EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 8.5.2025
COM(2025) 234 final

2025/0110 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i Internationella vinorganisationen (OIV)

MOTIVERING

1. FRÅGA SOM BEHANDLAS I FÖRSLAGET

Detta förslag avser ett beslut om fastställande av den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i OIV:s generalförsamling den 20 juni 2025 avseende det planerade antagandet av OIV:s resolutioner som kan påverka unionens lagstiftning.

2. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

2.1. EU:s särskilda status i OIV

För närvarande är 50 stater medlemmar i OIV och av dessa är 20 medlemsstater i unionen. EU är inte medlem i OIV. Den 20 oktober 2017 beviljade OIV emellertid unionen den särskilda status som föreskrivs i artikel 4 i OIV:s arbetsordning som gör det möjligt för unionen att delta i arbetet i utskott, underutskott och expertgrupper och i generalförsamlingens och den verkställande kommitténs möten.

2.2. OIV

Internationella vinorganisationen (OIV) är en mellanstatlig organisation med vetenskaplig och teknisk inriktning som är verksam på områdena vinodling, vin, vinbaserade drycker, bordsdruvor, russin och andra vinodlingsprodukter. OIV:s uppgift är att i) sprida information om åtgärder som gör det möjligt att beakta producenters, konsumenters och andra aktörers intressen inom vinodlings- och vinproduktsektorn, ii) bistå andra internationella organisationer som är verksamma inom standardisering och iii) bidra till harmonisering på internationell nivå av befintliga metoder och standarder.

2.3. Akt som planeras av OIV

OIV:s nästa generalförsamling anordnas den 20 juni 2025. I det sammanhanget och på grundval av de diskussioner som fördes under OIV:s tekniska möten i mars 2025 är det rimligt att anta att följande resolutioner, som har rättslig verkan, kommer att tas upp för omröstning på generalförsamlingens dagordning:

– Utkast till resolutionerna OENO-MICRO 22-713A och 22-713B om en ny metod för räkning av jästceller i must och vin respektive i jästkulturer.

– Utkast till resolution OENO-MICRO 23-739 om ett standardprotokoll för bedömning av jäsegenskaperna hos stammar av jästen *S. cerevisiae*.

– Utkast till resolutionerna OENO-TECHNO 14-540A och 14-540B om särskilda oenologiska metoder för avalkoholiserat respektive delvis avalkoholiserat vin.

– Utkast till resolution OENO-TECHNO 23-730 om högsta tillåtna koncentration av sorbinsyra i vin.

– Utkast till resolution OENO-TECHNO 23-738 om användning av fumarsyra för mikrobiologisk kontroll i must, utkast till resolutionerna OENO-SPECIF 21-691 och OENO-SPECIF 23-728 om en metod för bestämning av isotopförhållanden för vinsyra respektive kitosan.

Det är möjligt att dagordningen för OIV:s generalförsamlings möte ändras och att andra resolutioner som påverkar unionens lagstiftning läggs till. För att sörja för att generalförsamlingen kan arbeta effektivt och för att se till att fördragens bestämmelser iakttas kommer kommissionen att i god tid komplettera eller ändra detta förslag så att rådet kan anta ståndpunkter även för eventuella tillkommande resolutioner.

3. DEN STÅNDPUNKT SOM SKA INTAS PÅ UNIONENS VÄGNAR

De flesta av de utkast till resolutioner som lagts fram för omröstning vid OIV:s nästa generalförsamling har diskuterats ingående mellan vetenskapliga och tekniska experter i vinsektorn. De bidrar till harmonisering på internationell nivå av standarder för vin och kommer att skapa en ram som sörjer för rättvisa konkurrensförhållanden inom handeln med vinprodukter. De bör därför tillstyrkas.

Utkastet till resolution OENO-TECHNO 14-540A som skulle tillåta tillsats av glycerol (E 422) i avalkoholiserat vin i en avsevärt hög halt bör dock inte tillstyrkas. Den högsta tillåtna halten har föreslagits på grundval av otillräckliga vetenskapliga belägg för effekterna på produkten och konsumenternas hälsa. Denna resolution bör därför inte tillstyrkas förrän en lämplig vetenskaplig bedömning har gjorts, inklusive en uppdaterad exponeringsbedömning och riskkarakterisering av Europeiska myndigheten för livsmedelssäkerhet som tar hänsyn till användningen av glycerol (E 422) för produktkategorin avalkoholiserat vin.

4. RÄTTSLIG GRUND

4.1. Förfarandemässig rättslig grund

4.1.1. Principer

I artikel 218.9 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (*EUF-fördraget*) föreskrivs att beslut ska antas ”om fastställande av vilka ståndpunkter som på unionens vägnar ska intas i ett organ som inrättas genom ett avtal, om detta organ ska anta akter med rättslig verkan, med undantag av sådana akter som kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram”.

Artikel 218.9 i EUF-fördraget är tillämplig oberoende av om unionen är medlem i organet eller part i avtalet[1].

Begreppet *akter med rättslig verkan* omfattar akter som har rättslig verkan med stöd av de regler i internationell rätt som tillämpas på organet i fråga. Det omfattar även instrument som inte har bindande verkan enligt internationell rätt, men som är ”ägnade att på ett avgörande sätt påverka innehållet i de bestämmelser som antas av unionslagstiftaren”[2].

4.1.2. Tillämpning i det aktuella fallet

I enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1308/2013 och kommissionens delegerade förordning (EU) 2019/934 påverkas EU-lagstiftningen av vissa av de resolutioner som antas och offentliggörs av OIV, särskilt de som rör oenologiska metoder och analysmetoder som har rekommenderats och offentliggjorts av OIV. Unionens ståndpunkt när det gäller dessa resolutioner i ärenden inom dess behörighet bör därför fastställas av rådet och framföras vid OIV:s möten av de medlemsstater som är medlemmar i OIV och som agerar samfällt i unionens intresse.

Den förfarandemässiga rättsliga grunden för det föreslagna beslutet är därför artikel 218.9 i EUF-fördraget.

---

1 Domstolens dom av den 7 oktober 2014, Tyskland/rådet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punkt 64.

2 Domstolens dom av den 7 oktober 2014, Tyskland/rådet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punkterna 61–64.

4.2. Materiell rättslig grund

4.2.1. Principer

Den materiella rättsliga grunden för ett beslut enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget är främst beroende av syftet med och innehållet i den planerade akt avseende vilken en ståndpunkt intas på unionens vägnar. Om den planerade akten har två syften eller två beståndsdelar av vilka det ena syftet eller den ena beståndsdelen kan identifieras som det eller den huvudsakliga, medan det eller den andra endast är av underordnad betydelse, måste det beslut som antas enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget ha en enda materiell rättslig grund, nämligen den som krävs med hänsyn till det huvudsakliga eller avgörande syftet eller den huvudsakliga eller avgörande beståndsdelen.

4.2.2. Tillämpning i det aktuella fallet

Det huvudsakliga syftet med de planerade utkasten till resolutioner rör harmonisering av standarder för vin och därmed genomförandet av en gemensam jordbrukspolitik. Den materiella rättsliga grunden för det föreslagna beslutet är därför artikel 43 i EUF-fördraget.

4.3. Slutsats

Den rättsliga grunden för det föreslagna beslutet bör vara artikel 43 jämförd med artikel 218.9 i EUF-fördraget.

5. OFFENTLIGGÖRANDE AV DEN PLANERADE AKTEN

Ej tillämpligt.

2025/0110 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i Internationella vinorganisationen (OIV)

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 43 jämförd med artikel 218.9,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

(1) Internationella vinorganisationen (OIV) kommer vid sin nästa generalförsamling den 20 juni 2025 att granska och anta resolutioner som kommer att ha rättslig verkan vid tillämpningen av artikel 218.9 i EUF-fördraget.

(2) Unionen är inte medlem i OIV. Den 20 oktober 2017 beviljade OIV emellertid unionen den särskilda status som föreskrivs i artikel 4 i OIV:s arbetsordning.

(3) Tjugo av unionens medlemsstater är medlemmar i OIV. De medlemsstaterna kan föreslå ändringar i OIV:s utkast till resolutioner och vid OIV:s nästa generalförsamling den 20 juni 2025 kommer de att ombes att anta dessa resolutioner.

(4) Unionens ståndpunkt när det gäller dessa resolutioner i ärenden inom dess behörighet bör därför fastställas av rådet och framföras vid OIV:s möten av de medlemsstater som är medlemmar i OIV och som agerar samfällt i unionens intresse.

(5) I enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1308/2013[1] och kommissionens delegerade förordning (EU) 2019/934[2] kommer vissa av de resolutioner som antas och offentliggörs av OIV att påverka unionens rättsordning.

(6) Enligt artikel 80.3 a i förordning (EU) nr 1308/2013 ska kommissionen beakta de oenologiska metoder och analysmetoder som har rekommenderats och offentliggjorts av OIV när den lämnar tillstånd till oenologiska metoder.

(7) I artikel 80.5 i förordning (EU) nr 1308/2013 föreskrivs det att när kommissionen fastställer analysmetoder för fastställande av vinprodukters sammansättning ska dessa metoder baseras på en relevant metod som rekommenderats och offentliggjorts av

[1] Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1308/2013 av den 17 december 2013 om upprättande av en samlad marknadsordning för jordbruksprodukter och om upphävande av rådets förordningar (EEG) nr 922/72, (EEG) nr 234/79, (EG) nr 1037/2001 och (EG) nr 1234/2007 (EUT L 347, 20.12.2013, s. 671, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2013/1308/oj).

[2] Kommissionens delegerade förordning (EU) 2019/934 av den 12 mars 2019 om komplettering av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1308/2013 vad gäller vinodlingsområden där alkoholhalten får höjas, tillåtna oenologiska metoder och restriktioner som är tillämpliga på framställning och bevarande av vinprodukter, lägsta alkoholhalt för biprodukter och bortskaffande av dessa samt offentliggörande av OIV-akter (EUT L 149, 7.6.2019, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2019/934/oj).

OIV, utom om en sådan metod skulle vara ineffektiv eller olämplig med tanke på det mål som unionen önskar uppnå.

(8) Enligt artikel 90.2 i förordning (EU) nr 1308/2013 ska de vinprodukter som importeras till unionen framställas med de oenologiska metoder som godkänts av unionen enligt den förordningen eller, om det gäller tiden före tillståndet, enligt de oenologiska metoder som rekommenderas och offentliggörs av OIV.

(9) I artikel 9.1 i delegerad förordning (EU) 2019/934 föreskrivs att om specifikationer för renhet och identitet för ämnen som ingår i oenologiska metoder inte fastställts av kommissionen ska de specifikationer som avses i del A tabell 2 kolumn 4 i bilaga I till den delegerade förordningen och som hänvisar till OIV:s rekommendationer tillämpas.

(10) I utkasten till resolutionerna OENO-MICRO 22-713A och 22-713B föreslås en ny metod för räkning av jästceller i must, vin och jästkulturer. I utkastet till resolution OENO-MICRO 23-739 specificeras riktlinjer för utvärdering av jäsegenskaperna hos *Saccaromices cerevisiae*. I enlighet med artiklarna 80.3 a i förordning (EU) nr 1308/2013 kommer dessa resolutioner att ha rättslig verkan.

(11) I utkastet till resolution OENO-TECHNO 14-540B fastställs särskilda oenologiska metoder för delvis avalkoholiserat vin. Genom utkastet till resolution OENO-TECHNO 23-730 införs en högsta tillåten koncentration av sorbinsyra i vin. Genom utkastet till resolution OENO-TECHNO 23-738 införs en ny oenologisk metod för användning av fumarsyra för kontroll av malolaktisk jäsning i must. I enlighet med artiklarna 80.3 a och 90.2 i förordning (EU) nr 1308/2013 kommer dessa resolutioner att ha rättslig verkan.

(12) Utkasten till resolutionerna OENO-SPECIF 21-691 och OENO-SPECIF 23-728 avser metoder för bestämning av isotopförhållanden för vinsyra respektive kitosan. I enlighet med artikel 80.3 a i förordning (EU) nr 1308/2013 och artikel 9 i delegerad förordning (EU) 2019/934 kommer dessa resolutioner att ha rättslig verkan.

(13) OIV:s utkast till resolutioner har varit föremål för ingående diskussioner mellan vetenskapliga och tekniska experter inom vinsektorn. De bidrar till harmonisering på internationell nivå av standarder för vin och kommer att skapa en ram som sörjer för rättvisa konkurrensförhållanden inom handeln med vinprodukter. De bör därför tillstyrkas.

(14) En annan resolution som påverkar unionens lagstiftning och som lagts fram för antagande av generalförsamlingen är utkastet till resolution OENO-TECHNO 14-540A, i vilket särskilda oenologiska metoder för avalkoholiserat vin fastställs, inklusive tillsats av glycerol (E 422) i en högsta total koncentration på 50 g/l. Den högsta tillåtna halten har föreslagits på grundval av otillräckliga vetenskapliga belägg för effekterna på produkten och konsumenternas hälsa. Detta utkast till resolution bör därför inte tillstyrkas förrän en lämplig bedömning har gjorts, särskilt av säkra högsta halter av glycerol (E 422) för produktkategorin avalkoholiserat vin. Dessutom bör avsnittet ”Sötning” och särskilt definitionen ”tillsats av sötningsmedel i avalkoholiserat vin” tolkas så att det är begränsat till de produkter som förtecknas under ”Föreskrifter”. Detsamma bör noteras när det gäller OENO-TECHNO 14-540B.

(15) För att möjliggöra den flexibilitet som krävs under förhandlingarna inför OIV:s generalförsamling den 20 juni 2025 bör de medlemsstater som är medlemmar i OIV ha behörighet att godkänna ändringar av OIV:s utkast till resolutioner, under förutsättning att dessa ändringar inte medför några ändringar av sakinnehållet.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar vid OIV:s generalförsamling som planeras till den 20 juni 2025 anges i bilagan.

Artikel 2

Den ståndpunkt som avses i artikel 1 ska uttryckas av de medlemsstater som är medlemmar i OIV och som agerar samfällt.

Artikel 3

1. Om den ståndpunkt som avses i artikel 1 kan komma att påverkas av ny vetenskaplig och teknisk information som läggs fram före eller under OIV:s möten ska de medlemsstater som är medlemmar i OIV begära att omröstning vid OIV:s generalförsamling inte ska äga rum förrän unionens ståndpunkt har antagits på grundval av ny information.
2. Efter samordning och i avsaknad av ytterligare rådsbeslut om fastställande av unionens ståndpunkt får de medlemsstater som är medlemmar i OIV, och som agerar samfällt på unionens vägnar, godkänna tekniska ändringar av de utkast till resolutioner som anges i bilagan, om det inte medför några ändringar av sakinnehållet.

Artikel 4

Detta beslut riktar sig till medlemsstaterna.

Utfärdat i Bryssel den

På rådets vägnar
Ordförande