2024/364

19.1.2024

NEUVOSTON PÄÄTÖS (EU) 2024/364,

annettu 16 päivänä tammikuuta 2024,

Läntisen Keski-Atlantin kalastuskomissiossa Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta ja päätöksen (EU) 2019/1563 kumoamisesta

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 43 artiklan yhdessä sen 218 artiklan 9 kohdan kanssa,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

(1) Unioni on jäsenenä Läntisen Keski-Atlantin kalastuskomissiossa (WECAFC), joka on Yhdistyneiden kansakuntien elintarvike- ja maatalousjärjestön (FAO) perussäännön VI artiklan 1 kohdan mukaisesti perustettu alueellinen kalastuskomissio.

(2) Unioni on FAO:n jäsen ([1]).

(3) WECAFC:n tarkistettujen perussääntöjen 6 kohdan h alakohdan nojalla WECAFC voi antaa hoitotoimenpiteitä koskevia neuvoja jäsenvaltioiden hallituksille ja toimivaltaiselle kalastusjärjestölle. WECAFC:n neuvoa-antavan aseman vuoksi sen päätöslauselmat eivät sido sen jäseniä.

(4) WECAFC voi hyväksyä suosituksia ja päätöslauselmia meren elollisten luonnonvarojen säilyttämisestä ja hoidosta.

(5) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksessa (EU) N:o 1380/2013 ([2]) säädetään, että unioni varmistaa kalastus- ja vesiviljelytoimien olevan ekologisesti kestäviä pitkällä aikavälillä sekä niiden hoitamisen tavalla, joka on sopusoinnussa taloudellisten, sosiaalisten ja työllisyyteen liittyvien etujen saavuttamista ja elintarvikkeiden saatavuuden parantamista koskevien tavoitteiden kanssa. Siinä säädetään myös, että unioni soveltaa kalastuksenhoitoon ennalta varautuvaa lähestymistapaa ja pyrkii varmistamaan, että meren elollisia luonnonvaroja hyödynnetään siten, että pyydettävien lajien kannat palautetaan kestävän enimmäistuoton mahdollistavia tasoja suuremmiksi ja pidetään näillä tasoilla. Lisäksi säädetään, että unioni toteuttaa parhaiden käytettävissä olevien tieteellisten lausuntojen perusteella säilyttämis- ja hoitotoimenpiteitä, tukee tieteellisen tiedon ja tieteellisten lausuntojen tuottamista, lopettaa asteittain saaliiden poisheittämisen ja tukee kalastusmenetelmiä, jotka lisäävät kalastuksen valikoivuutta ja joilla vältetään ja vähennetään tahattomia saaliita mahdollisimman paljon ja joita käytettäessä kalastuksesta meriekosysteemiin ja kalavaroihin kohdistuvat vaikutukset jäävät pieniksi. Asetuksessa (EU) N:o 1380/2013 säädetään vielä nimenomaisesti, että unioni soveltaa kyseisiä tavoitteita ja periaatteita ulkoisia kalastussuhteitaan harjoittaessaan.

(6) Komission tiedonantojen Euroopan parlamentille, neuvostolle, Euroopan talous- ja sosiaalikomitealle ja alueiden komitealle ”Vuoteen 2030 ulottuva EU:n biodiversiteettistrategia: Luonto takaisin osaksi elämäämme”, ”Ilmastokestävä Eurooppa – Uusi EU:n strategia ilmastonmuutokseen sopeutumiseksi” ja ”Pellolta pöytään – strategia oikeudenmukaista, terveyttä edistävää ja ympäristöä säästävää elintarvikejärjestelmää varten” mukaisesti on olennaisen tärkeää suojella luontoa ja kääntää ekosysteemien heikkenemisen kehityssuunta. Ilmastonmuutos ja luonnon monimuotoisuuden köyhtyminen eivät saa vaarantaa niiden hyödykkeiden ja palveluiden saatavuutta, joita terveet meriekosysteemit tarjoavat kalastajille, rannikkoyhteisöille ja koko ihmiskunnalle.

([1]) Ehdotus neuvoston päätökseksi, tehty 25 päivänä marraskuuta 1991, Euroopan yhteisön liittymisestä Yhdistyneiden Kansakuntien elintarvike- ja maatalousjärjestöön (FAO) FAO:n konferenssin 26. istunnossa (EYVL C 292, 9.11.1991, s. 8).

([2]) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 1380/2013, annettu 11 päivänä joulukuuta 2013, yhteisestä kalastuspolitiikasta, neuvoston asetusten (EY) N:o 1954/2003 ja (EY) N:o 1224/2009 muuttamisesta sekä neuvoston asetusten (EY) N:o 2371/2002 ja (EY) N:o 639/2004 ja neuvoston päätöksen 2004/585/EY kumoamisesta (EUVL L 354, 28.12.2013, s. 22).

(7) Komission tiedonannossa Euroopan parlamentille, neuvostolle, Euroopan talous- ja sosiaalikomitealle ja alueiden komitealle ”EU:n strategia muoveista kiertotaloudessa” viitataan erityisiin toimenpiteisiin, joilla vähennetään muovijätettä ja merten pilaantumista sekä pyydysten katoamista tai hylkäämistä merellä. Lisäksi komission tiedonannon Euroopan parlamentille, neuvostolle, Euroopan talous- ja sosiaalikomitealle ja alueiden komitealle ”Terve maapallo kaikille – EU:n toimintasuunnitelma 'Kohti ilman, veden ja maaperän saasteettomuutta'” tavoitteena on vähentää merten muoviroskaa 50 prosenttia ja ympäristöön päästettyjä mikromuoveja 30 prosenttia.

(8) Yhteisessä tiedonannossa Euroopan parlamentille, neuvostolle, Euroopan talous- ja sosiaalikomitealle ja alueiden komitealle ”Kohti kestävää sinistä maapalloa” korostetaan meriluonnon monimuotoisuuden suojelun ja säilyttämisen merkitystä unionin ulkoisissa toimissa. Unioni on merkittävin toimija alueellisissa kalastuksenhoitojärjestöissä ja kalastuselimissä maailmanlaajuisesti. Niissä unioni edistää kalakantojen kestävyyttä ja läpinäkyvää tieteellisiin neuvoihin perustuvaa päätöksentekoa sekä korostaa tieteellisen tutkimuksen merkitystä ja lujittaa sääntöjen noudattamista.

(9) On aiheellista vahvistaa unionin puolesta otettava kanta WECAFC:n kokouksissa vuosina 2024–2028 silloin, kun WECAFC:n on määrä antaa ei-sitovia säädöksiä, jotka voivat vaikuttaa ratkaisevasti unionin oikeuden sisältöön erityisesti seuraavien osalta: neuvoston asetukset (EY) N:o 1005/2008 ([3]) ja (EY) N:o 1224/2009 ([4]) sekä Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2017/2403 ([5]).

(10) WECAFC:n istunnoissa unionin puolesta otettava kanta on nyt vahvistettu neuvoston päätöksellä (EU) 2019/1563 ([6]). On aiheellista kumota kyseinen päätös ja korvata se uudella päätöksellä, joka kattaisi vuodet 2024–2028.

(11) Ottaen huomioon, että WECAFC-alueen kalavarat ovat muutostilassa ja että unionin kannassa on otettava huomioon viimeaikainen kehitys, mukaan lukien ennen WECAFC:n istuntoja tai niiden aikana esitetyt uudet tieteelliset ja muut asiaankuuluvat tiedot, olisi vuosiksi 2024–2028 vahvistettava Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 13 artiklan 2 kohdassa esitetyn unionin toimielinten keskenään tekemän vilpittömän yhteistyön periaatteen mukaisesti menettelyt unionin kannan vuosittain tehtävää tarkennusta varten,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Läntisen Keski-Atlantin kalastuskomission (WECAFC) istunnoissa unionin puolesta otettava kanta esitetään liitteessä I.

2 artikla

WECAFC:n istunnoissa otettavan unionin kannan vuosittain tehtävä tarkennus suoritetaan liitteen II mukaisesti.

([3]) Neuvoston asetus (EY) N:o 1005/2008, annettu 29 päivänä syyskuuta 2008, laittoman, ilmoittamattoman ja sääntelemättömän kalastuksen ehkäisemistä, estämistä ja poistamista koskevasta yhteisön järjestelmästä, asetusten (ETY) N:o 2847/93, (EY) N:o 1936/2001 ja (EY) N:o 601/2004 muuttamisesta sekä asetusten (EY) N:o 1093/94 ja (EY) N:o 1447/1999 kumoamisesta (EUVL L 286, 29.10.2008, s. 1).

([4]) Neuvoston asetus (EY) N:o 1224/2009, annettu 20 päivänä marraskuuta 2009, yhteisön valvontajärjestelmästä, jonka tarkoituksena on varmistaa yhteisen kalastuspolitiikan sääntöjen noudattaminen, asetusten (EY) N:o 847/96, (EY) N:o 2371/2002, (EY) N:o 811/2004, (EY) N:o 768/2005, (EY) N:o 2115/2005, (EY) N:o 2166/2005, (EY) N:o 388/2006, (EY) N:o 509/2007, (EY) N:o 676/2007, (EY) N:o 1098/2007, (EY) N:o 1300/2008 ja (EY) N:o 1342/2008 muuttamisesta sekä asetusten (ETY) N:o 2847/93, (EY) N:o 1627/94 ja (EY) N:o 1966/2006 kumoamisesta (EUVL L 343, 22.12.2009, s. 1).

([5]) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2017/2403, annettu 12 päivänä joulukuuta 2017, ulkoisten kalastuslaivastojen kestävästä hallinnoinnista ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 1006/2008 kumoamisesta (EUVL L 347, 28.12.2017, s. 81).

([6]) Neuvoston päätös (EU) 2019/1563, annettu 16 päivänä syyskuuta 2019, läntisen Keski-Atlantin kalastuskomissiossa (WECAFC) Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta (EUVL L 241, 19.9.2019, s. 2).

3 artikla

Komission ehdotuksesta neuvosto arvioi ja tarvittaessa tarkistaa liitteessä I esitettyä unionin kantaa viimeistään ennen vuonna 2029 pidettävää WECAFC:n vuosittaista istuntoa.

4 artikla

Kumotaan päätös (EU) 2019/1563.

5 artikla

Tämä päätös tulee voimaan päivänä, jona se hyväksytään.

Tehty Brysselissä 16 päivänä tammikuuta 2024.

Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja
V. VAN PETEGHEM

LIITE I

Läntisen Keski-Atlantin kalastuskomissiossa (WECAFC) unionin puolesta otettava kanta

1. PERIAATTEET

WECAFC:n puitteissa unioni

a) varmistaa, että WECAFC:n puitteissa hyväksytyt toimenpiteet ovat kansainvälisen oikeuden, ja erityisesti vuonna 1982 tehdyn YK:n merioikeusyleissopimuksen, vuonna 1995 tehdyn hajallaan olevien kalakantojen ja laajasti vaeltavien kalakantojen säilyttämistä ja hoitoa koskevan YK:n sopimuksen sekä kansainvälisten suojelu- ja hoitotoimenpiteiden noudattamisen edistämisestä aavalla merellä toimivien kalastusalusten osalta vuonna 1993 tehdyn elintarvike- ja maatalousjärjestön (FAO) sopimuksen sekä satamavaltion toimenpiteistä vuonna 2009 tehdyn FAO:n sopimuksen mukaisia;

b) edistää Yhdistyneiden kansakuntien merioikeusyleissopimuksen alaisen, merten biologisen monimuotoisuuden suojelua ja kestävää käyttöä kansallisen lainkäyttövallan ulkopuolisilla alueilla koskevan sopimuksen tavoitteita, kuten myös biodiversiteettisopimuksen sopimuspuolten 15:nnessä konferenssissa sovittuja tavoitteita erityisesti meriluonnon monimuotoisuuden suojelun parantamisen osalta sekä sen tavoitteen osalta, jonka mukaan 30 prosenttia maapallon meristä suojellaan merisuojelualueiden avulla;

c) edistää Euroopan vihreän kehityksen ohjelman täytäntöönpanoa aiheesta ”Luonnon monimuotoisuus – kiireellisten toimien tarve” 23 päivänä lokakuuta 2020 annettujen neuvoston päätelmien, erityisesti luonnonsuojelun osalta aiheesta ”Ilmastokestävä Eurooppa – Uusi EU:n strategia ilmastonmuutokseen sopeutumiseksi” 10 päivänä kesäkuuta 2021 annettujen neuvoston päätelmien ja Pellolta pöytään -strategiasta 19 päivänä lokakuuta 2020 annettujen neuvoston päätelmien mukaisesti, sekä edistää vahvempaa Eurooppaa maailmannäyttämöllä;

d) toimii yhteisen kalastuspolitiikan yhteydessä soveltamiensa tavoitteiden ja periaatteiden mukaisesti, erityisesti soveltamalla asetuksen (EU) N:o 1380/2013 2 artiklan 2 kohdassa säädettyä ennalta varautuvaa lähestymistapaa ja kestävän enimmäistuoton mahdollistaviin tasoihin liittyviä tavoitteita kalastuksenhoidon ekosysteemilähtöisen lähestymistavan käytön edistämiseksi, tahattomien saaliiden välttämiseksi ja vähentämiseksi niin pitkälle kuin mahdollista, saaliiden poisheittämisen lopettamiseksi asteittain, kalastustoiminnasta meriekosysteemeihin ja niiden luontotyyppeihin kohdistuvien kielteisten vaikutusten minimoimiseksi sekä kohtuullisen elintason turvaamiseksi kalastustoiminnasta riippuvaisille tahoille edistämällä taloudellisesti kannattavaa ja kilpailukykyistä unionin kalastusalaa ottaen samalla huomioon kuluttajien edut;

e) toimii yhteisen kalastuspolitiikan ulkoisesta ulottuvuudesta annetusta komission tiedonannosta 19 päivänä maaliskuuta 2012 annettujen neuvoston päätelmien mukaisesti;

f) toimii meriluonnon monimuotoisuuden säilyttämisen osalta kansainvälisestä valtamerten hallinnoinnista turvallisten, turvattujen, puhtaiden, terveiden ja kestävästi hoidettujen valtamerten ja merten puolesta 13 päivänä joulukuuta 2022 annettujen neuvoston päätelmien mukaisesti;

g) pyrkii siihen, että sidosryhmät osallistuvat asianmukaisesti WECAFC:n toimenpiteiden valmisteluvaiheeseen, ja varmistaa, että WECAFC:n puitteissa toteutettavat toimenpiteet ovat WECAFC:n järjestelyjen tavoitteiden mukaisia;

h) edistää kantoja, jotka vastaavat alueellisten kalastuksenhoitojärjestöjen soveltamia parhaita käytäntöjä;

i) pyrkii yhtenäisyyteen ja synergiaan unionin kahdenvälisissä kalastussuhteissaan kolmansien maiden kanssa harjoittaman politiikan kanssa ja varmistaa johdonmukaisuuden suhteessa muuhun politiikkaansa, erityisesti ulkosuhteiden, työllisyyden, ympäristön, kaupan, kehityksen sekä tutkimuksen ja innovoinnin aloilla;

j) pyrkii luomaan tasapuoliset toimintaedellytykset unionin laivastolle WECAFC-alueella samojen periaatteiden ja vaatimusten perusteella kuin mitä sovelletaan unionin lainsäädännön mukaan, sekä edistämään näiden periaatteiden ja vaatimusten yhdenmukaista soveltamista;

k) edistää koordinointia WECAFC:n, olemassa olevien alueellisten kalastuksenhoitojärjestöjen ja alueellisten meriyleissopimusten välillä sekä tapauksen mukaan yhteistyötä maailmanlaajuisten organisaatioiden kanssa kunkin tahon toimeksiannon puitteissa;

l) edistää muiden kuin tonnikalaan liittyvien alueellisten kalastuksenhoitojärjestöjen kesken samanlaisia yhteistyömekanismeja kuin Koben prosessi tonnikalaan liittyvillä alueellisilla kalastuksenhoitojärjestöillä.

2. SUUNTAVIIVAT

Unioni pyrkii tapauksen mukaan tukemaan sitä, että WECAFC toteuttaa seuraavat toimenpiteet:

a) toimenpiteet, joilla edistetään luonnon monimuotoisuuden säilyttämistä ja ennallistamista sekä edistetään kantojen kestävyyttä ja ilmastonmuutosnäkökohtien sisällyttämistä päätöksentekoprosesseihin;

b) kalavarojen säilyttämis- ja hoitotoimenpiteet WECAFC-alueella parhaiden käytettävissä olevien tieteellisten lausuntojen perusteella, mukaan lukien sellaisessa kalastuksessa, jossa pyydetään WECAFC:n säätelemiä meren elollisia luonnonvaroja, sovellettavat suurimpia sallittuja saaliita ja kiintiöitä tai pyyntiponnistuksen säätelyä koskevat toimenpiteet, joiden avulla saavutetaan kestävä enimmäistuotto. Tarvittaessa kyseisiin säilyttämis- ja hoitotoimenpiteisiin on sisällyttävä erityistoimenpiteitä liikakalastuksesta kärsiviä kantoja varten pyyntiponnistuksen pitämiseksi käytettävissä olevien kalastusmahdollisuuksien mukaisena;

c) toimenpiteet tiedonkeruun, tieteellisen tutkimuksen ja tieteeseen perustuvien hoitopäätösten edistämiseksi, sen valvontakomitean vahvistamiseksi, sääntöjen noudattamisen varmistamiseksi ja säännöllisten toimintaa koskevien riippumattomien arviointien edistämiseksi;

d) toimenpiteet laittoman, ilmoittamattoman ja sääntelemättömän kalastuksen, jäljempänä 'LIS-kalastus', ehkäisemiseksi, estämiseksi ja poistamiseksi yleissopimusalueella, mukaan lukien LIS-alusten luettelointi ja ristiinluettelointi muiden alueellisten kalastuksenhoitojärjestöjen kanssa, sekä toimenpiteet kalojen ja kalastustuotteiden jäljitettävyyden parantamiseksi saaliin kirjausmenettelyä koskevien vapaaehtoisten suuntaviivojen perusteella;

e) seuranta-, valvonta- ja tarkkailutoimenpiteet yleissopimusalueella, jotta voidaan varmistaa valvonnan tehokkuus sekä vastaavuus WECAFC:n puitteissa hyväksyttyjen toimenpiteiden kanssa, mukaan lukien jälleenlaivaustoimien valvonnan vahvistaminen jälleenlaivausta koskevien vapaaehtoisten suuntaviivojen perusteella;

f) toimenpiteet kalastustoiminnasta meriluonnon monimuotoisuuteen ja meriekosysteemeihin ja niiden luontotyyppeihin kohdistuvien kielteisten vaikutusten minimoimiseksi, mukaan lukien WECAFC-alueella olevia haavoittuvia meriekosysteemejä koskevat suojelutoimenpiteet WECAFC:n järjestelyjen ja valtamerillä harjoitettavan syvänmeren kalastuksen hallinnointia koskevien FAO:n kansainvälisten suuntaviivojen mukaisesti sekä toimenpiteet tahattomien saaliiden, erityisesti vaarantuneiden meriympäristön lajien saaliiden välttämiseksi ja vähentämiseksi niin pitkälle kuin mahdollista ja saaliiden poisheittämisen lopettamiseksi asteittain;

g) toimenpiteet, joilla pyritään vähentämään merten pilaantumista, estämään muovin päästämistä mereen ja vähentämään meressä olevasta muovista meriluonnon monimuotoisuudelle ja meriekosysteemeille aiheutuvia vaikutuksia, mukaan lukien toimenpiteet hylättyjen, kadonneiden tai muuten poisheitettyjen pyydysten vaikutusten vähentämiseksi valtameressä ja tällaisten pyydysten tunnistamisen ja talteenoton helpottamiseksi pyydysten merkitsemistä koskevien FAO:n vapaaehtoisten suuntaviivojen perusteella;

h) toimenpiteet pelkästään hainevien keräämiseksi harjoitettavan kalastuksen kieltämiseksi sekä sen edellyttämiseksi, että kaikki hait puretaan aluksesta siten, että jokainen evä on niissä luonnollisesti kiinni;

i) suositukset, tarvittaessa ja asiaankuuluvien perustamisasiakirjojen sallimassa laajuudessa, kalastusalan työtä koskevan Kansainvälisen työjärjestön yleissopimuksen täytäntöönpanon tukemiseksi;

j) tapauksen mukaan yhteiset toimintamallit muiden, erityisesti samalla alueella kalastuksenhoitoa harjoittavien, alueellisten kalastuksenhoitojärjestöjen kanssa;

k) muut tekniset toimenpiteet WECAFC:n alaisten elinten ja työryhmien lausuntojen perusteella.

l) toimenpiteet, jotka ovat sopusoinnussa taloudellisten, sosiaalisten ja työllisyyteen liittyvien etujen saavuttamista ja elintarvikkeiden saatavuuden parantamista koskevien tavoitteiden kanssa.

LIITE II

Läntisen Keski-Atlantin kalastuskomission (WECAFC) istunnoissa otettavan unionin kannan vuosittainen tarkentaminen

Ennen jokaista WECAFC:n istuntoa, kun kyisen elimen on määrä tehdä päätöksiä, jotka voivat vaikuttaa ratkaisevasti unionin antamaan lainsäädäntöön, on toteutettava tarvittavat toimenpiteet, jotta unionin puolesta ilmaistavassa kannassa voidaan ottaa huomioon uusimmat komissiolle toimitetut tieteelliset ja muut asiaankuuluvat tiedot liitteessä I esitettyjen periaatteiden ja suuntaviivojen mukaisesti.

Tätä tarkoitusta varten komissio toimittaa neuvostolle tai sen valmisteluelimille riittävän aikaisin ennen kutakin WECAFC:n istuntoa kyseisiin tietoihin perustuvan asiakirjan, jossa esitetään unionin kannan ehdotetun tarkennuksen erityispiirteet unionin puolesta ilmaistavan kannan yksityiskohdista käytävää keskustelua ja niiden hyväksymistä varten.

Jos jossakin WECAFC:n istunnossa, mukaan lukien paikalla pidettävät istunnot, ei päästä yksimielisyyteen uusien seikkojen ottamisesta huomioon unionin kannassa, asia saatetaan neuvoston tai sen valmisteluelinten käsiteltäväksi.