležnosti te bi ga države članice koje su članice OIV-a trebale izraziti na sastancima OIV-a djelujući zajednički u interesu Unije.

Stoga je postupovna pravna osnova za predloženu odluku članak 218. stavak 9. UFEU-a.

4.2. Materijalna pravna osnova

4.2.1. Načela

Materijalna pravna osnova za odluku na temelju članka 218. stavka 9. UFEU-a prije svega ovisi o cilju i sadržaju predviđenog akta o kojem se zauzima stajalište u ime Unije. Ako predviđeni akt ima dva cilja ili elementa te ako se može utvrditi da je jedan od ta dva cilja ili elementa glavni, a drugi samo sporedan, odluka na temelju članka 218. stavka 9. UFEU-a mora se temeljiti na samo jednoj materijalnoj pravnoj osnovi, naime onoj koju zahtijeva glavni ili prevladavajući cilj ili element.

---

1 Presuda Suda od 7. listopada 2014., Njemačka protiv Vijeća, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, t. 64.

2 Presuda Suda od 7. listopada 2014., Njemačka protiv Vijeća, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, t. 61 – 64.

4.2.2. Primjena na ovaj predmet

Glavni cilj predviđenih nacrta rezolucija odnosi se na usklađivanje normi za vino, a time i na provedbu zajedničke poljoprivredne politike. Stoga je materijalna pravna osnova predložene odluke članak 43. UFEU-a.

4.3. Zaključak

Pravna osnova predložene odluke trebao bi biti članak 43. UFEU-a u vezi s člankom 218. stavkom 9. UFEU-a.

5. OBJAVA PREDVIĐENOG AKTA

Nije primjenjivo.

2025/0110 (NLE)

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

o stajalištu koje treba zauzeti u ime Europske unije u okviru Međunarodne organizacije za vinogradarstvo i vinarstvo (OIV)

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 43. u vezi s člankom 218. stavkom 9.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

budući da:

(1) Na svojoj sljedećoj općoj skupštini 20. lipnja 2025. Međunarodna organizacija za vinogradarstvo i vinarstvo (OIV) razmotrit će i donijeti odluku o rezolucijama koje će proizvoditi pravne učinke za potrebe članka 218. stavka 9. UFEU-a.

(2) Unija nije članica OIV-a. Međutim OIV je 20. listopada 2017. Uniji dodijelio posebni status predviđen člankom 4. Poslovnika OIV-a.

(3) 20 država članica članice su OIV-a. Te države članice imaju mogućnost predlagati izmjene nacrta rezolucija OIV-a i od njih će se tražiti da na sljedećoj općoj skupštini OIV-a 20. lipnja 2025. donesu te rezolucije.

(4) Stoga bi Vijeće trebalo donijeti stajalište Unije u pogledu tih rezolucija u vezi s pitanjima iz područja njezine nadležnosti te bi ga države članice koje su članice OIV-a trebale izraziti na sastancima OIV-a djelujući zajednički u interesu Unije.

(5) U skladu s Uredbom (EU) br. 1308/2013 Europskog parlamenta i Vijeća[1] i Delegiranom uredbom Komisije (EU) 2019/934[2] određene rezolucije koje je donio i objavio OIV proizvodit će pravne učinke na pravni poredak Unije.

(6) Člankom 80. stavkom 3. točkom (a) Uredbe (EU) br. 1308/2013 propisano je da Komisija pri odobravanju enoloških postupaka uzima u obzir enološke postupke i metode analize koje je preporučio i objavio OIV.

(7) Člankom 80. stavkom 5. Uredbe (EU) br. 1308/2013 određeno je da Komisija pri utvrđivanju metoda analize za određivanje sastava proizvoda iz sektora vina te metode temelji na svim relevantnim metodama koje je preporučio i objavio OIV, osim ako bi one bile neučinkovite ili neprimjerene s obzirom na postizanje cilja Unije.

---

[1] Uredba (EU) br. 1308/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 17. prosinca 2013. o uspostavljanju zajedničke organizacije tržišta poljoprivrednih proizvoda i stavljanju izvan snage uredbi Vijeća (EEZ) br. 922/72, (EEZ) br. 234/79, (EZ) br. 1037/2001 i (EZ) br. 1234/2007 (SL L 347, 20.12.2013., str. 671., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2013/1308/oj).

[2] Delegirana uredba Komisije (EU) 2019/934 od 12. ožujka 2019. o dopuni Uredbe (EU) br. 1308/2013 Europskog parlamenta i Vijeća u pogledu vinogradarskih područja u kojima se može povećati alkoholna jakost, odobrenih enoloških postupaka i ograničenja primjenjivih na proizvodnju i čuvanje proizvoda od vinove loze, najmanjeg postotka alkohola za nusproizvode i njihova odlaganja te objave zapisa OIV-a (SL L 149, 7.6.2019., str. 1., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2019/934/oj).

(8) Člankom 90. stavkom 2. Uredbe (EU) br. 1308/2013 određeno je da proizvodi iz sektora vina koji se uvoze u Uniju moraju biti proizvedeni u skladu s enološkim postupcima koje je odobrila Unija na temelju te uredbe ili, prije izdavanja tog odobrenja, u skladu s enološkim postupcima koje je preporučio i objavio OIV.

(9) Ako Komisija nije utvrdila specifikacije za čistoću i identifikaciju tvari koje se upotrebljavaju u enološkim postupcima, člankom 9. stavkom 1. Delegirane uredbe (EU) 2019/934 određeno je da se upotrebljavaju specifikacije iz stupca 4. tablice 2. dijela A Priloga I. toj uredbi, u kojima se upućuje na preporuke OIV-a.

(10) U nacrtima rezolucija OENO-MICRO 22-713A i OENO-MICRO 22-713B predlaže se nova metoda za brojanje stanica kvasca u moštu, vinu i kulturama kvasca. U nacrtu rezolucije OENO-MICRO 23-739 navode se smjernice za procjenu fermentacijskih svojstava kvasca *Saccaromices cerevisiae*. U skladu s člankom 80. stavkom 3. točkom (a) Uredbe (EU) br. 1308/2013 te će rezolucije proizvoditi pravne učinke.

(11) Nacrtom rezolucije OENO-TECHNO 14-540B utvrđuju se posebni enološki postupci za djelomično dealkoholizirana vina. Nacrtom rezolucije OENO-TECHNO 23-730 uvodi se najviša prihvatljiva razina koncentracije sorbinske kiseline u vinu. Nacrtom rezolucije OENO-TECHNO 23-738 uvodi se novi enološki postupak za upotrebu fumarne kiseline za kontrolu malolaktične fermentacije u moštu. U skladu s člankom 80. stavkom 3. točkom (a) i člankom 90. stavkom 2. Uredbe (EU) br. 1308/2013 te će rezolucije proizvoditi pravne učinke.

(12) Nacrti rezolucija OENO-SPECIF 21-691 i OENO-SPECIF 23-728 odnose se na metode za određivanje izotopnih omjera vinske kiseline i hitozana. U skladu s člankom 80. stavkom 3. točkom (a) Uredbe (EU) br. 1308/2013 te člankom 9. Delegirane uredbe (EU) 2019/934 te će rezolucije proizvoditi pravne učinke.

(13) O tim nacrtima rezolucija OIV-a opsežno su raspravljali znanstvenici i tehnički stručnjaci iz sektora vina. Njima se pridonosi međunarodnom usklađivanju normi za vino i njima će se utvrditi okvir kojim će se osigurati pošteno tržišno natjecanje u trgovini proizvodima iz sektora vina. Stoga bi ih trebalo poduprijeti.

(14) Još jedna rezolucija koja proizvodi pravne učinke na pravo Unije i koja je podnesena radi donošenja na općoj skupštini nacrt je rezolucije OENO-TECHNO 14-540A, kojim se utvrđuju posebni enološki postupci za dealkoholizirana vina, među ostalim dodavanje glicerola (E 422) u najvišoj ukupnoj koncentraciji od 50 g/l. Najviša dopuštena razina predložena je na temelju nedostatnih znanstvenih dokaza o učincima na proizvod i zdravlje potrošača. Taj nacrt rezolucije stoga ne bi trebalo poduprijeti dok se ne provede odgovarajuća procjena, posebice procjena sigurnih najviših dopuštenih razina glicerola (E 422) za kategoriju proizvoda dealkoholizirano vino. Osim toga, odjeljak „Zaslađivanje”, a posebno definiciju „Dodatak sladila dealkoholiziranom vinu”, trebalo bi tumačiti na način da su ograničeni na proizvode navedene u odjeljku „Propisi”, a isto vrijedi i za OENO-TECHNO 14-540B.

(15) Kako bi se omogućila potrebna fleksibilnost tijekom pregovora prije opće skupštine OIV-a 20. lipnja 2025., potrebno je ovlastiti države članice koje su članice OIV-a da se slože s izmjenama tih nacrta rezolucija OIV-a pod uvjetom da navedene izmjene ne promijene njihovu bit,

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Stajalište koje treba zauzeti u ime Unije na općoj skupštini OIV-a 20. lipnja 2025. utvrđeno je u Prilogu.

Članak 2.

Stajalište iz članka 1. izražavaju države članice Unije koje su članice OIV-a djelujući zajednički.

Članak 3.

1. Ako postoji vjerojatnost da će na stajalište iz članka 1. utjecati novi znanstveni ili tehnički podaci izneseni prije ili tijekom sastanaka OIV-a, države članice koje su članice OIV-a dužne su zatražiti da se glasovanje na općoj skupštini OIV-a odgodi dok se ne utvrdi stajalište Unije na temelju tih novih podataka.
2. Države članice koje su članice OIV-a mogu se nakon usklađivanja i bez daljnje odluke Vijeća o stajalištu Unije, djelujući zajednički u ime Unije, složiti s tehničkim izmjenama nacrta rezolucija iz Priloga kojima se ne mijenja njihova bit.

Članak 4.

Ova je Odluka upućena državama članicama.

Sastavljeno u Bruxellesu,

Za Vijeće
Predsjednik