COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 14.7.2021
SWD(2021) 610 final/2

DOCUMENT DE LUCRU AL SERVICIILOR COMISIEI

REZUMAT AL RAPORTULUI PRIVIND EVALUAREA IMPACTULUI

care însoţeşte documentul

Propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului

de modificare a Regulamentului (UE) 2018/841 în ceea ce privește domeniul de aplicare, simplificarea normelor de conformitate, stabilirea obiectivelor statelor membre pentru 2030 și angajamentul de a atinge în mod colectiv obiectivul de neutralitate climatică până în 2035 în sectorul exploatării terenurilor, al silviculturii și al agriculturii și a Regulamentului (UE) 2018/1999 în ceea ce privește îmbunătățirea monitorizării, a raportării, a urmăririi progreselor și a revizuirii

{COM(2021) 554 final} - {SEC(2021) 554 final} - {SWD(2021) 551 final} - {SWD(2021) 609 final}

Fișă rezumat (maximum 2 pagini)

Evaluarea impactului privind revizuirea Regulamentului privind exploatarea terenurilor, schimbarea destinației terenurilor și silvicultură (Regulamentul LULUCF)

A. Necesitatea de a acționa

Care este problema și de ce este o problemă la nivelul UE?

Principala problemă este scăderea capacității sectorului LULUCF de a elimina CO_2 din atmosferă: o cincime din absorbțiile nete din acest sector s-au pierdut între 2013 și 2018. Principalii factori sunt creșterea cantității de lemn exploatate, emisiile continue din solurile organice și lipsa stimulentelor. Conform previziunilor Comisiei, inversarea acestei tendințe în următorul deceniu este fezabilă, însă cadrul de reglementare actual nu oferă suficiente stimulente. Alte probleme sunt lipsa unui cadru de politică integrat pentru consolidarea sinergiilor în sectorul terenurilor (agricultură și LULUCF), complexitatea normelor de contabilizare aplicabile sectorului LULUCF și decalajul care există între sistemele de monitorizare și raportare în ceea ce privește calitatea.

Care este rezultatul urmărit?

Principalul obiectiv de politică este realizarea neutralității climatice în sectorul terenurilor până în 2035 (și anume, echilibrul emisiilor și al absorbțiilor din sectorul LULUCF și din agricultură); alte obiective sunt elaborarea unui cadru de politică echitabil, flexibil și integrat, simplificarea punerii în aplicare și îmbunătățirea monitorizării și a raportării.

Care este valoarea adăugată a acțiunii la nivelul UE (subsidiaritate)?

Schimbările climatice reprezintă o problemă transfrontalieră, în care acțiunea coordonată a UE completează și consolidează în mod eficace acțiunile naționale și locale. Acțiunea coordonată permite un nivel ridicat de ambiție în cadrul UE, recunoscând în același timp diferite capacități de acțiune între statele membre și permițând creșterea eficienței din punctul de vedere al costurilor prin flexibilități adecvate între statele membre și în raport cu alte acte legislative sectoriale (Regulamentul privind partajarea eforturilor – ESR).

B. Soluții

Care sunt diferitele opțiuni disponibile pentru atingerea obiectivelor? Există o opțiune preferată? Dacă nu, de ce?

Opțiunea 1 stabilește un obiectiv de eliminare mai ambițios, dar simplificat, pentru sectorul LULUCF din fiecare stat membru. Opțiunea 2 combină obiective simplificate în sectorul LULUCF cu stimulente mai bune pentru a spori absorbțiile aferente LULUCF prin flexibilitatea cu Regulamentul privind partajarea eforturilor. Opțiunea 3 propune un proces de planificare și obiective obligatorii către un sector al terenurilor neutru din punct de vedere climatic (LULUCF și agricultură) în 2035.

Opțiunea preferată este combinarea obiectivelor naționale simplificate și mai ambițioase privind LULUCF în 2030 (la fel ca în cazul opțiunii 1.2 sau 2, în funcție de nivelul obiectivelor ESR) cu un obiectiv la nivelul UE de neutralitate climatică bazată pe destinația terenurilor în 2035. Aceasta include, de asemenea, un proces de planificare pentru atenuarea bazată pe destinația terenurilor, obiectivele naționale privind terenurile pentru 2035 (care urmează să fie stabilite într-o etapă ulterioară) și cerințe îmbunătățite de monitorizare și raportare.

Care sunt punctele de vedere ale diferitelor părți interesate? Care sunt susținătorii fiecărei opțiuni?

Respondenții la consultarea publică deschisă și-au exprimat preferința pentru obiective LULUCF mai ambițioase, 45 % dintre aceștia selectând aceste obiective (în principal: mediul academic, cetățenii UE și ONG-urile). În al doilea rând, 40 % dintre respondenți, în principal din sectorul privat, și-au exprimat preferința pentru obiectivele integrate pentru sectorul terenurilor. Consolidarea flexibilității prin intermediul ESR a fost opțiunea preferată în rândul autorităților publice.

C. Impactul opțiunii preferate

Care sunt avantajele opțiunii preferate (dacă există; în caz contrar, ale opțiunilor principale)?

Stabilirea unor obiective LULUCF mai ambițioase va aduce beneficii clare de mediu pe lângă neutralitatea climatică în sectorul terenurilor până în 2035, cum ar fi beneficii conexe pentru adaptarea la schimbările climatice, biodiversitate și bioeconomie, precum și stimulente pentru noi modele de afaceri („sechestrarea carbonului în solurile agricole") care generează venituri suplimentare pentru administratorii de terenuri. Procesul de planificare integrată pentru sectorul terenurilor și sistemele îmbunătățite de monitorizare și raportare vor asigura un proces mai eficace de elaborare a politicilor și de punere în aplicare a politicilor.

Care sunt costurile aferente opțiunii preferate (dacă există; în caz contrar, ale opțiunilor principale)?

Conform modelării realizate de Comisie (scenariul de politică, denumit și scenariul MIX), cel mai ambițios obiectiv LULUCF prevăzut în evaluarea impactului (-310 Mt echivalent CO_2 în 2030) ar putea fi atins la un preț modest al carbonului de maximum 10 EUR pe tonă de CO_2.

Care sunt efectele asupra IMM-urilor și asupra competitivității?

Această inițiativă nu va afecta în mod direct IMM-urile din sectorul terenurilor (nu vor exista cerințe de raportare directă la nivelul administratorilor individuali de terenuri). Obiectivele propuse vor stimula politicile naționale de atenuare în sectorul terenurilor, care pot îmbunătăți competitivitatea pe termen lung a sectoarelor bioeconomiei (de exemplu, furnizarea mai durabilă de alimente, hrană pentru animale și biomasă și creșterea rezilienței la schimbările climatice).

Va exista un impact semnificativ asupra bugetelor și a administrațiilor naționale?

Simplificarea normelor de conformitate va reduce costurile de reglementare. Îmbunătățirea sistemelor de monitorizare și de raportare va implica unele costuri, dar va conduce, de asemenea, la o utilizare mai eficientă a seturilor de date și a tehnologiilor deja finanțate și disponibile (de exemplu, teledetecția) și la un proces decizional mai eficient din punctul de vedere al costurilor. O planificare integrată pentru întregul sector al terenurilor se poate baza pe planurile naționale existente privind energia și clima și va conduce la sinergii politice, de exemplu cu PAC, cu Strategia „De la fermă la consumator", cu Strategia pentru păduri și cu Strategia privind biodiversitatea. Impactul asupra bugetelor naționale ar rezulta, de asemenea, din comercializarea creditelor LULUCF, care ar putea genera venituri pentru statele membre care își depășesc obiectivele.

Vor exista și alte efecte semnificative?

Obiectivele propuse corespund capacităților statelor membre de atenuare a schimbărilor climatice și de eliminare a emisiilor de dioxid de carbon și ar trebui să asigure o distribuție echitabilă a beneficiilor și a eforturilor.

Proporționalitate?
Opțiunea preferată este considerată proporțională cu obiectivul mai ambițios în materie de climă al inițiativei „Pregătiți pentru 55” și cu obiectivul de realizare a neutralității climatice până în 2050.
D. Acțiuni ulterioare
Când va fi reexaminată politica?
În legislație va fi prevăzută o revizuire periodică. Aceasta va fi aliniată cu revizuirea altor acte legislative, ca de exemplu în cazul propunerii de regulament privind partajarea eforturilor.