EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 8.5.2025
COM(2025) 234 final

2025/0110 (NLE)

Predlog

SKLEP SVETA

o stališču, ki se v imenu Evropske unije zastopa v Mednarodni organizaciji za trto in vino (OIV)

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. PREDMET UREJANJA PREDLOGA

Ta predlog se nanaša na sklep o določitvi stališča, ki naj se v imenu Unije zastopa na zasedanju generalne skupščine Mednarodne organizacije za trto in vino (v nadaljnjem besedilu: OIV) 20. junija 2025 v zvezi s predvidenim sprejetjem resolucij OIV, ki bi lahko imele pravni učinek na pravo Unije.

2. OZADJE PREDLOGA

2.1. Posebni status EU v OIV

Trenutno je 50 držav članic OIV, od tega 20 držav članic Unije. EU ni članica OIV. Vendar je OIV od 20. oktobra 2017 Uniji dodelila poseben status, določen v členu 4 poslovnika OIV, ki ji omogoča, da dejavno sodeluje pri delu odborov, pododborov in skupin strokovnjakov ter se udeležuje zasedanj generalne skupščine in sestankov izvršnega odbora.

2.2. Mednarodna organizacija za trto in vino

Mednarodna organizacija za trto in vino (OIV) je medvladna znanstvena in tehnična organizacija, dejavna v sektorju vinske trte, vina, pijač na osnovi vina, namiznega grozdja, rozin in drugih proizvodov vinske trte. Cilji OIV so (i) obveščanje o ukrepih, pri katerih se lahko upoštevajo pomisleki pridelovalcev, potrošnikov in drugih akterjev v sektorju proizvodov iz trte in vina, (ii) pomoč drugim mednarodnim organizacijam, ki se ukvarjajo z dejavnostmi standardizacije, ter (iii) prispevanje k mednarodnemu usklajevanju obstoječih praks in standardov.

2.3. Predvideni akt OIV

Naslednja generalna skupščina OIV bo potekala 20. junija 2025. V tem okviru in na podlagi razprav, ki so potekale na tehničnih sestankih OIV marca 2025, se lahko pričakuje, da bodo na dnevni red zasedanja generalne skupščine za sprejetje uvrščene naslednje resolucije s pravnim učinkom:

– osnutka resolucij OENO-MICRO 22-713A in B o novi metodi za štetje celic kvasovk v moštih in vinih oziroma v kulturah kvasovk,

– osnutek resolucije OENO-MICRO 23-739 o standardnem protokolu za oceno fermentacijskih lastnosti sevov kvasovk *S. cerevisiae*,

– osnutka resolucij OENO-TECHNO 14-540A in B o posebnih enoloških postopkih za dealkoholizirano oziroma delno dealkoholizirano vino,

– osnutek resolucije OENO-TECHNO 23-730 o najvišji sprejemljivi meji koncentracije sorbinske kisline v vinu,

– osnutek resolucije OENO-TECHNO 23-738 o uporabi fumarne kisline za mikrobiološki nadzor v moštih ter osnutka resolucij OENO-SPECIF 21-691 in OENO-SPECIF 23-728 o metodi za določanje izotopskih razmerij vinske kisline oziroma hitozana.

Lahko se pričakuje, da se bo dnevni red zasedanja generalne skupščine OIV še nadalje spreminjal ter da bodo nanj dodatno uvrščene dodatne resolucije s pravnim učinkom na pravo Unije. Da se zagotovi učinkovitost dela generalne skupščine ob upoštevanju pravil Pogodb, bo Komisija pravočasno dopolnila ali spremenila ta predlog, da Svetu omogoči sprejetje stališča tudi glede teh resolucij.

3. STALIŠČE, KI SE ZASTOPA V IMENU UNIJE

O večini osnutkov resolucij, ki bodo na naslednjem zasedanju generalne skupščine OIV predloženi v glasovanje, so obširno razpravljali znanstveniki in tehnični strokovnjaki vinskega sektorja. Osnutki resolucij prispevajo k mednarodnemu usklajevanju standardov za vino in bodo določili okvir, ki bo zagotovil pošteno konkurenco pri trgovanju s proizvodi iz vinskega sektorja. Zato bi jih bilo treba podpreti.

Vendar se osnutka resolucije OENO-TECHNO 14-540A, ki bi omogočil dodajanje precej visoke koncentracije glicerola (E 422) v dealkoholizirano vino, ne bi smelo podpreti. Dovoljena mejna vrednost je bila predlagana na podlagi nezadostnih znanstvenih dokazov o učinkih na proizvod in zdravje potrošnikov. Zato te resolucije ne bi smeli podpreti, dokler ne bo opravljena ustrezna znanstvena ocena, vključno s posodobljeno oceno izpostavljenosti in opredelitvijo tveganja s strani Evropske agencije za varnost hrane, ki bi upoštevala uporabo glicerola (E 422) za kategorijo proizvodov „dealkoholizirano vino“.

4. PRAVNA PODLAGA

4.1. Postopkovna pravna podlaga

4.1.1. Načela

Člen 218(9) Pogodbe o delovanju Evropske unije (v nadaljnjem besedilu: PDEU) ureja sklepe o določitvi „stališč, ki naj se v imenu Unije zastopajo v organu, ustanovljenem s sporazumom, kadar ta organ sprejema akte s pravnim učinkom, razen aktov o spremembah ali dopolnitvah institucionalnega okvira sporazuma“.

Člen 218(9) PDEU se uporablja ne glede na to, ali je Unija članica organa ali pogodbenica sporazuma[1].

Pojem „akti s pravnim učinkom“ vključuje akte, ki imajo pravni učinek zaradi pravil mednarodnega prava, ki veljajo za zadevni organ. Vključuje tudi instrumente, ki nimajo zavezujočega učinka v mednarodnem pravu, a lahko „odločilno vpliva[jo] na vsebino ureditve, ki jo [sprejme] zakonodajalec Unije“[2].

4.1.2. Uporaba v obravnavanem primeru

V skladu z Uredbo (EU) št. 1308/2013 Evropskega parlamenta in Sveta ter Delegirano uredbo Komisije (EU) št. 2019/934 imajo nekatere resolucije, ki jih sprejme in objavi OIV, pravni učinek na pravo Unije, zlasti tiste o enoloških postopkih in metodah analize, ki jih priporoča in objavi OIV. Zato bi Svet moral sprejeti stališče Unije glede teh resolucij v zvezi z zadevami, ki so v njeni pristojnosti, države članice, ki so članice OIV, pa bi ga morale izraziti na zasedanjih OIV, pri čemer ravnajo skupaj v interesu Unije.

Postopkovna pravna podlaga za predlagani sklep je zato člen 218(9) PDEU.

4.2. Materialna pravna podlaga

4.2.1. Načela

Materialna pravna podlaga za sklep po členu 218(9) PDEU je odvisna predvsem od cilja in vsebine predvidenega akta, glede katerega naj bi se v imenu Unije zastopalo stališče. Če ima predvideni akt dva cilja ali elementa in je eden od teh ciljev ali elementov glavni, drugi pa

[1] Sodba Sodišča z dne 7. oktobra 2014, Nemčija/Svet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, točka 64.

[2] Sodba Sodišča z dne 7. oktobra 2014, Nemčija/Svet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, točke 61 do 64.

postranski, mora sklep po členu 218(9) PDEU temeljiti na samo eni materialni pravni podlagi, in sicer na tisti, ki se zahteva za glavni ali prevladujoči cilj ali element.

4.2.2. Uporaba v obravnavanem primeru

Glavni cilj predvidenih osnutkov resolucij se nanaša na uskladitev standardov za vino in s tem na izvajanje skupne kmetijske politike. Materialna pravna podlaga za predlagani sklep je zato člen 43 PDEU.

4.3. Zaključek

Pravna podlaga predlaganega sklepa bi moral biti člen 43 PDEU v povezavi s členom 218(9) PDEU.

5. OBJAVA PREDVIDENEGA AKTA

Ni relevantno.

2025/0110 (NLE)

Predlog

SKLEP SVETA

o stališču, ki se v imenu Evropske unije zastopa v Mednarodni organizaciji za trto in vino (OIV)

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije in zlasti člena 43 v povezavi s členom 218(9) Pogodbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

(1) Mednarodna organizacija za trto in vino (v nadaljnjem besedilu: OIV) bo na naslednjem zasedanju generalne skupščine 20. junija 2025 proučila in odločila o resolucijah, ki bodo imele pravni učinek za namene člena 218(9) PDEU.

(2) Unija ni članica OIV. Vendar je OIV 20. oktobra 2017 Uniji dodelila poseben status, določen v členu 4 poslovnika OIV.

(3) V OIV je včlanjenih 20 držav članic. Te države članice imajo možnost, da predlagajo spremembe osnutkov resolucij OIV, in bodo pozvane, naj na naslednjem zasedanju generalne skupščine OIV 20. junija 2025 sprejmejo navedene resolucije.

(4) Zato bi Svet moral sprejeti stališče Unije glede teh resolucij v zvezi z zadevami, ki so v njeni pristojnosti, države članice, ki so članice OIV, pa bi ga morale izraziti na zasedanjih OIV, pri čemer ravnajo skupaj v interesu Unije.

(5) V skladu z Uredbo (EU) št. 1308/2013 Evropskega parlamenta in Sveta[1] ter Delegirano uredbo Komisije (EU) 2019/934[2] bodo imele nekatere resolucije, ki jih sprejme in objavi OIV, pravni učinek na pravni red Unije.

(6) Člen 80(3), točka (a), Uredbe (EU) št. 1308/2013 določa, da mora Komisija pri odobritvi enoloških postopkov upoštevati enološke postopke in metode analize, ki jih priporoča in objavi OIV.

(7) Člen 80(5) Uredbe (EU) št. 1308/2013 določa, da mora Komisija pri opredelitvi metod analize za določanje sestave proizvodov vinskega sektorja zagotoviti, da metode

---

[1] Uredba (EU) št. 1308/2013 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 17. decembra 2013 o vzpostavitvi skupne ureditve trgov kmetijskih proizvodov in razveljavitvi uredb Sveta (EGS) št. 922/72, (EGS) št. 234/79, (ES) št. 1037/2001 in (ES) št. 1234/2007 (UL L 347, 20.12.2013, str. 671, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2013/1308/oj).

[2] Delegirana uredba Komisije (EU) 2019/934 z dne 12. marca 2019 o dopolnitvi Uredbe (EU) št. 1308/2013 Evropskega parlamenta in Sveta glede vinorodnih območij, na katerih je mogoče delež alkohola povečati, dovoljenih enoloških postopkov in omejitev, povezanih s pridelavo in konzerviranjem proizvodov vinske trte, najmanjšega odstotnega deleža alkohola za stranske proizvode in njihovega odstranjevanja ter objave spisov OIV (UL L 149, 7.6.2019, str. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2019/934/oj).

temeljijo na morebitnih ustreznih metodah, ki jih priporoča in objavi OIV, razen če bi bile neučinkovite ali neustrezne glede na izpolnjevanje cilja Unije.

(8) Člen 90(2) Uredbe (EU) št. 1308/2013 določa, da morajo biti proizvodi vinskega sektorja, ki se uvažajo v Unijo, pridelani po enoloških postopkih, ki jih dovoli Unija v skladu z navedeno uredbo oziroma so pred to odobritvijo pridelani po enoloških postopkih, ki jih priporoča in objavi OIV.

(9) Člen 9(1) Delegirane uredbe (EU) 2019/934 določa, da se v primeru, če Komisija ne določi specifikacij čistosti in določanja snovi, uporabljenih pri enoloških postopkih, uporabijo specifikacije iz stolpca 4 preglednice 2 dela A Priloge I k navedeni uredbi, ki imajo oznake priporočil OIV.

(10) Osnutka resolucij OENO-MICRO 22-713A in OENO-MICRO 22-713B predlagata novo metodo za štetje celic kvasovk v moštih, vinih in v kulturah kvasovk. Osnutek resolucije OENO-MICRO 23–739 določa smernice za oceno fermentacijskih lastnosti sevov kvasovk *Saccaromices cerevisiae*. V skladu s členom 80(3), točka (a), Uredbe (EU) št. 1308/2013 bodo imele navedene resolucije pravni učinek.

(11) Osnutek resolucije OENO-TECHNO 14-540B določa posebne enološke postopke za delno dealkoholizirano vino. Osnutek resolucije OENO-TECHNO 23-730 uvaja najvišjo sprejemljivo mejo koncentracije sorbinske kisline v vinu. Osnutek resolucije OENO-TECHNO 23–738 uvaja nov enološki postopek za uporabo fumarne kisline za nadzor jabolčno-mlečnokislinskega vrenja v moštih. V skladu s členom 80(3), točka (a), in členom 90(2) Uredbe (EU) št. 1308/2013 bodo imele navedene resolucije pravni učinek.

(12) Osnutka resolucij OENO-SPECIF 21-691 in OENO-SPECIF 23-728 zadevata metode za določanje izotopskih razmerij vinske kisline oziroma hitozana. V skladu s členom 80(3), točka (a), Uredbe (EU) št. 1308/2013 ter členom 9 Delegirane uredbe Komisije (EU) št. 2019/934 bosta imeli navedeni resoluciji pravni učinek.

(13) O navedenih osnutkih resolucij OIV so obsežno razpravljali znanstveniki in tehnični strokovnjaki vinskega sektorja. Osnutki resolucij prispevajo k mednarodnemu usklajevanju standardov za vino in bodo določili okvir, ki bo zagotovil pošteno konkurenco pri trgovanju s proizvodi iz vinskega sektorja. Zato bi jih bilo treba podpreti.

(14) Generalni skupščini je bil predložen v sprejetje tudi osnutek resolucije OENO-TECHNO 14-540B, ki določa posebne enološke postopke za dealkoholizirano vino, vključno z dodajanjem glicerola (E 422) v najvišji skupni koncentraciji 50 g/L in je prav tako resolucija s pravnim učinkom na pravo Unije. Dovoljena mejna vrednost je bila predlagana na podlagi nezadostnih znanstvenih dokazov o učinkih na proizvod in zdravje potrošnikov. Tega osnutka resolucije zato ne bi smeli podpreti, dokler ne bo opravljena ustrezna ocena, zlasti glede varnih mejnih vrednosti glicerola (E 422) za kategorijo proizvodov „dealkoholizirano vino“. Poleg tega bi bilo treba oddelek Sladkanje in zlasti opredelitev *Dodajanje sladil dealkoholiziranemu vinu* razlagati tako, da sta omejena na proizvode, navedene v oddelku Predpisi; enako velja za resolucijo OENO-TECHNO 14-540B.

(15) Za zagotovitev potrebne prožnosti med pogajanji pred zasedanjem generalne skupščine OIV 20. junija 2025 bi morale biti države članice, ki so članice OIV, pooblaščene, da se strinjajo s spremembami navedenih osnutkov resolucij OIV, če takšne spremembe ne vplivajo na vsebino resolucij –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Stališče, ki se v imenu Unije zastopa na zasedanju generalne skupščine OIV, ki naj bi potekalo 20. junija 2025, je v Prilogi.

Člen 2

Stališče iz člena 1 izrazijo države članice Unije, ki so članice OIV in delujejo skupno.

Člen 3

1. Kadar obstaja verjetnost, da bodo na stališče iz člena 1 vplivale nove znanstvene ali tehnične informacije, predstavljene pred ali med zasedanji OIV, države članice, ki so članice OIV, zaprosijo, da se glasovanje na zasedanju generalne skupščine OIV preloži, dokler ni na podlagi novih informacij določeno stališče Unije.
2. Države članice, ki so članice OIV, lahko po usklajevanju in brez nadaljnjega sklepa Sveta o stališču Unije delujejo skupno v imenu Unije in se strinjajo s tehničnimi spremembami osnutkov resolucij, navedenih v Prilogi, ki ne vplivajo na vsebino resolucij.

Člen 4

Ta sklep je naslovljen na države članice.

V Bruslju,

Za Svet
predsednik