C/2023/457

1.12.2023

P9_TA(2023)0098

# Översyn av EU:s system för handel med utsläppsrätter

**Europaparlamentets lagstiftningsresolution av den 18 april 2023 om förslaget till Europaparlamentets och rådets direktiv om ändring av direktiv 2003/87/EG om ett system för handel med utsläppsrätter för växthusgaser inom unionen, beslut (EU) 2015/1814 om upprättande och användning av en reserv för marknadsstabilitet för unionens utsläppshandelssystem och förordning (EU) 2015/757 (COM(2021)0551 – C9-0318/2021 – 2021/0211A(COD))**

**(Ordinarie lagstiftningsförfarande: första behandlingen)**

(C/2023/457)

*Europaparlamentet utfärdar denna resolution*

— med beaktande av kommissionens förslag till Europaparlamentet och rådet (COM(2021)0551),

— med beaktande av artiklarna 294.2 och 192.1 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, i enlighet med vilka kommissionen har lagt fram sitt förslag för parlamentet (C9-0318/2021),

— med beaktande av artikel 294.3 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

— med beaktande av det motiverade yttrande från den tjeckiska senaten som lagts fram i enlighet med protokoll nr 2 om tillämpning av subsidiaritets- och proportionalitetsprinciperna, och enligt vilket utkastet till lagstiftningsakt inte är förenligt med subsidiaritetsprincipen,

— med beaktande av Europeiska ekonomiska och sociala kommitténs yttrande av den 8 december 2021 ([1]),

— med beaktande av Regionkommitténs yttrande av den 28 april 2022 ([2]),

— med beaktande av den preliminära överenskommelse som godkänts av det ansvariga utskottet enligt artikel 74.4 i arbetsordningen och det skriftliga åtagandet från rådets företrädare av den 8 februari 2023 att godkänna parlamentets ståndpunkt i enlighet med artikel 294.4 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

— med beaktande av talmanskonferensens beslut av den 9 mars 2023 att ge utskottet för miljö, folkhälsa och livsmedelssäkerhet tillstånd att dela upp lagstiftningsförfarandet och att lägga fram två separata konsoliderade texter för behandling i kammaren,

— med beaktande av artikel 59 i arbetsordningen,

— med beaktande av yttrandena från budgetutskottet, utskottet för industrifrågor, forskning och energi, utskottet för utveckling och utskottet för transport och turism,

— med beaktande av betänkandet från utskottet för miljö, folkhälsa och livsmedelssäkerhet (A9-0162/2022).

1. Europaparlamentet antar nedanstående ståndpunkt vid första behandlingen ([3]).

2. Europaparlamentet tar del av kommissionens uttalanden, som bifogas denna resolution.

3. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att på nytt lägga fram ärendet för parlamentet om den ersätter, väsentligt ändrar eller har för avsikt att väsentligt ändra sitt förslag.

4. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att översända parlamentets ståndpunkt till rådet, kommissionen och de nationella parlamenten.

---

([1]) EUT C 152, 6.4.2022, s. 175.
([2]) EUT C 301, 5.8.2022, s. 116.
([3]) Denna ståndpunkt ersätter ändringarna antagna den 22 juni 2022 (EUT C 32, 27.1.2023, s. 108).

**P9_TC1-COD(2021)0211A**

**Europaparlamentets ståndpunkt fastställd vid första behandlingen den 18 april 2023 inför antagandet av Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2023/… om ändring av direktiv 2003/87/EG om ett system för handel med utsläppsrätter för växthusgaser inom unionen och beslut (EU) 2015/1814 om upprättande och användning av en reserv för marknadsstabilitet för unionens utsläppshandelssystem**

*(Eftersom det nåddes en överenskommelse mellan parlamentet och rådet, motsvarar parlamentets ståndpunkt den slutliga rättsakten, direktiv (EU) 2023/959.)*

BILAGA TILL LAGSTIFTNINGSRESOLUTIONEN

**Kommissionens uttalanden i samband med antagandet av Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2023/959 ([1]) om ändring av direktiv 2003/87/EG om ett system för handel med utsläppsrätter för växthusgaser inom unionen och beslut (EU) 2015/1814 om upprättande och användning av en reserv för marknadsstabilitet för unionens utsläppshandelssystem**

Innovationsfonden och sjöfart

*De ämnen som avser sjöfart i de ansökningsomgångar som avses i artikel 10a.8 bör omfatta 20 miljoner utsläppsrätter fram till 2030 på dessa områden i enlighet med de tillämpliga reglerna för detta.*

Marknadstransparens

*För att ytterligare öka integriteten och transparensen på den europeiska koldioxidmarknaden kommer kommissionen att införa ändringar i de delegerade akter som reglerar auktioneringen av utsläppsrätter och unionsregistrets funktion, för att förbättra den lagstadgade rapporteringen och marknadsövervakningen på marknaden för utsläppsrätter och derivat av utsläppsrätter, främja förebyggande och upptäckt av marknadsmissbruk och bidra till att upprätthålla ordnade marknader för utsläppsrätter och relaterade derivat.*

*I artikel 36 i kommissionens förordning (EU) nr 1031/2010 (auktioneringsförordningen) fastställs en skyldighet för auktionsplattformen att rapportera fullständiga och korrekta uppgifter om varje auktionstransaktion till den behöriga nationella myndighet som utsetts enligt direktiv 2014/65/EU (Mifid 2). I den kommande översynen av auktioneringsförordningen kommer kommissionen att föreskriva att uppgifter om auktioner också ska rapporteras direkt till Europeiska värdepappers- och marknadsmyndigheten (Esma). Detta kommer att förbättra den effektiva övervakningen av auktioner för utsläppsrätter och relevanta kopplingar till andrahandsmarknaden.*

*Enligt artikel 55.4 i kommissionens förordning (EU) 2019/1122 (registerförordningen) ska rent bilaterala OTC-transaktioner märkas när en överföring av utsläppsrätter inleds i unionsregistret. Denna märkning görs dock inte systematiskt av marknadsaktörerna. Kommissionen kommer att ändra kravet på märkning av rent bilaterala OTC-transaktioner för att informera kontoinnehavarna bättre och säkerställa ett bättre genomförande av denna bestämmelse. Dessutom kommer kommissionen att göra tekniska justeringar i unionsregistrets system för att göra denna märkning till ett obligatoriskt krav för genomförandet av transaktioner.*

*För att förbättra kvaliteten på de uppgifter som marknadstillsynsmyndigheterna har tillgång till för den så kallade spotmarknaden för utsläppsrätter kommer kommissionen också att ändra registerförordningen så att marknadstillsynsmyndigheterna kan begära regelbunden tillgång till uppgifter från unionsregistret. Detta kommer att göra det möjligt för tillsynsmyndigheterna att i god tid få information som kan dubbelkontrolleras mot de uppgifter som krävs i lagstiftningen om derivatmarknader och att ingripa om så är lämpligt för att upprätthålla en väl fungerande europeisk koldioxidmarknad.*

*Slutligen vill kommissionen påminna om att utsläppsrätter från och med januari 2018 klassificeras som finansiella instrument i direktivet om marknader för finansiella instrument (Mifid 2). Tidigare omfattades endast derivatkontrakt för utsläppsrätter av finansmarknadsregler. I praktiken skapar denna klassificering mycket specifika skyldigheter för enheter som handlar på den europeiska koldioxidmarknaden.*

*Enligt artikel 58 i direktiv 2014/65/EU (Mifid 2) ska alla marknadsaktörer dagligen rapportera hur många positioner de innehar på koldioxidmarknaden (positionsrapportering). Dessa positionsrapporter lämnas till relevanta nationella behöriga myndigheter och offentliggörs varje vecka av Esma.*

*Enligt artikel 26 i förordning (EU) nr 600/2014 (Mifir) ska marknadsaktörerna också rapportera uppgifter om alla sina finansiella transaktioner med utsläppsrätter och derivat av dessa, inklusive OTC-transaktioner, till nationella myndigheter (skyldighet att rapportera transaktioner). Enligt artikel 16 i förordning (EU) nr 596/2014 (marknadsmissbruksförordningen) omfattas alla marknadsaktörer av strikta regler för att förhindra marknadsmissbruk, inbegripet en rättslig skyldighet att anmäla varje misstänkt handelsbeteende till de berörda finansmyndigheterna.*

*Marknadsaktörerna måste rapportera sina transaktioner med utsläppsrätter och derivat av dessa till de relevanta nationella behöriga myndigheterna, som ansvarar för tillsynen av koldioxidmarknaden. På europeisk nivå samordnas deras åtgärder av Esma, vilket också är fallet för andra finansiella instrument.*

([1]) EUT L 130, 16.5.2023, s. 134.

Användning av intäkter

*Kommissionen anser att artiklarna 3d.4, 10.3 och 30d.6 i direktiv 2003/87/EG inte ålägger medlemsstaterna att avsätta några medel på nationell nivå. I det direktivet fastställs både intäktskällan och allmänna ändamål för medlemsstaterna att välja mellan för användningen av de intäkterna.*

*Kommissionen bekräftar att medlemsstaterna inte behöver öronmärka intäkter från auktioneringen av utsläppsrätter inom ramen för EU:s utsläppshandelssystem, utan får använda ”ett ekonomiskt värde motsvarande” dessa intäkter.*