EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 8.5.2025
COM(2025) 234 final

2025/0110 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

kansainvälisessä viinijärjestössä (OIV) Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN KOHDE

Tämä ehdotus koskee päätöstä OIV:n yleiskokouksessa 20. kesäkuuta 2025 unionin puolesta otettavan kannan vahvistamisesta sellaisten OIV:n päätöslauselmien suhteen, joilla voi olla oikeudellisia vaikutuksia unionin oikeuteen.

2. EHDOTUKSEN TAUSTA

2.1. EU:n erityisasema OIV:ssä

OIV:n jäseninä on nykyisin 50 valtiota, joista 20 on unionin jäsenvaltioita. EU ei ole OIV:n jäsen. OIV on kuitenkin myöntänyt unionille 20. lokakuuta 2017 työjärjestyksensä 4 artiklassa määrätyn erityisaseman, jonka nojalla unioni voi osallistua toimikuntien, alatoimikuntien ja asiantuntijaryhmien työhön sekä olla läsnä yleiskokouksen ja toimeenpanokomitean istunnoissa.

2.2. Kansainvälinen viinijärjestö (OIV)

Kansainvälinen viinijärjestö (OIV) on hallitustenvälinen tieteellis-tekninen järjestö, jonka toiminta-alaan kuuluvat viiniköynnökset, viinit, viinipohjaiset juomat, viinirypäleet, rusinat ja muut viinituotteet. OIV:n tavoitteita ovat i) tiedottaminen toimenpiteistä, joilla tuottajien, kuluttajien ja muiden viiniköynnöksistä saatavien tuotteiden ja viinituotteiden alan toimijoiden näkemykset voidaan ottaa huomioon, ii) muiden standardointiin liittyvää toimintaa harjoittavien kansainvälisten järjestöjen avustaminen sekä iii) nykyisten menetelmien ja standardien kansainvälisen yhtenäistämisen edistäminen.

2.3. Suunniteltu OIV:n päätös

OIV:n seuraava yleiskokous pidetään 20. kesäkuuta 2025. OIV:n teknisissä kokouksissa vuoden 2025 maaliskuussa käytyjen keskustelujen pohjalta voidaan olettaa, että yleiskokouksen asialistalla ovat seuraavat päätöslauselmat, joilla on oikeusvaikutuksia:

– Luonnokset päätöslauselmiksi OENO-MICRO 22-713A uudesta menetelmästä rypäleen puristemehuissa ja viineissä olevien hiivasolujen laskentaan ja OENO-MICRO 22-713B hiivaviljelmissä olevien hiivasolujen laskentaan

– Luonnos päätöslauselmaksi OENO-MICRO 23-739 vakioprotokollasta *S. cerevisiae* -kantojen käymisominaisuuksien arvioimiseksi

– Luonnokset päätöslauselmiksi OENO-TECHNO 14-540A erityisistä viininvalmistusmenetelmistä viineille, joista alkoholi on poistettu, ja OENO-TECHNO 14-540B viineille, joista alkoholi on poistettu osittain

– Luonnos päätöslauselmaksi OENO-TECHNO 23-730 viinin sorbiinihappopitoisuuden hyväksyttävästä enimmäisrajasta

– Luonnos päätöslauselmaksi OENO-TECHNO 23-738 fumaarihapon käytöstä mikrobiologiseen kontrollointiin rypäleen puristemehuissa sekä luonnokset päätöslauselmiksi OENO-SPECIF 21-691 viinihapon ja OENO-SPECIF 23-728 kitosaanin isotooppisuhteiden määritysmenetelmistä.

Voidaan olettaa, että OIV:n yleiskokouksen asialista muuttuu vielä ja että sille lisätään muitakin päätöslauselmia, joilla on oikeudellisia vaikutuksia unionin oikeuteen. Yleiskokouksen tehokkaan työskentelyn ja samalla perussopimusten sääntöjen noudattamisen

varmistamiseksi komissio täydentää tai muuttaa tätä ehdotusta hyvissä ajoin, jotta neuvosto voi omaksua kannan myös kyseisiin päätöslauselmiin.

3. UNIONIN PUOLESTA OTETTAVA KANTA

Viinialan tieteelliset ja tekniset asiantuntijat ovat keskustelleet perusteellisesti useimmista päätöslauselmaluonnoksista, joista äänestetään OIV:n seuraavassa yleiskokouksessa. Ne edistävät viinialan standardien kansainvälistä yhtenäistämistä ja luovat kehyksen, joka takaa terveen kilpailun viinialan tuotteiden kaupassa. Sen vuoksi niitä olisi tuettava.

Päätöslauselmaluonnosta OENO-TECHNO 14-540A, joka mahdollistaisi glyserolin (E 422) lisäämisen merkittävällä enimmäispitoisuudella viiniin, josta alkoholi on poistettu, ei kuitenkaan pitäisi tukea. Sallittua enimmäismäärää on ehdotettu tuotteeseen ja kuluttajien terveyteen kohdistuvia vaikutuksia koskevan riittämättömän tieteellisen näytön perusteella. Sen vuoksi tätä päätöslauselmaa ei pitäisi tukea ennen kuin on tehty asianmukainen tieteellinen arviointi, johon sisältyy Euroopan elintarviketurvallisuusviranomaisen päivitetty altistumisen arviointi ja riskinluonnehdinta, joissa otetaan huomioon glyserolin (E 422) käyttö tuoteluokassa viini, josta alkoholi on poistettu.

4. OIKEUSPERUSTA

4.1. Menettelyllinen oikeusperusta

4.1.1. Periaatteet

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen, jäljempänä ’SEUT-sopimus’, 218 artiklan 9 kohdassa määrätään päätöksistä ”*sopimuksella perustetussa elimessä unionin puolesta esitettävien kantojen vahvistamisesta, silloin kun tämän elimen on annettava säädöksiä, joilla on oikeusvaikutuksia, lukuun ottamatta säädöksiä, joilla täydennetään tai muutetaan sopimuksen institutionaalisia rakenteita*”.

SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohtaa sovelletaan riippumatta siitä, onko unioni kyseisen elimen jäsen tai kyseisen sopimuksen osapuoli[1].

Ilmaisu ’*säädökset, joilla on oikeusvaikutuksia*’ kattaa myös säädökset, joilla on oikeusvaikutuksia kyseiseen elimeen sovellettavan kansainvälisen oikeuden nojalla. Se kattaa myös välineet, joilla ei ole sitovaa vaikutusta kansainvälisen oikeuden nojalla mutta jotka ”*voivat vaikuttaa ratkaisevasti sen säännöstön sisältöön, jonka unionin lainsäätäjä antaa*”[2].

4.1.2. Soveltaminen käsillä olevassa asiassa

Tietyillä OIV:n hyväksymillä ja julkaisemilla päätöslauselmilla on Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 1308/2013 ja komission delegoidun asetuksen (EU) 2019/934 nojalla oikeudellisia vaikutuksia unionin oikeuteen. Tällaisia päätöslauselmia ovat erityisesti ne, jotka koskevat OIV:n suosittelemia ja julkaisemia viininvalmistus- ja määritysmenetelmiä. Neuvoston olisi sen vuoksi hyväksyttävä kyseisiä päätöslauselmia koskeva unionin kanta siltä osin kuin päätöslauselmat kuuluvat unionin toimivaltaan, ja OIV:n jäseninä olevien jäsenvaltioiden olisi yhdessä unionin etujen mukaisesti toimien esitettävä tämä kanta OIV:n kokouksissa.

---

1 Unionin tuomioistuimen tuomio 7.10.2014, Saksa v. neuvosto, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 64 kohta.

2 Unionin tuomioistuimen tuomio 7.10.2014, Saksa v. neuvosto, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 61–64 kohta.

Ehdotetun päätöksen menettelyllinen oikeusperusta on sen vuoksi SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohta.

4.2. Aineellinen oikeusperusta

4.2.1. Periaatteet

SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan nojalla annettavan päätöksen aineellinen oikeusperusta määräytyy ensisijaisesti sen suunnitellun säädöksen tavoitteen ja sisällön perusteella, jota unionin puolesta otettava kanta koskee. Jos suunnitellulla säädöksellä on kaksi tavoitetta tai siihen sisältyy kaksi osatekijää ja jos näistä tavoitteista tai osatekijöistä toinen on mahdollista määritellä pääasialliseksi tavoitteeksi tai osatekijäksi, johon nähden toinen tavoite tai osatekijä on liitännäinen, SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan nojalla hyväksyttävällä päätöksellä on oltava vain yksi aineellinen oikeusperusta, eli se, jota pääasiallinen tai ensisijainen tavoite tai osatekijä edellyttää.

4.2.2. Soveltaminen käsillä olevassa asiassa

Suunniteltujen päätöslauselmaluonnosten pääasiallinen tavoite liittyy viinialan standardien yhdenmukaistamiseen ja siten yhteisen maatalouspolitiikan täytäntöönpanoon. Sen vuoksi ehdotetun päätöksen aineellinen oikeusperusta on SEUT-sopimuksen 43 artikla.

4.3. Päätelmät

Ehdotetun päätöksen oikeusperustana tulisi olla SEUT-sopimuksen 43 artikla yhdessä SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan kanssa.

5. SUUNNITELLUN SÄÄDÖKSEN JULKAISEMINEN

Ei sovelleta.

2025/0110 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

kansainvälisessä viinijärjestössä (OIV) Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 43 artiklan yhdessä sen 218 artiklan 9 kohdan kanssa,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen, sekä katsoo seuraavaa:

sekä katsoo seuraavaa:

(1) Kansainvälinen viinijärjestö (OIV) tarkastelee 20 päivänä kesäkuuta 2025 pidettävässä seuraavassa yleiskokouksessaan päätöslauselmia, joilla on SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdassa tarkoitettuja oikeusvaikutuksia, ja tekee niistä päätöksen.

(2) Unioni ei ole OIV:n jäsen. OIV on kuitenkin myöntänyt 20 päivänä lokakuuta 2017 unionille OIV:n työjärjestyksen 4 artiklassa määrätyn erityisaseman.

(3) Unionin jäsenvaltioista 20 on OIV:n jäseniä. Näillä jäsenvaltioilla on mahdollisuus ehdottaa muutoksia OIV:n päätöslauselmaluonnoksiin, ja niitä pyydetään hyväksymään nämä päätöslauselmat 20 päivänä kesäkuuta 2025 pidettävässä OIV:n seuraavassa yleiskokouksessa.

(4) Neuvoston olisi sen vuoksi hyväksyttävä kyseisiä päätöslauselmia koskeva unionin kanta siltä osin kuin päätöslauselmat kuuluvat unionin toimivaltaan, ja OIV:n jäseninä olevien jäsenvaltioiden olisi yhdessä unionin etujen mukaisesti toimien esitettävä tämä kanta OIV:n kokouksissa.

(5) Tietyillä OIV:n hyväksymillä ja julkaisemilla päätöslauselmilla on Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 1308/2013[1] ja komission delegoidun asetuksen (EU) 2019/934[2] nojalla oikeusvaikutuksia unionin oikeusjärjestykseen.

(6) Asetuksen (EU) N:o 1308/2013 80 artiklan 3 kohdan a alakohdassa säädetään, että viininvalmistusmenetelmän salliessaan komissio ottaa huomioon OIV:n suosittelemat ja julkaisemat viininvalmistus- ja analyysimenetelmät.

(7) Asetuksen (EU) N:o 1308/2013 80 artiklan 5 kohdassa säädetään, että komission vahvistamien, viinialan tuotteiden koostumuksen määrittämiseen käytettävien

---

[1] Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 1308/2013, annettu 17 päivänä joulukuuta 2013, maataloustuotteiden yhteisestä markkinajärjestelystä ja neuvoston asetusten (ETY) N:o 922/72, (ETY) N:o 234/79, (EY) N:o 1037/2001 ja (EY) N:o 1234/2007 kumoamisesta (EUVL L 347, 20.12.2013, s. 671, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2013/1308/oj).

[2] Komission delegoitu asetus (EU) 2019/934, annettu 12 päivänä maaliskuuta 2019, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 1308/2013 täydentämisestä viininviljelyalueiden, joilla alkoholipitoisuutta voi lisätä, rypäletuotteiden valmistukseen ja säilytykseen sovellettavien sallittujen viininvalmistusmenetelmien ja sovellettavien rajoitusten, sivutuotteiden vähimmäisalkoholipitoisuuden ja sivutuotteiden poistamisen sekä OIV:n viininvalmistusmenetelmien käytännesäännöstön osioiden julkaisemisen osalta (EUVL L 149, 7.6.2019, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2019/934/oj).

analyysimenetelmien on perustuttava asiaa koskeviin OIV:n suosittelemiin ja julkaisemiin menetelmiin, elleivät ne ole tehottomia tai epäasianmukaisia unionin tavoittelemaan päämäärään nähden.

(8) Asetuksen (EU) N:o 1308/2013 90 artiklan 2 kohdassa säädetään, että unioniin tuotavat viinialan tuotteet on tuotettava unionin mainitussa asetuksessa sallimien viininvalmistusmenetelmien mukaisesti tai, ennen kuin ne sallitaan, OIV:n suosittelemien ja julkaisemien viininvalmistusmenetelmien mukaisesti.

(9) Delegoidun asetuksen (EU) 2019/934 9 artiklan 1 kohdassa säädetään, että jos komissio ei ole vahvistanut viininvalmistusmenetelmissä käytettävien aineiden puhtaus- ja tunnistevaatimuksia, sovelletaan kyseisen asetuksen liitteessä I olevan A osan taulukon 2 sarakkeessa 4 mainittuja vaatimuksia, joissa viitataan OIV:n suosituksiin.

(10) Luonnoksissa päätöslauselmiksi OENO-MICRO 22-713A ja OENO-MICRO 22-713B ehdotetaan uutta menetelmää rypäleen puristemehuissa ja viineissä sekä hiivaviljelmissä olevien hiivasolujen laskentaan. Luonnoksessa päätöslauselmaksi OENO-MICRO 23-739 määritellään ohjeet *Saccaromices cerevisiae* -hiivakannan käymisominaisuuksien arvioimiseksi. Asetuksen (EU) N:o 1308/2013 80 artiklan 3 kohdan a alakohdan mukaisesti kyseisillä päätöslauselmilla on oikeusvaikutuksia.

(11) Luonnoksessa päätöslauselmaksi OENO-TECHNO 14-540B esitetään erityisiä viininvalmistusmenetelmiä viineille, joista alkoholi on poistettu osittain. Luonnoksessa päätöslauselmaksi OENO-TECHNO 23-730 otetaan käyttöön viinin sorbiinihappopitoisuuden hyväksyttävä enimmäisraja. Luonnoksessa päätöslauselmaksi OENO-TECHNO 23-738 otetaan käyttöön uusi viininvalmistusmenetelmä, joka koskee fumaarihapon käyttöä malolaktisen käymisen kontrollointiin rypäleen puristemehuissa. Asetuksen (EU) N:o 1308/2013 80 artiklan 3 kohdan a alakohdan ja 90 artiklan 2 kohdan mukaisesti kyseisillä päätöslauselmilla on oikeusvaikutuksia.

(12) Luonnokset päätöslauselmiksi OENO-SPECIF 21-691 ja OENO-SPECIF 23-728 koskevat viinihapon ja kitosaanin isotooppisuhteiden määritysmenetelmiä. Asetuksen (EU) N:o 1308/2013 80 artiklan 3 kohdan a alakohdan sekä delegoidun asetuksen (EU) 2019/934 9 artiklan mukaisesti kyseisillä päätöslauselmilla on oikeusvaikutuksia.

(13) Viinialan tieteelliset ja tekniset asiantuntijat ovat keskustelleet perusteellisesti kyseisistä OIV:n päätöslauselmaluonnoksista. Ne edistävät viinialan standardien kansainvälistä yhtenäistämistä ja luovat kehyksen, joka takaa terveen kilpailun viinialan tuotteiden kaupassa. Sen vuoksi niitä olisi tuettava.

(14) Toinen yleiskokouksen hyväksyttäväksi toimitettu päätöslauselma, jolla on oikeusvaikutuksia unionin oikeuteen, on luonnos päätöslauselmaksi OENO-TECHNO 14-540A, jossa esitetään erityisiä viininvalmistusmenetelmiä viineille, joista alkoholi on poistettu, mukaan lukien glyserolin (E 422) lisääminen kokonaisenimmäispitoisuutena 50 g/L. Sallittua enimmäismäärää on ehdotettu tuotteeseen ja kuluttajien terveyteen kohdistuvia vaikutuksia koskevan riittämättömän tieteellisen näytön perusteella. Tätä luonnosta päätöslauselmaksi ei sen vuoksi pitäisi tukea ennen kuin on tehty asianmukainen arviointi erityisesti glyserolin (E 422) turvallisista enimmäispitoisuuksista tuoteluokassa viini, josta alkoholi on poistettu. Lisäksi makeuttamista koskevaa kohtaa ja erityisesti määritelmää *Makeutusaineiden lisääminen viiniin, josta alkoholi on poistettu* olisi tulkittava siten, että se rajoittuu

kohdassa *Määräys* lueteltuihin tuotteisiin; sama koskee päätöslauselmaluonnosta OENO-TECHNO 14-540B.

(15) Tarvittavan jouston sallimiseksi 20 päivänä kesäkuuta 2025 pidettävän OIV:n yleiskokouksen alla käytävissä neuvotteluissa OIV:n jäseninä oleville jäsenvaltioille olisi annettava lupa yhtyä mainittuja OIV:n päätöslauselmaluonnoksia koskeviin muutoksiin edellyttäen, että kyseiset muutokset eivät ole sisältömuutoksia,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

OIV:n yleiskokouksessa, joka on määrä pitää 20 päivänä kesäkuuta 2025, unionin puolesta otettava kanta esitetään liitteessä.

2 artikla

Edellä 1 artiklassa tarkoitetun kannan esittävät yhdessä ne unionin jäsenvaltiot, jotka ovat OIV:n jäseniä.

3 artikla

1. Jos on todennäköistä, että 1 artiklassa tarkoitettuun kantaan vaikuttavat ennen OIV:n kokouksia tai niiden aikana esitettävät uudet tieteelliset tai tekniset tiedot, OIV:n jäseninä olevien jäsenvaltioiden on pyydettävä, että äänestystä OIV:n yleiskokouksessa lykätään, kunnes unionin kanta on omaksuttu uusien tietojen pohjalta.

2. OIV:n jäseninä olevat, unionin edun puolesta yhdessä toimivat jäsenvaltiot voivat yhtyä liitteessä tarkoitettuja päätöslauselmaluonnoksia koskeviin teknisiin muutoksiin, jotka eivät ole sisältömuutoksia, koordinoinnin jälkeen ja ilman, että omaksuttavasta unionin kannasta tehdään lisäksi neuvoston päätös.

4 artikla

Tämä päätös on osoitettu kaikille jäsenvaltioille.

Tehty Brysselissä

Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja