C/2023/457

1.12.2023

P9_TA(2023)0098

Revision af EU's emissionshandelssystem

Europa-Parlamentets lovgivningsmæssige beslutning af 18. april 2023 om forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om ændring af direktiv 2003/87/EF om et system for handel med kvoter for drivhusgasemissioner i Unionen, afgørelse (EU) 2015/1814 om oprettelse og drift af en markedsstabilitetsreserve i forbindelse med Unionens ordning for handel med kvoter for drivhusgasemissioner og forordning (EU) 2015/757 (COM(2021)0551 — C9-0318/2021 — 2021/0211A(COD))

(Almindelig lovgivningsprocedure: førstebehandling)

(C/2023/457)

Europa-Parlamentet,

— der henviser til Kommissionens forslag til Europa-Parlamentet og Rådet (COM(2021)0551),

— der henviser til artikel 294, stk. 2, og artikel 192, stk. 1, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, på grundlag af hvilke Kommissionen har forelagt forslaget for Parlamentet (C9-0318/2021),

— der henviser til artikel 294, stk. 3, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

— der henviser til den begrundede udtalelse, som inden for rammerne af protokol nr. 2 om anvendelse af nærhedsprincippet og proportionalitetsprincippet er blevet forelagt af det tjekkiske Senat, om, at udkastet til lovgivningsmæssig retsakt ikke overholder nærhedsprincippet,

— der henviser til udtalelse af 8. december 2021 fra Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg [1],

— der henviser til udtalelse af 28. april 2022 fra Regionsudvalget [2],

— der henviser til, at det kompetente udvalg har godkendt den foreløbige aftale i henhold til forretningsordenens artikel 74, stk. 4, og at Rådets repræsentant ved skrivelse af 8. februar 2023 forpligtede sig til at godkende Europa-Parlamentets holdning, jf. artikel 294, stk. 4, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

— der henviser til Formandskonferencens afgørelse af 9. marts 2023 om at bemyndige Udvalget om Miljø, Folkesundhed og Fødevaresikkerhed til at opdele lovgivningsproceduren og gå videre med indgivelsen af to særskilte konsoliderede tekster til behandling på plenarmødet,

— der henviser til forretningsordenens artikel 59,

— der henviser til udtalelser fra Budgetudvalget, Udvalget om Industri, Forskning og Energi, Udviklingsudvalget og Transport- og Turismeudvalget,

— der henviser til betænkning fra Udvalget om Miljø, Folkesundhed og Fødevaresikkerhed (A9-0162/2022),

1. vedtager nedenstående holdning ved førstebehandling [3];

2. noterer sig Kommissionens erklæringer, der er vedføjet som bilag til denne beslutning;

3. anmoder om fornyet forelæggelse, hvis Kommissionen erstatter, i væsentlig grad ændrer eller agter i væsentlig grad at ændre sit forslag;

4. pålægger sin formand at sende Parlamentets holdning til Rådet og Kommissionen samt til de nationale parlamenter.

---

[1] EUT C 152 af 6.4.2022, s. 175.
[2] EUT C 301 af 5.8.2022, s. 116.
[3] Denne holdning erstatter de ændringer, der blev vedtaget den 22. juni 2022 (EUT C 32 af 27.1.2023, s. 108).

P9_TC1-COD(2021)0211A

Europa-Parlamentets holdning fastlagt ved førstebehandlingen den 18. april 2023 med henblik på vedtagelse af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2023/… om ændring af direktiv 2003/87/EF om et system for handel med kvoter for drivhusgasemissioner i Unionen og afgørelse (EU) 2015/1814 om oprettelse og drift af en markedsstabilitetsreserve i forbindelse med Unionens system for handel med kvoter for drivhusgasemissioner

(Eftersom der var indgået en aftale mellem Parlamentet og Rådet, svarer Parlamentets holdning til den endelige retsakt, direktiv (EU) 2023/959.)

BILAG TIL DEN LOVGIVNINGSMÆSSIGE BESLUTNING

Erklæringer fra Kommissionen i anledning af vedtagelsen af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2023/959 [1] om ændring af direktiv 2003/87/EF om et system for handel med kvoter for drivhusgasemissioner i Unionen og afgørelse (EU) 2015/1814 om oprettelse og drift af en markedsstabilitetsreserve i forbindelse med Unionens system for handel med kvoter for drivhusgasemissioner

Innovationsfonden og søfart

De særlige emner vedrørende søfart i de indkaldelser af forslag, der er omhandlet i artikel 10a, stk. 8, bør omfatte 20 mio. kvoter indtil 2030 inden for disse områder, i overensstemmelse med de gældende regler.

Markedsgennemsigtighed

Med henblik på yderligere at øge integriteten og gennemsigtigheden af det europæiske kvotemarked vil Kommissionen indføre ændringer i de delegerede retsakter, der regulerer auktioneringen af emissionskvoter og EU-registrets funktion. Derved forbedres den lovpligtige rapportering og markedsovervågning på markedet for emissionskvoter og derivater heraf, forebyggelse og afsløring af markedsmisbrug fremmes, og der bidrages til at opretholde velordnede markeder for emissionskvoter og de tilhørende derivater.

I henhold til artikel 36 i Kommissionens forordning (EU) nr. 1031/2010 (auktioneringsforordningen) er auktionsplatformen forpligtet til at indberette fuldstændige og nøjagtige oplysninger om hver enkelt transaktion, der gennemføres på auktionsplatformen, til den kompetente nationale myndighed, der er udpeget i medfør af direktiv 2014/65/EU (MiFID II). I forbindelse med den kommende revision af auktioneringsforordningen vil Kommissionen indføre en bestemmelse om, at data om auktioner også indberettes direkte til Den Europæiske Værdipapir- og Markedstilsynsmyndighed (ESMA). Dette vil forbedre den effektive overvågning af auktioner over emissionskvoter og de tilhørende forbindelser med det sekundære marked.

I henhold til artikel 55, stk. 4, i Kommissionens forordning (EU) 2019/1122 (forordningen om driften af EU-registret) skal det ved igangsættelsen af en overførsel af emissionskvoter til EU-registret angives, om overførslen udgør en rent bilateral OTC-transaktion. Denne angivelse foretages imidlertid ikke systematisk af markedsdeltagerne. Kommissionen vil ændre kravet om angivelse af rent bilaterale OTC-transaktioner for at informere kontohaverne bedre og sikre en bedre gennemførelse af denne bestemmelse. Derudover vil Kommissionen foretage tekniske tilpasninger af EU-registrets system for at gøre denne angivelse til et obligatorisk krav i forbindelse med gennemførelsen af transaktioner.

For at forbedre kvaliteten af de data, der står til rådighed for markedstilsynsmyndighederne for det såkaldte spotmarked for emissionskvoter, vil Kommissionen også ændre forordningen om driften af EU-registret for at gøre det muligt for markedstilsynsmyndighederne at anmode om regelmæssig adgang til data fra EU-registret. Dermed vil markedstilsynsmyndighederne kunne tilvejebringe rettidige oplysninger, der kan krydstjekkes med de lovbestemte data, der indgår om derivatmarkederne, og om nødvendigt gribe ind, hvis det er påkrævet for at opretholde et velfungerende europæisk kvotemarked.

Endelig vil Kommissionen gerne minde om, at emissionskvoter siden januar 2018 er blevet klassificeret som finansielle instrumenter i direktivet om markeder for finansielle instrumenter (MiFID II). Tidligere var det kun derivatkontrakter vedrørende emissionskvoter, der var omfattet af anvendelsesområdet for reglerne for de finansielle markeder. I praksis følger der af denne klassificering meget specifikke forpligtelser for enheder, der handler på det europæiske kvotemarked.

I henhold til artikel 58 i direktiv 2014/65/EU (MiFID II) skal alle markedsdeltagere på daglig basis rapportere det antal positioner, som de besidder på kvotemarkedet (positionsrapportering). Disse positionsrapporter indgives til de relevante nationale kompetente myndigheder og offentliggøres ugentligt af ESMA.

I henhold til artikel 26 i forordning (EU) nr. 600/2014 (MiFIR) skal markedsdeltagerne også indberette oplysninger om alle deres finansielle transaktioner med kvoter og derivater heraf, herunder OTC-transaktioner, til de nationale myndigheder (forpligtelse til at indberette transaktioner). I henhold til artikel 16 i forordning (EU) nr. 596/2014 (forordningen om markedsmisbrug) er alle markedsdeltagere underlagt strenge regler om forebyggelse af markedsmisbrug, herunder en retlig forpligtelse til at underrette de relevante finansielle myndigheder om enhver mistænkelig handelsadfærd.

Markedsdeltagerne skal indberette deres transaktioner med kvoter og derivater heraf til de relevante nationale kompetente myndigheder, som er ansvarlige for tilsynet med kvotemarkedet. Deres foranstaltninger koordineres, som det også er tilfældet med andre finansielle instrumenter, på europæisk plan af ESMA.

[1] EUT L 130 af 16.5.2023, s. 134.

Anvendelse af indtægter

Kommissionen er af den opfattelse, at artikel 3d, stk. 4, artikel 10, stk. 3, og artikel 30d, stk. 6, i direktiv 2003/87/EF ikke forpligter medlemsstaterne til at sætte midler til side på nationalt plan. I dette direktiv fastsættes både indtægtskilden og de generelle formål, som medlemsstaterne kan vælge mellem for at anvende disse indtægter.

Kommissionen bekræfter, at medlemsstaterne ikke er forpligtet til at øremærke indtægterne fra auktionering af ETS-kvoter, men kan anvende »den tilsvarende økonomiske værdi« af disse indtægter.