C/2023/457

1.12.2023

P9_TA(2023)0098

Revizuirea schemei UE de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră

Rezoluția legislativă a Parlamentului European din 18 aprilie 2023 referitoare la propunerea de directivă a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Directivei 2003/87/CE de stabilire a unui sistem de comercializare a cotelor de emisie de gaze cu efect de seră în cadrul Uniunii, a Deciziei (UE) 2015/1814 privind înființarea și funcționarea unei rezerve pentru stabilitatea pieței aferentă schemei UE de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră și a Regulamentului (UE) 2015/757 (COM(2021)0551 – C9-0318/2021 – 2021/0211A(COD))

(Procedura legislativă ordinară: prima lectură)

(C/2023/457)

Parlamentul European,

— având în vedere propunerea Comisiei prezentată Parlamentului European și Consiliului (COM(2021)0551),

— având în vedere articolul 294 alineatul (2) și articolul 192 alineatul (1) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în temeiul cărora propunerea a fost prezentată de către Comisie (C9-0318/2021),

— având în vedere articolul 294 alineatul (3) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

— având în vedere avizul motivat prezentat de către Senatul Cehiei în cadrul Protocolului nr. 2 privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, în care se susține că proiectul de act legislativ nu respectă principiul subsidiarității,

— având în vedere avizul Comitetului Economic și Social European din 8 decembrie 2021 ([1]),

— având în vedere avizul Comitetului Regiunilor din 28 aprilie 2022 ([2]),

— având în vedere acordul provizoriu aprobat de comisia competentă în temeiul articolului 74 alineatul (4) din Regulamentul său de procedură și angajamentul reprezentantului Consiliului, exprimat în scrisoarea din 8 februarie 2023, de a aproba poziția Parlamentului în conformitate cu articolul 294 alineatul (4) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

— având în vedere decizia Conferinței Președinților din 9 martie 2023 de a autoriza Comisia pentru mediu, sănătate publică și siguranță alimentară să împartă procedura legislativă și să procedeze la depunerea a două texte consolidate separate pentru a fi examinate în plen,

— având în vedere articolul 59 din Regulamentul său de procedură,

— având în vedere avizul Comisiei pentru bugete, cel al Comisiei pentru industrie, cercetare și energie, cel al Comisiei pentru dezvoltare și cel al Comisiei pentru transport și turism,

— având în vedere raportul Comisiei pentru mediu, sănătate publică și siguranță alimentară (A9-0162/2022),

1. adoptă poziția sa în primă lectură prezentată în continuare ([3]);

2. ia act de declarațiile Comisiei anexate la prezenta rezoluție;

3. solicită Comisiei să îl sesizeze din nou în cazul în care își înlocuiește, își modifică în mod substanțial sau intenționează să-și modifice în mod substanțial propunerea;

4. încredințează Președintei sarcina de a transmite Consiliului și Comisiei, precum și parlamentelor naționale poziția Parlamentului.

([1]) JO C 152, 6.4.2022, p. 175.
([2]) JO C 301, 5.8.2022, p. 116.
([3]) Prezenta poziție înlocuiește amendamentele adoptate la 22 iunie 2022 (JO C 32, 27.1.2023, p. 108).

P9_TC1-COD(2021)0211A

Poziția Parlamentului European adoptată în primă lectură la 18 aprilie 2023 în vederea adoptării Directivei (UE) 2023/… a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Directivei 2003/87/CE de stabilire a unui sistem de comercializare a cotelor de emisie de gaze cu efect de seră în cadrul Uniunii și a Deciziei (UE) 2015/1814 privind înființarea și funcționarea unei rezerve pentru stabilitatea pieței aferentă schemei UE de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră

(Întrucât s-a ajuns la un acord între Parlament şi Consiliu, poziția Parlamentului corespunde cu actul legislativ final, Directiva (UE) 2023/959.)

ANEXĂ LA REZOLUȚIA LEGISLATIVĂ

Declarațiile Comisiei cu ocazia adoptării Directivei (UE) 2023/959 ([1]) a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Directivei 2003/87/CE de stabilire a unui sistem de comercializare a cotelor de emisie de gaze cu efect de seră în cadrul Uniunii, a Deciziei (UE) 2015/1814 privind înființarea și funcționarea unei rezerve pentru stabilitatea pieței aferentă schemei UE de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră

Fondul pentru inovare și maritim

Subiectele specifice sectorului maritim din cererile de propuneri menționate la articolul 10a alineatul (8) ar trebui să mobilizeze 20 de milioane de certificate până în 2030 în aceste domenii, în conformitate cu normele aplicabile în temeiul acestuia.

Transparența pieței

Pentru a spori și mai mult integritatea și transparența pieței europene a carbonului, Comisia va introduce modificări în actele delegate care reglementează licitarea certificatelor de emisii și funcționarea registrului Uniunii, pentru a îmbunătăți raportarea reglementară și monitorizarea pieței pe piața certificatelor de emisii și a instrumentelor derivate aferente, pentru a promova prevenirea și detectarea abuzului de piață și pentru a contribui la menținerea unor piețe ordonate ale certificatelor de emisii și ale instrumentelor financiare derivate conexe.

Articolul 36 din Regulamentul (UE) nr. 1031/2010 al Comisiei (Regulamentul privind licitațiile) stabilește obligația platformei de licitație de a raporta detaliile complete și exacte ale fiecărei tranzacții de licitație autorității naționale competente desemnate în temeiul Directivei 2014/65/UE (MiFID 2). În cadrul viitoarei revizuiri a Regulamentului privind licitațiile, Comisia va prevedea ca datele privind licitațiile să fie raportate, de asemenea, direct Autorității Europene pentru Valori Mobiliare și Piețe (ESMA). Acest lucru va îmbunătăți monitorizarea eficientă a licitațiilor pentru certificatele de emisii și legăturile relevante cu piața secundară.

Articolul 55 alineatul (4) din Regulamentul (UE) 2019/1122 al Comisiei (Regulamentul privind registrul) prevede că tranzacțiile extrabursiere pur bilaterale trebuie marcate în momentul inițierii unui transfer de certificate de emisii în registrul Uniunii. Cu toate acestea, marcajul nu este efectuat în mod sistematic de către participanții la piață. Comisia va modifica cerința de marcare a tranzacțiilor extrabursiere pur bilaterale, pentru a informa mai bine titularii de conturi și pentru a asigura o mai bună implementare a acestei dispoziții. În plus, Comisia va implementa ajustări tehnice în sistemul registrului Uniunii pentru ca această marcare să devină o cerință obligatorie pentru executarea tranzacțiilor.

Pentru a îmbunătăți calitatea datelor aflate la dispoziția autorităților de reglementare a pieței pentru așa-numită piață la vedere a certificatelor de emisii, Comisia va modifica, de asemenea, Regulamentul privind registrul pentru a permite autorităților de reglementare a pieței să solicite accesul regular la datele din registrul Uniunii. Acest lucru va permite autorităților de reglementare să primească în timp oportun informații care pot fi verificate încrucișat cu datele de reglementare primite cu privire la piețele instrumentelor derivate și să intervină, dacă este cazul, pentru a susține buna funcționare a pieței europene a carbonului.

În cele din urmă, Comisia ar dori să reamintească faptul că, începând din ianuarie 2018, certificatele de emisii sunt clasificate ca instrumente financiare în temeiul Directivei privind piețele instrumentelor financiare (MiFID2). Anterior, numai contractele derivate aferente certificatelor de emisii intrau în domeniul de aplicare al normelor pieței financiare. În practică, această clasificare creează obligații foarte specifice pentru entitățile care efectuează tranzacții pe piața europeană a carbonului.

În conformitate cu articolul 58 din Directiva 2014/65/UE (MiFID2), toți participanții la piață trebuie să raporteze zilnic numărul de poziții pe care le dețin pe piața carbonului (raportarea pozițiilor). Aceste rapoarte de poziție sunt transmise autorităților naționale competente relevante și sunt publicate săptămânal de către ESMA.

În conformitate cu articolul 26 din Regulamentul (UE) nr. 600/2014 (MiFIR), participanții la piață trebuie, de asemenea, să raporteze autorităților naționale detalii privind toate tranzacțiile lor financiare cu certificate de emisii și instrumente derivate pe acestea, inclusiv tranzacțiile extrabursiere (obligația de a raporta tranzacțiile). În conformitate cu articolul 16 din Regulamentul (UE) nr. 596/2014 (Regulamentul privind abuzul de piață), toți participanții la piață sunt supuși unor norme stricte privind prevenirea abuzului de piață, inclusiv obligației legale de a notifica autorităților financiare competente orice comportament de tranzacționare suspect.

Participanții la piață trebuie să raporteze tranzacțiile cu certificate și instrumente derivate pe acestea autorităților naționale competente relevante, care sunt responsabile de supravegherea pieței carbonului. La nivel european, acțiunile lor sunt coordonate de ESMA, la fel ca în cazul altor instrumente financiare.

([1]) JO L 130, 16.5.2023, p. 134.

Utilizarea veniturilor

Comisia consideră că articolul 3d alineatul (4), articolul 10 alineatul (3) și articolul 30d alineatul (6) din Directiva 2003/87/CE nu obligă statele membre să rezerve fonduri la nivel național. Directiva respectivă stabilește atât sursa veniturilor, cât și scopurile generale pe care statele membre trebuie să le aleagă pentru utilizarea veniturilor respective.

Comisia confirmă faptul că statele membre nu sunt obligate să aloce veniturile din licitarea certificatelor ETS, dar pot utiliza „valoarea financiară echivalentă” a acestor venituri.