KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 8.5.2025 r.
COM(2025) 234 final

2025/0110 (NLE)

Wniosek

DECYZJA RADY

w sprawie stanowiska, które ma być zajęte w imieniu Unii Europejskiej w Międzynarodowej Organizacji ds. Winorośli i Wina (OIV)

UZASADNIENIE

1. PRZEDMIOT WNIOSKU

Niniejszy wniosek dotyczy decyzji ustalającej stanowisko, które ma być zajęte w imieniu Unii na Zgromadzeniu Ogólnym OIV w dniu 20 czerwca 2025 r. w sprawie planowanego przyjęcia rezolucji OIV, które mogą wywoływać skutki prawne w przepisach Unii.

2. KONTEKST WNIOSKU

2.1. Szczególny status UE w OIV

Obecnie członkami OIV jest 50 państw, z których 20 to państwa członkowskie Unii. Unia Europejska nie jest członkiem OIV. Jednak od dnia 20 października 2017 r. OIV przyznała Unii szczególny status przewidziany w art. 4 regulaminu wewnętrznego OIV, umożliwiając jej udział w pracach komisji, podkomisji i grup ekspertów oraz uczestniczenie w posiedzeniach Zgromadzenia Ogólnego i Komitetu Wykonawczego.

2.2. OIV

Międzynarodowa Organizacja ds. Winorośli i Wina (OIV) jest międzyrządową organizacją naukowo-techniczną działającą w sektorze winorośli, wina, napojów winopochodnych, winogron stołowych, suszonych winogron i innych produktów sektora wina. Cele tej organizacji to: (i) wskazywanie środków pozwalających na uwzględnianie problemów producentów, konsumentów i innych podmiotów sektora winorośli i wina, (ii) wspieranie innych międzynarodowych organizacji zaangażowanych w działania normalizacyjne oraz (iii) przyczynianie się do ujednolicenia istniejących praktyk i norm na poziomie międzynarodowym.

2.3. Planowany akt OIV

Następne Zgromadzenie Ogólne OIV odbędzie się w dniu 20 czerwca 2025 r. W tym kontekście i na podstawie dyskusji prowadzonych na posiedzeniach technicznych w marcu 2025 r. można spodziewać się, że w porządku obrad Zgromadzenia Ogólnego znajdzie się przyjęcie następujących rezolucji wywołujących skutki prawne:

– projekty rezolucji OENO-MICRO 22-713A i B w sprawie nowej metody liczenia komórek drożdży, odpowiednio, w moszczach i winach oraz w kulturach drożdży,

– projekt rezolucji OENO-MICRO 23-739 w sprawie standardowego protokołu do oceny właściwości fermentacyjnych szczepów drożdży *S. cerevisiae*,

– projekty rezolucji OENO-TECHNO 14-540A i B w sprawie szczególnych praktyk enologicznych dotyczących, odpowiednio, odalkoholizowanego i częściowo odalkoholizowanego wina,

– projekt rezolucji OENO-TECHNO 23-730 w sprawie maksymalnego dopuszczalnego poziomu stężenia kwasu sorbowego w winie,

– projekt rezolucji OENO-TECHNO 23-738 w sprawie stosowania kwasu fumarowego do kontroli mikrobiologicznej w moszczu, projekt rezolucji OENO-SPECIF 21-691 i OENO-SPECIF 23-728 w sprawie metody oznaczania stosunku izotopowego, odpowiednio, kwasu winowego i chitozanu.

Można oczekiwać, że porządek obrad posiedzenia Zgromadzenia Ogólnego OIV będzie jeszcze ulegać zmianom, oraz że do porządku obrad zostaną dodane kolejne rezolucje powodujące skutki prawne w przepisach Unii. W celu zapewnienia skuteczności prac

Zgromadzenia Ogólnego, z poszanowaniem postanowień Traktatów, Komisja w odpowiednim czasie uzupełni lub zmieni niniejszy wniosek, aby umożliwić Radzie przyjęcie stanowiska również w odniesieniu do tych rezolucji.

3. STANOWISKO, JAKIE MA BYĆ ZAJĘTE W IMIENIU UNII

Większość projektów rezolucji, które zostaną poddane pod głosowanie następnego Zgromadzenia Ogólnego OIV, została szczegółowo omówiona przez ekspertów naukowych i technicznych z sektora wina. Przyczyniają się one do międzynarodowej harmonizacji norm dotyczących wina oraz ustanowią ramy, które zapewnią uczciwą konkurencję w handlu produktami sektora wina. Z tego powodu należy je poprzeć.

Nie należy jednak popierać projektu rezolucji OENO-TECHNO 14-540A, która zezwalałaby na dodawanie glicerolu (E 422) do wina odalkoholizowanego o znaczącym maksymalnym poziomie stężenia. Najwyższy dopuszczalny poziom zaproponowano na podstawie niewystarczających dowodów naukowych dotyczących wpływu na produkt i na zdrowie konsumentów. W związku z tym nie należy popierać rezolucji do czasu przeprowadzenia odpowiedniej oceny naukowej, w tym zaktualizowanej oceny narażenia i charakterystyki ryzyka przez Europejski Urząd ds. Bezpieczeństwa Żywności, która uwzględniałaby stosowanie glicerolu (E 422) w odniesieniu do kategorii produktu „wino odalkoholizowane”.

4. PODSTAWA PRAWNA

4.1. Proceduralna podstawa prawna

4.1.1. Zasady

W art. 218 ust. 9 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE) przewidziano przyjmowanie decyzji ustalających „stanowiska, które mają być zajęte w imieniu Unii w ramach organu utworzonego przez umowę, gdy organ ten ma przyjąć akty mające skutki prawne, z wyjątkiem aktów uzupełniających lub zmieniających ramy instytucjonalne umowy”.

Art. 218 ust. 9 TFUE ma zastosowanie niezależnie od tego, czy Unia jest członkiem organu, czy też stroną danej umowy[1].

Pojęcie „akty mające skutki prawne” obejmuje akty, które mają skutki prawne na mocy przepisów prawa międzynarodowego dotyczących danego organu. Obejmuje ono ponadto instrumenty, które nie są wiążące na mocy prawa międzynarodowego, ale mogą „w sposób decydujący wywrzeć wpływ na treść przepisów przyjętych przez prawodawcę Unii”[2].

4.1.2. Zastosowanie w niniejszej sprawie

Na podstawie rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1308/2013 oraz rozporządzenia delegowanego Komisji (UE) 2019/934 niektóre rezolucje przyjęte i opublikowane przez OIV wywołują skutki prawne w przepisach Unii, zwłaszcza rezolucje, które dotyczą zalecanych i publikowanych przez OIV praktyk enologicznych i metod analizy. Stanowisko Unii wobec tych rezolucji dotyczące spraw, które leżą w jej kompetencjach, powinno być zatem przyjmowane przez Radę i zajmowane na posiedzeniach OIV przez działające wspólnie w interesie Unii państwa członkowskie, które są członkami OIV.

---

1 Wyrok Trybunału Sprawiedliwości z dnia 7 października 2014 r., C-399/12, Niemcy przeciwko Radzie, ECLI:EU:C:2014:2258, pkt 64.

2 Wyrok Trybunału Sprawiedliwości z dnia 7 października 2014 r., Niemcy przeciwko Radzie, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, pkt 61–64.

W związku tym proceduralną podstawą prawną proponowanej decyzji jest art. 218 ust. 9 TFUE.

4.2. Materialna podstawa prawna

4.2.1. Zasady

Materialna podstawa prawna decyzji przyjętej w trybie art. 218 ust. 9 TFUE jest uzależniona głównie od celu i treści planowanego aktu, którego dotyczy stanowisko, jakie ma być zajęte w imieniu Unii. Jeżeli planowany akt ma dwojaki cel lub dwa elementy składowe, a jeden z tych celów lub elementów da się określić jako główny, zaś drugi ma jedynie pomocniczy charakter, decyzja przyjęta na mocy art. 218 ust. 9 TFUE musi mieć jedną materialną podstawę prawną, tj. podstawę, której wymaga główny lub dominujący cel lub element składowy.

4.2.2. Zastosowanie w niniejszej sprawie

Głównym celem planowanych projektów rezolucji jest harmonizacja norm dotyczących wina, a tym samym wdrożenie wspólnej polityki rolnej. Materialną podstawą prawną proponowanej decyzji jest zatem art. 43 TFUE.

4.3. Wniosek

Podstawą prawną proponowanej decyzji powinien być art. 43 TFUE w związku z art. 218 ust. 9 TFUE.

5. PUBLIKACJA PLANOWANEGO AKTU

Nie dotyczy.

2025/0110 (NLE)

Wniosek

DECYZJA RADY

w sprawie stanowiska, które ma być zajęte w imieniu Unii Europejskiej w Międzynarodowej Organizacji ds. Winorośli i Wina (OIV)

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 43 w związku z art. 218 ust. 9,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

(1) Podczas następnego Zgromadzenia Ogólnego w dniu 20 czerwca 2025 r. Międzynarodowa Organizacja ds. Winorośli i Wina (OIV) przeanalizuje rezolucje, które będą miały skutki prawne do celów art. 218 ust. 9 TFUE, i podejmie decyzję w ich sprawie.

(2) Unia nie jest członkiem OIV. Jednak w dniu 20 października 2017 r. OIV przyznała Unii szczególny status przewidziany w art. 4 regulaminu wewnętrznego OIV.

(3) Członkami OIV jest 20 państw członkowskich. Te państwa członkowskie mają możliwość proponowania poprawek do projektów rezolucji OIV i zostaną zaproszone do przyjęcia wspomnianych rezolucji OIV podczas następnego Zgromadzenia Ogólnego OIV w dniu 20 czerwca 2025 r.

(4) Stanowisko Unii wobec tych rezolucji dotyczące spraw, które leżą w jej kompetencjach, powinno być zatem przyjmowane przez Radę i zajmowane na posiedzeniach OIV przez działające wspólnie w interesie Unii państwa członkowskie, które są członkami OIV.

(5) Na podstawie rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1308/2013[1] oraz rozporządzenia delegowanego Komisji (UE) 2019/934[2] niektóre rezolucje przyjęte i opublikowane przez OIV będą miały skutki prawne w porządku prawnym Unii.

---

[1] Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1308/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiające wspólną organizację rynków produktów rolnych oraz uchylające rozporządzenia Rady (EWG) nr 922/72, (EWG) nr 234/79, (WE) nr 1037/2001 i (WE) nr 1234/2007 (Dz.U. L 347 z 20.12.2013, s. 671, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2013/1308/oj).

[2] Rozporządzenie delegowane Komisji (UE) 2019/934 z dnia 12 marca 2019 r. uzupełniające rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1308/2013 w odniesieniu do obszarów uprawy winorośli, w przypadku których zawartość alkoholu może być zwiększona, dozwolonych praktyk enologicznych i ograniczeń mających zastosowanie do produkcji i konserwowania produktów sektora win, minimalnej zawartości alkoholu w odniesieniu do produktów ubocznych oraz ich usuwania, a także publikacji dokumentów OIV (Dz.U. L 149 z 7.6.2019, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2019/934/oj).

(6) Art. 80 ust. 3 lit. a) rozporządzenia (UE) nr 1308/2013 stanowi, że przy zatwierdzaniu praktyk enologicznych Komisja uwzględnia praktyki enologiczne i metody analizy zalecane i opublikowane przez OIV.

(7) Art. 80 ust. 5 rozporządzenia (UE) nr 1308/2013 stanowi, że przy ustanawianiu metod analizy do celów określania składu produktów sektora wina Komisja przyjmuję za podstawę wszelkie odpowiednie metody zalecane i opublikowane przez OIV, chyba że byłyby one nieskuteczne lub niewłaściwe w kontekście celu, do którego dąży Unia.

(8) Art. 90 ust. 2 rozporządzenia (UE) nr 1308/2013 stanowi, że produkty sektora wina przywożone do Unii produkowane są zgodnie z praktykami enologicznymi dozwolonymi przez Unię na podstawie tego rozporządzenia lub – przed uzyskaniem pozwolenia – produkowane zgodnie z praktykami enologicznymi zalecanymi i opublikowanymi przez OIV.

(9) Art. 9 ust. 1 rozporządzenia delegowanego (UE) 2019/934 stanowi, że jeżeli wymogi dotyczące czystości i tożsamości substancji stosowanych w praktykach enologicznych nie zostały określone przez Komisję, wówczas stosuje się wymogi, o których mowa w części A tabela 2 kolumna 4 załącznika I do tego rozporządzenia, odnoszące się do zaleceń OIV.

(10) W projektach rezolucji OENO-MICRO 22-713A i OENO-MICRO 22-713B proponuje się nową metodę liczenia komórek drożdży, odpowiednio, w moszczach i winach oraz kulturach drożdży. W projekcie rezolucji OENO-MICRO 23-739 określa się wytyczne dotyczące oceny właściwości fermentacyjnych *Saccaromices cerevisiae*. Zgodnie z art. 80 ust. 3 lit. a) rozporządzenia (UE) nr 1308/2013 te rezolucje będą mieć skutki prawne.

(11) W projekcie rezolucji OENO-TECHNO 14-540B ustanawia się szczególne praktyki enologiczne w odniesieniu do win częściowo odalkoholizowanych. W projekcie rezolucji OENO-TECHNO 23-730 wprowadza się maksymalny dopuszczalny poziom stężenia kwasu sorbowego w winie. W projekcie rezolucji OENO-TECHNO 23-738 wprowadza się nową praktykę enologiczną dotyczącą stosowania kwasu fumarowego do kontroli fermentacji jabłkowo-mlekowej w moszczach. Zgodnie z art. 80 ust. 3 lit. a) i art. 90 ust. 2 rozporządzenia (UE) nr 1308/2013 te rezolucje będą mieć skutki prawne.

(12) Projekty rezolucji OENO-SPECIF 21-691 i OENO-SPECIF 23-728 dotyczą metod oznaczania stosunku izotopowego, odpowiednio, kwasu winowego i chitozanu. Zgodnie z art. 80 ust. 3 lit. a) rozporządzenia (UE) nr 1308/2013 oraz art. 9 rozporządzenia delegowanego (UE) 2019/934 te rezolucje będą miały skutki prawne.

(13) Wyżej wymienione projekty rezolucji OIV zostały szczegółowo omówione przez naukowców i ekspertów technicznych sektora wina. Przyczyniają się one do międzynarodowej harmonizacji norm dotyczących wina oraz ustanowią ramy, które zapewnią uczciwą konkurencję w handlu produktami sektora wina. Z tego powodu należy je poprzeć.

(14) Inną rezolucją wywołującą skutki prawne w przepisach Unii, która została przedłożona Zgromadzeniu Ogólnemu do przyjęcia, jest projekt rezolucji OENO-TECHNO 14-540A, w którym ustanawia się szczególne praktyki enologiczne w odniesieniu do win odalkoholizowanych, w tym dodawanie glicerolu (E 422) o maksymalnym całkowitym stężeniu 50 g/l. Najwyższy dopuszczalny poziom zaproponowano na podstawie niewystarczających dowodów naukowych dotyczących wpływu na produkt i na zdrowie konsumentów. Nie należy zatem popierać projektu

rezolucji do czasu przeprowadzenia odpowiedniej oceny, w szczególności w odniesieniu do bezpiecznych najwyższych poziomów glicerolu (E 422) dla kategorii produktu „wino odalkoholizowane”. Ponadto sekcję dotyczącą „słodzenia”, a w szczególności definicję „dodawania substancji słodzących do wina odalkoholizowanego”, należy interpretować jako ograniczoną do produktów wymienionych w „części dotyczącej instrukcji (ang. *Prescription*)”; to samo dotyczy projektu rezolucji OENO-TECHNO 14-540B.

(15) W celu umożliwienia niezbędnej elastyczności podczas negocjacji przed posiedzeniem Zgromadzenia Ogólnego OIV w dniu 20 czerwca 2025 r. państwa członkowskie będące członkami OIV powinny zostać uprawnione do wyrażenia zgody na zmiany tych projektów rezolucji OIV, pod warunkiem że zmiany te nie dotyczą zasadniczej treści tych rezolucji,

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

Stanowisko, które ma być zajęte w imieniu Unii na Zgromadzeniu Ogólnym OIV zaplanowanym na dzień 20 czerwca 2025 r., jest określone w załączniku.

Artykuł 2

Stanowisko, o którym mowa w art. 1, ma zostać wyrażone przez państwa członkowskie Unii, które są członkami OIV, działające wspólnie.

Artykuł 3

1. Jeżeli jest prawdopodobne, że stanowisko, o którym mowa w art. 1, może ulec zmianie ze względu na nowe informacje o charakterze naukowym lub technicznym przedstawione przed posiedzeniami OIV lub w czasie ich trwania, państwa członkowskie będące członkami OIV proszą o przełożenie głosowania, które ma odbyć się podczas Zgromadzenia Ogólnego OIV, do czasu uzgodnienia przez Unię stanowiska w oparciu o nowe informacje.

2. W ramach koordynacji prac i bez kolejnej decyzji Rady ustanawiającej stanowisko Unii państwa członkowskie będące członkami OIV, działające wspólnie w imieniu Unii, mogą wyrażać zgodę na zmiany techniczne w projektach rezolucji, o których mowa w załączniku, jeżeli zmiany te nie dotyczą zasadniczej treści przedmiotowych rezolucji.

Artykuł 4

Niniejsza decyzja skierowana jest do państw członkowskich.

Sporządzono w Brukseli dnia r.

W imieniu Rady
Przewodniczący