C/2023/457

1.12.2023 г.

P9_TA(2023)0098

Преразглеждане на системата на ЕС за търговия с емисии на парникови газове

Законодателна резолюция на Европейския парламент от 18 април 2023 г. относно предложението за директива на Европейския парламент и на Съвета за изменение на Директива 2003/87/ЕО за установяване на система за търговия с квоти за емисии на парникови газове в рамките на Съюза, Решение (ЕС) 2015/1814 относно създаването и функционирането на резерв за стабилност на пазара за схемата на Съюза за търговия с емисии на парникови газове и Регламент (ЕС) 2015/757 (COM(2021)0551 — C9-0318/2021 — 2021/0211A(COD))

(Обикновена законодателна процедура: първо четене)

(C/2023/457)

Европейският парламент,

— като взе предвид предложението на Комисията до Парламента и до Съвета (COM(2021)0551),

— като взе предвид член 294, параграф 2 и член 192, параграф 1 от Договора за функционирането на Европейския съюз, съгласно които Комисията е внесла предложението в Парламента (C9-0318/2021),

— като взе предвид член 294, параграф 3 от Договора за функционирането на Европейския съюз,

— като взе предвид мотивираното становище, изпратено от Сената на Чешката република в рамките на Протокол № 2 относно прилагането на принципите на субсидиарност и пропорционалност, в което се заявява, че проектът на законодателен акт не съответства на принципа на субсидиарност,

— като взе предвид становището на Европейския икономически и социален комитет от 8 декември 2021 г. ([1]),

— като взе предвид становището на Комитета на регионите от 28 април 2022 г. ([2]),

— като взе предвид временното споразумение, одобрено от компетентната комисия съгласно член 74, параграф 4 от своя Правилник за дейността, и поетия с писмо от 8 февруари 2023 г. ангажимент на представителя на Съвета за одобряване на позицията на Парламента в съответствие с член 294, параграф 4 от Договора за функционирането на Европейския съюз,

— като взе предвид решението на Председателския съвет от 9 март 2023 г. да разреши на комисията по околна среда, обществено здраве и безопасност на храните да раздели законодателната процедура и да пристъпи към внасянето на два отделни консолидирани текста за разглеждане на пленарно заседание,

— като взе предвид член 59 от своя Правилник за дейността,

— като взе предвид становищата на комисията по бюджети, комисията по промишленост, изследвания и енергетика, комисията по развитие и комисията по транспорт и туризъм,

— като взе предвид доклада на комисията по околна среда, обществено здраве и безопасност на храните (A9-0162/2022),

1. приема изложената по-долу позиция на първо четене ([3]);

2. приема за сведение изявленията на Комисията, приложени към настоящата резолюция;

3. приканва Комисията да се отнесе до него отново, в случай че замени своето предложение с друг текст, внесе или възнамерява да внесе съществени промени в това предложение;

4. възлага на своя председател да предаде позицията на Парламента съответно на Съвета и на Комисията, както и на националните парламенти.

([1]) ОВ C 152, 6.4.2022 г., стр. 175.
([2]) ОВ C 301, 5.8.2022 г., стр. 116.
([3]) Тази позиция заменя измененията, приети на 22 юни 2022 г. (ОВ C 32, 27.1.2023 г., стр. 108).

P9_TC1-COD(2021)0211A

Позиция на Европейския парламент, приета на първо четене на 18 април 2023 г. с оглед на приемането на Директива (ЕС) 2023/… на Европейския парламент и на Съвета за изменение на Директива 2003/87/ЕО за установяване на система за търговия с квоти за емисии на парникови газове в рамките на Съюза и Решение (ЕС) 2015/1814 относно създаването и функционирането на резерв за стабилност на пазара за системата на Съюза за търговия с емисии на парникови газове

(Тъй като беше постигнато споразумение между Парламента и Съвета, позицията на Парламента съответства на окончателния законодателен акт, Директива (ЕС) 2023/959 .)

ПРИЛОЖЕНИЕ КЪМ ЗАКОНОДАТЕЛНАТА РЕЗОЛЮЦИЯ

Изявления на Комисията по повод приемането на Директива (ЕС) 2023/959 [1] на Европейския парламент и на Съвета за изменение на Директива 2003/87/ЕО за установяване на система за търговия с квоти за емисии на парникови газове в рамките на Съюза и Решение (ЕС) 2015/1814 относно създаването и функционирането на резерв за стабилност на пазара за схемата на Съюза за търговия с емисии на парникови газове

Фонд за иновации и морски сектор

Специалните теми във връзка с морския сектор в поканите за представяне на предложения, посочени в член 10а, параграф 8, следва да обхванат 20 милиона квоти до 2030 г. в тези области, като се спазват приложимите правила, установени в същата разпоредба.

Прозрачност на пазарите

За да се подобрят целостта и прозрачността на европейския пазар на въглеродни емисии, Комисията ще въведе промени в делегираните актове, които уреждат тръжната продажба на квоти за емисии и функционирането на Регистъра на ЕС, така че да се подобрят докладването в съответствие с регулаторните изисквания и наблюдението на пазара на квоти за емисии и техните деривати, да се насърчат предотвратяването и разкриването на пазарни злоупотреби и да се спомогне за поддържането на добре функциониращи пазари на квоти за емисии и техните деривати.

В член 36 от Регламент (ЕС) № 1031/2010 на Комисията (Регламент за тръжната продажба на квоти за емисии) се установява задължение за тръжната платформа да докладва пълни и точни данни за всяка тръжна сделка на своя компетентен национален орган, определен съгласно Директива 2014/65/ЕС (ДПФИ 2). При предстоящото преразглеждане на Регламента за тръжната продажба на квоти за емисии Комисията ще предвиди задължение, според което данни относно търговете трябва да бъдат докладвани директно и на Европейския орган за ценни книжа и пазари (ЕОЦКП). По този начин ще се стимулират ефективният мониторинг на търговете на квоти за емисии и съответните връзки с вторичния пазар.

В член 55, параграф 4 от Регламент (ЕС) 2019/1122 на Комисията (Регламент за регистъра) се предвижда задължение за обозначаване на изцяло двустранните извънборсови сделки при инициирането на прехвърляне на квоти за емисии в Регистъра на ЕС. Такова обозначаване обаче не се извършва систематично от пазарните участници. Комисията ще измени изискването за обозначаване на изцяло двустранните извънборсови сделки, така че да се предостави по-пълна информация на титулярите на сметки и да се гарантира по-ефективно прилагане на тази разпоредба. Тя също така ще въведе технически корекции в системата на Регистъра на ЕС, за да утвърди това обозначаване като задължително изискване за извършването на сделки.

За да се подобри качеството на данните, които са на разположение на пазарните регулатори за т.нар. „спот пазар на квоти за емисии“, Комисията също така ще измени Регламента за регистъра, за да се даде възможност на пазарните регулатори да изискват редовен достъп до данните от Регистъра на ЕС. По този начин регулаторите ще получават навременна информация, която може да бъде сверявана с регулаторните данни, получени на пазарите на деривати, и при необходимост ще могат да се намесват, за да поддържат правилното функциониране на европейския пазар на въглеродни емисии.

Накрая Комисията би искала да припомни, че, считано от януари 2018 г., квотите за емисии се класифицират като финансови инструменти съгласно Директивата относно пазарите на финансови инструменти (ДПФИ 2). Преди това в обхвата на правилата за финансовите пазари попадаха само договорите за деривати върху квоти за емисии. На практика тази класификация създава много специфични задължения за субектите, търгуващи на европейския пазар на въглеродни емисии.

Съгласно член 58 от Директива 2014/65/ЕС (ДПФИ 2) всички пазарни участници трябва ежедневно да докладват броя на позициите, които държат на пазара на въглеродни емисии (докладване на позициите). Тези доклади за позициите се представят на съответните национални компетентни органи и се публикуват ежеседмично от ЕОЦКП.

Съгласно член 26 от Регламент (ЕС) № 600/2014 (РПФИ) пазарните участници трябва също така да представят на националните органи подробни данни за всички свои финансови сделки с квоти за емисии и техните деривати, включително извънборсовите сделки (задължение за докладване на сделките). Съгласно член 16 от Регламент (ЕС) № 596/2014 (Регламент относно пазарната злоупотреба), по отношение на всички пазарни участници се прилагат строги правила за предотвратяване на пазарна злоупотреба, включително правно задължение за уведомяване на съответните финансови органи за всяко подозрително поведение при търгуване.

Пазарните участници трябва да докладват своите сделки с квоти и техните деривати пред съответните национални компетентни органи, които отговарят за надзора на пазара на въглеродни емисии. На европейско равнище техните действия се координират от ЕОЦКП, каквато е случаят с други финансови инструменти.

[1] ОВ L 130, 16.5.2023 г., стр. 134.

Използване на приходите

Комисията счита, че член 3г, параграф 4, член 10, параграф 3 и член 30г, параграф 6 от Директива 2003/87/ЕО не задължават държавите членки да заделят каквито и да било средства на национално равнище. Посочената директива определя източника на приходи, както и общите цели, за които държавите членки могат да изберат да използват тези приходи.

Комисията потвърждава, че от държавите членки не се изисква да заделят приходите от търговете на емисионни квоти, но те могат да използват „паричната равностойност“ на тези приходи.