ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 8.5.2025 г.
COM(2025) 234 final

2025/0110 (NLE)

Предложение за

# РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

**относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Международната организация по лозата и виното (OIV)**

# ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

## 1. ПРЕДМЕТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

Настоящото предложение се отнася до решението за установяване на позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза на общото събрание на Международната организация по лозата и виното (OIV), насрочено за 20 юни 2025 г., във връзка с предвиденото приемане на резолюции на OIV, които могат да породят правно действие по отношение на правото на Съюза.

## 2. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

### 2.1. Специален статут на ЕС в рамките на OIV

Понастоящем в OIV членуват 50 държави, от които 20 са държави — членки на Съюза. ЕС не е член на OIV. На 20 октомври 2017 г. обаче OIV предостави на Съюза специалния статут, предвиден в член 4 от Процедурния правилник на OIV, като му даде възможност да участва в работата на комисиите, подкомисиите и експертните групи и да присъства на заседанията на общото събрание и на изпълнителния комитет.

### 2.2. OIV

Международната организация по лозата и виното (OIV) е междуправителствена организация с научно-технически характер, която развива дейност в областта на лозарството и винарството, напитките на винена основа, десертното грозде, сушеното грозде и други лозаро-винарски продукти. Задачите на OIV са: i) да предоставя информация относно мерките, чрез които могат да бъдат взети под внимание въпросите, вълнуващи производителите, потребителите и другите участници в сектора на лозаро-винарските продукти, ii) да подпомага другите международни организации, участващи в дейности по стандартизация и iii) да спомага за международното хармонизиране на съществуващите практики и стандарти.

### 2.3. Предвиденият акт на OIV

Следващото общо събрание на OIV е насрочено за 20 юни 2025 г. В този контекст и въз основа на дискусиите, проведени по време на техническите срещи на OIV през март 2025 г., може да се очаква, че в дневния ред на общото събрание ще бъдат включени за приемане следните резолюции, които пораждат правно действие:

– Проекторезолюции OENO-MICRO 22-713A и B относно нов метод за броене на дрождеви клетки съответно в мъст и вина и в култури от дрожди,

– Проекторезолюция OENO-MICRO 23-739 относно стандартен протокол за оценка на ферментационните свойства на щамовете дрожди *S. cerevisiae,*

– Проекторезолюции OENO-TECHNO 14-540A и B относно специфичните енологични практики съответно при винata с намалено алкохолно съдържание и винata с частично намалено алкохолно съдържание,

– Проекторезолюция OENO-TECHNO 23-730 относно максимално допустимата концентрация на сорбинова киселина във винata,

– Проекторезолюция OENO-TECHNO 23-738 относно използването на фумарова киселина за микробиологичен контрол в мъстта, проекторезолюции OENO-SPECIF 21-691 и OENO-SPECIF 23-728 относно метод за определяне на изотопните отношения съответно на винената киселина и хитозана.

Може да се очаква, че дневният ред на заседанието на общото събрание на OIV ще претърпи промени и че в него ще бъдат добавени допълнителни резолюции, които пораждат правно действие по отношение на правото на Съюза. За да се гарантира ефективността на работата на общото събрание при спазване на правилата на Договорите, Комисията своевременно ще допълва или изменя настоящото предложение, за да може Съветът да приеме позицията, която трябва да се заеме и по отношение на тези резолюции.

## 3. ПОЗИЦИЯ, КОЯТО ТРЯБВА ДА СЕ ЗАЕМЕ ОТ ИМЕТО НА СЪЮЗА

Повечето проекторезолюции, които ще бъдат подложени на гласуване на следващото общо събрание на OIV, бяха обсъдени подробно от научни и технически експерти от лозаро-винарския сектор. Тези резолюции допринасят за международното хармонизиране на стандартите в областта на винарството и ще установят рамка, която ще осигури лоялна конкуренция при търговията с продукти от лозаро-винарския сектор. Поради тази причина те следва да бъдат подкрепени.

Не следва обаче да бъде подкрепена Проекторезолюция OENO-TECHNO 14-540A, която би позволила добавянето на глицерол (Е 422) с високо ниво на максимална концентрация във вината с намалено алкохолно съдържание. Разрешеното максимално допустимо ниво е предложено въз основа на недостатъчни научни доказателства относно въздействието върху продукта и върху здравето на потребителите. Поради това посочената резолюция не следва да бъде подкрепяна, докато Европейският орган за безопасност на храните не изготви подходяща научна оценка, включително актуализирана оценка на експозицията и характеризиране на риска, в която да бъде отчетено използването на глицерол (Е 422) за продуктовата категория „вина с намалено алкохолно съдържание“.

## 4. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ

### 4.1. Процесуалноправно основание

*4.1.1. Принципи*

В член 218, параграф 9 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) се предвижда приемането на решения за установяване на „позициите, които трябва да се заемат от името на Съюза в рамките на орган, създаден със споразумение, когато този орган има за задача да приема актове с правно действие, с изключение на актовете за допълнение или изменение на институционалната рамка на споразумението“.

Член 218, параграф 9 от ДФЕС се прилага независимо от това дали Съюзът е член на органа, или страна по споразумението[1].

Понятието „актове с правно действие“ включва актове с правно действие по силата на нормите на международното право, които уреждат съответния орган. То включва и инструменти, които нямат обвързващ характер съгласно международното право, но са „годни да окажат съществено въздействие върху съдържанието на приеманата от законодателя на Съюза нормативна уредба“[2].

---

1 Решение на Съда от 7 октомври 2014 г., Германия/Съвет, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, т. 64.

2 Решение на Съда от 7 октомври 2014 г., Германия/Съвет, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, т. 61—64.

*4.1.2. Прилагане в конкретния случай*

Съгласно Регламент (ЕС) № 1308/2013 на Европейския парламент и на Съвета и Делегиран регламент (ЕС) 2019/934 на Комисията някои от приетите и публикувани от OIV резолюции имат правно действие по отношение на правото на ЕС — по-специално тези относно енологичните практики и методите за анализ, препоръчани и публикувани от OIV. Съответно позицията на Съюза по отношение на посочените резолюции по въпроси от неговата компетентност следва да бъде приета от Съвета и изразена на заседанията на OIV от членуващите в OIV държави членки, които действат съвместно в интерес на Съюза.

Поради това процесуалноправното основание за предложеното решение е член 218, параграф 9 от ДФЕС.

**4.2. Материалноправно основание**

*4.2.1. Принципи*

Материалноправното основание за дадено решение съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС зависи преди всичко от целта и съдържанието на предвидения акт, във връзка с който се заема позиция от името на Съюза. Ако предвиденият акт преследва две цели или се състои от две части и ако едната от целите или частите може да се определи като основна, докато другата е само акцесорна, решението съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС трябва да се основава на едно-единствено материалноправно основание, а именно на изискването от основната или преобладаващата цел или част.

*4.2.2. Прилагане в конкретния случай*

Основната цел на предвидените проекторезолюции е свързана с хармонизирането на стандартите в областта на винарството, а оттам — и с изпълнението на общата селскостопанска политика. Поради това материалноправното основание за предложеното решение е член 43 от ДФЕС.

**4.3. Заключение**

Правното основание за предложеното решение следва да бъде член 43 от ДФЕС във връзка с член 218, параграф 9 от ДФЕС.

**5. ПУБЛИКУВАНЕ НА ПРЕДВИДЕНИЯ АКТ**

Не се прилага.

2025/0110 (NLE)

Предложение за

# РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

## относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Международната организация по лозата и виното (OIV)

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 43 във връзка с член 218, параграф 9 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

(1) На следващото си общо събрание, насрочено за 20 юни 2025 г., Международната организация по лозата и виното (OIV) ще разгледа резолюции, които ще имат правно действие по смисъла на член 218, параграф 9 от ДФЕС, и ще вземе решение във връзка с тях.

(2) Съюзът не е член на OIV. На 20 октомври 2017 г. обаче OIV предостави на Съюза специалния статут, предвиден в член 4 от Процедурния правилник на OIV.

(3) В OIV членуват 20 държави от ЕС. Тези държави членки имат възможност да предлагат изменения на проекторезолюциите на OIV и ще бъдат приканени да приемат тези резолюции по време на следващото общо събрание на OIV, насрочено за 20 юни 2025 г.

(4) Съответно позицията на Съюза по отношение на посочените резолюции по въпроси от неговата компетентност следва да бъде приета от Съвета и изразена на заседанията на OIV от членуващите в OIV държави членки, които действат съвместно в интерес на Съюза.

(5) Съгласно Регламент (ЕС) № 1308/2013 на Европейския парламент и на Съвета[1] и Делегиран регламент (ЕС) 2019/934 на Комисията[2] някои от приетите и публикувани от OIV резолюции ще имат правно действие върху правния ред на ЕС.

---

[1] Регламент (ЕС) № 1308/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 17 декември 2013 г. за установяване на обща организация на пазарите на селскостопански продукти и за отмяна на регламенти (ЕИО) № 922/72, (ЕИО) № 234/79, (ЕО) № 1037/2001 и (ЕО) № 1234/2007 на Съвета (ОВ L 347, 20.12.2013 г., стр. 671, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2013/1308/oj).

[2] Делегиран регламент (ЕС) 2019/934 на Комисията от 12 март 2019 г. за допълнение на Регламент (ЕС) № 1308/2013 на Европейския парламент и на Съвета по отношение на лозарските райони, където алкохолното съдържание може да бъде увеличено, разрешените енологични практики и ограниченията, приложими към производството и съхраняването на лозаро-винарските продукти, минималния съдържим процент алкохол във вторичните продукти и тяхното отстраняване, както и публикуването на досиетата на OIV (ОВ L 149, 7.6.2019 г., стр. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2019/934/oj).

(6) В член 80, параграф 3, буква а) от Регламент (ЕС) № 1308/2013 се определя, че когато дава разрешение за използване на енологични практики, Комисията е длъжна да вземе под внимание енологичните практики и методите на анализ, препоръчани и публикувани от OIV.

(7) В член 80, параграф 5 от Регламент (ЕС) № 1308/2013 се посочва, че при установяването на методи за анализ с цел определяне на състава на продуктите от лозаро-винарския сектор Комисията трябва да използва за основа на тези методи всички подходящи методи, препоръчани и публикувани от OIV, освен ако те биха били неефективни или неподходящи с оглед на преследваната от Съюза цел.

(8) Съгласно член 90, параграф 2 от Регламент (ЕС) № 1308/2013 продуктите от лозаро-винарския сектор, внасяни в Съюза, трябва да бъдат произведени в съответствие с енологичните практики, разрешени от Съюза съгласно посочения регламент, или — преди да бъде предоставено такова разрешение — да бъдат произведени в съответствие с енологичните практики, препоръчани и публикувани от OIV.

(9) В член 9, параграф 1 от Делегиран регламент (ЕС) 2019/934 се предвижда, че когато спецификациите за чистота и идентичност на веществата, използвани в енологичните практики, не са определени от Комисията, те трябва да отговарят на тези, посочени в колона 4 на таблица 2 от част А от приложение I към същия регламент, т.е. на спецификациите, определени в препоръките на OIV.

(10) В проекторезолюции OENO-MICRO 22-713A и OENO-MICRO 22-713BB се предлага нов метод за броене на дрождеви клетки в мъст, вина и култури от дрожди. В Проекторезолюция OENO-MICRO 23-739 се определят насоки за оценка на ферментационните свойства на *Saccaromices cerevisiae*. В съответствие с член 80, параграф 3, буква а) от Регламент (ЕС) № 1308/2013 посочените резолюции ще имат правно действие.

(11) В Проекторезолюция OENO-TECHNO 14-540B се установяват специфични енологични практики при вината с частично намалено алкохолно съдържание. С Проекторезолюция OENO-TECHNO 23-730 се въвежда максимално допустима концентрация на сорбинова киселина във вината. С Проекторезолюция OENO-TECHNO 23-738 се въвежда нова енологична практика относно използването на фумарова киселина за контрол на ябълчно-млечната ферментация на мъстта. В съответствие с член 80, параграф 3, буква а) и член 90, параграф 2 от Регламент (ЕС) № 1308/2013 посочените резолюции ще имат правно действие.

(12) Проекторезолюции OENO-SPECIF 21-691 и OENO-SPECIF 23-728 се отнасят до методи за определяне на изотопните отношения съответно на винената киселина и хитозана. В съответствие с член 80, параграф 3, буква а) от Регламент (ЕС) № 1308/2013 и с член 9 от Делегиран регламент (ЕС) 2019/934 тези резолюции ще имат правно действие.

(13) Посочените проекторезолюции на OIV бяха обсъдени подробно от научни и технически експерти от лозаро-винарския сектор. Те допринасят за международното хармонизиране на стандартите в областта на винарството и ще установят рамка, която ще осигури лоялна конкуренция в търговията с продукти от лозаро-винарския сектор. Поради тази причина те следва да бъдат подкрепени.

(14) Друга резолюция, пораждаща правно действие по отношение на правото на Съюза и внесена за приемане от общото събрание, е Проекторезолюция OENO-TECHNO 14-540A, с която се установяват специфични енологични практики при вината с намалено алкохолно съдържание, включително добавянето на глицерол (E 422) при максимална обща концентрация от 50 g/L. Разрешеното максимално допустимо ниво е предложено въз основа на недостатъчни научни доказателства относно въздействието върху продукта и върху здравето на потребителите. Поради това посочената проекторезолюция не следва да бъде подкрепена, докато не бъде изготвена подходяща оценка — по-специално относно безопасните максимални нива на глицерол (E 422) за продуктовата категория „вина с намалено алкохолно съдържание“. Наред с това раздел „Подслаждане“, и по-специално определението „Добавяне на подсладители към вина с намалено алкохолно съдържание“, се тълкуват като ограничени до продуктите, посочени в „Предписание“; същото следва да се отбележи и по отношение на Проекторезолюция OENO-TECHNO 14-540B.

(15) За да се осигури необходимата гъвкавост по време на преговорите преди общото събрание на OIV, насрочено за 20 юни 2025 г., членуващите в OIV държави членки следва да бъдат упълномощени да приемат изменения на посочените проекторезолюции на OIV, при условие че тези изменения не променят същността на проекторезолюциите,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

*Член 1*

Позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза на общото събрание на OIV, насрочено за 20 юни 2025 г., е определена в приложението.

*Член 2*

Позицията по член 1 се изразява от членуващите в OIV държави — членки на Съюза, които действат съвместно.

*Член 3*

1. Когато има вероятност позицията, посочена в член 1, да бъде засегната от нова научна или техническа информация, представена преди или по време на заседанията на OIV, членуващите в OIV държави членки отправят искане за отлагане на гласуването в общото събрание на OIV, докато бъде установена позицията на Съюза въз основа на новата информация.

2. След съгласуване — и без да е необходимо допълнително решение на Съвета за установяване на позицията на Съюза — членуващите в OIV държави членки, които действат съвместно от името на Съюза, могат да се съгласят с изменения на посочените в приложението проекторезолюции, които изменения не променят същността на резолюциите.

*Член 4*

Адресати на настоящото решение са държавите членки.

Съставено в Брюксел на  година.

*За Съвета*
*Председател*